

## Ⅱ. 地下水汚染事例に関する実態把握調査の結果について

### 1. 調査について

環境省は、毎年度、都道府県及び水質汚濁防止法政令市（以下、都道府県等という）を対象として、全国の地下水汚染事例に関する調査実施状況、汚染原因把握状況、対策の実施状況等の実態を把握するために「地下水汚染に関するアンケート調査」を実施している。本報告は、この調査結果をとりまとめたものである。

※水質汚濁防止法政令市…水質汚濁防止法（以下、水濁法という）第28条第1項の政令で定める106（平成19年度末現在）の市

#### (1) 調査対象事例

平成19年度末（平成20年3月31日）までに都道府県等が把握している、環境基準を超える値が検出されたことがある地下水汚染事例（以下、事例という）の全てとしている。

なお、都道府県等が実施する調査によって判明した事例のみならず、事業者による調査の報告等によって判明した事例も全て対象としている。

#### (2) 事例のカウントの方法

事例は、原則として、汚染原因を同じとする一まとまりの範囲を1事例としてカウントしている。広範囲に及ぶ汚染や汚染原因が不明である汚染の範囲は、調査結果等をもとに、各事例を担当する都道府県等によって判断されている。また、以下のことに注意を要する。

- ・ 同一井戸であっても原因が異なる汚染が存在する場合は、別の事例としてカウントしている。ただし、汚染項目が同じで明確に分離できない場合は除く。（例：同地域の施肥と家畜排せつ物による硝酸性窒素及び亜硝酸性窒素の汚染など）
- ・ 同一工場・事業場の複数種類の原材料による汚染、廃棄物による汚染、揮発性有機化合物の分解生成物が存在する汚染など、原因が同じであって複数の項目にわたる事例がある。
- ・ 1つの事例に複数の井戸が含まれる場合があるため、この集計における事例の件数と常時監視における測定井戸数とは、必ずしも一致しない。

#### (3) 事例の分類の定義

##### ア. 環境基準超過状況による分類

この調査では、各事例を環境基準超過状況に応じて以下の4つに分類している。このうち、「調査不能事例」は、現在の状況を把握できないことから、「5. 汚染原因の状況」以降の集計において集計対象外とした。

表1-1 環境基準超過状況による分類

事例分類	内容
超過事例	平成19年度末現在、いずれかの項目で環境基準を超過している事例
一時達成事例	最新年度のデータはいずれの項目も環境基準を超過していないが、一時的な達成の可能性があるが、恒久的な改善確認はできていない事例
改善事例	過去は環境基準を超過していたが、現在はいずれの項目も超過しておらず、将来的にも環境基準を超過することはないと判断できる事例
調査不能事例	井戸の廃止等により調査できなくなった事例

注：「一時達成」と「改善」の分類は、各事例を担当する都道府県等の判断による。

## イ. 項目による分類

この調査の集計では、各事例をその汚染物質によって以下の4つに分類している。

表 1 - 2 項目による分類

項目分類名称	説明
VOC事例 (注)	<u>次の項目の、単独又は複数項目による事例</u> ジクロロメタン、四塩化炭素、1,2-ジクロロエタン、1,1-ジクロロエチレン、シス-1,2-ジクロロエチレン、1,1,1-トリクロロエタン、1,1,2-トリクロロエタン、トリクロロエチレン、テトラクロロエチレン、1,3-ジクロロプロペン、ベンゼン
重金属等事例	<u>次の項目の、単独又は複数項目による事例</u> カドミウム、全シアン、鉛、六価クロム、砒素、総水銀、アルキル水銀、PCB、チウラム、シマジン、チオベンカルブ、セレン、ふっ素、ほう素
硝酸・亜硝酸事例	<u>次の項目の、単独による事例</u> 硝酸性窒素及び亜硝酸性窒素（以下、硝酸・亜硝酸という）
複合汚染事例	<u>上の3分類のうち、複数分類にわたる項目による汚染事例</u> (例) 工場・事業場のVOCと重金属等の複数種類の原材料による事例や、廃棄物による事例 など

注：Volatile Organic Compounds（揮発性有機化合物）の略称。

## 2. 地下水汚染事例件数とその判明の状況

### 2. 1 事例件数（平成 19 年度末時点）

全事例について、環境基準超過状況及び項目によって分類した件数を表 2-1 に示す。

全事例件数は 5,636 件であった。

VOC 事例は 2,134 件で、その内訳は「超過」が 1,059 件（50%）、「一時達成」が 337 件（16%）、「改善」が 624 件（29%）、「調査不能」が 114 件（5%）であった。

重金属等事例は 1,213 件で、その内訳は「超過」が 795 件（66%）、「一時達成」が 131 件（11%）、「改善」が 191 件（16%）、「調査不能」が 96 件（8%）であった。

硝酸・亜硝酸事例は 2,195 件で、その内訳は「超過」が 1,512 件（69%）、「一時達成」が 323 件（15%）、「改善」が 257 件（12%）、「調査不能」が 103 件（5%）であった。

以上より、VOC 事例の改善が比較的進んでおり、硝酸・亜硝酸事例が進んでいないことがわかる。

表 2-1 事例件数

環境基準超過状況	件数				
	合計	VOC	重金属等	硝酸・亜硝酸	複合汚染
合計	5,636	2,134	1,213	2,195	94
超過事例 （平成 19 年度末現在、いずれかの項目で環境基準を超過している。）	3,433	1,059	795	1,512	67
一時達成事例 （最新年度のデータでは環境基準は超過していないが、一時的な達成の可能性がある。）	798	337	131	323	7
改善事例 （過去は環境基準を超過していたが、現在、また将来的にも環境基準を超過することはないと判断できる。）	1,089	624	191	257	17
調査不能事例 （井戸の廃止等により調査できなくなった。）	316	114	96	103	3

### (1) 項目別事例件数

全事例 5,636 件について、項目の内訳を表 2-2 に示す。また、超過事例において超過している項目の内訳を図 2-1 に示す。

超過事例件数が多い項目は、多い順に、硝酸・亜硝酸 (1,513 件)、テトラクロロエチレン (621 件)、砒素 (509 件)、トリクロロエチレン (445 件)、シス-1,2-ジクロロエチレン (345 件)、ふっ素 (225 件) であった。

超過事例の割合 (各項目の事例件数合計のうち超過事例の割合) が高い項目は、高い順に、ふっ素 (75%)、ほう素 (72%)、砒素 (69%)、硝酸・亜硝酸 (69%) であり、これは自然的要因との関連が高い項目や広域汚染の傾向がある硝酸・亜硝酸は改善しにくいこと等によると考えられる。

一方、改善事例の割合 (各項目の事例件数合計のうち改善事例の割合) が高い項目は、高い順に、カドミウム (43%)、鉛 (42%)、1,1,1-トリクロロエタン (40%)、ベンゼン (34%) であった。

表 2-2 全事例の項目の内訳

項目	合計	件数					
		超過事例		一時達成事例	改善事例	調査不能事例	
		超過している項目	現在は超過していない項目(注2)				
V O C	ジクロロメタン	46	17	10	8	10	1
	四塩化炭素	102	45	20	18	18	1
	1,2-ジクロロエタン	69	33	17	6	12	1
	1,1-ジクロロエチレン	210	97	54	20	34	5
	シス-1,2-ジクロロエチレン	633	345	102	74	85	27
	1,1,1-トリクロロエタン	106	14	31	14	42	5
	1,1,2-トリクロロエタン	30	13	9	3	5	0
	トリクロロエチレン	1,038	445	143	143	249	58
	テトラクロロエチレン	1,296	621	64	194	340	77
	1,3-ジクロロプロペン	0	0	0	0	0	0
	ベンゼン	161	86	3	15	55	2
重 金 属 等	カドミウム	7	3	1	0	3	0
	全シアン	33	22	2	2	7	0
	鉛	166	46	17	23	69	11
	六価クロム	48	28	0	8	10	2
	砒素	733	509	13	65	83	63
	総水銀	94	44	5	15	22	8
	アルキル水銀	0	0	0	0	0	0
	P C B	6	2	1	2	0	1
	チウラム	0	0	0	0	0	0
	シマジン	0	0	0	0	0	0
	チオベンカルブ	0	0	0	0	0	0
	セレン	14	8	2	1	2	1
	ふっ素	300	225	9	27	18	21
ほう素	124	89	3	9	12	11	
硝酸・亜硝酸	2,196	1,513	0	323	257	103	
母 数	5,636	3,433		798	1,089	316	

注1：1事例で複数項目による汚染がある場合があり、各項目の和と母数は一致しない。

注2：超過事例の中の「現在は超過していない項目」とは、過去に複数項目の汚染があった場合で、現在は、他項目において環境基準超過があるものの、当該項目は環境基準を超過していない項目の事例件数をカウントしたもの(外数)。

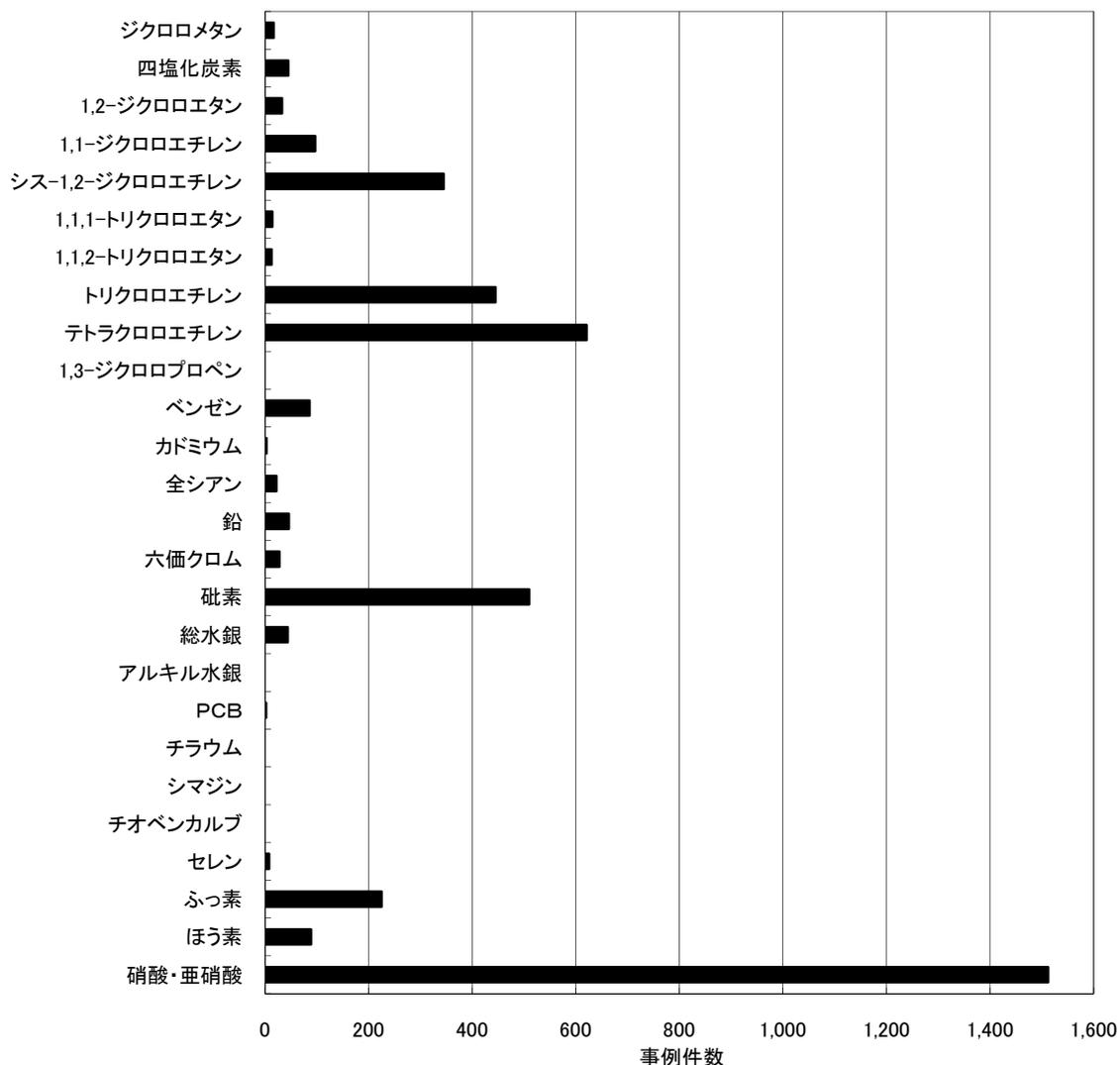


図 2 - 1 超過事例の超過している項目の内訳

## (2) 都道府県別事案件数

都道府県別の事案件数を表 2 - 3 ~ 2 - 6 に示す。

ただし、地域ごとに調査井戸数そのものに違いがあること、また、自然的要因による汚染や硝酸・亜硝酸による汚染など面的広がりのある汚染の場合は、都道府県等によって1つの事例と判断する範囲が異なることなどから、地域における地下水汚染の状況について一概に比較することはできない。

表 2 - 3 都道府県別の事例件数 (VOC)

都道府県		件数				
		合計	超過事例	一時達成事例	改善事例	調査不能事例
北海道・東北	北海道	73	36	19	14	4
	青森	8	3	1	4	0
	岩手	35	5	10	17	3
	宮城	33	7	2	16	8
	秋田	12	3	1	8	0
	山形	16	9	1	5	1
	福島	83	30	36	13	4
関東	茨城	35	18	12	5	0
	栃木	82	32	8	42	0
	群馬	40	26	8	6	0
	埼玉	123	57	19	41	6
	千葉	244	128	25	75	16
	東京	58	31	9	12	6
	神奈川	191	114	11	60	6
北陸・中部	新潟	70	31	25	14	0
	富山	4	2	1	1	0
	石川	14	5	3	6	0
	福井	25	12	3	10	0
	山梨	24	11	3	8	2
	長野	70	34	11	15	10
	岐阜	31	23	5	1	2
	静岡	49	20	10	19	0
近畿	愛知	187	131	24	26	6
	三重	36	23	8	5	0
	滋賀	33	18	3	12	0
	京都	37	14	11	9	3
	大阪	116	54	11	45	6
	兵庫	52	34	6	11	1
	奈良	8	4	0	4	0
中国・四国	和歌山	3	2	1	0	0
	鳥取	2	1	0	0	1
	島根	7	2	2	1	2
	岡山	35	12	3	16	4
	広島	11	6	1	2	2
	山口	18	10	4	4	0
	徳島	2	2	0	0	0
	香川	9	6	1	2	0
	愛媛	23	1	14	8	0
九州・沖縄	高知	6	2	0	3	1
	福岡	90	45	2	29	14
	佐賀	12	4	0	8	0
	長崎	9	5	3	0	1
	熊本	48	23	7	18	0
	大分	16	6	3	6	1
	宮崎	21	8	2	10	1
	鹿児島	27	7	4	13	3
沖縄	6	2	4	0	0	
合計 (全国計)		2,134	1,059	337	624	114

表 2 - 4 都道府県別の事例件数（重金属等）

都道府県		件数				
		合計	超過事例	一時達成事例	改善事例	調査不能事例
北海道・東北	北海道	27	18	3	6	0
	青森	23	18	0	4	1
	岩手	25	11	2	12	0
	宮城	35	10	3	13	9
	秋田	4	3	0	1	0
	山形	17	12	2	1	2
	福島	8	7	1	0	0
関東	茨城	36	24	9	3	0
	栃木	15	3	3	9	0
	群馬	14	13	1	0	0
	埼玉	47	30	5	7	5
	千葉	155	118	11	17	9
	東京	19	6	4	7	2
	神奈川	40	24	5	8	3
北陸・中部	新潟	85	73	4	7	1
	富山	11	7	3	1	0
	石川	10	10	0	0	0
	福井	8	6	1	0	1
	山梨	5	4	0	0	1
	長野	12	7	1	1	3
	岐阜	33	20	1	0	12
	静岡	10	4	4	2	0
近畿	愛知	100	68	9	17	6
	三重	11	9	0	2	0
	滋賀	27	19	8	0	0
	京都	23	11	3	5	4
	大阪	62	28	7	20	7
	兵庫	53	31	3	18	1
	奈良	12	2	0	9	1
中国・四国	和歌山	5	4	0	1	0
	鳥取	16	10	2	0	4
	島根	8	4	0	4	0
	岡山	11	9	0	1	1
	広島	23	13	9	1	0
	山口	6	4	2	0	0
	徳島	0	0	0	0	0
	香川	4	2	2	0	0
	愛媛	9	4	4	1	0
九州・沖縄	高知	2	1	0	1	0
	福岡	94	81	4	2	7
	佐賀	6	2	2	2	0
	長崎	8	4	1	2	1
	熊本	43	33	5	1	4
	大分	7	5	2	0	0
	宮崎	1	1	0	0	0
	鹿児島	21	14	1	1	5
沖縄	22	8	4	4	6	
合計（全国計）		1,213	795	131	191	96

表 2-5 都道府県別の事例件数（硝酸・亜硝酸）

都道府県		件数				
		合計	超過事例	一時達成事例	改善事例	調査不能事例
北海道・東北	北海道	82	54	21	6	1
	青森	42	26	4	7	5
	岩手	44	20	2	22	0
	宮城	28	10	3	8	7
	秋田	10	9	0	1	0
	山形	14	8	5	1	0
	福島	22	17	3	0	2
関東	茨城	144	109	26	9	0
	栃木	53	33	19	1	0
	群馬	290	290	0	0	0
	埼玉	186	114	59	10	3
	千葉	333	313	11	6	3
	東京	56	22	13	6	15
	神奈川	123	74	19	24	6
北陸・中部	新潟	11	6	3	2	0
	富山	2	0	2	0	0
	石川	5	2	3	0	0
	福井	4	2	2	0	0
	山梨	12	10	2	0	0
	長野	80	35	15	13	17
	岐阜	11	9	0	2	0
	静岡	8	5	2	0	1
近畿	愛知	50	27	13	8	2
	三重	9	9	0	0	0
	滋賀	13	8	4	0	1
	京都	8	5	1	2	0
	大阪	50	15	5	26	4
	兵庫	41	22	8	11	0
	奈良	24	7	1	13	3
中国・四国	和歌山	53	34	0	18	1
	鳥取	6	2	3	1	0
	島根	2	2	0	0	0
	岡山	9	8	0	1	0
	広島	10	5	4	0	1
	山口	2	2	0	0	0
	徳島	5	3	2	0	0
	香川	21	15	3	2	1
	愛媛	44	26	18	0	0
九州・沖縄	高知	10	2	3	5	0
	福岡	77	55	10	9	3
	佐賀	3	0	0	3	0
	長崎	18	10	5	3	0
	熊本	74	45	12	11	6
	大分	28	10	4	6	8
	宮崎	5	4	1	0	0
	鹿児島	59	27	11	8	13
沖縄	14	1	1	12	0	
合計（全国計）		2,195	1,512	323	257	103

表2-6 都道府県別の事例件数（複合汚染）

都道府県		件数				
		合計	超過事例	一時達成事例	改善事例	調査不能事例
北海道・東北	北海道	0	0	0	0	0
	青森	1	1	0	0	0
	岩手	2	0	1	1	0
	宮城	0	0	0	0	0
	秋田	1	0	0	1	0
	山形	0	0	0	0	0
	福島	2	0	1	1	0
関東	茨城	1	1	0	0	0
	栃木	0	0	0	0	0
	群馬	5	5	0	0	0
	埼玉	8	5	0	3	0
	千葉	6	5	0	1	0
	東京	1	1	0	0	0
	神奈川	13	10	1	2	0
北陸・中部	新潟	3	2	0	0	1
	富山	0	0	0	0	0
	石川	0	0	0	0	0
	福井	1	1	0	0	0
	山梨	1	1	0	0	0
	長野	3	2	0	1	0
	岐阜	0	0	0	0	0
	静岡	1	1	0	0	0
愛知	19	16	1	1	1	
近畿	三重	2	2	0	0	0
	滋賀	0	0	0	0	0
	京都	1	1	0	0	0
	大阪	11	3	1	6	1
	兵庫	2	1	1	0	0
	奈良	1	1	0	0	0
	和歌山	0	0	0	0	0
中国・四国	鳥取	0	0	0	0	0
	島根	0	0	0	0	0
	岡山	1	1	0	0	0
	広島	1	1	0	0	0
	山口	0	0	0	0	0
	徳島	0	0	0	0	0
	香川	0	0	0	0	0
	愛媛	0	0	0	0	0
九州・沖縄	高知	0	0	0	0	0
	福岡	1	1	0	0	0
	佐賀	2	1	1	0	0
	長崎	0	0	0	0	0
	熊本	3	3	0	0	0
	大分	0	0	0	0	0
	宮崎	0	0	0	0	0
鹿児島	0	0	0	0	0	
沖縄	1	1	0	0	0	
合計（全国計）		94	67	7	17	3

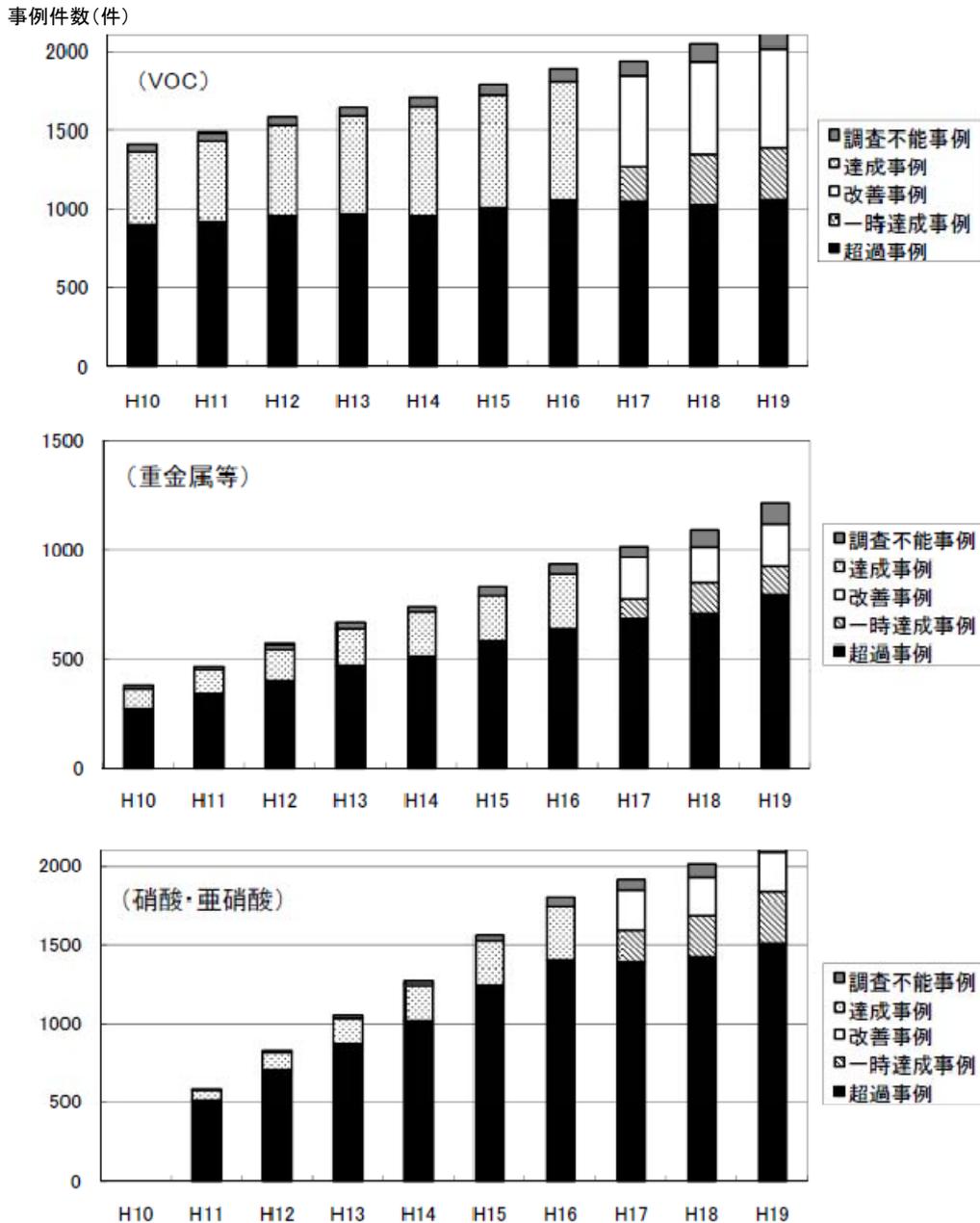
## 2. 2 事例件数の推移

各調査年度において把握されていた事例件数の推移を図2-2に示す。

VOC事例の件数は、調査を開始した平成10年度から緩やかに増加しているが、この間に環境基準を達成した事例も増加しており、超過事例件数は約1,000件前後で一定している。

重金属等事例の件数は、平成10年度から平成17年度までに、約700件増加し、超過事例件数も増加し続けている。

硝酸・亜硝酸事例の件数は、平成11年度から平成18年度までに、約4倍と大幅に増加している。また、超過事例件数は、ここ数年横ばいで推移していたが、平成19年度に僅かに増加し、1,500件を超えている。



注1: 「達成事例」…平成16年度まで「一時達成事例」と「改善事例」の分類がなく、環境基準達成事例としていた。

注2: 硝酸・亜硝酸は平成11年度調査より対象となった。

注3: 複合汚染については省略した。

図2-2 把握事例件数の推移

## 2. 3 汚染判明年度

全事例 5,636 件について、汚染判明年度を表 2-7、汚染判明件数の推移を図 2-3 に示す。

地下水の常時監視を開始した平成元年度から、VOC 事例を中心に汚染判明件数が急増した。その後一旦は少なくなったものの、平成 9 年の地下水環境基準設定から再び判明件数は増加の傾向にある。硝酸性窒素及び亜硝酸性窒素、ふっ素、ほう素の 3 項目が新たに環境基準項目に追加された平成 11 年度以降、数年間は重金属等及び硝酸・亜硝酸事例の判明件数が増加した。ここ数年は、硝酸・亜硝酸の汚染判明事例が最も多い状況である。VOC 事例も近年、一定の判明数があるが、これは、平成 15 年の土壤汚染対策法の施行に伴い、自主的な汚染調査や、工場跡地の売却時に実施する調査が増加していること等に起因していると考えられる。

表 2-7 汚染判明年度ごとの事案件数

汚染判明年度	件数						
	合計	VOC		重金属等	硝酸・亜硝酸	複合汚染	
昭和 58 年度以前	77 (41)	64 (32)	10 (7)	2 (2)	1 (0)		
59 年度	56 (32)	52 (29)	3 (2)	0 (0)	1 (1)		
60 年度	72 (39)	72 (39)	0 (0)	0 (0)	0 (0)		
61 年度	48 (29)	48 (29)	0 (0)	0 (0)	0 (0)		
62 年度	66 (39)	62 (38)	2 (0)	0 (0)	2 (1)		
63 年度	100 (53)	97 (51)	0 (0)	1 (0)	2 (2)		
平成 元年度	232 (149)	211 (133)	16 (13)	3 (2)	2 (1)		
2 年度	209 (112)	182 (96)	20 (12)	3 (1)	4 (3)		
3 年度	150 (80)	127 (69)	18 (9)	5 (2)	0 (0)		
4 年度	116 (66)	91 (48)	16 (10)	4 (4)	5 (4)		
5 年度	141 (66)	60 (36)	54 (21)	25 (7)	2 (2)		
6 年度	142 (84)	58 (32)	55 (40)	29 (12)	0 (0)		
7 年度	164 (84)	66 (38)	40 (24)	58 (22)	0 (0)		
8 年度	163 (102)	54 (36)	53 (35)	56 (31)	0 (0)		
9 年度	183 (109)	40 (25)	55 (35)	84 (45)	4 (4)		
10 年度	272 (186)	134 (99)	37 (25)	97 (59)	4 (3)		
11 年度	336 (251)	92 (68)	67 (46)	174 (136)	3 (1)		
12 年度	430 (356)	82 (65)	102 (77)	236 (204)	10 (10)		
13 年度	393 (314)	66 (44)	82 (63)	236 (202)	9 (5)		
14 年度	390 (325)	62 (52)	79 (56)	245 (214)	4 (3)		
15 年度	449 (402)	69 (60)	82 (67)	290 (268)	8 (7)		
16 年度	416 (356)	87 (64)	107 (88)	215 (199)	7 (5)		
17 年度	348 (310)	96 (74)	101 (89)	144 (141)	7 (6)		
18 年度	346 (318)	88 (72)	102 (97)	142 (138)	14 (11)		
19 年度	337 (328)	74 (67)	112 (110)	146 (146)	5 (5)		
母数	5,636 (4,231)	2,134 (1,396)	1,213 (926)	2,195 (1,835)	94 (74)		

注：括弧内の数値は、平成 19 年度末時点の「超過事例」及び「一時達成事例」の合計数。(内数)

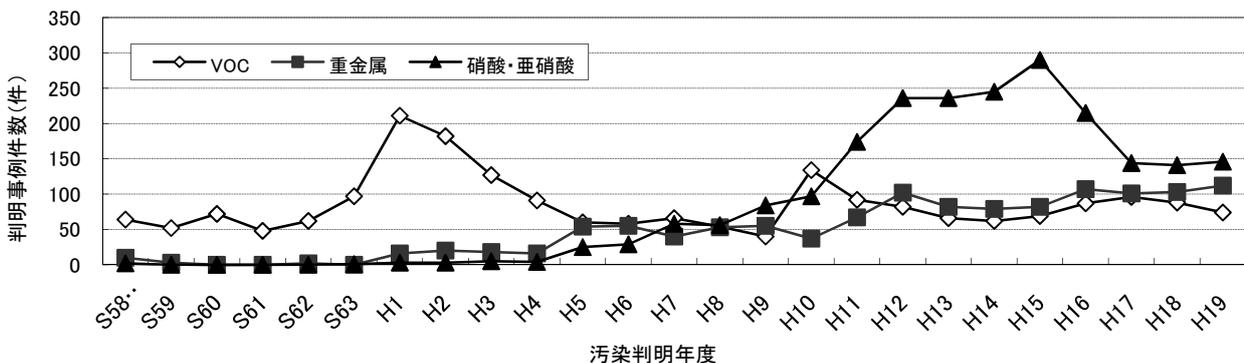


図 2-3 汚染判明件数の推移 (3 分類)

## 2. 4 汚染判明の経緯

全事例 5,636 件について、汚染判明の経緯を表 2-8 に示す。

全体で最も多いのは、「水濁法の測定計画に基づく調査」(3,516 件、全事例の 62%) であった。

項目分類別に見ると、VOC 事例は、「水濁法の測定計画に基づく調査」(764 件、VOC 事例の 36%)、「(測定計画等以外の) 国や地方公共団体による調査」(568 件、同 27%) の他、「事業者等の自主的な検査」(430 件、同 20%) が比較的多く、その他、「水濁法に基づく立入調査」(103 件、同 5%) や「住民からの申し出」(82 件、同 4%) など多岐に渡っている。これは、VOC 事例が、工場・事業場を原因とする場合が多いためである。

一方、重金属等及び硝酸・亜硝酸の事例は、「水濁法の測定計画に基づく調査」(重金属等事例の 73%、硝酸・亜硝酸事例の 84%) がほとんどを占めている。

表 2-8 汚染判明の経緯

汚染判明の経緯 (複数回答有り)	件数				
	合計	VOC	重金属等	硝酸・ 亜硝酸	複合 汚染
水濁法の測定計画に基づく調査	3,516	764	891	1,846	15
水濁法等に基づく立入調査	109	103	5	1	0
ダイオキシン類対策特別措置法に基づく調査	1	0	0	1	0
土壌汚染対策法に基づく調査	22	12	2	6	2
条例・要綱等に基づく調査	69	47	17	0	5
地方公共団体による飲用井戸、上水道水質調査	259	141	49	67	2
上記以外の国や地方公共団体による調査	937	568	90	264	15
事業者等の自主的な調査	621	430	137	4	50
住民からの申し出等	117	82	21	9	5
その他	156	101	34	6	15
母 数	5,636	2,134	1,213	2,195	94

注：複数回答があるため、各件数の和と母数は必ずしも一致しない。

### 3. 地下水の用途と飲用指導等の措置の実施状況

#### 3. 1 汚染判明以前の地下水の用途と飲用指導等の措置の実施状況

地下水汚染が判明した場合は、人の健康を保護する観点から、まず飲用指導等利用面からの措置が都道府県等によって講じられている。全事例 5,636 件について、汚染判明以前の地下水の用途と汚染判明後の飲用指導等の措置の実施状況を表 3-1 に示す。

まず、汚染判明以前の主な地下水の用途は、以下のとおりであった。

- ・「生活用水」 (3,062 件、全事例の 54%)
- ・「個人等の飲用水」 (1,390 件、同 25%)
- ・「工業用水」 (771 件、同 14%)
- ・「農業用水」 (353 件、同 6%)

飲用指導等の措置の実施状況については、全用途で見ると、以下のとおりであった。

- ・「井戸所有者への飲用方法・使用方法の指導」 (5,026 件、全事例の 89%)
- ・「上水道への切り替え」 (1,370 件、同 24%)
- ・「浄水器設置又はその補助や指導等」 (166 件、同 3%)
- ・その他、「井戸の掘換え、切り替え」、「汚染された層のストレーナの閉鎖」など

用途が個人等の飲用水であった事例に限ると、「井戸所有者への飲用方法・使用方法の指導」は 95% とほとんどの事例で実施され、「上水道への切り替え」も 40% の事例で実施されていた。

表 3-1 汚染判明以前の地下水の用途と飲用指導等の措置の実施状況

汚染判明以前の地下水の用途 (複数回答有り)	件数											
	母数	飲用指導等の措置の実施状況 (複数回答有り)										
		井戸所有者への飲用方法・使用方法の指導		上水道への切り替え		浄水器設置又はその補助や指導等		その他		特に対応していない		
		H19 判明	H19 判明	H19 判明	H19 判明	H19 判明	H19 判明	H19 判明	H19 判明	H19 判明		
上水道源	81 (64)	4	73 (58)	1	20 (18)	0	6 (5)	0	22 (14)	2	3 (3)	2
個人等の飲用水	1,390 (1,165)	95	1,319 (1,114)	89	554 (464)	29	111 (107)	9	197 (138)	3	9 (3)	1
生活用水	3,062 (2,484)	210	2,859 (2,342)	188	888 (739)	29	75 (69)	12	412 (308)	4	103 (71)	17
工業用水	771 (547)	32	695 (498)	26	188 (138)	3	23 (18)	3	170 (108)	1	41 (30)	6
農業用水	353 (276)	17	334 (265)	17	95 (75)	4	13 (11)	0	51 (36)	0	9 (5)	0
その他	51 (44)	18	39 (34)	14	4 (4)	1	0 (0)		2 (2)	2	11 (9)	3
利用していない	927 (560)	49	682 (409)	25	72 (42)	0	7 (4)	0	116 (67)	0	162 (95)	24
不明	386 (221)	6	335 (193)	2	90 (69)	0	2 (2)	0	92 (42)	0	32 (19)	4
母数	5,636 (4,231)	337	5,026 (3,827)	270	1,370 (1,104)	34	166 (151)	13	845 (558)	10	350 (225)	56

注 1：括弧内の数値は、平成 19 年度末時点の超過事例及び一時達成事例の合計数。(内数)

注 2：1 事例の地域に、複数の用途の井戸が存在する場合や複数の措置を実施している場合があるため、各件数の和と母数は必ずしも一致しない。

### 3. 2 環境基準超過事例の現在の地下水の利用等の状態

環境基準超過事例について、現在の地下水の利用等の状態を表3-2に示す。

なお、ここに示す地下水の利用等の状態の分類とは、水濁法第14条の3の浄化措置命令の規定における「被害を防止するための必要な限度」を定めた水濁法施行規則第9条の3第2項各号に掲げられた地下水の利用等の状態に対応している。

「飲用井戸で環境基準超過がある」は515件（超過事例の15%）であり、硝酸・亜硝酸の事例が多い。また、「水道源井戸で環境基準超過がある」が6件、「災害用井戸で環境基準超過がある」が5件である。

表3-2 環境基準超過事例の現在の地下水の利用等の状態

現在の環境基準超過井戸の利用等の状態 (複数回答有り)	件数				
	合計	VOC	重金属等	硝酸・亜硝酸	複合汚染
飲用井戸で環境基準超過がある（※1）	515	78	91	342	4
水道源井戸で環境基準超過がある（※2）	6	1	2	3	0
災害用井戸で環境基準超過がある（※3）	5	1	1	3	0
公共用水域汚染の主たる原因となり、又は原因となることが確実である地下水で環境基準超過がある（※4）	31	17	6	8	0
上記に該当しない	2,876	962	695	1,156	63
母数	3,433	1,059	795	1,512	67

※1：人の飲用に供せられ、又は供されることが確実であり（以下の※2～4を除く）、その取水口で環境基準超過がある

※2：水道法第3条第2項に規定する水道事業、同条第4項に規定する水道用水供給事業又は同条第6項に規定する専用水道のための原水として取水施設より取り入れられ、又は取り入れられることが確実であり、その取水口で環境基準超過がある

※3：災害対策基本法第40条第1項に規定する都道府県地域防災計画等に基づき災害時において人の飲用に供せられる水の水源とされており、その取水口で環境基準超過がある

※4：水質環境基準（有害物質に該当する物質に係るものに限る。）が確保されない公共用水域の水質の汚濁の主たる原因となり、又は原因となることが確実であり、地下水の公共用水域への湧出口に近接する地下水の取水口で環境基準超過がある

注：複数回答、無回答があるため、各件数の合計と母数は一致しない。

#### 4. 汚染範囲の把握及び定期モニタリングの実施状況

##### 4. 1 汚染範囲の把握状況

地下水汚染が判明した場合は、都道府県等によって汚染井戸周辺地区調査等が行われ、汚染範囲が把握されている。全事例 5,636 件について、汚染範囲の把握状況を表 4-1 に示す。

全体では、「把握済み」が 3,772 件（全事例の 67%）、「調査中」が 275 件（同 5%）、「調査実施予定」が 166 件（同 3%）であり、75%の事例で汚染範囲の把握が行われ又は行われる予定である。

項目分類別に見ると、「把握済み」・「調査中」・「調査実施予定」を合わせた割合は、VOC 事例が 93%、重金属等事例が 74%、硝酸・亜硝酸事例が 57%であり、硝酸・亜硝酸事例の汚染範囲把握が比較的進んでいないと言える。

表 4-1 汚染範囲の把握状況

汚染範囲の把握状況	件数				
	合計	VOC	重金属等	硝酸・亜硝酸	複合汚染
把握済み	3,772	1,878	783	1,025	86
調査中	275	86	71	115	3
調査実施予定	166	11	44	111	0
予定なし	1,422	158	315	944	5
母数	5,636	2,134	1,213	2,195	94

注：一部無回答があるため、各件数の合計と母数は必ずしも一致しない。

## 4. 2 定期モニタリング調査の実施状況

### (1) 定期モニタリング調査の実施状況

地下水汚染が確認された後は、都道府県等によって、継続的な監視（定期モニタリング調査）が行われている。超過事例及び一時達成事例 4,231 件について、定期モニタリング調査の実施状況を表 4-2 に示す。なお、ここでは都道府県等が測定計画に基づき実施するもののみならず、事業者等が定期的に監視を行っている場合も含む。

全体では、「実施中」（2,814 件、母数の 67%）、「実施予定」（309 件、同 7%）、「終了」（185 件、同 7%）、「実施していない」（820 件、同 19%）という状況であった。

項目分類別で見ると、「実施中」及び「実施予定」を合計した割合は、VOC 事例が 91%、重金属等事例が 67%、硝酸・亜硝酸事例が 64%である。

表 4-2 定期モニタリング調査の実施状況

定期モニタリング調査の 実施状況	件数				
	合計	VOC	重金属等	硝酸・ 亜硝酸	複合 汚染
現在、実施中である	2,814	1,195	549	1,015	55
実施予定である	309	69	72	165	3
終了した	185	59	50	70	6
実施していない	820	61	218	535	6
不明	103	12	37	50	4
母 数	4,231	1,396	926	1,835	74

注：一部無回答があるため、各件数の合計と母数は必ずしも一致しない。

定期モニタリングの実施頻度の回答があった 3,132 件についてその頻度と件数を表 4-3 に示す。

「1 回/年」1,890 件（60%）と「2 回/年」727 件（23%）がほとんどを占めている。

表 4-3 定期モニタリング調査の調査頻度

定期モニタリング調査の 調査頻度	件数
0.5 回/年未満	52
0.5 回/年以上～1 回/年未満	59
1 回/年	1,890
2 回/年	727
3 回/年	24
4 回/年	260
5 回/年	3
6 回/年	17
7～11 回/年	7
12 回/年	73
14 回/年	4
24 回/年	3
26～52 回/年	6
その他・不明	7
母 数	3,132

## (2) 定期モニタリング調査の実施主体

(1) で定期モニタリングを「実施中」又は「実施予定」である事例 3,123 件についてその実施主体を表 4-4 に示す。

全体的には、ほとんどの測定が「自治体」(母数の 91%) により実施されている。

ただし、工場・事業場による汚染が多い VOC による汚染については、「事業者(汚染原因者)」が実施している例(220 件、VOC 事例の 17%)もある。

表 4-4 定期モニタリング調査の実施主体

定期モニタリング調査の 実施主体 (複数回答有り)	件数				
	合計	VOC	重金属等	硝酸・ 亜硝酸	複合 汚染
自治体	2,853	1,090	557	1,179	27
事業者(汚染原因者)	297	220	52	0	25
事業者(土地所有者)	93	55	26	1	11
その他	13	4	9	0	0
母数	3,123	1,264	621	1,180	58

注：複数回答があるため、各件数の和と母数は必ずしも一致しない。

## 5. 汚染原因の状況

### 5. 1 汚染原因の把握状況

地下水汚染が判明した場合は、都道府県等によって、汚染源の特定等の調査が行われている。調査不能事例を除く全事例（以下、これを全事例とする）5,320件について、汚染原因の把握状況を表5-1、図5-1に示す。

汚染原因が「特定又は推定」されているのは、VOC事例の54%、重金属等事例の75%、硝酸・亜硝酸事例の42%であり、重金属等事例が比較的高く、硝酸・亜硝酸事例が低い。

汚染原因が「不明」の場合については、調査実施状況ごとの内訳についても整理した。硝酸・亜硝酸事例については、汚染原因が不明であるにも関わらず、「調査実施予定なし」の事例の割合が55%と、他と比較して非常に高かった。この理由として、以下のことが考えられる。

- ・ 汚染源に係る情報が不足している。
- ・ 状況的に汚染原因は想定できるが、特定は難しい。
- ・ 硝酸・亜硝酸の汚染は広範囲におよぶことが多く、原因究明調査が困難である。

このように、硝酸・亜硝酸事例の原因究明調査実施の困難性が多数挙げられている。

表5-1 汚染原因の把握状況

汚染原因の把握状況	合計	件数				
		VOC	重金属等	硝酸・亜硝酸	複合汚染	
特定又は推定	2,874 (2,347)	1,098 (774)	833 (726)	873 (787)	70 (60)	
小計	2,446 (1,884)	922 (622)	284 (200)	1,219 (1,048)	21 (14)	
不明	調査完了したが不明	276 (231)	165 (140)	25 (19)	83 (69)	3 (3)
	調査中	132 (123)	23 (22)	39 (37)	70 (64)	0 (0)
	調査実施予定	1,187 (781)	616 (387)	158 (95)	397 (289)	16 (10)
	調査実施予定なし	851 (749)	118 (73)	62 (49)	669 (629)	2 (1)
母数	5,320 (4,231)	2,020 (1,396)	1,117 (926)	2,092 (1,835)	91 (74)	

注1：括弧内の数値は、平成19年度末時点の「超過事例」及び「一時達成事例」の合計数。（内数）

注2：無回答があるため、各件数の和と母数は必ずしも一致しない。

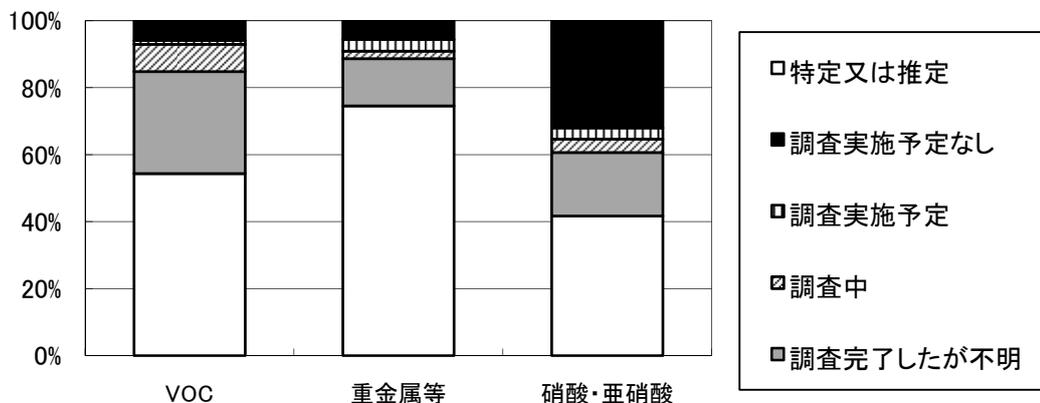


図5-1 汚染原因の把握状況

## 5. 2 汚染原因

5. 1において汚染原因が特定又は推定された事例2,874件について、汚染原因を表5-2（項目分類別）、表5-3（項目別）に示す。

各項目分類別の主な汚染原因は、以下のとおりであった。

（VOC事例）

- ・「工場・事業場」 (1,028件、母数の94%)

注：工場・事業場における排水・廃液・原料等による汚染。

- ・「廃棄物」 (202件、同18%)

（重金属等事例）

- ・「自然的要因」 (706件、母数の85%)

- ・「工場・事業場」 (96件、同12%)

- ・「廃棄物」 (19件、同2%)

（硝酸・亜硝酸事例）

- ・「施肥」 (804件、母数の92%)

- ・「家畜排せつ物」 (282件、同32%)

- ・「生活排水」 (244件、同28%)

その他の汚染原因として以下のようなものが挙げられていた。

- ・ 鉛を使用した井戸配管からの溶出による汚染（鉛）
- ・ 過去に使用した農薬による汚染（砒素）
- ・ 浄化槽の工事による汚染（硝酸・亜硝酸）

表5-2 汚染原因（項目分類別）

汚染原因 (複数回答有り)	件数				
	合計	VOC	重金属等	硝酸・亜硝酸	複合汚染
工場・事業場	1,187 (864)	1,028 (730)	96 (81)	0 (0)	63 (53)
廃棄物	229 (171)	202 (148)	19 (17)	1 (0)	7 (6)
施肥	804 (724)	0 (0)	0 (0)	804 (724)	0 (0)
家畜排せつ物	282 (260)	0 (0)	0 (0)	282 (260)	0 (0)
生活排水	244 (223)	0 (0)	0 (0)	244 (223)	0 (0)
自然的要因	718 (633)	0 (0)	706 (621)	10 (10)	2 (2)
その他	68 (50)	42 (30)	17 (11)	8 (8)	1 (1)
母数	2,874 (2,347)	1,098 (774)	833 (726)	873 (787)	70 (60)

注1：括弧内の数値は、平成19年度末時点の「超過事例」及び「一時達成事例」の合計数。（内数）

注2：下の例のように複数の汚染原因による事例があるため、各件数の和と母数は必ずしも一致しない。

例1）工場・事業場内の廃棄物による事例などは両方にチェックされている例がある。

例2）硝酸・亜硝酸の事例で同地域の施肥と家畜排せつ物など明確に分離できない例がある。

表 5-3 汚染原因（項目別）

汚染原因	件 数																											
	母数	V O C											重 金 属 等														硝酸・亜硝酸	
		ジクロロメタン	四塩化炭素	1、2-ジクロロエタン	1、1-ジクロロエチレン	シス-1、2-ジクロロエチレン	1、1、1-トリクロロエタン	1、1、2-トリクロロエタン	トリクロロエチレン	テトラクロロエチレン	1、3-ジクロロプロペン	ベンゼン	カドミウム	全シアン	鉛	六価クロム	砒素	総水銀	アルキル水銀	PCB	チウラム	シマジン	チオベンカルブ	セレン	ふっ素	ほう素		
工場・事業場	1,187	32	30	45	138	396	64	19	558	616	0	133	4	26	30	39	41	12	0	3	0	0	0	6	40	20	0	
廃棄物	229	3	7	7	17	56	20	3	90	152	0	4	1	2	8	1	12	7	0	0	0	0	0	0	5	5	2	
施肥	804	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	804	
家畜排せつ物	282	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	282	
生活排水	244	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	244	
自然的要因	718	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	32	0	491	38	0	0	0	0	0	1	160	56	10	
その他	68	1	2	1	2	8	4	1	16	26	0	2	0	2	8	2	6	1	0	2	0	0	0	0	1	1	8	
母 数	2,874	34	38	50	143	412	65	20	593	664	0	138	4	30	77	41	545	56	0	5	0	0	0	7	205	82	874	

注：1 事例で複数項目の汚染がある事例や複数の汚染原因による事例があり、各件数の和と母数は必ずしも一致しない。

### 5. 3 自然的要因による汚染とその判断根拠

5. 2のとおり、自然的要因による汚染が存在している項目は、砒素（491件）、ふっ素（160件）、ほう素（56件）、総水銀（38件）、鉛（32件）、硝酸・亜硝酸（10件）、セレン（1件）の7項目であった。

自然的要因による汚染については、周辺の金属鉱床等に含まれる元素又は化合物に該当し、かつ調査地点における汚染物質に因果関係が認められること、また、調査地点周辺において汚染物質の使用履歴や不法投棄等が見当たらないこと等を確認した上で、専門家の助言を得て総合的に判断することが望まし。5. 2において自然的要因による汚染と特定又は推定された事例718件について、その判断根拠を表5-4に示す。

主な判断根拠は、以下のとおりであった。

- ・「周辺に発生源が存在しない」 (515件、母数の72%)
- ・「文献や過去の調査報告から自然的要因による汚染地域であることが以前からわかっていた」 (250件、同35%)

表5-4 自然的要因による汚染と判断した根拠

自然的要因と判断した根拠 (複数回答有り)	件数							
	母数	鉛	砒素	総水銀	セレン	ふっ素	ほう素	亜硝酸・硝酸
ボーリング調査、地質調査の実施により判断	27	2	19	6	0	3	0	0
水質の解析や土壌ガスの解析により判断	153	11	112	9	0	24	12	0
地理的・地質的特徴から判断	137	2	75	2	0	59	22	0
周辺に発生源が存在しない	515	21	378	20	1	98	31	7
文献や過去の調査報告から自然的要因による汚染地域であることが以前からわかっていた	250	4	179	20	0	59	13	0
その他	24	1	16	0	0	5	5	2
根拠不明	20	4	12	1	0	0	0	3
母数	718	32	491	38	1	160	56	10

注：複数回答及び複数項目による事例があるため、各件数の和と母数は必ずしも一致しない。

## 6. 工場・事業場を原因とする地下水汚染対策の状況

### 6. 1 汚染原因者の特定状況

5. 2において、工場・事業場が原因とされた事例1,187件について、その汚染原因者の特定状況を表6-1に示す。

汚染原因者が「特定又は推定」されていたのは、1,142件（母数の96%）であった。

表6-1 汚染原因者の特定状況

汚染原因者の特定状況	件数				
	合計	VOC	重金属等	硝酸・亜硝酸	複合汚染
特定又は推定	1,142 (834)	986 (703)	95 (80)	0(0)	61(51)
不明	45 (30)	42 (27)	1 (1)	0(0)	2(2)
母数	1,187 (864)	1,028 (730)	96 (81)	0(0)	63(53)

注：括弧内の数値は、平成19年度末時点の「超過事例」及び「一時達成事例」の合計数。（内数）

### 6. 2 汚染原因者（工場・事業場）の主たる業種及び汚染原因行為が行われた時期

6. 1において、汚染原因者が特定又は推定された1,142件について、その主たる業種について表6-2（項目分類別）、表6-3（項目別）に示す。

汚染原因者の主な業種は、以下のとおりであった。

- ・「洗濯・理容・美容・浴場業」（350件、母数の31%）
- ・「金属製品製造業」（133件、同12%）
- ・「輸送用機械器具製造業」（102件、同9%）
- ・「その他の小売業」（97件、同8%）
- ・「電子部品・デバイス製造業」（91件、同8%）

有害物質使用特定事業場からの有害物質を含む特定地下浸透水の地下への浸透については、意図的・非意図的に関わらず禁止されている。

汚染原因者によって地下水汚染の原因となった行為（意図的・非意図的問わず）が行われた時期について表6-2右欄に示す。（ただし、この表の集計対象となった工場・事業場の全てが有害物質使用特定事業場であるとは限らない。）汚染原因者の地下水汚染の原因となった行為が行われた時期は、「平成元年度より前」が520件（46%）、「平成元年度以降」が94件（8%）、「不明」が528件（46%）であり、時期がわかっているものについては、「平成元年度より前」の事例が多い。

表 6-2 汚染原因者（工場・事業場）の主たる業種（項目分類別）及び汚染原因行為が行われた時期

業種	件数						汚染原因行為が行われた時期		
	合計	H19 判明	VOC	重金属等	硝酸・亜硝酸	複合汚染	平成元年度より前	平成元年度以降	不明
農業	3 (3)	0	2	0	0	1	1	1	1
繊維工業	29 (23)	0	27	1	0	1	18	1	10
化学工業	50 (41)	5	34	6	0	10	25	4	21
ゴム製品製造業	13 (12)	0	13	0	0	0	6	2	5
非鉄金属製造工業	30 (22)	0	24	4	0	2	19	2	9
金属製品製造業	133 (103)	3	97	27	0	9	61	20	52
一般機械器具製造業	66 (50)	3	59	2	0	5	33	2	3
電気機械器具製造業	84 (61)	3	76	5	0	3	46	6	32
情報通信機械器具製造業	28 (19)	1	24	1	0	3	12	0	16
電子部品・デバイス製造業	91 (63)	3	80	8	0	3	45	3	43
輸送用機械器具製造業	102 (86)	2	88	7	0	7	47	8	47
精密機械器具製造業	50 (42)	2	46	2	0	2	16	2	32
ガス業	16 (11)	0	2	9	0	5	12	1	3
その他の小売業	97 (57)	23	93	1	0	3	4	22	71
洗濯・理容・美容・浴場業	350 (250)	3	345	0	0	5	174	20	156
廃棄物処理業	7 (6)	0	7	0	0	0	3	1	3
その他	84 (65)	5	55	22	0	7	50	3	31
母数	1,142 (834)	51	986	95	0	61	520	94	528

注1：括弧内の数値は、平成19年度末時点の「超過事例」及び「一時達成事例」の合計数。（内数）

注2：複数の業種に該当する工場・事業場を原因とする事例があるため、各件数の和と母数は必ずしも一致しない。

表6-3 汚染原因者（工場・事業場）の主たる業種（項目別）

業種	母数	VOC										重金属										硝酸・亜硝酸					
		ジクロロメタン	四塩化炭素	1、2-ジクロロエタン	1、1-ジクロロエチレン	シス-1、2-ジクロロエチレン	1、1、1-トリクロロエタン	1、1、2-トリクロロエタン	トリクロロエチレン	テトラクロロエチレン	1、3-ジクロロプロペン	ベンゼン	カドミウム	全シアン	鉛	六価クロム	砒素	総水銀	アルキル水銀	PCB	チウラム		シマジン	チオベンカルブ	セレン	ふっ素	ほう素
農業	3	0	0	0	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
繊維工業	29	0	0	1	0	9	0	0	11	24	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
化学工業	50	5	10	15	11	16	3	3	22	19	0	10	0	1	1	1	8	5	0	1	0	0	0	0	5	0	0
ゴム製品製造業	13	1	1	0	3	8	2	0	9	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
非鉄金属製造業	30	0	2	0	5	10	3	0	22	13	0	0	1	0	2	1	2	0	0	0	0	0	0	2	3	2	0
金属製品製造業	133	6	3	5	20	49	12	3	85	31	0	0	6	4	20	5	0	0	1	0	0	0	0	6	7	0	
一般機械器具製造業	66	1	4	4	12	29	6	0	53	36	0	1	0	1	3	1	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	
電気機械器具製造業	84	4	0	4	17	52	10	3	66	39	0	3	1	0	2	0	3	1	0	0	0	0	0	1	3	2	0
情報通信機械器具製造業	28	1	1	2	5	13	2	1	22	9	0	1	0	2	1	1	2	0	0	0	0	0	0	1	2	0	0
電子部品・デバイス製造業	91	2	2	3	10	41	6	3	72	27	0	1	0	3	5	0	2	0	0	0	0	0	0	1	7	1	0
輸送用機械器具製造業	102	5	4	7	32	61	13	4	79	44	0	3	0	3	1	8	2	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0
精密機械器具製造業	50	1	2	0	8	17	6	0	41	28	0	0	1	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0
ガス業	16	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	0	12	3	0	3	2	0	0	0	0	0	0	1	1	0
その他の小売業	97	1	0	1	0	1	0	0	0	1	0	96	0	0	3	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
洗濯・理容・美容・浴場業	350	0	3	2	7	93	9	1	98	335	0	0	0	0	1	0	3	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
廃棄物処理業	7	2	0	1	3	5	2	1	6	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
その他	84	2	6	4	9	24	2	1	33	31	0	12	1	0	4	4	10	3	0	1	0	0	0	1	8	6	0
母数	1,142	31	28	45	133	392	61	19	545	585	0	133	4	26	28	39	40	12	0	3	0	0	0	6	40	20	0

注：1事例で複数の項目あるいは複数の業種に該当する事例があり、各件数の和と母数は必ずしも一致しない。

### 6. 3 工場・事業場の種類

特定事業場を原因とする地下水汚染があり、人の健康に係る被害が生じ又は生ずる恐れがあるときは、都道府県知事は、水濁法第14条の3に基づき、その設置者に対し浄化措置命令をかけることができる。ただし、この命令の対象となり得るのは、附則（平成8年6月5日法律第58号）第2条により、有害物質の地下への浸透があったときの特定事業場の設置者で、現在も設置者である者又は平成8年6月5日以降に設置者でなくなった者である。6. 1において、汚染原因者が特定又は推定された1,142件について、工場・事業場の種類を表6-4に示す。

表6-4 工場・事業場の種類

指導の内容 (複数回答有り)		件数
有害物質の地下への浸透 があったときの特定事業 場の設置者で、	現在も設置者である者	689
	平成8年6月5日以降に 設置者でなくなった者	21
	平成8年6月5日前に 設置者でなくなった者	20
廃止（過去、特定事業場等であった）		217
水質汚濁防止法適用外（特定事業場外）		188
その他		56
母 数		1,142

注：一部複数回答があるため、各件数の和と母数は一致しない。

#### 6. 4 汚染原因者に対する指導の実施状況

都道府県知事は、汚染原因者に対して、状況に応じて水濁法第 14 条の 3 に基づく浄化措置命令、第 13 条の 2 に基づく改善命令をかけることができる。また、条例等に基づく指導を実施している例も見られる。6. 1 において、汚染原因者が特定又は推定された 1,142 件について、その汚染原因者に対する都道府県等の指導の状況について表 6-5 に示す。

何らかの指導が行われているのは、884 件（母数の 77%）であった。

浄化措置命令の発動は未だ 1 件もないが、「水濁法の浄化措置命令を背景とした浄化指導」が 285 件（同 25%）で実施されていた。その他、「行政指導などの指導」が 366 件（同 32%）、「条例に基づく指導」が 208 件（同 18%）などが実施されていた。

このように、実態としては、浄化措置命令は発動しないものの、これを背景として、浄化を行うよう都道府県等が指導を行う例が多い。また、水濁法以外の法令、条例又は要綱等に基づき、浄化以外の指導を行う例も多数見られる。なお、指導を実施していない理由は、「事業者が自主的に浄化対策を取っている」、「周辺に飲用井戸がない」、「事業者が所在不明」などがある。

表 6-5 汚染原因者に対する指導の実施状況

汚染原因者に対する指導の実施状況	件数
指導を実施（複数回答有り）	884（654）
水濁法の浄化措置命令	0（0）
水濁法の浄化措置命令を背景とした浄化指導	285（227）
水質汚濁防止法の改善命令	1（1）
水質汚濁防止法の改善命令を背景とした指導	6（4）
上記以外の指導	614（437）
土壌汚染対策法に基づく調査命令	10（10）
土壌汚染対策法に基づく措置命令	1（1）
土壌汚染対策法以外の法令に基づく指導	24（19）
条例に基づく指導	208（151）
要綱に基づく指導	36（18）
その他の指導（行政指導など）	366（265）
母数	1,142（834）

注 1：括弧内の数値は、平成 19 年度末時点の超過事例及び一時達成事例の合計数。（内数）

注 2：複数回答があるため、各件数の和と母数は必ずしも一致しない。

注 3：「水濁法の浄化措置命令を背景とした浄化指導」とは、汚染原因者が特定事業場の設置者に該当する場合、以下のようなケースが該当する。

①命令そのものは発動しないが、浄化措置の実施を指導したケース

②浄化措置命令の実施を目指して、その前段階として調査等の実施を指導したケース

## 6. 5 汚染原因者に対する指導の内容

6. 4において、都道府県等が汚染原因者に対して指導を実施している事例 884 件について、その指導内容について表 6-6 に示す。

主な指導内容は、以下のとおりであった。

- ・「汚染対策手法」 (632 件、母数の 71%)
- ・「地下水質モニタリングの実施」 (459 件、同 52%)
- ・「汚染対策期間」 (115 件、同 13%)
- ・「有害物質の適正管理・施設の改善等」 (105 件、同 12%)

表 6-6 汚染原因者に対する指導の内容

指導の内容 (複数回答有り)	件数
汚染対策手法	632
汚染対策期間	115
地下水質のモニタリング	459
有害物質の適正管理・施設の改善等	105
その他	83
母 数	884

注：複数回答があるため、各件数の和と母数は一致しない。

## 7. 廃棄物を原因とする地下水汚染対策の状況

5. 2において、廃棄物を原因とする事例 229 件について、汚染原因者の把握状況を表 7-1 に示す。うち、汚染原因者が特定又は推定された 205 件について、汚染原因者に対する指導の実施状況を表 7-2 に示す。うち、都道府県等が汚染原因者に対して指導を実施している事例 145 件について、その指導内容を表 7-3 に示す。

表 7-1 汚染原因者の把握状況

汚染原因者の把握状況	件数
特定又は推定	205 (153)
不明	24 (18)
母 数	229 (171)

注：括弧内の数値は、平成 19 年度末時点の「超過事例」及び「一時達成事例」の合計数。(内数)

表 7-2 汚染原因者に対する指導の実施状況

汚染原因者に対する指導の実施状況	件数
指導を実施 (複数回答有り)	145 (107)
水濁法の浄化措置命令	0 (0)
水濁法の浄化措置命令を背景とした浄化指導	44 (35)
水質汚濁防止法の改善命令	0 (0)
水質汚濁防止法の改善命令を背景とした指導	0 (0)
上記以外の指導	102 (73)
土壌汚染対策法に基づく調査命令	0 (0)
土壌汚染対策法に基づく措置命令	0 (0)
土壌汚染対策法以外の法令に基づく指導	23 (19)
条例に基づく指導	6 (4)
要綱に基づく指導	6 (4)
その他の指導 (行政指導など)	68 (47)
母 数	205 (153)

注 1：括弧内の数値は、平成 19 年度末時点の超過事例及び一時達成事例の合計数。(内数)

注 2：複数回答があるため、各項目の件数の和と母数は必ずしも一致しない。

表 7-3 汚染原因者に対する都道府県等の指導の内容

指導の内容 (複数回答有り)	件数
汚染対策手法	85
汚染対策期間	36
地下水質のモニタリング	33
有害物質の適正管理・施設の改善等	30
その他	16
母 数	145

注：複数回答があるため、各件数の和と母数は一致しない。

## 8. 硝酸性窒素及び亜硝酸性窒素による地下水汚染対策の状況

硝酸・亜硝酸による地下水汚染は、汚染原因が多岐に渡るとともに有効な対策が地域ごとに異なることから、地域の自然的・社会的特性、汚染実態、発生源等の状況に応じた有効な対策を講ずることが必要である。

環境省では、平成13年7月に、硝酸・亜硝酸による地下水汚染に対する汚染原因の把握や負荷低減対策等を推進する際の調査及び対策手法を示した「硝酸性窒素及び亜硝酸性窒素に係る水質汚染対策マニュアル」を策定した。

### 8.1 硝酸・亜硝酸対策に係る連絡組織等の設置状況

5.2のとおり、硝酸・亜硝酸による地下水汚染の主な原因は、施肥、家畜排せつ物、生活排水である。そのため、硝酸・亜硝酸による地下水汚染対策を推進するためには、対策対象地域の関係者（環境部局、農業・畜産部局、生活排水対策部局、水道部局等行政機関に加え、農業協同組合、自治会、事業者団体、有識者等）で構成する連絡組織等を設置し、この連絡組織において、汚染範囲、汚染原因、対策対象地域等の共通認識を持ち、窒素負荷発生源ごとの窒素負荷低減の目標の設定、目標達成のための対策について検討することが重要である。硝酸・亜硝酸の事例2,092件について、連絡組織等の設置状況を表8-1に示す。

設置された連絡組織等に該当する事例件数は160件で、硝酸・亜硝酸事例の8%であった。

表8-1 硝酸・亜硝酸対策に係る連絡組織等の設置状況

連絡組織等の設置状況		合計	件数	
			汚染原因が 特定又は推定	汚染原因が 不明
小計		160 (142)	98 (94)	62 (48)
連絡組織等 設置済み	都道府県や市町村等の広域単位 や複数地域の合同連絡組織	92 (88)	45 (45)	47 (43)
	汚染地域単位の連絡組織	74 (60)	58 (54)	16 (6)
小計		40 (40)	24 (24)	16 (16)
連絡組織等 設置予定	都道府県や市町村等の広域単位 や複数地域の合同連絡組織	3 (3)	3 (3)	0 (0)
	汚染地域単位の連絡組織	37 (37)	21 (21)	16 (16)
設置の予定なし・無回答		1,892 (1,653)	751 (669)	1,141 (984)
母数		2,092 (1,835)	873 (787)	1,219 (1,048)

注1：括弧内の数値は、平成19年度末時点の超過事例及び一時達成事例の合計数。(内数)

注2：複数回答があるため、各件数の和と小計は必ずしも一致しない。また汚染原因の把握状況で無回答の事例があるため、各件数の和と合計が一致しない箇所がある。

## 8. 2 硝酸・亜硝酸対策推進計画等の策定状況

硝酸・亜硝酸対策の推進のためには、都道府県等によって、窒素負荷低減目標及び対策、対策の進捗状況の確認手法等を明確にした硝酸・亜硝酸対策推進計画等を策定し、それに基づいて対策を実施することが重要である。このような硝酸・亜硝酸対策推進計画の策定状況を表8-2に示す。また、平成19年度末時点までに環境省で把握した計画名称一覧を表8-3に示す。

策定された硝酸・亜硝酸対策推進計画に該当する事例件数は70件で、硝酸・亜硝酸の事例の3%であった。

表8-2 硝酸・亜硝酸対策推進計画等の策定状況

硝酸・亜硝酸対策推進計画等の策定状況	件数 (各計画策定状況に該当する事例件数)		
	合計	汚染原因が 特定又は推定	汚染原因が 不明
策定済み	70 (70)	57 (57)	13 (13)
策定予定	142 (137)	140 (135)	2 (2)
策定の予定なし・無回答	1,880 (1,628)	676 (595)	1,204 (1,033)
母数	2,092 (1,835)	873 (787)	1,219 (1,048)

注1：括弧内の数値は、平成19年度末時点の超過事例及び一時達成事例の合計数。(内数)

注2：汚染原因の把握状況で無回答の事例があるため、各件数の和と合計が一致しない箇所がある。

表8-3 硝酸・亜硝酸対策推進計画一覧(平成19年度末時点)

都道府県等	硝酸・亜硝酸対策推進計画等の名称	策定期期
北海道	硝酸性窒素及び亜硝酸性窒素に係る健全な水循環確保のための基本方針	平成16年4月
	硝酸性窒素及び亜硝酸性窒素に係る健全な水循環確保のための基本方針に基づく実施要領	平成16年7月
青森県	硝酸性窒素負荷低減推進計画	平成15年2月
山形県	硝酸性窒素削減対策計画	平成17年3月
	硝酸性窒素等削減対策計画	平成18年2月
愛媛県	愛媛県環境保全型農業推進基本方針	平成9年
長崎県	島原半島窒素負荷低減計画	平成18年10月
熊本県	荒尾地域硝酸性窒素削減計画	平成15年3月
	熊本地域硝酸性窒素削減計画	平成17年3月
熊本市	第1次熊本市硝酸性窒素削減計画	平成19年8月
宮崎県及び 鹿児島県	都城盆地硝酸性窒素削減対策基本計画	平成16年6月
	都城盆地硝酸性窒素削減対策実行計画 (第1ステップ)	平成17年8月
沖縄県	宮古島地下水水質保全対策	平成元年～平成17年

注：この調査によって収集した情報のみならず、環境省が以前から把握している内容を含む。

(参考：[http://www.env.go.jp/water/chikasui/no3\\_project/index.html](http://www.env.go.jp/water/chikasui/no3_project/index.html))

### 8. 3 窒素負荷低減対策の実施状況

施肥、家畜排せつ物、生活排水による硝酸・亜硝酸汚染は、広範囲に及ぶ場合が多いため、発生源対策、すなわち地下水への窒素負荷低減が重要な対策となる。具体的な内容としては、施肥については都道府県等が定める施肥基準等の土壌管理に関する指導内容の遵守、家畜排せつ物については「家畜排せつ物の管理の適正化及び利用の促進に関する法律」に基づく措置の推進や野積み・素掘り等の不適切な管理の解消、生活排水については下水道等生活排水処理施設の整備、生活排水の排水路等の整備といった対策がある。

硝酸・亜硝酸の事例 2,092 件について、窒素負荷低減対策の実施状況を表 8-4 に示す。窒素負荷低減対策を実施しているのは 368 件で、硝酸・亜硝酸事例の 18% であった。汚染原因が特定又は推定されている事例で窒素負荷低減対策が実施されているのは、

- ・ 施肥による汚染事例 804 件中 203 件 (25%)
- ・ 家畜排せつ物による汚染事例 282 件中 95 件 (34%)
- ・ 生活排水による汚染事例 244 件中 58 件 (24%)

であった。

一方、汚染原因が不明である事例については、窒素負荷低減対策に取り組む割合は少ない (1,219 件中 137 件、11%)。窒素負荷低減対策の推進のためには、その前段階である汚染原因の究明を、より一層推進する必要があると考えられる。さらに、汚染原因の全てが明確になっていない段階でも、負荷発生源と汚染との間に相応の関係が認められる場合は、負荷低減対策を実施することが必要である。

表 8-4 窒素負荷低減対策等の内容

窒素負荷低減対策の実施状況	合計	件数			
		件数	汚染原因が特定または推定		汚染原因が不明
			(参考)各原因による硝酸・亜硝酸事例の件数		
窒素負荷低減対策実施 (複数回答有り)	368 (345)	230 (219)	/		137 (125)
施肥量の適正化	329 (307)	203 (193)	(施肥による汚染の件数) 804 (724)		126 (114)
家畜排せつ物の適正処理	207 (194)	95 (89)	(家畜排泄物による汚染の件数) 282 (260)		112 (105)
生活排水の適正処理	158 (148)	58 (58)	(生活排水による汚染の件数) 244 (223)		100 (90)
その他	9 (8)	7 (6)	/		2 (2)
検討中	313 (291)	268 (247)	/		45 (44)
予定なし・無回答	1,411 (1,199)	374 (320)	/		1,037 (879)
母数	2,092 (1,835)	873 (787)	/		1,219 (1,048)

注 1：括弧内の数値は、平成 19 年度末時点の超過事例及び一時達成事例の合計数。(内数)

注 2：窒素負荷低減対策に複数回答や汚染原因の把握状況に無回答があるため、各件数の和と母数や合計は必ずしも一致しない。

## 9. 地下水浄化等の対策の実施状況

### 9. 1 地下水浄化等の対策の実施状況

汚染された地下水については、現在或いは将来の用途を考慮し、浄化等の対策を推進することとされている。6. 4のとおり、水濁法第14条の3に基づく浄化措置命令が発動されたことはないが、都道府県等の指導によって、或いは事業者の自主的な取り組みによって地下水浄化等の対策を実施する例が見られる。また、汚染原因者が不明である場合には地方公共団体等によって地下水浄化等の対策を実施する例も見られる。全事例5,320件について、このような地下水浄化等の対策の実施状況を表9-1に示す。

浄化等の対策が実施されている事例は、946件（全事例の18%）であった。

汚染原因別に見ると、原因者が特定又は推定されている工場・事業場を原因とする事例は1,142件中797件（70%）、原因者が特定又は推定されている廃棄物を原因とする事例は205件中130件（63%）と、汚染原因者が判明している事例では、7割近い割合で浄化等の対策が実施されていた。

自然的要因による事例では718件中6件（1%）、汚染原因が不明の事例では2,446件中69件（3%）と、それぞれ僅かながら浄化等の対策が実施されていた事例があった。

表9-1 地下水浄化等の対策の実施状況

地下水浄化等の 対策の実施状況	件数							
	母数	汚染原因が特定又は推定の事例の汚染原因						汚染 原因 不明
		工場・事業場		廃棄物		施肥・ 家畜排せ つ物・ 生活排水	自然的 要因	
		原因者 特定・ 推定	不明	原因者 特定・ 推定	不明			
実施済み・実施中	946 (696)	797 (598)	4 (3)	130 (95)	7 (5)	1 (1)	6 (1)	69 (49)
検討中	329 (304)	115 (99)	7 (7)	16 (13)	3 (3)	144 (141)	13 (12)	47 (42)
予定なし・無回答	4,045 (3,231)	230 (137)	35 (21)	59 (45)	14 (10)	712 (629)	699 (620)	2,330 (1,793)
母数	5,320 (4,231)	1,142 (834)	46 (31)	205 (153)	24 (18)	857 (771)	718 (633)	2,446 (1,884)

注1：括弧内の数値は、平成19年度末時点の超過事例及び一時達成事例の合計数。（内数）

注2：汚染原因に複数回答があるため、各件数の和と母数は必ずしも一致しない。

## 9. 2 地下水浄化等の対策の実施主体

9. 1で浄化等の対策が実施されている事例946件について、対策の実施主体を表9-2に示す。

原因者が特定又は推定されている工場・事業場を原因とする事例では、「汚染原因者」(700件、母数の88%)が大部分を占めたが、「地方公共団体」(45件、同6%)、「土地の所有者」(43件、同5%)の事例も見られた。廃棄物を原因とする事例についても同様の傾向であった。

汚染原因が不明である事例については、主に「土地の所有者」(37件、母数の54%)、「地方公共団体」(17件、同25%)によって実施されていた。

表9-2 地下水浄化等の対策の実施主体

汚染原因者 (複数回答有り)	母数	件数						汚染原因不明
		汚染原因が特定又は推定						
		工場・事業場		廃棄物		施肥・家畜排せつ物・生活排水	自然的要因	
		原因者特定・推定	原因者不明	原因者特定・推定	原因者不明			
汚染原因者	750 (550)	700 (521)	0 (0)	110 (79)	0 (0)	1 (1)	0 (0)	7 (4)
複数の汚染原因者	15 (14)	14 (14)	0 (0)	2 (1)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
土地の所有者 (注3)	103 (71)	43 (31)	3 (2)	8 (6)	2 (2)	0 (0)	4 (1)	37 (25)
地方公共団体 (注3)	70 (54)	45 (36)	0 (0)	11 (10)	3 (1)	0 (0)	0 (0)	17 (12)
その他	16 (14)	10 (9)	1 (1)	3 (3)	0 (0)	0 (0)	1 (0)	2 (2)
不明	12 (9)	8 (6)	0 (0)	4 (4)	2 (2)	0 (0)	1 (0)	0 (0)
母数	946 (696)	797 (598)	4 (3)	130 (95)	7 (5)	1 (1)	6 (1)	69 (49)

注1：括弧内の数値は、平成19年度末時点の超過事例及び一時達成事例の合計数。(内数)

注2：複数回答や無回答があるため、各件数の和と母数は必ずしも一致しない

注3：「土地の所有者」及び「地方公共団体」が汚染原因者である場合は、「汚染原因者」に回答することとしている。従って、ここでの「土地の所有者」及び「地方公共団体」は汚染原因者ではない。

### 9. 3 地下水浄化等の対策の内容

9. 1で地下水浄化等の対策が実施されている事例946件について、その対策の内容を表9-3に示す。

各項目分類別の主な対策の内容は、以下のとおりであった。

(VOC事例)

- ・「地下水揚水処理」 (577件、母数の75%)
- ・「汚染土壌の処理」 (306件、同40%)
- ・「土壌ガス吸引処理」 (244件、同32%)

(重金属等事例)

- ・「地下水揚水処理」 (70件、母数の63%)
- ・「汚染土壌の処理」 (65件、同58%)

(硝酸・亜硝酸事例)

- ・「井戸管理の不備」が原因である事例について「井戸管理の適正化」 (6件)

表9-3 地下水浄化等の対策の内容

地下水浄化等の対策 (複数回答有り)	件数				
	合計	VOC	重金属等	硝酸・ 亜硝酸	複合汚染
地下水揚水処理	694 (533)	577 (440)	70 (54)	0 (0)	47 (39)
バイオレメディエーション	45 (40)	38 (33)	1 (1)	0 (0)	6 (6)
原位置処理 (上記以外)	96 (59)	79 (50)	7 (4)	0 (0)	10 (5)
土壌ガス吸引処理	254 (211)	244 (203)	0 (0)	0 (0)	10 (8)
汚染土壌の処理	400 (274)	306 (204)	65 (47)	0 (0)	29 (23)
その他 (注3) (「原因物質除去」、「封じ込め」、「バリア井戸設置」など)	38 (33)	19 (14)	8 (8)	6 (6)	5 (5)
母数	946 (696)	771 (560)	112 (84)	6 (6)	57 (46)

注1：括弧内の数値は、平成19年度末時点の超過事例及び一時達成事例の合計数。(内数)

注2：複数回答があるため、各件数の和と母数は一致しない。

注3：調査回答中の「モニタリングの実施」や「硝酸・亜硝酸事例の窒素負荷低減対策」等は別で集計しているため、ここでは対象外とした。

## 10. 地下水汚染の公表の実施状況

### 10.1 地下水汚染の公表の実施状況

全事例 5,320 件について、地下水汚染の公表状況を表 10-1 に示す。

公表されているのは、4,995 件で全事例の 94%であった。主な公表内容は、以下のとおりであった。

- ・「汚染の状況（測定結果等）」 (4,911 件、全事例の 92%)
- ・「汚染原因究明調査結果（汚染原因者を除く）」 (412 件、同 8%)
- ・「汚染原因者」 (360 件、同 7%)
- ・「地下水汚染対策・負荷低減等対策の実施内容」 (325 件、同 6%)

表 10-1 地下水汚染の公表状況

公表の実施状況		合計	件数			
			VOC	重金属等	硝酸・亜硝酸	複合汚染
公表を実施		4,995	1,852	1,052	2,009	82
公表内容 (複数回答有り)	汚染の状況（測定結果等）	4,911	1,795	1,042	1,998	76
	汚染原因者	360	265	61	4	30
	汚染原因究明調査結果 (汚染原因者を除く)	412	219	112	66	15
	地下水汚染対策・負荷低減 等対策の実施内容	325	245	53	1	26
	その他	146	58	26	60	2
公表していない		325	168	65	83	9
母 数		5,320	2,020	1,117	2,092	91

注：複数回答があるため、各件数の和と母数は一致しない。

## 10. 2 公表の方法

10. 1 で何らかの公表を行っている事例 4,995 件について、公表の方法を表 10-2 に示す。

表 10-2 公表の方法

公表の方法 (複数回答有り)		合計	件数			
			VOC	重金属等	硝酸・ 亜硝酸	複合汚染
汚染井戸所有者に個別通知	自治体による	4,009	1,340	783	1,838	48
	事業者による	18	6	11	0	1
周辺井戸所有者に個別通知	自治体による	439	227	91	113	8
	事業者による	17	12	4	0	1
地域で説明会の実施又は回覧の実施	自治体による	309	148	76	79	6
	事業者による	154	101	34	1	18
事案毎に報道発表等の公表	自治体による	601	343	164	66	28
	事業者による	94	60	26	1	7
常時監視結果一覧として公表		2,984	1,044	586	1,333	21
不明 (過去の事例等)		236	125	68	37	6
その他		105	71	15	11	8
母 数		4,995	1,852	1,052	2,009	82

注：複数回答があるため、各件数の和は必ずしも母数に一致しない。