

「薬事・食品衛生審議会薬事分科会化学物質安全対策部会 PRTR 対象物質調査会、化学物質審議会安全対策部会化管法物質選定小委員会、中央環境審議会環境保健部会 PRTR 対象物質等専門委員会合同会合報告（案）」に対する意見募集（パブリックコメント）の結果について

令和 2 年 5 月 1 日

厚生労働省医薬・生活衛生局医薬品審査管理課化学物質安全対策室

経済産業省製造産業局化学物質管理課

環境省大臣官房環境保健部環境安全課

「薬事・食品衛生審議会薬事分科会化学物質安全対策部会 PRTR 対象物質調査会、化学物質審議会安全対策部会化管法物質選定小委員会、中央環境審議会環境保健部会 PRTR 対象物質等専門委員会合同会合報告（案）」について、意見募集を行ったところ、以下のとおり御意見をいただきました。

いただいた御意見の概要及び御意見に対する考え方をまとめましたので、別紙のとおり公表いたします。御協力いただきありがとうございました。

1. 意見募集の概要

- 実施期間：令和 2 年 2 月 25 日（火）～ 3 月 13 日（金）
- 告知方法：電子政府の窓口（e-GOV）及び厚生労働省、経済産業省、環境省ホームページに掲載
- 意見提出方法：電子政府の総合窓口（e-Gov）意見提出フォーム、電子メール、郵送、FAX のいずれか

2. 意見提出数

- 提出者数：541 団体・個人
- 意見提出数：662 件

3. いただいた御意見の概要及び御意見に対する考え方

別紙のとおり

※いただいた御意見については、便宜上、以下の分類をしています。

はじめに	0
1 現行の物質選定の考え方と課題	1
1-1 平成11年度法制定時における物質選定の考え方	1-1
1-2 平成20年度見直しにおける物質選定の考え方及び課題	1-2
1-3 令和元年度の制度見直しにおける物質選定に係る課題	1-3
2 令和元年度の見直しにおける物質選定の考え方	2
2-1 令和元年度の見直しにおける物質選定の基本的な考え方	2-1
2-2 物質選定を行う母集団の考え方	2-2
2-3 有害性の観点からの物質選定の考え方	2-3
(1) 有害性の観点からの選定基準	2-3(1)
(2) 有害性の情報源	2-3(2)
2-4 環境での存在状況(ばく露)等の観点からの物質選定の考え方	2-4
(1) 一般環境中での検出状況に基づく判断基準	2-4(1)
(2) 検出状況以外の判断基準	2-4(2)
(3) 環境保全施策上必要な物質の判断基準	2-4(3)
2-5 その他の対象物質選定の考え方	2-5
2-6 特定第一種指定化学物質の選定の考え方	2-6
3 物質選定における今後の課題	3
3-1 有害性の観点からの物質選定における今後の課題	3-1
3-2 環境での存在状況(ばく露)の観点からの物質選定における今後の課題	3-2
3-3 その他の課題	3-3
おわりに	4
別添1 PRTR 及び SDS 対象化学物質の有害性の観点からの選定基準の詳細	5
別添2 有害性の情報源	6
別添3 「現行の第一種指定化学物質ではない物質のうち、化審法用途のみの物質」の化管法物質選定用排出係数の算出結果	7
別添4 生態の観点からの特定第一種指定化学物質の選定方法	8
(1) 背景	8(1)
(2) 現行の特定第一種指定化学物質の指定要件	8(2)
(3) 生態毒性の観点の特定第一種指定化学物質の指定要件等	8(3)
別添5 選定された物質の一覧	9
別添6 3省諮問	10
別添7 委員名簿	11
別添8 審議の推移	12







34	—	・パブリックコメントの募集をもっと一般的に世間に分かるようにしていただけないか。Twitter等から情報を得ていますが、主要メディアでは報道されていないように思う。密室で物事を決めようとしていると捉えるのは嫌なので、国のことをしっかりと知りたいので、例えばNHKなどで、パブリックコメントこんなものがあると偏見を交えずに公示していただくなど、していただきたい。	いただいた御意見は、今回意見を募集した措置の内容に係るものではありませんが、今後の参考とさせていただきます。	1
35	—	・グリホサホート、クロチアニジン、イミダクロプリド、チアメトキサムアセタミプリドなどが第1種化学物質となるのは当然と思うが、これらの物質は少量でも環境に対する影響が大きいため、環境影響の発生仕組みや影響の程度などについて科学的な不確実性が存在する場合でも、規制措置を可能にする「予防原則」を厳格に適用し、どの農薬がどれだけ使用できるかという事から離れ、使わなくて済む技術、価格、市場性を検討することこそ求められる。経済的利益より環境の保護を優先してほしい。	いただいた御意見は、今回意見を募集した措置の内容に係るものではありませんが、今後の参考とさせていただきます。	1
36	—	・災害発生時における届出排出・移動量の地方公共団体における活用や、化学物質の漏洩の未然防止のための取組を「化管法」に明記する法改正を行うべきである。近年、大規模地震や、記録的な台風・豪雨が多発しており、これらは気候変動の影響として今後も継続して発生するおそれがあります。こうした災害発生時には、化学物質を取扱う事業所等で施設の破損等による化学物質の漏洩等が発生するおそれがあり、その未然防止の取組みが求められる。東京都、大阪府など、こうした災害時に備えた化学物質の取扱いや情報共有を定める条例を制定している自治体もあるが、化学物質を対象として災害時の取扱いや漏洩の未然防止、情報共有等を定める国の法律は存在しない。従って、「化管法」を改正し、これらの取組等を明記する必要がある。	いただいた御意見は、今回意見を募集した措置の内容に係るものではありませんが、今後の参考とさせていただきます。	1
37	—	・施行後20年を迎え、この間に蓄積されたデータを国の化学物質対策にどのように活用するのかについて、市民も含めて検討する場を設ける必要がある。平成12年3月に「化管法」が施行されて20年が経過した。この間、「化管法」の対象物質は徐々に増加し、運用等の改善も行われてきている。また、排出量等のデータの集積も相当量にのぼっている。しかし、これらのデータを国の化学物質政策にどのように活用するのかについては未だ本格的な検討がなされていない。PRTR制度の目的は、事業者の自主的取組の促進や市民・企業・行政とのリスクコミュニケーションの推進だけではなく、国の適切な化学物質対策の企画立案・実施を通じて、市民・事業者・行政が協力して、より安全で安心できる社会を構築することにある。施行後20年を経た今こそ、これまでのデータを活かした化学物質対策のあり方について、国民的議論を開始すべき時と考える。	いただいた御意見は、今回意見を募集した措置の内容に係るものではありませんが、今後の参考とさせていただきます。	1





54	P5	<p>3-B. 環境中での存在状況(ばく露)の視点から:  (1)一般環境での検出状況に基づく判断基準  ・10年間での検出状況(複数地域から(第一種指定化学物質)、1地域から(第二種))  → DOAについては Y (一地域から) (→ 第二種指定化学物質に該当)  (2)検出状況以外の判断基準(製造輸入量から)排出量へ  ・現行:DOA (→ 該当しない。)  ・非現行(化審法用途のみ):排出量推計値(化審法届出、排出係数)、10t≦、1t≧  ・非現行(化審法用途外):製造輸入量  [可塑剤工業会出荷情報から]  可塑剤工業会の統計では、2011年以降、アジピン酸系可塑剤各化合物ではなく、アジピン酸系可塑剤として一括して出荷量が集計しています。下表を参照ください。なお、2010年の統計を基に、比例計算で2018年のDOA単体の出荷量を参考までに推算し()内に示す。2018年は推定値ではありますが、最新の出荷量を参照しても、DOAの製造輸入量 &gt; DOAの国内出荷量 が考えられるので、非現行(化審法用途のみ)、非現行(化審法用途外)何れの場合でも、暴露の観点からは、判断は右の通りになる。(→ 第一種指定化学物質に該当)  3-C. 総合的な取り組みの視点から:他の環境法令、施策との連携  環境基準、優先評価化学物質、水質汚濁胞、水質要監視項目、有害汚染、環境リスク初期評価、化学物質環境実態調査(黒本調査)  ・DOAは2014年3月に「水質要監視項目」から除外されています。以下をご参照。  「水環境保全に向けた取組のための要調査項目リスト」の改訂について  別添:要調査項目リスト  参考資料2-3:改訂前の要調査項目リスト  つまり、総合的な取り組みの範囲においても、環境へのDOAの排出は極めて低く抑えられており、環境保護の観点からも監視を要する懸念物質ではないと言う判断がなされたことが窺われる。(→ 除外継続)  4. DOAについてのカテゴリ判断(第一種、第二種、除外継続)  以下の通り、DOAは暴露量からは第二種、第一種指定化学物質に相当しますが、有害性の選定基準は現行が踏襲されますので、新たな有害情報が存在しないとすれば、先回の見直し時と同様、リスクの観点からは、DOAは除外継続が妥当であると判断。  4-3-A. 有害性情報の視点から:  (1)有害性の観点からの選定基準→除外継続  (2)有害性の情報源(初期リスク評価、「化審法」におけるスクリーニング評価)  → 除外継続  4-3-B. 環境中での存在状況(ばく露)の視点から:  (1)一般環境での検出状況に基づく判断基準→第二種指定化学物質に該当  (2)検出状況以外の判断基準(製造輸入量→)排出量へ→ 第一種指定化学物質に該当  4-3-C. 総合的な取り組みの視点から:他の環境法令、施策との連携  → 除外継続</p> <p>5. 今回の当該法運用に関する要望  PRTRが発効(H12年(2000年))して、20年を迎え、2回目の規制見直しが今なされようとしている。そこで、DOAについてその履歴を振り返ると以下の通りのようである。  2003年:生態リスク評価淡水域でのPEC/PNEC=0.19/0.52=0.4 &gt; 0.1  2005年(H17年):環境省調査の生態毒性(H17年(H30年と同じ閾値))、甲殻類 NOEC=0.0032mg/L  2009年以前:第一種指定化学物質  2010年~:第一種指定化学物質から除外  2014年:水質要監視項目から除外  2018年(H30年):環境省調査の生態毒性(H17年(2005年)と同じ閾値)  2020年~:第一種指定化学物質(案)  2009年以前は、NEC/PNEC=0.19/0.52=0.4&gt;0.1を論拠に生態毒性がクラス1でDOAが第一種指定化学物質とされたものと推察される。ところが、2010年に、このデータや2005年のデータが顧みられず、DOAは第一種指定化学物質から除外されてきました。それに引き続き、2014年には、NEC/PNEC&gt;0.1の判断基準を掲げながらも、水質要監視項目からもDOAは除外されました。一つのポイントとなるのは、2010年からDOAが何故第一種指定化学物質から除外されたのかである。議事録等読み返して見る必要があるものと考え。(バプロメ準備期間中資料が入手できませんでした。)何れにしても、以上に詳細を述べさせて頂きましたこと(現行の判断基準が踏襲され、新たな生態毒性データがないこと)をご勘案頂き、リスク評価結果から、前回同様、今回の第一種特定指定化学物質候補リストからDOA除外して頂きますよう強く要望する。  6. 当該法等に関する全般的意見  調査が十分でないところもありますが、今般、意見書をまとめるにあたって痛感したことが幾つかある。リスクをベース評価判断と言う意図は理解できますが、選定基準が定量的ではなく、客観性が乏しいと思う。選定プロセスをスコア化するなどはどうでしょうか。それと関連して、ハザード、暴露量、各法令間の重み付けも有用かと思う。特に、暴露量に関しては漸次改良の努力はされておりますが、今一つの工夫があればと思う。また、化学物質の生産使用状況は社会の動きと連動しており、常に時間と共に変化している。暴露量の評価基準についての今一つの工夫の一つに環境モニタリングがある。従来からの環境モニタリングを更に継続し、そのデータを活用することも本法令の適正運用に大いに寄与するものと思う。そのために、環境モニタリングの在り方、特に時間軸と地域性も考慮に入れた環境モニタリングの実施を要望する。</p>	
55	P7	<p>・本物質は、変異原性及び生態毒性の試験結果からそれぞれクラス2に分類され、第一種指定化学物質の候補物質とされている。しかし、生態毒性については、本物質の長期的有害影響は小さいことから、生態毒性は第一種指定化学物質への選定理由から除外されるべき。本物質は、甲殻類(オオムシゴ)の14日間NOEC(reproduction rate) = 0.25 mg/L(SIDS, 2003)であり、本データを理由に生態毒性クラス2に分類されたと判断している。しかしながら、本物質は急速分解性があり(良分解性:28日でのBOD分解度=83%、GC分解度=100%、TOC分解度=95%(通産省公報, 1991))、かつ生物蓄積性が低いと推定される(log Kow= 0.4(PHYSPROP Database, 2009))。そのため、GHSの分類スキームに従うと、急性、慢性ともに区分3に分類される。これは、独立法人 製品評価技術基盤機構(NITE)が平成27年度に、政府向けGHS分類ガイダンス(平成25年度改訂版(Ver.1.1))に従って実施した分類結果でもある。本法で指定する物質の選定に関する答申(注)において「物質選定基準とGHSとの一層の整合化を目指す」との記述がある点からも、第一種指定物質の選定に関し、生態毒性については生分解性や蓄積性を考慮した選定がなされることが望ましいと考える。以上の点から、本物質の有する長期的有害影響は小さく、その生態毒性は第一種指定化学物質への選定理由から除外されるべきと考える。</p>	<p>原案のとおりいたします。今回の見直しでは、検討の結果、有害性の観点での選定基準は、見直し前の基準と同じとすることとされました。そのため、生態毒性に係る選定基準ではGHS分類の「急速分解性」による基準の差は設けておりません。蓄積性についても同様です。</p>
56	P19 P33	<p>・アルケン(C=7~9、C=8を高含有、分枝型)、エトキシ化プロポキシ化アルコール(C=9~11、C=10を高含有、イソ分枝型)、これら2物質では、何れも「高含有」という形で定義付けられているが、具体的な数値での指定が無ければ、事業者の判断が出来ませんので、最終的な政令案とされる際には、誰でも理解出来る形の定義とほしい。</p>	<p>他法令で指定されている化学物質を化管法で指定するには、他法令での指定方法を参照し、化管法における指定範囲と名称を検討の上、定めてきました。今回の見直しにおいても、政令で指定される第一種指定化学物質及び第二種指定化学物質の指定範囲及び名称は他法令での指定方法を参照し今後検討されることとなります。</p>

















