

環境税の具体案

平成 16 年 11 月 5 日
環 境 省

1. 基本的考え方

深刻化する地球温暖化問題への対応は待ったなしの状況であるにもかかわらず、我が国の温室効果ガスの排出量は 1990 年比約 8 % の増。

本年は、現在の地球温暖化対策推進大綱の見直しの年であり、追加的対策・施策が不可欠であることは明らか。

環境税は、温室効果ガスの排出量に応じ、工場や企業、家庭などから幅広く負担を求めることができるなど、公平性、透明性、効率性、确实性に優れた施策。

環境税は、現在の国民のライフスタイルや社会経済システムを環境に優しいものへと変えていく推進力であり、資源小国でもある我が国の社会経済基盤の強化にもつながる。

我が国の削減約束（6 %）を确实なものとするためには、規制的手法や自主的取組、経済的手法など様々な施策によって可能な限り排出削減を進めていく必要があり、目標と実際のギャップを埋めるために必要な約 14 % の温室効果ガスの排出量のうち、約 4 % 強程度の削減を環境税で確保する。

環境税の導入に当たっては、企業や国民全員が温暖化対策に参加していく仕組みの構築を目指すこととする。

具体的には、環境税収は、各分野における温暖化対策の取組がより一層促進される支援に活用するとともに、あわせて、雇用の促進など企業活力の維持・向上にも活用する。

なお、従来から温暖化対策に取り組んでいる産業界の国際競争力の維持の観点や、低所得者・中小企業への配慮等の観点から、様々な軽減措置も工夫する。

2. 環境税の具体的仕組み

(1) 課税対象、課税段階

すべての化石燃料と電気を課税対象とする。

上流課税	下流課税
揮発油（ガソリン）	石炭
軽油	重油
灯油	天然ガス
L P G	都市ガス
	電気
	ジェット燃料

上流課税：石油精製会社から移出の段階又は製品として輸入した段階で課税。

下流課税：消費時点で課税（石炭、重油、天然ガスは大口事業者に課税）

注）下流課税については、円滑な執行に十分留意する必要がある。

(2) 税収額、税率

税収額は、約4,900億円とする。（一般財源とし、温暖化対策に約3,400億円、その他は、例えば、社会保険料の軽減などに約1,500億円）

<各部門の課税額>

- ・産業 約1,500億円
- ・業務その他 約2,000億円
- ・家庭 約1,400億円

（運輸部門への課税額は、業務その他、家庭に配分した。）

税率は、2,400円/炭素トンとする。

- ・例えば、電気の税率は、0.25円/kWh、ガソリンの税率は、1.5円/Lとなる。

家計の負担 一世帯当たり年間約3,000円（月額約250円）

(3) 税負担の減免措置

国際競争力の確保、産業構造の激変緩和等

- ・ 鉄鋼等製造用の石炭、コークス、農林漁業用A重油等は、免税する。
- ・ エネルギー多消費型製造業に属する企業が消費する石炭、重油、天然ガス、電気、都市ガスについて軽減を行う。(生産額に占めるエネルギーコストが全国平均を上回るような業種を指定し、2割から5割程度軽減する。)
- ・ 運輸事業対策として、軽油等について軽減を行う。(税率 1/2)

低所得者、中小企業等への配慮

- ・ 低所得者等に配慮し、電気、都市ガスについて免税点を設定する。
- ・ 中小企業に配慮し、小口事業所において消費する石炭、重油、天然ガスは、非課税とする。
- ・ 寒冷地や低所得者に配慮し、灯油について軽減を行う。(税率 1/2)

その他

- ・ ガソリン等の化石燃料の輸出免税、発電用石炭等の免税(電気等にかかる二重課税防止の措置)を行う。

(4) 既存エネルギー関係諸税との関係

環境税収が温暖化対策の追加的財源に充てられることを考慮しつつ、歳入、歳出の性質が一部類似する石油石炭税との関係について所要の整理を行う。

(5) 税収の使途

地球温暖化対策として企業、家庭などが行う取組や森林の整備・保全への支援に充てるとともに、あわせて、雇用の促進など企業活力の維持・向上（例えば社会保険料の軽減）にも活用する。

地球温暖化対策の具体的な内容は、地球温暖化対策推進大綱の評価・見直しを踏まえることとし、家庭部門を含め幅広い主体の取組を対象とする。例えば、省エネ機器の購入促進などによる豊かで環境に優しい生活の実現、環境関連産業の育成と環境設備支援、グリーンな交通の実現、クリーンエネルギーへの転換、緑の国づくりなどを支援する。

なお、地球温暖化防止に資する技術開発や都市改造などの中長期的に効果を発揮する対策にも充てる。

(6) 地方公共団体への譲与

住民に身近な存在である地方公共団体は、家庭の取組の支援、地域の森林管理などの地域に密着した対策を実施している。

このため、地方公共団体の地球温暖化対策に充てる「環境譲与税」を創設し、環境税収の温暖化対策分の2割程度を地方公共団体に譲与することとする。

(7) 実施時期

平成 18 年 1 月から実施する。

3 . 環境税の効果・影響

税による削減量 5,200 万トン程度（1990 年基準で 4 %強程度）の削減

経済への影響 GDP 年率 0.01%減

単体量当たりの税率

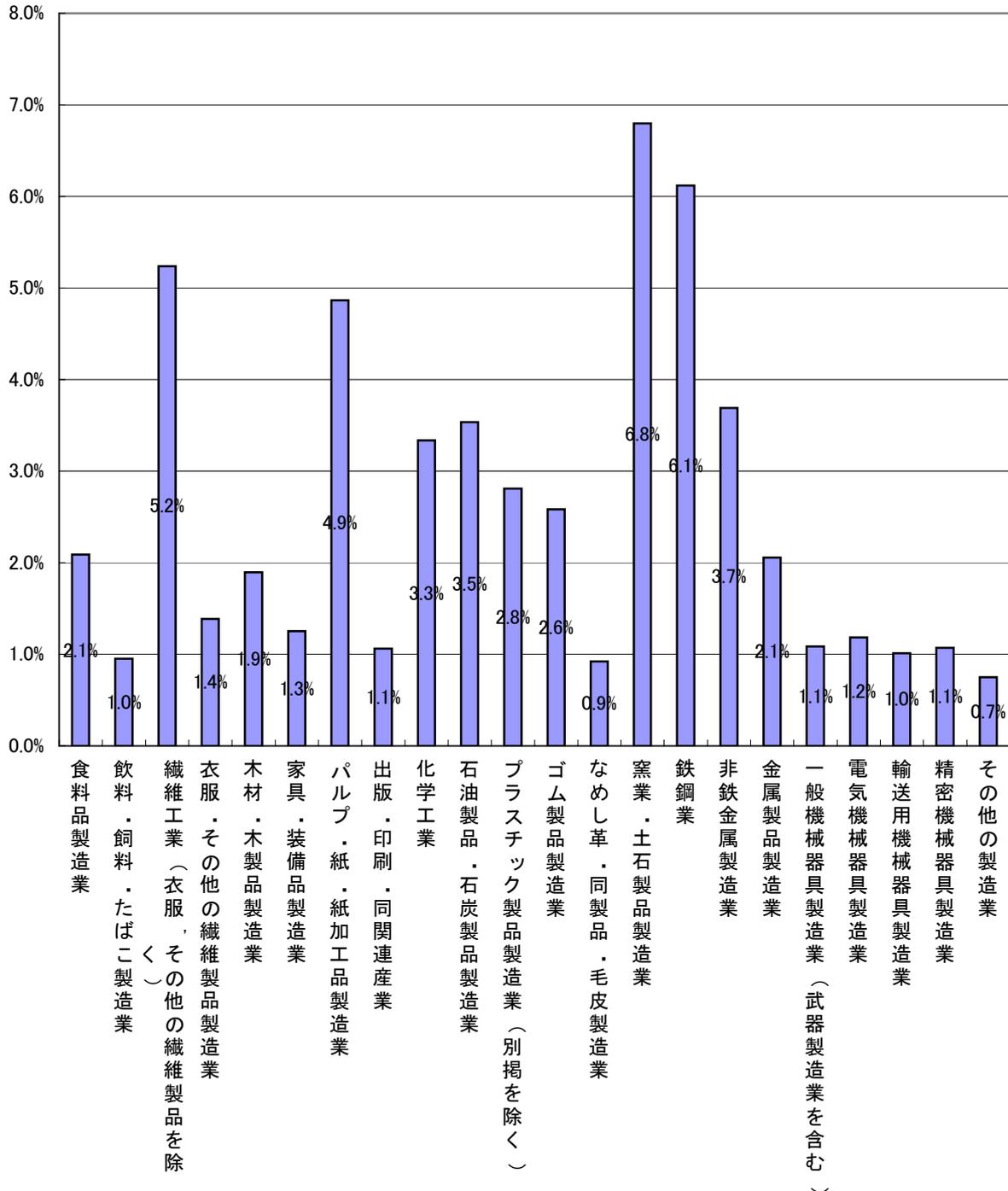
	税率(円/単体量)
石炭(kg)	1.58
揮発油(L)	1.52
灯油(L)	0.82(*)
軽油(L)	0.86(*)
ジェット燃料(L)	0.81(**)
重油(A重油)(L)	1.77
重油(C重油)(L)	1.83
天然ガス(kg)	1.76
LPG(kg)	1.96
都市ガス(m3)	1.38
電気(kwh) (***)	0.25

(*)灯油、軽油については税率を一律1/2軽減。

(**)航空用ジェット燃料のみに適用。業務その他用ジェット燃料は1.61円/L。

(***)電気に係る排出係数は、全電源平均をとったもの。

業種別の工場生産額に占めるエネルギーコスト比率



○エネルギーコストとは、製品の製造に用いた燃料（電気・都市ガス等含む）コストのことを指す。
 ○平成13年石油等消費構造統計表および工業統計調査のデータを使用

税収の使途

温暖化対策(3,400億円)

地球温暖化対策推進大綱の評価・見直しを踏まえ、家庭やオフィスなど幅広い主体の取組を支援。

例) 豊かで環境に優しい生活の実現

- －家庭用省エネ機器の購入促進
- －住宅の断熱向上
- －太陽光発電装置、燃料電池の導入促進

環境設備支援と環境産業の育成

- －オフィス用省エネ設備の導入促進
- －ビルの省エネ改修(ESCO事業等)の促進
- －太陽光発電装置の導入促進

世界最高水準のグリーンな交通の実現

- －低公害車、低燃費車の購入促進
- －鉄道へのモーダルシフトの促進

技術開発・都市改造など、中長期に 効果を発揮する対策

緑の国づくり(森林対策)

クリーンエネルギーへの転換

- －風力、太陽光、バイオマスなど
新エネルギーの促進
- －天然ガス火力の設備利用率の
向上

京都メカニズムの有効活用

代替フロン等3ガス対策の推進

地方公共団体への税収の配分

雇用促進など、企業活力の維持・向上(1,500億円)

例) 社会保険料の軽減

環境税による削減・吸収効果 (基準年比4%強削減について)

〔検討されている温暖化対策 (例)〕

	削減量
産業部門	日本経団連環境自主行動計画の着実な実施等 1260万t-CO2
運輸部門	自動車燃費の改善の強化措置 1,678万t-CO2
	クリーンエネルギー自動車の普及と促進 57万t-CO2
	超低硫黄ガソリン等 59万t-CO2
業務部門	高効率照明 118万t-CO2
	建築物等の省エネ 1355万t-CO2
	太陽光発電等 25万t-CO2
	高効率給湯器 130万t-CO2
家庭部門	待機時消費電力削減 134万t-CO2
	住宅等の省エネ 874万t-CO2
	国民の取組(ライフスタイル)等 *

〔経済的措置()によって実施が担保される対策 (例)〕

担保する手法としては他に自主的取組、情報的手法、規制的手法がある。

クリーンエネルギー自動車の普及と促進
超低硫黄ガソリン
高効率照明
建築物等の省エネ
太陽光発電
高効率給湯器
住宅等の省エネ

〔追加的財源を必要とする対策 (例)〕

- ・大きな削減量を見込めるもの
- ・普及目標が高いもの
- ・先行導入が必要なもの 等

クリーンエネルギー自動車の普及と促進
建築物等の省エネ
太陽光発電
高効率給湯器
住宅等の省エネ

〈対策による削減量〉

規制的措置等との分担関係を考慮して削減量を合計

約2,000万t-CO2

価格インセンティブ効果
約600万t-CO2

AIMモデルによる推計
税率2,400円/t-Cで計算

その他	代替フロン等3ガス対策	1,500万t-CO2
	森林整備	1,000万t-CO2
	京都メカニズム	2,000万t-CO2

約2,600万t-CO2

+))

約5,200万t-CO2

= 基準年比 約4%強

* 定量的評価ができないとされているもの

〔1990年温室効果ガス排出量
約12億3700万t-CO2〕

環境税の効果・影響

温室効果ガスの削減効果

国民のライフスタイルや社会経済システムを脱温暖化に誘導する推進力

- ・価格効果により、中長期的に省エネ・新エネ製品への買換え等を促進
- ・税収の活用により、温暖化対策を促進
- ・国の政策として税を導入することにより、国民へのアナウンスメント効果

京都議定書の削減約束との約14%のギャップのうち、4%強を削減

経済全体への効果・影響

温暖化対策の技術革新や雇用の促進等を通じて、我が国の社会経済基盤の強化や環境ビジネスの促進に寄与

国際競争力への影響については、軽減策等により十分に配慮

GDPへの影響は軽微
(年率 0.01ポイント)

環境と経済の両立

環境税による削減効果

2002年

2010年 現行の対策のみ

2010年 追加対策あり

温室効果ガス総排出量
(+7.6%)

温室効果ガス総排出量
(7.6~8.1%)

百分率は、全て基準年の温室効果ガス総排出量比

中環審・地球環境部会の中間とりまとめ(平成16年8月)及び
第24回(平成16年11月9日)資料を基に作成

吸収源対策
(-3.1%)

13.6%の
ギャップ

0%

10~11%の
削減が必要

二酸化
炭素
(6.6%)

規制等の追加
施策の削減分
(4%強)

二酸化炭素について規制的措置、
自主的取組、普及啓発等で4%強
を削減

二酸化炭素に必要な6.6%のうち、
約2%を環境税で削減
(含・価格効果)

環境税(約2%)

その他ガス等について規制的措置、
自主的取組等で削減

森林対策、京都メカニズム、代替
フロン等3ガス対策等に環境税収
を充て約2%削減

環境税(約2%)

その他ガス

京都メカニズム(1.6%)

吸収源対策(0.8%)

京都議定書の目標 (-6%)

環境税により
4%強削減