## 第2回「地球温暖化対策の推進力強化研修」事業推進編① グループワーク討議結果内容

## 1. グループワーク討議内容

第1ブロック 北海道地方(札幌第1合同庁舎)11月11日

班	原因と対策	政策誘導・支援策
	♦ 役所内での共通理解のもと事業を進め	◆ 行政として、事業の進行状況の情報共有
	る必要があった	化を図り、スケジューリングのアドバイ
	♦ 共通理解があれば、対策が組めたのでは	スを行う
	ないか	◆ 行政として電力会社へ送電網の整備を
1	◆ 地区の状況を把握していない	求めていく
1	◆ 電力会社の不備ではあるが、事前相談の	
	段階で行政側が事業者に言えることが	
	あったのではないか	
	◆ 事業者は、規模縮小して設置には至って	
	いるが、全体的な見通しが甘い	
	◆ 町と事業者等との情報共有が無く、事業	♦ 候補地での事業推進に必要な手続きを
	者の動きを町は把握できていない	行政で把握し、情報提供する
	◆ 電力事情等の事前調査が不十分であり、	◆ 系統連系について行政側で事前に電力
2	事業者の場当たり的対応	会社に相談することで、事業者の負担を
		軽減する
		◆ 利害関係者が一堂に会する協議会を設
		置し、各者一体となって事業を進める
	♦ 町が新エネビジョンを策定しているの	◆ 産・官・学が連携したワーキングチーム
3	で、事前調査や調整等において町が主体	を設立し、地域のあり方も含めて検討し
	となって入ればよかった	ていく
	◆ 実現可能性の調査が無かった	◆ 資金面において、町が金融機関との調整
	♦ 木質バイオマスなども取組むべき	役を担ったり、設備費用の一部を融資し
	♦ 電力会社との協議時期が遅い	たり、ファンドを設立したりする

第2ブロック 東北地方(仙台第2合同庁舎)11月12日

班	原因と対策	政策誘導・支援策
	◆ 事業者と電力会社との協議不足であり、	◆ 補助金は単年度限定でなく、長期のスパ
	系統連系不可の返答後も継続して交渉	ンで支援策を検討すべき
1	すべき	◆ 町としてのビジョンをより明確にして
1	◆ 事業者の行動不足	目的を設定する
		♦ 住町民等地元の出資で利益を地元に残
		る方策を検討
	◆ 資金調達方法と、電力網	◆ 事業のスケジュール管理については、行
	◆ 各主体の連携不足、関係者の役割分担が	政がコーディネートする
2	不明瞭	◆ 県の補助や町の計画等の情報収集を適
	♦ 今後は協議会等の推進組織が必要	宜行い、ベストなタイミングでの支援策
		を講じる
	♦ 対象地域での規模が大きすぎた	◆ 行政として明確なビジョンを示す必要
3	◆ 事前調査が不足したため、対応が場当た	がある
	り的	
	♦ 学識経験者も参加しているのに不十分	
	な対応	
	♦ 首長にも働きかける	

第3ブロック 北陸地方(金沢勤労者プラザ)11月22日

ある	プロック 北陸地方(金沢勤労者プラザ)11	Л 22 Ц
班	原因と対策	政策誘導・支援策
	◆ 行政がソーラー設置候補地の事前調査	◆ 手続き等が煩雑であるため、それが分か
	を、もう少し実施すべき	りやすいような進め方のマニュアルを
	◆ 計画策定時に、詳細な事業計画を、時間	作成する
	をかけて作っておくべき	◆ 参入希望事業者向けへの情報提供の充
1		実(用地だけでなく・相談窓口開設等)
		◆ 自治体庁内関連各課間の連携強化
		◆ 県だけでなく地方自治体にも電力会社
		からの出向があれば、情報共有を図りや
		すく、連係強化しやすい
	◆ 手続きの全体像が見えにくい中、事業者	◆ 接続調査における補助金制度を設ける
	は手探りで事業を進めている	だけでも、同様の取り組みが活発になる
	♦ どの地域であれば、どれだけの工事が必	◆ 行政が、地域特性にまで踏み込んだ、き
2	要になって、どれだけの費用が必要なの	め細やかな情報提供をする
	か、最後まで分からなかった制度そのも	◆ 制度自体が不透明で、設備権利が複雑な
	のに問題あり	ので、より簡略化する
		◆ 制度に関するマニュアル作成や勉強会
		の開催等、学習の機会や場を設ける

第4ブロック 関東地方(三田共用会議所)11月29日

班	原因と対策	政策誘導・支援策
	◆ 電力会社に対する調整不足と、電力会社	◆ 系統連系協議の不備に関して経過措置
	担当者の説明不足	を設けてもらうよう、国の制度に関して
1	◆ 事業規模と行政規模がミスマッチ	要望
1		◆ 災害協定を締結することを条件として
		資金面で援助
		◆ 専門知識の付与や、人材の派遣
	◆ 固定価格買取制度に関する知識不足ゆ	◆ 用地選定に関して、行政主導で各者と密
	え、融資依頼時に金融機関を納得させら	に連携する
	れなかった	◆ 事業者誘致に関して緩和策だけを講じ
2	◆ 住民参加がなく、行政の目的やビジョン	るのではなく、適応策についても追及
	も見えない	し、トレンドを支援
	◆ 行政と電力会社とが協議不足であり、設	◆ 住民への普及を目指すもの等と明確に
	置場所選定等を事前の協議段階で詳細	した実行計画の策定を行う
	を詰めればよかった	
	◆ 計画のプロジェクトチームを作り、役割	◆ スマートコミュニティ計画策定に関し
	分担すればよかった	て、専門的意見を取り入れ明確なものを
	◆ プロジェクトチームには電力会社・金融	作成する
	機関が必要	◆ ソーラー候補地の選定について、その土
	◆ 行政が主導すると、知識・経験不足から	地の情報収集を先にしたうえで提供す
	うまくいかない恐れもあるので、コンサ	る
3	ルや大学教授にコーディネートしても	◆ 金融機関との調整役として、融資に関す
	6 9	る支援策を作っておく
	◆ 県議同士は連携して、事業のチェック機	
	能を担うべきであり、また住民理解のた	
	めのPRを行えばよい	
	◆ 事業者は事前の情報収集について行政	
	も巻き込んで進めるべき	
4	◆ 関係者の数が事業規模に対して少ない	◆ 住民参加を促し、町全体の機運を高める
	ので、それに相応しい規模のプロジェク	ような政策が必要
	トチームを作る	
	◆ 専門知識を補足するために、コンサルを	
	活用するべき	

班	原因と対策	政策誘導・支援策
	◆ 計画立案時点で、候補地がメガソーラー	<b>♦</b>
	に不適なことは確認できたのではない	
	<i>7</i> 2	
5	◆ 各主体がバラバラに動いており、協力体 ## バルナイン・ケン	
	制が出来ていない	
	◇ 固定資産税率や減価償却、太陽光発電量	
	等知識不足による資金計画の甘さがあ	
	った ◆ もともと適地ではなかった	◆ 行政主導により、電力会社・金融機関等
	~ もともと過 <sup>起</sup> くはながった	の各関係機関との連絡・調整を行う
6	全体を統括するコンサル等が必要	○ 百萬 所 版
	◆ 金融機関や電力会社との連携がなかっ	◇ 地元説明会が開かれたのはよかった
	を	4 767600171 A V 1011 A 4 V/C V 74 & & A 7/C
	~ 行政が、ブームに追われた焦燥感から、	<ul><li>◆ 系統連系協議に係る事前調査について</li></ul>
	事前調査不足のまま公表されているこ	支援や、電力会社との連携
	とが問題	◆ 公共用地だけでなく、民地についても住
	◆ 関係法令等に関することなど、事前手続	民賛同を獲得し、候補地とすることがで
	きについての支援策不足	きたのでは
	◆ 町の規模にあった事業であったのか	♦ 地域の参画を当初から持って、協力の輪
7	◆ 計画策定段階で、住民参加の協働事業と	を得る
	して成り立っていれば良かった	◆ 住民等との協働によるエネルギービジ
		ョンを策定することで、地域特性を活か
		した候補地を選定する
		◆ 事業推進の核となる団体 (事業者等) を
		見つける
8	◆ 地域にダムがあるので、系統は良かった	◆ 行政主導による町民ワーキングチーム
	と考えられるが、事前に接続協議をして	を立ち上げ、学識経験者等を委員に迎
	おくべき	え、中身を考えてもらう
	◆ 当初の資金の流れが不明確 ▲ 東並の投業不足	◆町民還元策を講じる
0	◆ 事前の協議不足	◆ 県の役割を引き出し、町と県との連動を 政策で求める
	<ul><li>◇ スケジュール的に無理がある</li><li>◇ 住民参加が少ない</li></ul>	政策で求める
9	<u></u>	
	◆ 関係者が多いにも関わらず、調整出来で   いない	
	Λ.,ΥΛ.	

班	原因と対策	政策誘導・支援策
	<ul><li>◆ 系統連系等についての事前調査・確認が 不十分であり候補地の検討が甘く、結果 選定は失敗である</li><li>◆ 協議会の段階で、金融機関や住民等の参</li></ul>	◆ 行政主体で地域エネルギー策定委員会 を設置し、各関連機関(金融機関・電力 会社含む)との意見交換を行うことで連 携を強化
10	からで、事業者も含めたものを設ける	<ul><li>→ 設置場所に追加措置が発生しないよう、 現地確認を徹底して行う</li><li>→ 補助・支援制度に関して、事業者や金融 機関に情報提供を行う</li></ul>
11	<ul><li>◆ 見通しが甘い</li><li>◆ 発案から着手までに時間がかかり過ぎ ておりスピード感が無い。走りながら考 える必要がある</li></ul>	◆ 許認可手続(森林開発、農地法関係)の 簡素化や、規制緩和の働きかけを行う
	<ul><li>ネ 系統連系不可のリスクも踏まえた事業</li></ul>	◆ 住民参加型のファンドを企画し、資金調
12	計画を立てるべき  ◆ 電力会社が不誠実にも見えるが、事業者 のスピード感が無く、先にメガソーラー 参入者が近隣地で着手したため、返答内 容が変わったのではないか  ◆ 県に候補地として申請した際に、県から も案件についてのアドバイスを行うべ き  ◆ エネルギービジョン策定後の具体的計 画づくりが遅く、金融機関を巻き込めな かった	達の負荷低減を図る

第5ブロック 中部地方(名古屋:中部地方環境事務所)11月19日

班	原因と対策	政策誘導・支援策
	◆ 関係機関の連携が不明確で意思疎通が	◆ 行政が、系統連系協議や実施方法に関す
	できていないため、協議の場を設け情報	る補助・調査を支援
	共有を図るべき	◆ 行政が、電力会社を含めた協議の場を設
1	◆ メガソーラーが出来ないという段階で、	け、実施方法・実施主体について調整を
1	メガ以下の検討が必要	図る
		◆ メガソーラー設置可否を自治体が費用
		を負担して調査を行い、可と判別された
		段階で事業を募集する
	◆ 電力会社と事業者のコミュニケーショ	◆ 自治体が調査の仲立ちをし、本事業に関
	ン不足	する正しい知識・情報を事業者に伝える
2	◆ 山林造成、送電線・送電網の点から、用	◆ 自治体が整地等のインフラ整備もある
	地自体が不適であり、この事実を早期に	程度後押しした上で、事業者に引き渡す
	分かっておくべき。調査不足	◆ 事業費の助成について検討
	◆ 自治体と事業者の事前調整不足	◆ 自治体は事業者と連携することで情報
	◆ 遊休地の有効利用ありきで事業推進を	を共有し、土地の選定にあたる
	している	
3	◆ 場所選定・事業実施等、事業推進の順序	
3	を間違っており、事業完結までの流れが	
	計画できていない	
	◇ 必要な情報収集・手続き・調整等を事業	
	者任せにし過ぎた	
	◆ 地域特性の把握・調査不足であり、計画	◆ 最初から電力会社の担当者を交えて話
	が甘かった	を進めていく
4	♦ メガソーラーが設置できないと分かっ	
	た時点での対策・見直しが出来なかった	
	のか	

第6ブロック 近畿地方(新大阪丸ビル新館)11月19日

班	原因と対策	政策誘導・支援策
	◆ 日照時間等のデータが吟味されず、太陽	◆ 住民ワーキングチームを立ち上げ、地域
	光ブームに流された	特有の情報を住民からも得る
	♦ 簡易審査の系統連系可否判断だけで事	♦ 住民参加型のファンドを組み、資金面で
	業を進めており、リスク管理ができてい	の不安を無くすとともに地域振興につ
1	ない	なげる
	♦ 資金計画もできていない	◆ 確実に系統連系出来ることを保証した
	◆ 県が主体となって、自治体・各関係機関	上で土地を提供する
	をまとめて協議できる場があればよか	◆ 有識者による審査委員会を設けて、ソー
	った	ラー立地用地の審査をする
	◆ 電力会社の初回の返答が主な原因	◆ 行政は、簡易判断で計画が進み続けてい
2	◆ 簡易な相談内容を判断材料にしており、	ることに対し、適宜ブレーキ役を担う
	以降の精密判断結果が出るまでに見切	◆ 地域協議会を設立し、関係者との連携を
	り発車的に事業を進めた	図ることを行政が中心となって行なう
	◆ そもそもメガソーラー候補地として県	◆ 新しい取組であるために、それに対する
	に登録できたこともおかしい	新しい仕組み・制度が必要
	◇ 事業者の計画スケジュールがタイト過	◆ 行政と電力会社とが連携し、事業者に情 
3	ぎた	報提供する
	<ul><li>◆ 接続不可の回答を得るまでに時間がかった。</li></ul>	
	かりすぎた	
	◆ 多方面にわたる連携がなされていなか ・ *	
	った ◆ 早い段階から電力会社と打ち合わせる	
	等、無理のないスケジュールで取り組む。 ない。	Y 女だ的な電力供給という点を与えると、    メガソーラーの補助だけでなく蓄電池
	でき	設置への補助も検討
4	◆ 地域協議会を設置し、各関係機関等地域	○
	ぐるみで幅広い関係者を巻き込みなが	う側への支援で、スマートコミュニティ
	ら進めていけばよかった	として地域・各家庭の「見える化」への
	, <u></u>	補助金創設
	◆ ステークホルダー間の情報共有不足	◆ ステークホルダー同士が協議会等を設
	♦ 行政のノウハウ不足	立して情報共有を図りながら事業進捗
		◆ 他都市事例を積極的に情報収集して共
5		有する
		◆ スマートコミュニティに関して国から
		の助言があったり、国がガイドラインを
		策定したり、それをもとに行政側でマニ
		ュアルの作成が必要

班	原因と対策	政策誘導・支援策
	◆ 背景として事業者任せであり、自治体と	◆ 情報収集や情報共有に欠けているので
	して電力会社と折衝するべき	協議会を設立し、協議会に庁内の各部も
	♦ 系統連系について電力会社の回答が変	参加
6	わるのでは、事前相談の意味が無い	♦ 地域協議会を立ち上げる
	♦ ソーラー用地として引き渡すのであれ	
	ば、それに関する調査を事前にしておく	
	べき	
	◆ 各関係者がバラバラに動いており、主に	◆ 人・物・金の調整の場を、行政がセッテ
	事業者任せにしている	ィング
	♦ 土地や地元に関する情報が無いので、地	◆ 事業計画を策定し、スケジュール管理を
	元住民の意見も求める	行う
7	♦ 行政・住民団体・電力会社・企業・学識	
7	経験者等で事業推進組織を設立し、協議	
	の場を設けなかったことが原因	
	♦ 資金面において、融資を受けるための条	
	件確認の甘さがある	
	♦ タイミングが悪かった	

## 第7ブロック 四国地方(高松商工会議所)11月26日

777	プログラ 四国地の(同位向工五賊)) 11 万	20 F
班	原因と対策	政策誘導・支援策
	◆ マネジメント (リスクマネジメント含	◆ マネジメント調整と各関係機関との連
	む)が不十分	携を図るため、地域協議会等の組織づく
	◆ 関係各者間の連携や金融機関との連携	りをするべき
	が不十分である。組織づくりができれ	◆ 国の制度等を活用
1	ば、電力会社や金融機関との連携もうま	
1	くいったのではないか	
	◆ メガソーラーに乗り出すタイミングが	
	早すぎて、トレンドに乗れなかった	
	◆ 電力会社との協力体制が無く、調整や連	
	携が図れていない	
	◆ 計画段階での協議の中に、金融機関と電	◆ 金融機関と電力会社を入れた協議会を
	力会社がいなかった	行政主導で立ち上げ、事業者との繋ぎ役
	◆ 金融機関と電力会社が入れば、資金調達	になる
	と系統連系についての情報共有が図れ、	◆ 設置事業者が町外の企業であった場合、
2	スムーズに進んだ	町に利益を還元するスキームを構築
	◆ 接続不可が判別した段階で、太陽光以外	◆ 地元企業を優先できる制度の構築
	のバイオマスや小水力発電の可能性調	◆ 系統連系可否の連絡に至るまでの期間
	査も検討	が長い現制度の改定を要請
	•	

第8ブロック 中国地方(岡山県総合福祉・ボランティア・NPO会館)11月27日

班	原因と対策	政策誘導・支援策
	◆ ノウハウが無い中つき進んだ感がある	◆ 情報の共有が必要であるので、町が主導
	♦ 計画着手が遅く時間をロスしている等、	して協議会を立ち上げ、国や県の動きを
	全体的にスケジュール立てが出来てい	把握する
	ない	♦ 関係者を巻き込んだ協議会を組織し、実
1	◆ 系統連系関連でのリサーチが甘い	働部隊化させる
	◆ 固定価格買取価格公表後の動きが遅い	
	◆ 多くの人が関わっているが、協議会はな	
	く、キーマンも不在であり、横の連携が	
	取れていない	
	◆ 新制度で、まだノウハウが無かったのか	◆ 税制優遇
	もしれないが、系統連系への回答を翻し	◆ 地元企業と行政が協働
	た電力会社に原因がある	◆ 金融機関との連携強化
	◆ 系統連系確認のために必要な費用が高	◆ 企業が入り込みやすいような配慮を行
	<b>\'</b> \	政が行う
	◆ 町として、系統連系協議の手続きに問題	◆ 他自治体にある企業を誘致するのであ
2	なく、太陽光発電が設置出来ることを事	れば、条例の制定も視野に入れて地元へ
	前に調査しておく必要がある	の貢献策について考える
	◇ 先に、メガソーラー用地として適地かど	
	うか調査をして県に登録	
	◆ 町のスマートコミュニティの推進にあ	
	たって全体のロードマップが見えてい	
	ない	
	◇ 事業主体と有識者、行政のそれぞれが情	◆ 組織づくりをしっかりと行う
	報共有できていない	◇ 資金調達面で、行政が補助金的なもので
	◆ 土地の選定・事業規模・資金調達等、全	助成する
3	体的に計画性が無く、タイミングも悪い	◆ 系統連系調査に関する補助を設け事業
	◆ ワーキング会議でまとめて、関係各者足	者負担を軽減し、事前に本格的な調査を
	並みをそろえる必要があった	実施
		◆ 3セク等の形態で共同実施

第9ブロック 九州地方(福岡:リファレンス駅東ビル4階) 11月 15日

班	原因と対策	政策誘導・支援策
	◆ 立地計画が甘く、遊休地活用の理念が先	◆ 自治体で立地候補地における太陽光発
	走った	電設置に関して基礎調査を実施する
	◇ 行政と事業者が連携出来ていない	◆ 自治体が積極的に関与することで信用
	◇ 必要な手続きや費用に関するリサーチ	力が付与され融資がスムーズになる
1	不足	◆ 他自治体の事例を確認する等し、メガソ
	◆ 推進組織が不在であるので、地域協議会	ーラー誘致の標準手続マニュアルを作
	を設ける	成する
		♦ 行政主導で協議会等の組織を立ち上げ、
		各者とビジョンを共有する
	◆ メガソーラーブームに踊らされ、安易な	♦ メガソーラー候補地に選定するのであ
	候補地を選定してしまった	れば、用地造成と系統連系に関する事前
	◆ 冷静に手順を追って事前調査を行えば	調査を行っておく
2	事業化出来ないと分かったはずのもの	♦ 融資を斡旋するか、公的融資を行う
	を調査なしに進めてしまった	
	◆ 事業者は、悪条件であったが事業化に結	
	び付けよく頑張った	
	◆ そもそも地域課題の過疎対策としてメ	◆ 地域課題解決につながるような利益還
	ガソーラーを実施することに問題があ	元を住民及び地域に行う
	ったのではないか	◆ 事業者選定には、地域課題解決策の提案
3		内容も含めて考える
		◆ 事業者と金融機関の間に入り融資につ
		いての調整を行う
		◆ (制度的に無理かもしれないが、) 町が
	A 引電が順知ペナーマン 帯上入れ ) > 歴	直接行う
		♦ バイオマス等他の地域特性を活かした 中窓なおきます。
	然接続拒否と通知されることは他でも	内容を検討
4	想定できる	
4		
	かったのではないか   ◆ 専門家を投入すれば、もっと早くに結論	
	◆ 専門家を扱入りれは、もつと早くに福論    が出たのではないか	
	い。団にのてはないい。	

班	原因と対策	政策誘導・支援策
	◆ 事前相談との結論と違って、様々な要因	◇ 事業推進前に、域内の電力事情を把握す
	のために電力網に連系出来なかった	る
	◆ 事業者自らの資金調達力不足と、収支見	◆ 自治体主導で系統連系を前提として、電
	通しが不明確なまま投資対象を一ヶ所	力会社との相談を行う
	に絞ってしまっているリスクマネジメ	◆ 太陽光に限らずエネルギー関係に強い
	ントの問題	コンサルとの連携を図り、有用な情報を
	◆ 自治体は単に広い遊休地があるという	得る
5	だけで安易な候補地の選定となってい	◆ 自治体が仲介した金融機関とのマッチ
	る	ングや、自治体自体が事業主体に入るこ
	♦ 事業を推進する組織が無い	とで、資金調達を円滑にする
		◆ 電力会社の系統連系事前相談時の返答
		の精度改善を要求する
		◆ 連系線が弱いのであれば、それを克服す
		る発想を取り入れたシステムの実現に
		取り組む
	◆ 電力会社の事前相談を過信しすぎてい	◆ 候補地の調査をする
	ることが問題であり、人口が少ない場所	◆ 事前相談の際に、事業者だけでなく行政
	の送電網は弱いと考えるべきであった	が参加する
	◆ ビジョンの内容と計画が不明確	◆ エネルギービジョンを策定する際には、
	◆ 事業者に全てを任せ過ぎであり、候補地	関連する内容のリサーチを行い、具体的
6	の詳細調査が不足していた	な内容を盛り込む
	◆ 小水力等の他の資源を活用すべきでは	◆ 必要経費を算出し、費用対効果を検証す
	ないか	る 
		◆ 地域特性・資源を活かした別の地域振興
		策に切り替える
		◆ 電力会社に改善を働きかける

## 2. グループワーク討議内容のまとめ

グループワーク討議をとおして参加者から寄せられた主な意見について以下にまとめる。

- 行政として地域の明確なビジョンを持つ
- 事業の推進に関する庁内の共通認識を図る
- 事業者と行政の連携をより強固にし、検討・計画~系統連系協議~事業化まで行政として 関わる
- 利害関係者が一堂に会する協議会を設置し、協議会のもとに事業を推進する
- 行政が事業者と金融機関の調整役を担う
- 事業者に対して地域のより細かな情報を提供する
- 再生可能エネルギー固定価格買取制度に対する認識を深める
- 住民参加型の事業とする
- 直営、ファンドなど様々な事業実施形態を検討する
- 他の自治体が行った事業を参照する
- 事業計画を策定することでスケジュール管理を明確に行う
- 事業化に併せて住民や地域への還元策を検討する
- 事業化検討時や計画規模の縮小が決定した際に、バイオマスや小水力発電など他の事業へ の転換も併せて検討する