

山陰海岸国立公園

指 定 書

令和6年3月28日

環 境 省

目 次

1	指定理由	1
2	地域の概要	3
(1)	景観の特性	3
ア	地形、地質	3
イ	植生・野生生物	3
ウ	自然現象	4
エ	文化景観	4
(2)	利用の現況	4
(3)	社会経済的背景	4
ア	土地所有別	4
イ	人口及び産業	5
ウ	権利制限関係	5
3	公園区域	10

1 指定理由

① 景観

山陰海岸国立公園は、奥丹後半島基部の網野海岸から鳥取砂丘まで東西約 75km に及ぶ海岸線及び海域を中心とする公園であり、陸と海とが一体となった変化に富む海岸景観が特色となっている。

海岸は主として岩石海岸であり、日本海の荒波と季節風による浸食・風化により、海食崖、海食洞、岩礁等が著しく発達し、海岸線は複雑に入り組んでいる。また、その岩石は種類が豊富で多様な地質構造を持つため、特異な地形を随所で形成する。岩石海岸と対照的な景観となっている砂浜海岸は、海食で生じた砂や河口から運ばれた砂により形成され、代表的な鳥取砂丘及び丹後砂丘では砂の移動に起因する特異な景観を作り出している。海岸部周辺には漁村集落、温泉地や砂丘農地など日本海沿岸独特の景観が見られる。動植物相では、海岸景観を特徴づける海浜植生や、洞窟や断崖を中心に生活する鳥類、砂丘に生息する昆虫類等に特徴があり、海域では広い範囲で藻場が分布している。

本公園は、昭和 30 年 6 月 20 日に山陰海岸国定公園として指定され、昭和 38 年 7 月 15 日に国立公園に指定された。昭和 46 年 1 月 22 日には、竹野、浦富等の 5 箇所の海中公園地区が指定され、その後、平成 2 年 4 月 6 日に公園区域及び公園計画の全体的な見直し（再検討）が行われ、平成 8 年 12 月 25 日には第 1 次点検、平成 18 年 12 月 26 日には第 2 次点検を経て、平成 26 年 3 月 31 日に第 3 次点検として海域公園地区を大幅に拡張して現在に至っている。また、公園区域を核とするエリアが平成 22 年にはユネスコ世界ジオパークネットワークへの加盟が認定されている。

以上より、本公園は海食崖、海食洞、岩礁等が多い海食海岸、海岸線が複雑に入り組んだリアス海岸、砂丘の発達する砂浜海岸を風景型式とし、海食海岸、海食崖、岩礁、リアス海岸、砂浜、砂丘等の景観要素から成る風致景観を有する我が国を代表する傑出した自然の風景地である。

② 規模

本公園の区域面積は 56,978ha（陸域：9,006 ha、海域：47,972 ha）である。

③ 自然性

本公園の景観核心地域は、東西約 75km に及ぶ海岸線に沿った海岸部及び陸域と一体となった景観の保護を図る必要のある海域である。（特別保護地区 600ha、第 1 種特別地域 382ha、海域公園地区 10,103ha）

④ 利用

本公園の主な利用形態は海水浴や温泉、キャンプ、釣り等であり、大阪、京都、神戸等からの利用者が多い。本公園の特徴である地形・地質景観を楽しむ手段として、散策、ドライブ、トレッキング等がある他、日本海の海況が穏やかになる夏期を中心に浦富海岸遊覧船や竹野、香住、浦富海岸等で利用できるシーカヤックやスタンドアップパドルボード（SUP）がある。

城崎を始めとする久美浜、竹野、香住等の各温泉場では温泉に加え、冬季のズワイガニのほか、鮮魚の味わいも魅力のひとつになっており、年間を通じての利用がある。

以上のように、「国立公園及び国定公園の候補地の選定及び指定要領」（平成 25 年 5 月 17 日付け環自国発第 1305171 号 環境省自然環境局長通知）の別添「国立公園及び国定公園の候補地の選定及び指定要領」のうち「1 国立公園及び国定公園の候補地の選定」に掲げる各要件を満たしている。

また、本公園のテーマを「海岸地形の博物館」とし、たくさんの迫力ある美しい海岸地形が見られる国立公園として、これら風致景観の保全と適切な利用を推進する。

2 地域の概要

(1) 景観の特性

ア 地形、地質

本公園の景観の中心となるのは、約 75km に及ぶ海岸線である。その海岸線の大部分は、中国山地が直接海に接し、海岸線が複雑に入り組んだリアス海岸（沈水海岸）となっている。日本海の荒波と季節風による浸食・風化により海食崖、海食洞、岩礁等が著しく発達した岩石海岸である。特に海からの眺望に優れており、鎧の袖に代表される海食崖や、釣鐘洞門・孔雀洞門等の海食洞を見ることができる。

一方、鳥取砂丘や、久美浜湾をふさぐ砂州である小天橋等の砂浜地形は、海食地形とは対照的な景観となっている。

地質は、新生代新第三紀における日本海拡大の断裂に伴って噴出した玄武岩・安山岩・流紋岩等の火山岩（節理の発達したものが各所に見られる）や火山砕屑岩と、礫岩・砂岩・泥岩等の砕屑岩を主とし、その基盤として中生代白亜紀末～新生代古第三紀前期の花崗岩も見られる。このような岩石が作り出す地層の重なり、不整合、岩脈、節理などの多様な産状や地質構造が観察され、またその特異な地形が随所で見られることから、「地質の公園」、「海岸美の公園」とも呼ばれている。

また、活断層の付近には温泉が溜まるため、城崎温泉をはじめとして、多くの温泉が本公園内及びその周辺に湧出している。

イ 植生・野生生物

植生は、当該地域が古くから人間の生活の場として利用されてきたため、大部分が二次林であり、スダジイ、タブ、カシ類、ヤブニッケイ、ヤブツバキ等により構成される原生的な林を維持しているのは、絹巻神社や猫崎半島など一部に限られる。しかし、断崖、岩礁に生育するクロマツ等の植生や、鳥取砂丘などに見られるコウボウムギ、ハマニガナ、ハマグルマ、ハマゴウ、ハイネズ等の砂丘植物は、本公園の海岸景観を特徴づけるものとして重要である。

動物は、ニホンジカ、イノシシ等の大型哺乳類を始め、キツネ、タヌキ、トウホクノウサギ等の中型哺乳類のほか、多くの動物の生息が確認されている。その中でも特に公園内の特殊な環境に生息するものとして、洞窟を中心に生息するキクガシラコウモリ、断崖を中心に生活するハヤブサ、砂丘に生息するイソコモリグモ、カワラハンミョウ等に動物相の特徴がある。

猫崎半島は渡り鳥の重要な中継地となっており、渡りの季節には多数の種を見ることができるほか、留鳥のウミウ、ウミネコも生息している。また、円山川流域は、一度はこの地で絶滅したコウノトリの人工飼育及び野生復帰の場となっている。

海域においては、対馬暖流の影響を受け、沿岸部には、南方系の魚類や軟体動物が比較的多く見られる。また、海岸付近では藻場が発達し、海中生物の産卵場所や隠れ家としての役割を果たしている。

ウ 自然現象

岩石海岸では、猫崎等の溶結凝灰岩の柱状節理や鎧の袖等の粗面岩質流紋岩の節理、玄武洞等の玄武岩の柱状や板状の節理等火山活動に起因するもの、岩石の亀裂部分や岩脈部分・節理面等に海食作用を受けて出来たさまざまな洞門、洞窟等が見られる。一方で、砂丘海岸では、強風による砂の移動に起因する砂丘のスリバチ、5～6 m/秒の風が吹くと現れる風紋、斜面に積もった砂が崩れ落ちてできる砂簾^{きれん}等多数の特異な自然現象が観察される。

エ 文化景観

各地の湾奥部に見られる瓦屋根の漁村集落と、その背後の急崖地がつくり出す日本海沿岸独特の景観、柳の揺れる情緒豊かな風景を有し、志賀直哉をはじめとした数々の文豪が訪れたことで知られる城崎温泉、鳥取砂丘周辺部の産業として盛んなナシ、ブドウ、メロン等の果樹園やラッキョウ畑等は、本公園の特徴的な文化景観である。

(2) 利用の現況

本公園の主な利用形態は海水浴や温泉、キャンプ、釣り等である。自然公園等利用者数調（環境省自然環境局）によれば、令和元年は 647 万人となっており、大阪、京都、神戸等からの利用者が多い。

本公園の特徴である地形・地質景観を楽しむ手段として、散策、ドライブ、トレッキング等がある他、日本海の海況が穏やかになる夏期を中心に浦富海岸遊覧船や竹野、香住、浦富海岸等で利用できるカヌーやスタンドアップパドルボード（SUP）がある。

城崎を始めとし久美浜、竹野、香住等の各温泉場では温泉に加え、冬季のズワイガニのほか、鮮魚の味わいも魅力のひとつになっており、年間を通じての利用がある。

近年の山陰海岸国立公園をとりまく状況の変化として、平成 22 年には公園区域を核とするエリアのユネスコ世界ジオパークネットワークへの加盟が認定されている。令和 2 年 2 月には同ジオパーク沿岸部を東西に貫き、総延長 230.9km に及ぶジオパークトレイルが開通している。同トレイルは、山陰海岸の豊かな自然と日本海に育まれた漁村の風景、歴史文化を感じながらトレッキングを楽しむことができるロングトレイルで、本公園の新たな利用形態のひとつとなっている。

また直近では、新型コロナウイルス感染症まん延の長期化等を経てワーケーション等働き方の形態も多様化し、キャンプブームに加えてグランピング等新たなニーズが生じている。

(3) 社会経済的背景

ア 土地所有別

本公園は、国有地 86ha、公有地 2,761ha、私有地 6,159ha である。

イ 人口及び産業

公園区域に係る各市町村の人口及び世帯数は、次のとおりである。（令和４年４月時点）

府県名	市 町 名	世帯数（戸）	人口（人）
京都府	京丹後市	22,958	52,415
兵庫県	豊岡市	30,395	75,827
	美方郡香美町	5,812	15,311
	美方郡新温泉町	4,873	12,814
鳥取県	鳥取市	77,354	186,128
	岩美郡岩美町	3,919	10,566

このうち、公園区域内の定住者世帯は、豊岡市城崎町を除けば、各市町とも多くはない。

製造業や卸売り・小売業を主要産業とする市町村が多く、本公園内と関わりが深い産業として、漁業、農業及び観光業が挙げられる。

漁業は、日本海沖のズワイガニやイカ漁のほか、ブリ、イワシ、アジ等の定置網漁や、アワビ、サザエ、ワカメ等の磯根^{いそね}漁が盛んである。

農業は、砂丘地帯でラッキョウ、白ねぎ、長いも、梨、桃等の栽培が盛んである。

観光業は、夏季には海水浴、スノーケル、ダイビング、シーカヤック、遊覧船等海の利用を中心とした観光が盛んであり、冬季には 11 月から 3 月までの漁期であるズワイガニを温泉とともに堪能するグルメを中心とした観光が盛んである。

ウ 権利制限関係

（ア）保安林

（国有林）

種 類	位 置	重複面積（ha）	指定年月日
飛砂防備	鳥取県鳥取市地内	3	大 7. 12. 10

（民有林）

種 類	位 置	重複面積（ha）	指定年月日
水源かん養	京都府京丹後市地内	1	昭 60. 10. 31
	兵庫県豊岡市地内	54	明 38. 10. 30 他
	兵庫県美方郡新温泉町地内	15	平 14. 1. 25
土砂流出防備	京都府京丹後市地内	20	明 45. 3. 18 他

種 類	位 置	重複面積 (ha)	指定年月日
	兵庫県豊岡市地内	23	明 42. 4. 21 他
	兵庫県美方郡香美町地内	27	平 5. 4. 21 他
	兵庫県美方郡新温泉町地内	52	昭 32. 12. 13
	鳥取県岩美郡岩美町地内	166	大 12. 3. 13
土砂崩壊防備	兵庫県美方郡香美町地内	6	平 12. 2. 9
	鳥取県鳥取市地内	31	大 11. 7. 11
	鳥取県岩美郡岩美町地内	11	大 11. 7. 11
飛砂防備	京都府京丹後市地内	24	大 3. 4. 10 他
	兵庫県豊岡市地内	5	昭 44. 10. 21 他
	兵庫県美方郡新温泉町地内	4	昭 11. 4. 11 他
	鳥取県鳥取市地内	188	昭 9. 3. 30 他
	鳥取県岩美郡岩美町地内	4	昭 8. 5. 8
防風	鳥取県岩美郡岩美町地内	1	昭 16. 5. 31
潮害防備	京都府京丹後市地内	32	明 31. 1. 1 他
	鳥取県鳥取市地内	3	昭 50. 8. 12
干害防備	兵庫県豊岡市地内	10	明 30. 12. 31 他
なだれ防止	京都府京丹後市地内	5	昭 23. 10. 28 他
	兵庫県豊岡市地内	18	明 36. 12. 31 他
	兵庫県美方郡香美町地内	1	昭 63. 6. 28
落石防止	兵庫県豊岡市地内	3	明 30. 12. 31 他
魚つき	京都府京丹後市地内	7	明 31. 1. 1 他
	兵庫県豊岡市地内	238	明 33. 6. 14 他
	兵庫県美方郡香美町地内	392	明 30. 12. 31 他
	兵庫県美方郡新温泉町地内	221	明 33. 4. 10 他
	鳥取県鳥取市地内	2	明 31. 1. 1
	鳥取県岩美郡岩美町地内	53	明 31. 1. 1
保健	兵庫県豊岡市地内	21	昭 57. 8. 27
	兵庫県美方郡香美町地内	179	昭 41. 6. 4 他
	兵庫県美方郡新温泉町地内	153	昭 56. 12. 22

種 類	位 置	重複面積 (ha)	指定年月日
	鳥取県鳥取市地内	6	明 30. 1. 1 他
	鳥取県岩美郡岩美町地内	7	大 11. 7. 11 他
風致	兵庫県豊岡市地内	2	明 30. 12. 31

(イ) 鳥獣保護区

(国指定)

名 称	位 置	重複面積 (ha)	当初指定年月日
円山川下流域鳥獣保護区	兵庫県豊岡市地内	342 (うち特保 51)	平 24. 6. 1

(府県指定)

名 称	位 置	重複面積 (ha)	当初指定年月日
久美浜湾鳥獣保護区	京都府京丹後市地内	713	昭 39. 11. 14
浜詰海岸鳥獣保護区	京都府京丹後市地内	42	平 18. 11. 1
湊宮葛野海岸鳥獣保護区	京都府京丹後市地内	95	平 18. 11. 1
日和山鳥獣保護区	兵庫県豊岡市地内	111 (うち特保 14)	昭 42. 11. 1
城崎鳥獣保護区	兵庫県豊岡市地内	674 (うち特保 72)	昭 39. 11. 1
楽々浦鳥獣保護区	兵庫県豊岡市地内	153	昭 49. 11. 1
但馬海岸東部鳥獣保護区	兵庫県豊岡市・美方郡香美町地内	801	昭 39. 11. 1
但馬海岸中部鳥獣保護区	兵庫県美方郡香美町・新温泉町地内	718	昭 39. 11. 1
但馬海岸西部鳥獣保護区	兵庫県美方郡新温泉町地内	296	昭 39. 11. 1
観音山鳥獣保護区	兵庫県美方郡新温泉町地内	102	昭 52. 11. 15
岩美鳥獣保護区	鳥取県鳥取市・岩美郡岩美町地内	2,291	昭 46. 11. 1

(ウ) 史跡名勝天然記念物

区 分	名 称	位 置	指定年月日
国指定史跡	函石浜遺物包含地	京都府京丹後市地内	大 10. 3. 3
	鳥取藩台場跡 浦富台場跡	鳥取県岩美郡岩美町地内	昭 63. 7. 27
国指定名勝	香住海岸	兵庫県美方郡香美町地内	昭 13. 5. 30
	但馬御火浦	兵庫県美方郡香美町・新温泉町地内	昭 9. 1. 22
	浦富海岸	鳥取県岩美郡岩美町地内	昭 3. 3. 27
府県指定名勝	切浜の「はさかり岩」	兵庫県豊岡市地内	昭 43. 3. 29
国指定天然記念物	玄武洞	兵庫県豊岡市地内	昭 6. 2. 20
	鎧袖	兵庫県美方郡香美町地内	昭 13. 5. 30
	但馬御火浦	兵庫県美方郡香美町・新温泉町地内	昭 9. 1. 22
	鳥取砂丘	鳥取県鳥取市地内	昭 30. 2. 3
	浦富海岸	鳥取県岩美郡岩美町地内	昭 3. 3. 27
府県指定天然記念物	絹巻神社の暖地性原生林	兵庫県豊岡市地内	昭 40. 3. 16
	波食甌穴群	兵庫県豊岡市地内	昭 47. 3. 24
	宇日流紋岩の流理（流紋）	兵庫県豊岡市地内	昭 47. 3. 24
	下浜の流痕	兵庫県美方郡香美町地内	昭 43. 3. 29
	鐘乳日本洞門 鐘乳亀山洞門	兵庫県美方郡新温泉町地内	昭 41. 3. 22
	居組不動山の暖地性植物群落	兵庫県美方郡新温泉町地内	昭 42. 3. 31
	浜坂のタンゴイワガサとワカサハマギク群落	兵庫県美方郡新温泉町地内	昭 46. 4. 1
	池の島の大甌穴	兵庫県美方郡新温泉町地内	平 2. 3. 20

区 分	名 称	位 置	指定年月日
	諸寄東ノ洞門	兵庫県美方郡新温泉町地内	平 2 . 3 . 20

(エ) 海岸保全区域

種 類	位 置	重複延長	指定年月日
国土交通省所管	京都府京丹後市地内	25. 7km	昭 34. 4 . 1 他
	兵庫県豊岡市地内	5. 2km	昭 32. 10. 10 他
	兵庫県美方郡香美町地内	2. 1km	昭 32. 10. 10 他
	鳥取県鳥取市地内	5. 4km	昭 48. 8 . 31 他
	鳥取県岩美郡岩美町地内	2. 9km	昭 33. 5 . 31 他
農林水産省 (水産庁) 所管	京都府京丹後市地内	0. 1km	昭 39. 6 . 12 他
	兵庫県豊岡市地内	0. 9km	昭 42. 2 . 14 他
	兵庫県美方郡香美町地内	4. 6km	昭 32. 10. 10 他
	兵庫県美方郡新温泉町地内	2. 2km	昭 32. 10. 10
	鳥取県鳥取市地内	0. 5km	昭 43. 6 . 25

3 公園区域

山陰海岸国立公園の区域を次のとおりとする。

(表 1 : 公園区域 (陸域) 表)

都道府県名	区 域	面積 (ha)	
京都府	京丹後市 網野町浅茂川、網野町磯、網野町木津、網野町塩江、網野町浜詰、久美浜町大向、久美浜町葛野、久美浜町鹿野、久美浜町蒲井、久美浜町神崎、久美浜町向磯、久美浜町甲山及び久美浜町湊宮の各一部	1,266	
		小計	1,266
兵庫県	豊岡市 城崎町今津、城崎町桃島、城崎町湯島、竹野町宇日及び竹野町田久日の全部並びに赤石、小島、気比、瀬戸、田結、津居山、城崎町上山、城崎町来日、城崎町楽々浦、城崎町戸島、城崎町飯谷、城崎町結、竹野町阿金谷、竹野町芦谷、竹野町切浜、竹野町竹野、竹野町羽入、竹野町浜須井及び竹野町松本の各一部	3,240	
	美方郡香美町 香住区相谷、香住区上計、香住区余部、香住区浦上、香住区沖浦、香住区訓谷、香住区境、香住区下浜、香住区無南垣、香住区安木及び香住区鑑の各一部	1,805	
	美方郡新温泉町 大字三尾の全部並びに大字赤崎、大字芦屋、大字居組、大字釜屋、大字清富、大字指杭、大字田井、大字浜坂及び大字諸寄の各一部	1,184	
		小計	6,229
鳥取県	鳥取市内 国有林鳥取森林管理署 1 林班の一部 鳥取市 大字浜坂、福部町海士、福部町岩戸、福部町細川及び福部町湯山の各一部	1,000	

都道府県名	区 域	面積 (ha)	
	岩美郡岩美町 大字田後の全部並びに大字網代、大字岩本、大字浦富、大字大谷、大字大羽尾、大字陸上、大字小羽尾及び大字牧谷の各一部	511	
		小計	1,511
これら地域の地先海岸、地先島しょ及び地先岩礁の全部を含む			
合 計		9,006	

(表 2 : 公園区域 (海域) 表)

区 域	面積 (ha)
京都府京丹後市の地先海域の一部	
兵庫県豊岡市の地先海域の一部	
兵庫県美方郡香美町の地先海域の一部	
兵庫県美方郡新温泉町の地先海域の一部	
鳥取県鳥取市の地先海域の一部	
鳥取県岩美郡岩美町の地先海域の一部	
合 計	47,972