

上信越高原国立公園  
(草津・万座・浅間地域)

指 定 書

平成 27 年 3 月 27 日  
環 境 省



## 目次

1 指定理由 -----	1
2 地域の概要 -----	1
(1) 景観の特性 -----	1
ア 地形・地質 -----	1
イ 植生 -----	1
ウ 野生動物 -----	2
エ 自然現象 -----	2
オ 人文その他の特殊景観 -----	2
(2) 利用の現況 -----	2
(3) 社会経済的背景 -----	2
ア 土地所有別 -----	2
イ 人口及び産業 -----	2
ウ 権利制限関係 -----	4
3 公園区域 -----	13



## 1 指定理由

上信越高原国立公園は、浅間山、四阿山、白根山、岩菅山等の火山群やそれらの山麓の火山性高原、谷川連峰等の構造山地に、巨大な溶岩台地である苗場山の地域等を合わせ、我が国を代表する山岳及び高原景観地として、昭和24年9月7日に国立公園に指定された。本公園は、群馬県、長野県、新潟県の3県にまたがり、谷川岳、苗場山を中心とする谷川・苗場地域、志賀高原を中心とする志賀高原地域、白根山、草津及び浅間山、軽井沢を中心とする草津・万座・浅間地域の3地域から構成されている。昭和27年10月9日の利用計画の決定、昭和27年10月28日の特別地域の指定、昭和44年1月10日の特別保護地区の指定が行われ、平成19年3月30日には草津・万座・浅間地域の公園区域及び公園計画の全般的な見直し（再検討）が行われている。

本公園は「山と高原が彩るレクリエーションワールド」をテーマとして、成層火山やカルデラ、火山性高原等の火山活動による様々な地形と氷食による断崖・岩壁や蛇紋岩植生が見られる非火山性構造山地等の景観要素からなる風致景観を保全し、これらの風致景観を活かした多種多様な利用を適切に推進するものである。

本公園草津・万座・浅間地域については、変化に富んだ山岳景観と広大な高原風景が広がる、成層火山の火山性連峰と火山性高原を風景形式とし、我が国を代表する傑出した景観を有する地域として国立公園に指定するものである。

## 2 地域の概要

上信越高原国立公園草津・万座・浅間地域は、群馬県、長野県の2県にまたがり、活発な火山活動を続いている浅間山や草津白根山等の山岳地、草津や軽井沢等の高原リゾート地を中心とする地域である。

### (1) 景観の特性

#### ア 地形・地質

火山活動により形成された地形が広がっており、浅間山や草津白根山などの活火山を始め多くの火山群がある。

浅間山の北斜面には、天明3年の浅間山大爆発の際、浅間山からの溶岩流出によって形成された溶岩台地（通称：鬼押出）があり、植生がほとんど見られない奇岩地形の広大で荒涼とした風景が広がっている。

白根山及び本白根山の東麓に広がる殺生河原は約3,000年前の噴火にともなう溶岩流によって形成された比較的傾斜の緩やかな火山性高原で、火山ガスの噴気現象が見られる。

また、火口湖である湯釜、水釜、涸釜、鏡池や、芳ヶ平湿原、菅平湿原、池の平湿原などの湖沼湿原が数多く見られるほか、温泉の多いこともこの公園の大きな特色となっている。

#### イ 植生

本地域では、区域の広いことや、太平洋側と日本海側の要素がお互いに影響していることなどから、きわめて多彩な植物が見られる。低山帯から亜高山帯にかけての落葉広葉樹林、常緑針葉樹林には全域を通じて優れたものが多い。2,000m級の山々の山頂部では、ハイマツ群落や高山風衝地の植物群落が発達しているほか、多雪地特有の群落、湿原、雪田植生など枚挙にいとまがなく、第2回自然環境保全調査の特定植物群落調査（1981年度）では、この公園関係で46か所もの群落が報告されている。大面積のカラマツ造林地も、風致上の大きな要素となっている。

## ウ 野生動物

本地域では、特別天然記念物であるカモシカ、ヤマネをはじめ、ニホンザル、ツキノワグマ、キツネ、タヌキ、アナグマ等多くの哺乳類が生息している。

また、イヌワシ、クマタカなど希少な鳥類も確認されている他、モリアオガエル、クロサンショウウオ、ハコネサンショウウオ等の両生類も生息している。

昆虫類としては、ミヤマモンキチョウ、ミヤマシロチョウ、ベニヒカゲなどの高山蝶の他、クロスジヘビトンボ、ヒメカマキリモドキなど多くの種の生息が確認されている。

## エ 自然現象

本地域の年間平均気温は約7℃であるが、内陸気候で海の影響が少ないため、年間の気温差が大きい。月別平均気温が最高で約20℃（8月）、最低で約-4℃（2月）である。

また、山脈に囲まれた高原で台風や前線の影響を比較的受けにくいため、年降水量は1,200mm～1,700mmと少ないが、季節風の影響で冬季の積雪量が多い。

## オ 人文その他の特殊景観

本地域の景観は、浅間山、白根山系、四阿山などの山々とその裾野に広がる高原が主要な景観を成しており、浅間山の裾野に六里ヶ原・鬼押出などの特殊景観があり、軽井沢地域には別荘地が多く避暑地として利用されている。根子岳の裾野は草原台地になっており、菅平高原は運動施設が多く夏は運動合宿、冬はスキーなどの利用がされている。四阿山及び周囲の山々の裾野には高原野菜畑が広がっている。

また、草津、万座、四万などの温泉地が多く存在していることもこの地区の特色であり、泉質が多種多様で湯量も日本有数となっている。

### (2) 利用の現況

本地域は高原上の穏やかな地形に恵まれ、首都圏からのアプローチが良いことなどから急速に利用施設の整備が進んだ。特に志賀・草津高原ルートをはじめとする観光道路網がよく整備されている。

四万温泉、万座温泉、草津温泉、鹿沢温泉などの著名な温泉地が多く、多種多様な泉質を楽しむことができるため、四季を通じて温泉利用者が多い。また、冬季は草津、万座、鹿沢、浅間、菅平など著名なスキー場は利用者でにぎわい、雪のない時期には万座高原、菅平高原、浅間高原などを中心とするハイキングや、軽井沢地域での避暑地としての利用などがあり、公園の利用形態が多様である。

平成24年には上信越高原国立公園全体（妙高・戸隠地域含む）で約2,614万人が訪れており、富士箱根伊豆国立公園、瀬戸内海国立公園に次いで全国で3番目に利用者の多い国立公園である。

### (3) 社会経済的背景

#### ア 土地所有別

本地域は、国有地46,447ha (71.7%)、公有地3,723ha (5.7%)、私有地14,595ha (22.5%) となっている。

#### イ 人口及び産業

本地域は群馬県及び長野県にまたがっている。本公園内の居住人口の統計資料はないが、平成22年の国勢調査によると、各市町村の人口及び面積は次のとおりである。

県名	市町村名	人口 (人)	全体面積 (ha)	うち公園面積 (ha)	公園面積の 占める割合%	
群馬	安中市	61,077	27,634	3,420	12.4	
	吾妻郡	中之条町	18,216	43,928	17,815	
		長野原町	6,017	13,393	1,340	
		嬬恋村	10,183	33,751	20,916	
		草津町	7,160	4,974	2,590	
小計		102,653	123,680	46,081	37.3	
長野	上田市	159,597	55,200	5,135	9.3	
	小諸市		43,997	9,866	1,943	
	東御市		30,696	11,230	1,284	
	北佐久郡	軽井沢町	19,018	15,605	8,176	
		御代田町	14,738	5,878	2,146	
小計		268,046	97,779	18,684	19.1	
合計		370,699	221,459	64,765	29.2	

注：群馬県嬬恋村及び草津町の境界は一部未定

産業としては、第3次産業が急増しており、観光業が上位を占める町村もある。農業については、冷涼な気候を利用してレタス、キャベツ等の高原野菜の生産や酪農が、本公園内でも営まれている。林業は大面積造林地としてカラマツの人工林が国・民有林に植林されており、間伐時期を迎えている。

県名	市町村名	第1次産業	第2次産業	第3次産業	
群馬	安中市	1,569 (5.7%)	9,534 (34.6%)	16,464 (59.7%)	
	吾妻郡	967 (11.0%)	2,038 (23.1%)	5,812 (65.9%)	
		485 (15.5%)	462 (14.8%)	2,184 (69.8%)	
		1,823 (32.5%)	580 (10.3%)	3,210 (57.2%)	
	草津町	39 (0.9%)	349 (8.5%)	3,742 (90.6%)	
小計		4,883 (9.9%)	12,963 (26.3%)	31,412 (63.8%)	
長野	上田市	4,677 (6.2%)	25,421 (33.9%)	44,893 (59.9%)	
	小諸市	1,800 (9.0%)	6,167 (30.9%)	12,006 (60.1%)	
	東御市	1,880 (12.3%)	4,939 (32.4%)	8,411 (55.2%)	
	北佐久郡	299 (3.5%)	1,310 (15.3%)	6,963 (81.2%)	
		762 (10.4%)	2,363 (32.4%)	4,172 (57.2%)	
小計		9,418 (7.5%)	40,200 (31.9%)	76,445 (60.6%)	
合計		14,301 (8.2%)	53,163 (30.3%)	107,857 (61.5%)	

※分類不能の産業人口は、集計から除いた。

ウ 権利制限関係

(ア) 保安林

(国有林)

種類	位置	重複面積 (ha)	指定年月日
水源かん養	群馬県安中市内 国有林群馬森林管理署	3, 141	昭37.1.16 昭45.12.23 昭56.1.31 平11.10.27
	群馬県吾妻郡中之条町内 国有林吾妻森林管理署	14, 490	昭36.8.11 昭42.7.22 昭45.7.25 昭46.3.30 昭48.12.1 昭57.11.15 昭57.12.27 平2.8.21 平14.1.22
	群馬県吾妻郡嬬恋村内 国有林吾妻森林管理署	7, 260	昭42.7.22 昭46.3.30 昭57.11.15 昭59.12.19 平2.8.21
	群馬県吾妻郡草津町内 国有林吾妻森林管理署	44	昭46.3.30
	長野県上田市内 国有林東信森林管理署	721	昭46.3.29
	長野県小諸市内 国有林東信森林管理署	1, 171	昭46.3.29
	長野県東御市内 国有林東信森林管理署	790	明34.5.30 昭46.3.29
	長野県北佐久郡軽井沢町内 国有林東信森林管理署	6, 426	昭36.9.18 昭46.3.29

種類	位置	重複面積 (ha)	指定年月日
水源かん養	長野県北佐久郡御代田町内 国有林東信森林管理署	1, 829	昭46.3.29
土砂流出防備	群馬県吾妻郡中之条町内 国有林吾妻森林管理署	475	昭42.7.22 平2.8.2
	群馬県吾妻郡嬬恋村内 国有林吾妻森林管理署	1, 414	明41.5.28 昭42.7.22 昭57.11.15
	群馬県吾妻郡草津町内 国有林吾妻森林管理署	1, 718	昭42.7.22 昭46.3.30 昭57.11.15
	長野県上田市内 国有林東信森林管理署	224	昭35.8.19
	長野県小諸市内 国有林東信森林管理署	149	昭36.9.13
	長野県東御市内 国有林東信森林管理署	275	昭35.8.19
	長野県北佐久郡軽井沢町内 国有林東信森林管理署	10	昭36.9.13
土砂崩壊防備	長野県北佐久郡御代田町内 国有林東信森林管理署	43	昭36.9.13
	群馬県吾妻郡中之条町内 国有林吾妻森林管理署	39	昭4.5.11 昭42.7.22 平2.8.21
	群馬県吾妻郡嬬恋村内 国有林吾妻森林管理署	1	昭42.7.22
	長野県北佐久郡軽井沢町内 国有林東信森林管理署	149	昭36.9.13

種類	位置	重複面積 (ha)	指定年月日
干害防備	長野県小諸市内 国有林東信森林管理署	1 3	昭36.9.13
	長野県北佐久郡軽井沢町内 国有林東信森林管理署	1 2	昭36.9.13
	長野県北佐久郡御代田町内 国有林東信森林管理署	1 2	昭36.9.13
保健	群馬県安中市内 国有林群馬森林管理署	1 7 3	平11.10.27
	群馬県吾妻郡中之条町内 国有林吾妻森林管理署	2, 0 4 8	昭57.11.15 昭57.12.27 平2.8.21
	群馬県吾妻郡嬬恋村内 国有林吾妻森林管理署	3 5 4	昭57.11.15
	群馬県吾妻郡草津町内 国有林吾妻森林管理署	5 5 3	昭57.11.15 昭58.10.21 平14.1.22
	長野県上田市内 国有林東信森林管理署	1 5 4	昭52.12.7
	長野県小諸市内 国有林東信森林管理署	1 3 8	昭52.12.7 平11.10.28
	長野県東御市内 国有林東信森林管理署	5 1 8	昭52.12.7
	長野県北佐久郡軽井沢町内 国有林東信森林管理署	7 7 6	昭58.12.23 平10.8.17
	長野県北佐久郡御代田町内 国有林東信森林管理署	1 0 2	昭58.12.23

※面積は森林管理局算出面積である。

(公有林)

種類	位置	重複面積 (ha)	指定年月日
水源かん養	長野県上田市内	654	明42.3.19 昭31.4.17 昭46.3.29 平7.11.16
土砂崩壊防備	長野県小諸市地内	1	平2.6.12

※面積は図面上の計測による概算である。

(民有林)

種類	位置	重複面積 (ha)	指定年月日
水源かん養	長野県上田市内	0 (0.4)	明42.3.29
	長野県小諸市地内	364	昭28.3.6
土砂流出防止	長野県上田市内	114	大5.4.18
	長野県北佐久郡軽井沢町地内	135	大2.4.22
水害防備	長野県北佐久郡軽井沢町地内	4	大2.4.22
干害防備	長野県北佐久郡軽井沢町地内	60	昭60.12.12
保健	長野県北佐久郡軽井沢町地内	60	昭60.12.12

※面積は図面上の計測による概算である。

(イ) 鳥獣保護区

国指定			
名 称	位 置	重複面積 (h a)	指定年月日
浅間鳥獣保護区	群馬県吾妻郡嬬恋村、吾妻郡長野原町 長野県上田市、小諸市、東御市、北佐久郡軽井沢町、北佐久郡御代田町	30, 940	昭26.5.1
県指定			
名 称	位 置	重複面積 (h a)	指定年月日
碓氷湖鳥獣保護区	群馬県安中市	1, 525	昭58.11.1
草津鳥獣保護区	群馬県吾妻郡嬬恋村、草津町	3, 387	昭58.11.1
野反鳥獣保護区	群馬県吾妻郡中之条町	1, 365	昭57.11.1
十の原鳥獣保護区	長野県上田市	705	昭44.9.25

(ウ) 史跡名勝天然記念物

区 分	名 称	位 置	指定年月日
国指定特別天然記念物	カモシカ	地域を定めず指定	昭09.5.1
国指定天然記念物	イヌワシ	地域を定めず指定	昭40.5.12
国指定天然記念物	ヤマネ	地域を定めず指定	昭50.6.26
国指定天然記念物	浅間山溶岩樹型	群馬県吾妻郡嬬恋村鎌原字藤原	昭27.3.29
国指定天然記念物	湯の丸レンゲツツジ群落	群馬県吾妻郡嬬恋村鎌原字湯の丸	昭31.5.15

区分	名称	位置	指定年月日
国指定天然記念物	四阿山の的岩	長野県上田市大字菅平高原	昭15.2.10
国指定天然記念物	草津白根のアズマシヤクナゲ及びハクサンシャクナゲ群落	群馬県吾妻郡草津町464-1	昭36.7.6
国指定重要文化財	碓冰峠鉄道施設	群馬県安中市大字坂本	平5.8.17
国指定重要文化財	薬師堂	群馬県吾妻郡中之条町大字四万4371	昭25.8.29
国登録有形文化財	積善館の前新山荘、廊下橋	群馬県吾妻郡中之条町大字四万4236-1	平9.6.12
群馬・長野県指定天然記念物	オオイチモンジ	地域を定めず指定	群昭52.4.1 長昭50.2.24
群馬・長野県指定天然記念物	ミヤマモンキチョウ	地域を定めず指定	群昭52.4.1 長昭50.2.24
群馬・長野県指定天然記念物	ミヤマシロチョウ	地域を定めず指定	群昭52.4.1 長昭50.2.24
群馬・長野県指定天然記念物	ベニヒカゲ	地域を定めず指定	群昭52.4.1 長昭50.2.24
群馬県指定天然記念物	ヒメギフチョウ	地域を定めず指定	昭61.3.7
群馬県指定天然記念物	中之条町六合のチャツボミゴケ	群馬県吾妻郡中之条町大字入山13-3	平25.3.26
群馬県指定重要文化財	積善館・本館	群馬県吾妻郡中之条町大字四万4236-1	平8.3.29
群馬県指定史跡	熊倉遺跡	群馬県吾妻郡中之条町大字入山4054-41	昭59.12.25

区分	名称	位置	指定年月日
長野県指定天然記念物	クモマツマキチョウ	地域を定めず指定	昭50.2.24
長野県指定天然記念物	タカネヒカゲ	地域を定めず指定	昭50.2.24
長野県指定天然記念物	クモマベニヒカゲ	地域を定めず指定	昭50.2.24
長野県指定天然記念物	コヒオドシ	地域を定めず指定	昭50.2.24
長野県指定天然記念物	タカネキマダラセセリ	地域を定めず指定	昭50.2.24
長野県指定天然記念物	ヤリガタケシジミ	地域を定めず指定	昭50.2.24
長野県指定天然記念物	ホンシュウモモンガ	地域を定めず指定	昭50.11.4
長野県指定天然記念物	ホンドオコジョ	地域を定めず指定	昭50.11.4
長野県指定天然記念物	ヤツガシラ	地域を定めず指定	昭60.7.29
長野県指定天然記念物	ブッポウソウ	地域を定めず指定	昭60.7.29
長野県指定天然記念物	菅平のツキヌキソウ 自生地	長野県上田市大字菅平高原	昭35.2.11
長野県指定史跡	菅平唐沢岩陰遺跡	長野県上田市大字菅平高原	昭48.3.12
中之条町指定重要文化財	稻裏地神の碑	群馬県吾妻郡中之条町大字四万字譲葉	平6.12.1

区分	名称	位置	指定年月日
中之条町指定重要文化財	薬師堂のお籠り堂	群馬県吾妻郡中之条町大字四万4371	平12.3.28
嬬恋村指定天然記念物	鬼岩	群馬県吾妻郡嬬恋村千俣（四阿山登山道）	昭51.6.8
嬬恋村指定天然記念物	岩樋	群馬県吾妻郡嬬恋村千俣	昭51.6.8
嬬恋村指定史跡	百番道しるべ観音	群馬県吾妻郡嬬恋村田代鹿沢温泉	昭48.12.18
嬬恋村指定史跡	蜀山人の浅間やけ碑	群馬県吾妻郡嬬恋村鎌原鬼押出園内	昭48.12.18
嬬恋村指定史跡	花童子の宮跡 <small>げどうじ</small>	群馬県吾妻郡嬬恋村田代（四阿山登山道）	昭51.6.8
嬬恋村指定史跡	熊四郎洞窟	群馬県吾妻郡嬬恋村千俣万座温泉	昭51.6.8
嬬恋村指定史跡	天明大釜温泉引湯道跡	群馬県吾妻郡嬬恋村鎌原字湯本	昭51.6.8
上田市指定天然記念物	菅平湿原のクロサンショウウオ	地域を定めず指定	昭47.4.1
上田市指定天然記念物	石割のアオナシ	長野県上田市大字菅平高原	昭54.5.1
上田市指定天然記念物	大釜街道のシナノキ群	長野県上田市大字菅平高原	昭63.12.20
軽井沢町指定天然記念物	峠のシナノキ	長野県北佐久郡軽井沢町大字峠町字碓氷峠1番地	昭48.5.7
御代田町指定天然記念物	ミヤマトサミズキ	長野県北佐久郡御代田町大字塩野字浅間山	昭53.6.1

区分	名称	位置	指定年月日
御代田町指定天然記念物	浅間山アツモリソウ	長野県北佐久郡御代田町大字塩野字浅間山	平6.10.28
御代田町指定天然記念物	アサマシジミ	長野県北佐久郡御代田町浅間山麓	昭49.3.30
御代田町指定史跡	塩野山遺跡	長野県北佐久郡御代田町大字塩野字浅間山	昭53.6.1

(エ) 砂防指定地  
(国有林)

種類	位置	重複面積 (ha)	指定年月日
砂防指定地	群馬県安中市内 国有林群馬森林管理署	3	昭32.3.12 昭36.10.12 昭60.6.29
	群馬県吾妻郡中之条町内 国有林吾妻森林管理署	20	昭14.3.29 昭42.7.3 昭53.7.15 平13.12.10

### 3 公園区域

上信越高原国立公園（草津・万座・浅間地域）の区域を次のとおりとする。

(表1：公園区域表)

県名	区域	面積(ha)
群馬県	安中市内 国有林群馬森林管理署 119林班から155林班 までの全部並びに118林班の一部	3, 420 国 3, 176 公 22 私 222
	安中市 大字坂本の一部	
吾妻郡中之条町内 国有林吾妻森林管理署 11林班から29林班まで、116林班から121林班まで、127林班から131林班まで、134林班から136林班まで、138林班から146林班まで、148林班、149林班、152林班及び222林班から224林班までの全部並びに10林班及び30林班、123林班、124林班及び154林班の各一部	17, 815 国 16, 513 公 67 私 1, 235	
	吾妻郡中之条町 大字入山、大字四万の各一部	
吾妻郡長野原町 大字北軽井沢の一部		1, 340 国 0 公 842 私 498
吾妻郡嬬恋村内 国有林吾妻森林管理署 181林班から192林班まで、194林班から196林班まで、200林班、202林班、204林班から207林班まで、209林班、211林班から218林班まで及び221林班の全部並びに172林班、174林班、179林班から180林班まで、197林班、210林班及び235林班の各一部	20, 916 国 12, 121 公 2, 565 私 6, 230	
	吾妻郡嬬恋村 大字大笠、大字鎌原、大字田代及び大字千俣の各一部	

県名	区域	面積(ha)
群馬県	吾妻郡草津町内 国有林吾妻森林管理署 155林班から156林班まで、158林班及び163林班の全部並びに152林班、154林班、157林班、169林班及び171林班の各一部  吾妻郡草津町 大字草津の一部	2, 590 国 2, 274 公 10 私 306
長野県	上田市内 国有林東信森林管理署 1033林班から1035林班まで、1041林班及び1071林班から1074林班までの全部並びに1032林班、1036林班及び1040林班の各一部  上田市 大字菅平高原の一部	5, 135 国 1, 066 公 64 私 4, 005
	小諸市内 国有林東信森林管理署 2001林班から2003林班まで、2005林班から2014林班まで及び2166林班の全部並びに2015林班、2016林班、2026林班及び2170林班の各一部  小諸市 大字己、大字甲、大字塩野、大字滋野甲及び大字菱平の各一部	1, 943 国 1, 351 公 4 私 588

県名	区域	面積(ha)
長野県	東御市内 国有林東信森林管理署 1001林班、1002林班、1004林班、1012林班及び1013林班の全部並びに1006林班、1010林班、1011林班、1014林班、1016林班、1017林班、1020林班、1021林班、1025林班及び1026林班の各一部	1, 284 国 1, 284 公 0 私 0
	北佐久郡軽井沢町内 国有林東信森林管理署 2046林班から2057林班まで、2061林班から2140林班まで、2168林班及び2169林班の全部並びに2058林班から2060林班まで及び2170林班の各一部	8, 176 国 6, 708 公 82 私 1, 386
	北佐久郡軽井沢町 大字追分、大字軽井沢、大字峠町及び大字長倉の各一部	
	北佐久郡御代田町内 国有林東信森林管理署 2019林班から2024林班まで、2028林班、2029林班、2034林班から2036林班まで、2038林班から2043林班まで及び2167林班の全部並びに2017林班、2018林班、2025林班、2027林班、2030林班、2032林班、2044林班、2045林班及び2170林班の各一部	2, 146 国 1, 954 公 67 私 125
	北佐久郡御代田町 大字塩野の一部	
	合 計	64, 765 国 46, 447 公 3, 527 私 14, 791

