

国際会議等における「海洋保護区(MPA)」、「MPA ネットワーク」の

位置づけについて

(1)MPA の定義

- MPA の定義で最もよく引用されているのは世界自然保護連合(IUCN)の定義で、潮間帯(intertidal)と潮下帯(subtidal)における関連動植物、歴史、文化物で、法もしくはその他効果的な手段で区域全体あるいは一部の環境を保全するものと定められている。

Any area of intertidal or subtidal terrain, together with its overlaying waters, and associated flora, fauna, historical and cultural features, which has been reserved by law or other effective means to protect part or all of the enclosed environment. (IUCN, Resolution 17.38 of the IUCN General Assembly, 1988, reaffirmed in Resolution 19.46, 1994)

http://www.iucn.org/bookstore/HTML-books/BP3%20Guidelines_for_marine_protected_areas/Pag-003/Annex%20%20Resolutions%2017.38%20And%2019.46%20Of%20The%20IUCN%20General%20Assembly.html

- 生物多様性条約(CBD)では保護区(Protected Areas)について定義されているが(CBD Article 2. Use of Terms)、海洋保護区(Marine Protected Area, MPA)についての定義は見当たらない。その代わりに、沿岸域も含む海洋保護区として、「Marine and Coastal Protected Area (MCPA)」を定義している。

any confined area within or adjacent to the marine environment, together with its overlying waters and associated flora, fauna, and historical and cultural features, which has been reserved by legislation or other effective means, including custom, with the effect that its marine and/or coastal biodiversity enjoys a higher level of protection than its surroundings. (COP7 Decision VII/5)

<http://www.cbd.int/decisions/default.aspx?m=COP-07&id=7742&lg=0>

- MPA の他に、海中公園(Marine Park)、海洋保護区(Marine Reserve)、海洋管理区(Marine Managed Area, MMA)などが同様な意味で使われているが、国によって定義や用途は異なっている(世界自然保護連合世界保護地域委員会(IUCN/WCPA)の調査では、世界で 50 以上の同様な用語が用いられているとのこと：<http://depts.washington.edu/mpanews/MPA85.pdf>)。例えば、南太平洋地域環境計画(SPREP, Secretariat of the Pacific Regional Environment Programme)や LMMA(Locally Managed Marine Area Network)が使っている MMA は、「保護区」よりもよりゆるい意味で保護・利用・管理している海洋の特定区域を含める意味合いで用いられている。

- WWF では、生物多様性保護の観点から優先的に保護すべき広域生態系区域「エコリージョン」(生態域, Ecoregion)を指定しており、「グローバル 200」(Global 200)として世界中で 238 のエコリージョンを登録して保全活動を展開している。サンゴ礁を含む海洋エコリージョンでは、東アジア地域に南西諸島(Ecoregion 217)を含む 4 箇所、オセアニア地域に 7 箇所指定されている。海洋エコリージョンは、多くの場合 WSSD や CBD の MPA 国際目標である地域 MPA ネットワーク構築として扱われている。エコリージョンは、優先度のより高い区域に労力や資材を集中させる方向で現在整理・統合の見直し中。また、米国／

NOAA ではエコリージョンと同様な広域海洋区域として「Large Marine Ecosystems (LMEs)」が使われている。WWF のエコリージョンの定義は以下のとおり。

A large area of land or water that contains a geographically distinct assemblage of natural communities that

(a) share a large majority of their species and ecological dynamics;

(b) share similar environmental conditions, and;

(c) interact ecologically in ways that are critical for their long-term persistence.

<http://www.worldwildlife.org/science/ecoregions.cfm>

- ラムサール条約では、サンゴ礁生態系を登録湿地サイト(保護区)の選定基準の中に入れており(Annex 2B to Recommendation 4.7)、優先的に保護すべき生態系としても定めている(Chapter 17 of Agenda 21)。サンゴ礁を含むラムサール登録サイトは、現在東アジアに8箇所(日本2、フィリピン2、タイ4)、オセアニア地域に10箇所(オーストラリア9、マーシャル諸島1)ある。

http://www.ramsar.org/types_coral.htm

(2) MPA ネットワークの定義

- CBD では、世界(Global)レベルについては「ネットワーク(network)」を使い、地域(Regional)と国(National)レベルでは「システム(system)」を使いわけている。世界レベルの「global network」は、CBD の保護地域作業プログラムの中で、国、機関間の交流・情報交換・協力により、各地域や国の MPA システム構築を促進するものと定めている。

[66] A global network provides for the connections between Parties, with the collaboration of others, for the exchange of ideas and experiences, scientific and technical cooperation, capacity building and cooperative action that mutually support national and regional systems of protected areas which collectively contribute to the achievement of the programme of work. This network has no authority or mandate over national or regional systems. (COP7 Decision VII/28)

<http://www.cbd.int/decisions/default.aspx?dec=VII/28>

- IUCN WCPA-Marine では、MPA ネットワークを、単独の MPA では為しえない生態的目標をより効果的・総合的に達成できる MPA のグループであり、社会経済的利益のためのネットワークも含まれると定めている

A collection of individual marine protected areas operating cooperatively and synergistically, at various spatial scales, and with a range of protection levels, in order to fulfil ecological aims more effectively and comprehensively than individual sites could alone. The network will also display social and economic benefits, though the latter may only become fully developed over long time frames as ecosystems recover. (WCPA/IUCN, 2006)

<http://www.iucn.org/themes/wcpa/biome/marine/mpanetworks/nsmail.pdf>

- 国際海洋保護区会議(IMPAC-1、ジーロング、2005年)の MPA ネットワーク・セッション(テーマ2)のアウトプットとして取りまとめられた MPA ネットワークの定義は、IUCN WCPA-Marine のものとほぼ同じであるが、より大規模な生態系保全を達成するため、及び、より管理効果を向上するものという意味合いを加えている。

A group or system of MPAs that:

- when considered collectively, fulfils ecological aims more effectively and comprehensively than individual MPAs can achieve on their own;
- provides for the effective protection of large-scale ecological processes and patterns; and
- effectively enhances the management effects, and the social and economic benefits, over a broader area.

<http://www.impacongress.org/proceedings.htm>

- 国連食糧農業機関(FAO)ではMPAネットワークを以下のように定めており(FAO, 2006)、IUCN やIMPAC の理解と似ている。

Networks can be considered on three levels:

1. more than one MPA;
2. a collection of MPAs either as representative networks or with some degree of connectivity which could be ecological or social, including sharing of governance resources;
3. and a synergistic system of MPAs with the 'whole greater than the sum of the parts' relative to objectives.

<http://www.fao.org/fi/website/FIRetrieveAction.do?dom=topic&fid=16200>

(3)MPA ネットワーク国際目標

	目標年	ターゲット 範囲	対象範囲	ネットワーク (Network)	代表的 (Representative)	効果的 (Effective)
WSSD	2012	—	—	Y	Y	Y
CBD	2012	10%	each of the world's marine and coastal ecological regions	Y	Y	Y
WPC	2012	20-30%	each habitat (strictly protected)	Y	Y	Y
WWF	2020	10%	World's seas	Y	Y	Y

■持続可能な開発に関する世界首脳会議(WSSD、ヨハネスブルグ)

- 国際法に準拠し、科学的情報に基づいた代表的MPAネットワークを2012年までに構築することが決議された。

Develop and facilitate the use of diverse approaches and tools, including the ecosystem approach, the elimination of destructive fishing practices, the establishment of marine protected areas consistent with international law and based on scientific information, including representative networks by 2012 and time/area closures for the protection of nursery grounds and periods, proper coastal land use; and watershed planning and the integration of marine and coastal areas management into key sectors; (WSSD Plan of Implementation 31 C)

http://www.sof.or.jp/ocean/forum/01/pdf/01_02.pdf (和・英)

■ 生物多様性第 7 回締約国会議 (CBD COP-7、クアラルンプール)

- 2012 年までに、科学的な情報に基づき、国際法と一貫性がある、効果的に管理された代表性のある海洋・沿岸保護地域のネットワークを構築することが決議された。

18. Adopts the programme of work on protected areas annexed to the present decision with the objective of the establishment and maintenance by 2010 for terrestrial and by 2012 for marine areas of comprehensive, effectively managed, and ecologically representative national and regional systems of protected areas that collectively, inter alia through a global network[66]/ contribute to achieving the three objectives of the Convention and the 2010 target to significantly reduce the current rate of biodiversity loss; (COP 7 Decision VII/28)

<http://www.cbd.int/decisions/default.aspx?dec=VII/28>

■ 第 5 回世界公園会議 (WPC、ダーバン)

- 2012 年までに、海洋の各生息地の最低 20~30%の厳格な保護区を含む、効果的に管理された代表的な保護区ネットワークを構築することなどが勧告された。

Establish by 2012 a global system of effectively managed, representative networks of marine and coastal protected areas, consistent with international law and based on scientific information, that:

a. Greatly increases the marine and coastal area managed in marine protected areas by 2012; these networks should be extensive and include strictly protected areas that amount to at least 20–30% of each habitat, and contribute to a global target for healthy and productive oceans; (Vth WPC Rec 5.22.1-a)

<http://www.iucn.org/themes/wcpa/wpc2003/pdfs/outputs/wpc/recommendations.pdf>