

## 平成 21 年度事後評価シート（平成 20 年度に実施した施策）

施 策 名	8. 環境・経済・社会の統合的向上	評価年月日	平成 21 年 4 月 1 日
総括部局及び総括課長名	総合環境政策局 総務課長 梶原 成元		

### ①施策の位置づけ

環境基本計画における位置づけ(第 2 部)			平成 20 年度版環境・循環型社会白書における位置づけ (※372 ページ以降)		
政策(章)	2 章	環境保全施策の体系	政策(章)	7 章	各種施策の基盤、各主体の参加及び国際協力に係る施策
施策(節)	2 節	4 地域における環境保全の推進 他			
その他関連する個別計画					

※環境・循環型社会白書「平成 20 年度環境の保全に関する施策・

平成 20 年度循環型社会の形成に関する施策」から該当箇所を記載

### ②施策について

施 策 の 方 針	市場において環境の価値が積極的に評価される仕組みづくり、環境保全の人づくり・地域づくりの推進を通じて、環境的側面、経済的側面、社会的側面が統合的に向上する持続可能な日本社会を生み出す。					
	予算動向	H18 年度当初	H19 年度当初	H20 年度当初	<備考>	
	金額(単位:千円)	994,858	1,102,137	1,394,412		
	一般会計	994,858	1,102,137	1,034,412		
	特別会計	0	0	360,000		
施 策 を 構 成 す る 具 体 的 手 段	<b>【経済のグリーン化の推進】</b>					
	○事業活動に環境配慮を織り込むための手法や取組内容の評価手法の開発・普及、金融のグリーン化の促進及び環境保全に取り組む企業が高く評価されるような社会的基盤の整備、エコアクション21の取得促進等事業者の自主的な環境保全活動の推進。					
	○環境ビジネスの市場規模等の調査など環境ビジネスに関する基礎調査の実施。					
	○国等及び地方公共団体におけるグリーン購入の推進及びその基準となる基本方針の見直しや説明会の実施、適切な環境情報のあり方検討、及びグリーン購入地域ネットワークの構築やライフサイクルアセスメントを用いた情報提供手法の検討等、環境に配慮した製品・サービスの普及促進。					
	○二酸化炭素の排出量等に応じて課税する環境税やその他の地球温暖化対策、廃棄物・リサイクル対策、公害防止等のための税制上の措置についての検討及び順次導入。					
	○国及び独立行政法人等における環境配慮契約の推進及びその基準となる基本方針の見直しや説明会の実施等、環境配慮契約の推進。					
	○温室効果ガスの排出削減に資する商品・サービスの購入・利用や省エネ行動によりポイントが貯まり、そのポイントの量に応じて、商品等の経済的価値のあるものと交換できる仕組みである、エコ・アクション・ポイントの推進。					
	<b>【環境に配慮した地域づくりの推進】</b>					
	○地域における環境保全のために策定される計画のうち、模範となるような計画の策定及び実施の支援。地方公共団体における環境問題に関する先進的な施策事例等の収集、ウェブ上での情報提供。					
	○公害の早急な解決、未然防止を図るための公害防止計画に基づく各種の公害防止施策の推進。					
	<b>【環境パートナーシップの形成】</b>					
	○国民、事業者、民間団体、地方公共団体、国などの各主体間のネットワークの構築を通じた、環境保全のための情報の集積・交換・提供の推進。					
	<b>【環境教育・環境学習による環境保全意識の醸成】</b>					
	○環境カウンセラー等の人材の育成、こどもエコクラブによる環境教育・環境学習の場や機会の提供、環境教育・環境学習に関する情報提供、環境学習プログラムの整備等、全ての年齢層を対象にした環境教育・環境学習の推進。					

### ③施策の方針に対する総合的な評価

#### 【経済のグリーン化の推進】

- 平成 20 年度においては環境配慮促進法附則第4条に基づき、施行後 3 年が経過したことを踏まえ、環境配慮促進法の施行の状況について評価を行うとともに、環境に配慮した事業活動を一層促進するための方策について検討を行い、報告書を取りまとめた。また、特に中小企業向けの環境配慮型経営を促進する仕組みである「エコアクション21」については、認証登録事業者数も年々増加しており、厳しい経済情勢の中でも中小企業における環境配慮型経営は徐々に普及してきている。環境報告書作成割合が前年比でやや減少しており、引き続きその作成の促進を図る必要がある。
- グリーン購入法の対象品目として、10 品目の追加、1 品目の削除と 39 品目の基準の見直しを行うとともに、地方公共団体の事業者向けの説明会を開催し、約 2,000 人の参加を得た。また、環境情報の適切な提供方法について整理した環境表示ガイドラインの普及促進に努めた。これらの施策により、目標達成に向け一定の進展があった。
- 環境配慮契約法制度について全国で説明会を実施し、国・独立行政法人・地方公共団体の調達担当者等 3000 名程度の参加を得、一定の進展があった。
- エコ／SRI ファンドの純資産残高は株価の低迷により平成 17 年度の 2,600 億円から平成 20 年度に 1,063 億円へと減少しているが、設定数は 22 から 27 へと伸びている。エコ／SRI ファンドは環境金融の一部のため、環境融資や補償など、その全体像の把握と体系化を行った。また、エコ／SRI ファンドの普及に向け、資金供給者の環境金融に対するインセンティブの分析及び環境金融における資金需要の推計や新たな金融的手法の検討など、環境金融の促進策について調査・検討を行った。
- 税制上の措置を通じて環境配慮の向上に資することができ、所得税法等の一部を改正する法律附則第 104 条においても、「低炭素化を促進する観点から、税制全体のグリーン化(環境への負荷の低減に資するための見直しをいう。)を推進すること。」とされた。
- 平成 20 年度より、エコ・アクション・ポイントのモデル事業の推進を開始した。全国型事業では、家電や鉄道等の異業種事業者の連携によりエコポイントを発行するもの 3 件、地域型事業では、商店街等が参加して進めるものなど 9 件が公募で採択され、ポイントシステムの立ち上げを支援した。

#### 【環境に配慮した地域づくりの推進】

- 環境に配慮した地域づくりについては、環境省ホームページ上で地域づくりに関する情報の充実を図った。環境と経済の好循環のまちモデル事業は、事業による CO<sub>2</sub> 削減効果が見られるなど一定の成果をあげているが、今後は対象地域と連携し、事業の効果をより一層高める必要がある。公害防止計画に基づいて各種の公害防止施策が講じられた結果、平成 20 年度末において 1 地域で策定を要しないまでに環境質の改善が見られ、公害の解決という目標達成に向け進展があった。平成 20 年 6 月の温対法の改正により都道府県、政令市、中核市及び特例市に対し、現行の地方公共団体実行計画を拡充し、従来の地域推進計画に相当する区域全体の自然的・社会的条件に応じた施策を盛り込むことが義務付けられた。これに伴い、計画の策定及び実施の支援を行うため、新地方公共団体実行計画策定マニュアル等改訂検討会を開催。

#### 【環境パートナーシップの形成】

- 環境パートナーシップの形成については、地球環境パートナーシッププラザ(以下、プラザという)／地方環境パートナーシップオフィス(以下、地方 EPO という)の活性化を通じ、パートナーシップについての理解が各主体に広がり、地域でのパートナーシップ促進の取組を展開・支援する素地が形成されたが、具体的な企業、NPO、地域コミュニティ、行政とのパートナーシップ事業の形成、情報発信が十分できていない。また、環境政策の企画・立案における民間団体の参画については、政策提言の動きは出てきているが、政策提言能力の向上や官民協働での政策形成については十分には取り組めていない。

#### 【環境教育・環境学習による環境保全意識の醸成】

- 環境教育・学習による環境保全意識の醸成については、こどもエコクラブ事業や我が家の環境大臣事業等を通じた場や機会の拡大、環境教育指導者育成事業や環境カウンセラー活用促進事業等を通じた指導者の育成、環境教育データベース総合整備事業等を通じた情報提供等により国民各界各層に対する環境教育が推進され、目標達成に向けて進展があった。
- わが国における「国連持続可能な開発のための教育(ESD)の 10 年」実施計画において初期段階における重点的取組事項として掲げられている「高等教育機関における取組」の一環として、国際的に活躍する環境リーダーの育成を具体化するために平成 20 年 3 月に策定した「持続可能なアジアに向けた大学における環境人材育成ビジョン」にもとづいて、実践的な環境人材育成を支援するための産官学民連携コンソーシアムの立ち上げに向けた準備や、環境人材育成にとりくむ



#### ④今後の主な課題

##### 【経済のグリーン化の推進】

- 事業活動に環境配慮を組み込む手法や取組内容の評価手法の開発・普及、企業の環境配慮の取組が市場から積極的に評価され、投資家の投資判断の材料となるような金融グリーン化の促進。
- より効果的なグリーン購入の促進のための特定調達品目や判断の基準の見直し、小規模な地方公共団体のグリーン購入の取組の遅れへの対応。
- 環境配慮型製品の信頼性向上のための製品テストや検証制度、適切な環境の情報提供方法の検討。
- 引き続き、環境配慮の向上に資するような税制上の措置の実施に努めるとともに、環境税についても検討。
- 契約類型の追加を含む、更なる環境配慮契約の促進。環境配慮契約の義務対象機関である国及び独立行政法人等の着実な実施、努力義務対象機関である地方公共団体等への普及促進。
- エコ・アクション・ポイントについては、全国型のモデル事業では、多様な企業の参画を得た事業として本格展開し、幅広い国民の参加を促進する。地域型事業では、20年度モデル事業の成果を踏まえ、採択事業の周辺地域や関連事業者内での拡大等を通じて他地域での普及・拡大を図る。

##### 【環境に配慮した地域づくりの推進】

- 低炭素型の地域づくりをはじめとする環境に配慮した地域づくりの一層の支援、利用者のニーズに対応した情報提供、コミュニティ・ファンド等の市民出資・市民金融の発展方策の検討、残された公害防止計画策定地域の公害の解消及び地域が抱える環境問題に的確に対応するための、総合的な計画制度のあり方に関する検討、温対法の改正で義務となった地方公共団体全ての地球温暖化対策地方公共団体実行計画(区域施策)策定を支援することが課題。

##### 【環境パートナーシップの形成】

- NPO 等の政策提言能力の向上、パートナーシップ形成に必要なプラザ等の体制・機能の充実、NPO 等が経済的に自立した活動を展開し、パートナーシップ事業を形成するための支援が課題。

##### 【環境教育・環境学習による環境保全意識の醸成】

- 個々人の環境保全の意識の向上を具体的な行動に結び付けること、環境教育の地域間格差を解消するためのプログラム整備等、わが国における「ESD 実施計画」の初期段階における重点的取組事項のうち「高等教育機関における取組」を充実することが課題。



#### ⑤今後の主な取組

##### 【経済のグリーン化の推進】

- 環境配慮促進法の評価を踏まえた環境配慮型経営の促進に向けた取組の検討や、環境ビジネスの市場規模等についての調査、企業の環境配慮の取組が市場から積極的に評価され、投資家の投資判断の材料となる仕組み等の環境金融に係る調査等を実施する。また、民間事業者による環境報告書作成及び利用の促進等を図る。
- 地方公共団体に向けてグリーン購入の具体的な取組手法などを紹介したガイドラインを用いて、小規模な地方公共団体への取組の推進を図るなど、環境に配慮した製品・サービスの普及促進に係る施策を実施する。
- 古紙偽装問題等による環境配慮型製品の信頼性失墜に対し、エコテストの実施及び情報提供等による信頼性確保に係る施策を検討・実施していく。
- 環境配慮の向上に資する税制上の措置を実施するとともに、環境税についても検討を進める。
- より効果的な環境配慮契約の促進のための基本方針等の見直し。環境配慮契約の義務対象機関である国及び独立行政法人等の着実な実施の確保、努力義務対象機関である地方公共団体等に対し、説明会の開催や先進事例パンフレットの作成・配布等による普及促進。
- エコ・アクション・ポイントについては、21年度公募により採択されたモデル事業(全国型3事業、地域型6事業)の立ち上げや拡張・改良を通じて、幅広い国民と企業の参加を得て本格展開していく。
- また、グリーン家電の普及促進のため、エコ・アクション・ポイントを活用する。

### 【環境に配慮した地域づくりの推進】

- 公共交通を中心とした低炭素型の地域づくりに向けた計画の策定や事業の実施に対する支援を進めるとともに、環境省ホームページ上での地域づくりに関する情報の更なる充実を進める。また、公害防止計画による施策の推進を図るとともに、制度の見直しに向けた検討を行う。
- コミュニティ・ファンド等の市民出資・市民金融を活用した環境保全活動の促進策をより具体的に検討する。
- 温対法に基づく地球温暖化対策地方公共団体実行計画(区域施策)策定マニュアル及び事例集を作成し、説明会を開催することで対象となる地方公共団体の支援を行う。

### 【環境パートナーシップの形成】

- 地方環境事務所、地方EPOと連携したセミナー等の開催によるNPOの政策提言能力の向上の支援、地方環境事務所・プラザ・地方EPOと関係機関との連携関係の強化、NPO等が経済的に自立した活動として発展できるよう中間支援団体による支援など、育成策の検討を行う。

### 【環境教育・環境学習による環境保全意識の醸成】

- 引き続き、環境教育の場や機会の拡大、人材育成、プログラム整備、情報提供等を進めるとともに「高等教育機関における取組」を支援するための具体的な施策(例えばコンソーシアムの運用を支援)を実施する。



施策の方向性	①	施策の改善・見直し
	①-a	施策の重点化等
	①-b	施策の一部の廃止・完了・休止・中止
	②	取組みを引き続き推進
	③	施策の廃止・完了・休止・中止
	④	機構要求を図る
	⑤	定員要求を図る

今後の施策の方向性	予算要求等への反映	①-a
	機構・定員要求への反映	⑤

### ⑥当該施策を構成する目標・指標及び評価

目標	経済のグリーン化の推進							
	市場において環境の価値が評価される仕組みづくりを通じて、「環境と経済の好循環」を実現することにより、「健やかで美しく豊かな環境先進国」を目指す。							
環境・循環型社会白書における位置づけ	7章8節 社会経済のグリーン化の推進に向けた取組							
関係課・室	環境経済課							
指標の名称及び単位	①環境ビジネスの市場規模[兆円] ②環境ビジネスの雇用規模[万人] ③地方公共団体及び民間団体におけるグリーン購入実施率[%] ア. 地方公共団体 イ. 上場企業 ウ. 非上場企業 ④(間接)ISO14001、エコアクション21等の登録事業者数[事業者] ⑤(間接)エコ/SRIファンドの設定数、純資産残高[億円]及びその割合[%] ⑥(間接)環境報告書公表企業(上場/非上場)[%] ⑦(間接)環境会計実施企業(上場/非上場)[%]							
指標年度等	H16年度	H17年度	H18年度	H19年度	H20年度	目標年	目標値	
指標	①	約37	約44	約45	約50	調査中	H22年度	約50
	②	約96	約103	約102	約95	調査中	H22年度	約140
	③ ア	41.5	44.2	(※) 76.1	76.2	76.0	H22年度	100
	イ	64.7	60.8	66.8	77.5	調査中	H22年度	約50
	ウ	51.5	52.2	56.5	70.3	調査中	H22年度	約30
	④	16,000	18,809	21,224	22,836	24,035	—	増加傾向を維持

目標を設定した根拠等	⑤	—	22/2,600 億円 /0.44%		30/2,994 億円/0.39%	31/1,913 億円/0.33%	—	増加傾向を維持
	⑥	38.7/17.0	45.3/20.8	47.0/24.6	51.8/28.0	48.9%/26.9%	H22 年度	約 50/約 30
	⑦	31.8/17.2	36.9/21.2	37.5/22.7	39.8/22.4	37.2%/20.0%	H22 年度	約 50/約 30
評価・分析	基準年	①、②H 9 年度 ③、⑥、⑦H13 年度		基準年の値	①約 25 ③ア 23.6 イ 15.3 ウ 11.8 ⑥約 30/約 12 ⑦約 23/約 12			
	根拠等	①、②、⑥、⑦循環型社会推進基本計画						
<p><b>【達成の状況】</b></p> <p>○平成 20 年度においては環境配慮促進法附則第4条に基づき、施行後 3 年が経過したことを踏まえ、環境配慮促進法の施行の状況について評価を行うとともに、環境に配慮した事業活動を一層促進するための方策について検討を行い、報告書を取りまとめた。また、特に中小企業向けの環境配慮型経営を促進する仕組みである「エコアクション 21」については、認証登録事業者数も年々増加しており、厳しい経済情勢の中でも中小企業における環境配慮型経営は徐々に普及してきている。環境報告書作成割合が前年比でやや減少しており、引き続きその作成の促進を図る必要がある。</p> <p>○グリーン購入法の対象品目として、10 品目の追加、1 品目の削除と 39 品目の基準の見直しを行うとともに、地方公共団体の事業者向けの説明会を開催し、約 2,000 人の参加を得た。また、環境情報の適切な提供方法について整理した環境表示ガイドラインの普及促進に努めた。これらの施策により、目標達成に向け一定の進展があつた。</p> <p>○環境配慮契約法制度について全国で説明会を実施し、国・独立行政法人・地方公共団体の調達担当者等 3000 名程度の参加を得、一定の進展があつた。</p> <p>○エコ／SRI ファンドの純資産残高は株価の低迷により平成 17 年度の 2,600 億円から平成 20 年度に 1,063 億円へと減少しているが、設定数は 22 から 27 へと伸びている。エコ／SRI ファンドは環境金融の一部のため、環境融資や補償など、その全体像の把握と体系化を行った。また、エコ／SRI ファンドの普及に向け、資金供給者の環境金融に対するインセンティブの分析及び環境金融における資金需要の推計や新たな金融的手法の検討など、環境金融の促進策について調査・検討を行った。</p> <p>○税制上の措置を通じて環境配慮の向上に資することができ、所得税法等の一部を改正する法律附則第 104 条においても、「低炭素化を促進する観点から、税制全体のグリーン化(環境への負荷の低減に資するための見直しをいう。)を推進すること。」とされた。</p> <p>○平成 20 年度より、エコ・アクション・ポイントのモデル事業の推進を開始した。全国型事業では、家電や鉄道等の異業種事業者の連携によりエコポイントを発行するもの 3 件、地域型事業では、商店街等が参加して進めるものなど 9 件が公募で採択され、ポイントシステムの立ち上げを支援した。</p> <p><b>【必要性】</b></p> <p>○地球温暖化問題や廃棄物・リサイクル問題をはじめとする今日の環境問題に対処するためには、従来型の規制的手法のみでは解決が困難であり、税制等の活用や、環境等の社会的課題に対して積極的に取組む事業者に十分な資金が流れやすくするための金融機能の活用、環境報告書や環境会計のガイドライン等を活用した事業者の自主的な環境保全活動を促進するためのツールの作成・普及による、事業者の自主的取組の一層の促進が必要となっている。環境基本計画においても、環境的側面・経済的側面・社会的側面の統合的な向上が、環境政策の大きな柱として位置付けられているところであり、経済活動における環境配慮の徹底に資する本施策が必要である。</p> <p>○今日の環境問題を解決し、持続可能な社会経済を実現するためには、環境保全に資する技術・製品・サービス等を提供する環境ビジネスの発展が果たす役割は大きい。「21 世紀環境立国戦略」(平成 19 年 6 月閣議決定)においても「車の両輪として進める環境保全と経済成長・地域活性化」として環境と経済の両立を図ることの重要性を訴えており、また「戦略 8 環境立国を支える仕組みづくり」として環境保全の取組が市場で適正に評価される仕組みづくりや政府の率先した取組の推進等により、環境立国に向けた人々の自主的積極的な取組や創意工夫を最大限に引き出すために、市場メカニズムの活用等の検討と企業行動等における環境配慮の普及・促進が挙げられている。</p> <p>○持続可能な社会経済を実現するには環境負荷の低減に資する環境配慮型製品等の普及を図る必要があるが、そのためには、各主体が環境配慮型製品等に対する認識を共有することが第一に必要</p>								

である。その上で消費者は環境配慮型製品の選択に努め、事業者はその選択を促すための製品の環境情報を消費者に提供し、また事業者自身も環境に配慮した製品やサービスを積極的に購入することが求められる。国はこのような情報の受発信が適切に行われるよう、環境物品等の情報収集・整理を行うとともに、国内市場に大きな影響力を有する購入主体として、環境物品等の調達を推進することによりこれらの需要の拡大を図る必要がある。

○持続可能な社会経済を実現するために、契約の段階において環境負荷の低減に配慮することによって、温室効果ガス等の排出の削減を図ることは大変重要な課題である。国等は、通常の経済主体として国民経済に大きな位置を占めており、また国等の契約の在り方は他の主体の契約の在り方に対しても大きな影響力を有しているため、国等が温室効果ガス等の排出の削減に配慮した契約を行うことによる市場への波及効果は極めて大きい。そのため、国等が具体的に取り組む環境配慮契約の種類や内容、手続等を基本方針等において示して、その普及を図る必要がある。

○低炭素社会形成のためには、特に近年の増加が著しい業務・家庭部門の温室効果ガス削減が必要不可欠であり、そのためには、国民一人ひとりのライフスタイル等の変革を図っていくことが必要不可欠である。

### 【有効性】

○事業者の自主的な環境保全活動の推進については、環境報告書や環境会計のガイドラインを通じた普及促進等により、環境報告書を作成する企業、環境会計を導入する企業が年々着実に増加している。

○環境マネジメントシステムの構築については、代表的な規格である ISO14001 の認証取得件数は 2 万件を超えており、世界的に見ても取組が進んでいる。また、エコアクション 21 に取り組む事業者数については、財團法人地球環境戦略研究機関持続性センターが実施している認証制度における認証登録数が、平成 21 年 3 月末現在で 3,200 件(P)を超えている。

○環境に配慮した製品・サービスの普及促進については、全国 1,874 の地方公共団体を対象としてグリーン購入の取組状況についてアンケート調査を実施したところ、町村のみでは 64.6% (平成 18 年度 63.5%) と若干遅れているものの全体では 76.2% (平成 18 年度 76.1%) の実施率となっている。(※なお、平成 18 年度からアンケートの設問を、紙類や文具など品目別に分けて実施率を問うものに変更しており、どれか一つ該当すれば実施しているものとみなした。)

環境物品等の市場形成状況では、平成 17 年度における特定調達物品等の市場占有率が、調査等から把握可能な品目については全て、グリーン購入法施行前の平成 12 年度より上昇しているなど、環境物品等の市場の拡大は着実に進展している。

○環境ビジネスの振興については、平成 12 年度現在の市場規模は約 30 兆円、雇用規模が約 77 万人 (平成 14 年度調査) であったものが、平成 19 年度現在で、市場規模が約 45 兆円(P)、雇用規模が約 102 万人(P) (平成 20 年度調査) に増加している。

○経済的手法の活用については、例えば、環境性能に優れた自動車に対する税制優遇措置等により、低公害車の保有台数が、平成 19 年度末で 1,647 万台と増加している。

○環境配慮契約の基本方針等の内容を、地方支分部局を含めた国の機関や独立行政法人、地方公共団体等に周知して、取組みを普及する必要があり、周知するための説明会を全国 47 都道府県で開催し、合計 3000 人以上の参加を得た。

○国民一人ひとりのライフスタイル等の変革を図るために、21 世紀環境立国戦略や京都議定書目標達成計画に盛り込まれた、国民一人ひとりの温暖化対策行動に経済的インセンティブを付与する取組であるエコ・アクション・ポイントが有効である。

### 【効率性】

○事業者の自主的な環境保全活動の推進に関する施策の成果は、様々な分野での環境政策の一層の展開にいかされるものである。また、事業者の自主的な環境保全活動の推進に関する施策は、国が調査研究やガイドライン策定等の環境整備を行うことで、企業等に対し環境配慮への取組を促進するよう働きかけるものであり、実際の環境保全活動そのものは事業者の自主的な取組により行われるという点において、効率的である。

○環境ビジネスの振興については、指標①にあるとおり、環境ビジネスの市場規模が今後とも拡大する

ことが期待される。このような状況において、本施策は規制等ではなく、情報提供、基盤整備等の施策の展開を通じて、企業の自主的な取組を促し、環境産業を活性化することにより、持続可能な社会の構築を目指すとともに、我が国の経済活性化、さらには雇用の創出にも資するものであり、実際の環境保全活動は事業者の自主的な取組により行われるという点において、効率的である。

○環境に配慮した製品・サービスの普及促進については、環境への配慮に関して意識の高い一部の事業者や消費者がグリーン購入に取り組んでいるものの、社会全体での取組は十分とは言えない。このような状況において、経済活動の主体として国民経済に大きな位置を占め、かつ、他の主体にも大きな影響力を有する国等又は公的部門が、環境物品等を率先して購入することは、市場規模の拡大など、その波及効果が市場にもたらされるとともに、その取組が地方公共団体や民間部門へ普及する呼び水となるものであり、効率的な手法である。

○環境税等の経済的手法は、市場メカニズムを通じて制度の対象者全体の対策費用を最小化することが可能であるとともに、直接的に事業を実施するものではなく、必要最低限の行政コストで実施できるものであるため効率的と考えられる。

○環境配慮契約については、その考え方は、まだ普及していない。このような状況において、経済活動の主体として国民経済に大きな位置を占め、かつ他の主体の契約の在り方にも大きな影響を有する国が、環境配慮契約に率先して取り組むことは、波及効果が市場にもたらされるとともに、その取組が地方公共団体や民間部門へ普及する呼び水となるものであり、効率的な手法である。

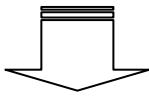
○エコ・アクション・ポイントは、ポイント原資や運営費を公に依存していないことを前提としており、ビジネスモデルの中で自立的に循環するという点で事業効率がよい。



## <今後の展開>

- 事業者の自主的な環境保全活動の推進においては、事業活動に環境配慮を組み込む手法や取組内容の評価手法の開発・普及、環境に配慮した「お金」の流れを拡大するための金融グリーン化の更なる促進及び環境配慮促進法等に基づいた公的法人、民間事業者等あらゆる主体による環境配慮の取組を促進することを課題としている。平成21年度においては、前回の改訂より5年が経過するエコアクション21について、平成19年度の環境報告ガイドラインの改訂や平成20年度の地球温暖化対策推進法の改正といった昨今の最新状況を踏まえ、改訂を行うことにより、中小企業者の自主的な環境配慮の取組を推進する。また、エコアクション21を持続可能な形で運営していくことができるよう、地域事務局による自立的な運営に対して一定の助言や支援を行っているところであり、引き続きこのような取組を続けてまいりたい。環境に配慮した金融については、その全体像を把握し、普及拡大に向けた検討を行うとともに、財政投融資や利子補給等を活用し、環境に配慮する企業への低利融資を行う等金融のグリーン化を推進する。さらに、平成20年度に行った環境配慮促進法の評価・検討も踏まえ、環境報告ガイドラインの改訂等も含めた環境報告書の普及促進策を図る。
- 環境ビジネスの振興については、引き続き環境ビジネスの市場規模及び雇用規模についての調査や、「環境にやさしい企業行動調査」による意識調査を行い、現状の把握を行うとともに、エコジャパンカップの開催等を通じ、優れた環境ビジネスのアイディアを発掘する。
- 環境に配慮した製品・サービスの普及促進については、さらに効果的かつ効率的に持続可能な社会の構築を図っていくため、環境負荷低減効果、環境物品等の市場形成への効果の観点から国等によるグリーン購入の効果を評価し、今後の取組に反映する。また、製品テストの実施等により、環境配慮製品の信頼性確保を図る。
- 環境配慮契約については、その環境負荷低減効果や普及状況を踏まえ、環境配慮の内容・手続を具体的に定める契約類型の追加も含め、基本方針等の内容を見直していく。あわせて、地方公共団体等への環境配慮契約の普及を図る。
- 経済的手法の活用については、環境配慮の促進に効果を挙げている税制上の措置を引き続き実施するとともに、環境税を含めさらに効果的な方策について、検討する。
- エコ・アクション・ポイントについては、全国型のモデル事業では、多様な企業の参画を得た事業として本格展開し、幅広い国民の参加を促進する。地域型事業では、20年度モデル事業の成果を踏まえ、採択事業の周辺地域や関連事業者内の拡大等を通じて他地域での普及・拡大を図る。
- エコポイントの活用によるグリーン家電の普及事業を実施する。





### ＜今後の展開＞

- 環境に配慮した地域づくりを資金面から支援するため、公共交通を中心とする低炭素型の地域づくりに向けた計画策定の支援を行うとともに、コミュニティ・ファンド等の市民出資・市民金融を活用した環境保全活動の促進等を検討する。
  - 環境と経済の好循環のまちモデル事業については、各モデル事業ごとに事業効果の最終評価を行う。
  - 公害防止計画は、平成20年度未現在、176市区町村が計画策定地域として指定されており、引き続き都府県に対し、より実効性のある計画の推進を図るとともに、制度の見直しに向けた検討を行う。

### 【有効性】

- プラザ／地方 EPO では、各主体間のパートナーシップの促進のためにホームページ上での情報提供・政策提言プロセスへの支援を行ってきている。その結果、環境分野の取組における NPO 等の役割は認知されてきており、地球環境パートナーシッププラザのホームページアクセス件数及びメールマガジン配信人数は、平成 20 年度には 819 万件、3,795 人に達し、目標(これまでの目標: 目標年 18 年度、300 万件、3,000 人)を達成した。また地方公共団体や企業が NPO 等とパートナーシップによる取組を始めている事例も各地域で出てきており、プラザで展開してきたパートナーシップ支援は効果があったと考えられる。
- すべての地方 EPO の設置が整い、地域でのパートナーシップ促進の基盤が作られた。
- プラザにおいて、直接国民との政策等に関する情報提供・意見交換が行われたり、NGO/NPO・企業から環境に関する政策提言を募集し、優秀な提言の発表の場を設ける「環境政策提言フォーラム」が実施され、寄せられた提言を広く公開されるなど、環境保全活動や環境政策の立案実施における国民と環境省のパートナーシップが構築されつつある。また、平成 20 年度は地域における持続可能な社会づくりを実現するため、地方EPOとの連携により環境NPOを事業型環境NPOや社会的企業として発展させていくための支援ツールの開発・整理を行うとともに、中間支援組織の支援方法等を示したガイドラインの作成を目指した検討を行うなど、プラザ、地方EPOにおける、企業活動、地域作り面でのパートナーシップ促進を図っている。
- 環境NPOの活動等をHP上で紹介している「環境らしんばん」の団体登録数は増加しているものの、登録に際し数種類の申請書を提出する必要があるなど、手続きが煩雑である等及び環境NGOへの周知活動が不十分であった等の理由により、平成 20 年度で 860 団体にとどまり目標(2,000 団体)を達成できなかった。

### 【効率性】

- インターネットを活用して幅広い環境情報を全国に発信することで、各主体において情報が共有され、パートナーシップ形成に必要な情報を容易に入手できるようになり、環境保全活動を行う NPO が同様の活動を行う各主体との協働によって、より広範な活動を行うなど、効率的な対応が図られるようになった。
- NPO／企業との意見交換や、政策提言プロセスにより NPO、企業、国民の意見が環境政策立案者へ届きやすくなり、現場における行政ニーズに柔軟かつ的確に対応できるようになってきた。
- 一方、プラザ／地方 EPO で展開される意見交換や政策提言プロセスはその対象及び参加者が依然東京に偏りがちであり、地方で取り組む NPO／企業との連携のためには、地方で活動を展開することが効率的と考えられる。



### ＜今後の展開＞

- 様々な主体の特性を生かしたパートナーシップによる持続可能な地域づくりを進めしていくにあたっては、NPO・企業等のパートナーシップ形成能力の向上、プラザ／地方 EPO の機能強化、パートナーシップ事業の形成・普及が課題であり、このため、以下を実施。
  - ①政策提言能力の向上や官民協働での政策づくりの政策提言能力を向上させるための支援などを実施する。
  - ②プラザ及び地方 EPO を、政策形成等行政と民間との協働取組、企業活動、地域づくり等の拠点としての活動を進めていく。
  - ③環境NPO コミュニティ・ビジネス、社会的企業として経済的に自立した活動として発展できるよう中間支援団体による支援事業を展開する。
  - ④環境保全活動・環境教育推進法について、NPO の活動の促進、企業、行政、NPOとの協働取組推進という観点から環境パートナーシップ推進の枠組みづくりを進められるよう、見直しを行う。



行っている環境教育等人材認定等事業登録事業では、平成 20 年度末までに 33 の事業を登録し、HP で公開するなどしてその活用を図っている。

○ESD の 10 年については、我が国における実施計画に基づき、初期段階の重点的取組事項を中心にして施策を展開しており、ESD の 10 年促進事業により、全国 14 地域をモデルとして地域の多様な主体が参加した ESD を実施したほか、各ブロック単位で ESD 推進フォーラムを開催しており、全国への波及に向けて有効である。

### 【効率性】

- 文部科学省や関係省等と連携して事業を展開することで、学校関係者をはじめとして幅広く環境教育を推進することができる。
- 基本的かつ総合的な施策を行う国と区域内の特性に応じた施策を行う自治体とが連携を図ることで、国の施策が浸透しやすくなり、迅速に地域の実情にあった対応ができると見込まれるため、より適切かつ効率的に環境教育や ESD の普及啓発を行うことができる。
- 各施策それぞれ Web 上での情報提供に努めているが、特に、我家の環境大臣事業については、教材等の紙での配布を中止し、携帯サイトへの移行を進めたことで、費用対効果がさらに高まった。平成 19 年度調査「環境にやさしいライフスタイル実態調査」で、環境情報の入手経路についての調査において、前々回(平成 15 年度調査)からの傾向をみると、「インターネットやメール(メールマガジンなど)から」等の情報が増加しており、インターネットを使用することで、今後もより幅広い情報提供が期待できる。



### <今後の展開>

- 環境保全の意識の醸成、さらには、具体的に行動できる人づくりに向けて、21 世紀環境教育プランに基づき、「いつでも・どこでも・誰でも」環境教育に取り組むことができるよう環境教育・環境学習の場や機会の拡大、指導者の育成、プログラムの整備、情報提供・普及啓発などを引き続き推進する。
- 特に、持続可能な社会を構築するためには、一人ひとりの取組が大切であるという認識のもと、環境教育の地域間格差を解消し、全国どこでも環境教育を受けることができるよう教材、プログラムの整備に努める。環境カウンセラーについても、今後、質を維持しつつ量的拡大を図っていく中の目標達成を考えているが、地域間格差の解消という視点から、地方での人材発掘に努めていく。
- さらに、子どもに対する環境教育については、教育基本法の改正を受け、今後ますますその重要性を増していくと考えられるため、文部科学省等との連携を強化し、学校での環境教育を推進していく。
- また、わが国における「ESD 実施計画」の初期段階における重点的取組事項及び「持続可能なアジアに向けた大学における環境人材育成ビジョン」に基づき、産官学民連携コンソーシアムの本格的な立ち上げや、昨年度立ち上げたアジア環境大学院ネットワーク(ProSPER.Net)による環境人材育成の教育プログラムの開発等を引き続き推進していく。

### ⑦予算事項（事務事業）について

#### 当該施策に関する主な法律・税制等

- 環境基本法・環境基本計画
- 国等による環境物品等の調達の推進等に関する法律(平成 12 年法律第 100 号)
- 環境情報の提供の促進等による特定事業者等の環境に配慮した事業活動の促進に関する法律(環境配慮促進法)  
(平成 16 年法律第 77 号)
- 環境の保全のための意欲の増進及び環境教育の推進に関する法律(平成 15 年法律第 130 号)
- 自動車税、住宅関連税等のグリーン化等

目標番号	関連する予算事項名及びその予算額(千円)	H20 当初	H21 当初	H22 反映
8-1	①国等におけるグリーン購入推進等経費	33,771	317,973	↑
	②国等における環境配慮契約等推進経費	28,164	47,265	↑
	③環境経済統合推進等経費	39,821	11,390	↓
	④環境保全企業行動等推進経費	107,785	91,933	→
	⑤社会の環境配慮の見える化検討調査費	21,418	17,412	→

	⑥エコポイント等CO2削減のための環境行動促進事業(一般会計)	10,095	10,150	→
	⑦エコポイント等 CO2 削減のための環境行動促進モデル事業(特別会)	360,000	360,332	→
	⑧地域における二酸化炭素排出抑制対策推進(特別会計)「再掲 1-1」	-	-	
8-2	①地域エコ推進事業(一般会計)	9,593	7,530	↓
	②公害防止計画策定経費	4,270	6,472	↑
	③低炭素地域づくり面向的対策推進事業(特別会計)「再掲:1-1」	-	-	
	④世界に貢献する環境経済の政策研究「再掲:9-3」	-	-	
8-3	①地球環境パートナーシッププラザ運営費	92,120	88,506	→
	②NGO/NPO環境政策提言推進調査費	14,953	14,966	→
	③地方環境パートナーシップ推進費	93,989	95,032	→
	④持続可能な社会づくりを担う事業型環境NPO・社会的企業中間支援スキーム事業	-	54,842	↑
8-4	①環境カウンセラー事業	26,976	26,226	↑
	③ 環境教育・環境学習推進活動基盤整備事業(⑯21世紀環境教育AAAプラン推進事業に統合)	18,481	17,708	×
	④ 環境教育推進事務費	1,227	1,231	↑
	⑤地球温暖化防ぐ学校エコ改修事業(特別会計)「再掲:1-1」	-	-	
	⑥学校エコ改修と環境教育事業	44,484	37,083	↑
	⑧環境教育等人材認定等事業登録事業	4,239	4,239	↑
	⑨国連持続可能な開発のための教育の10年(ESD)促進事業	98,416	169,514	↑
	⑩ 環境教育及び環境保全活動の推進に係る制度的検討調査	6,100	-	×
	⑫環境教育出版教材(「エコ学習トランク」)普及事業	18,275	-	×
	⑬国連大学拠出金	150,000	155,000	↑
	⑯21世紀環境教育AAAプラン推進事業	199,285	214,519	↑

#### ⑧終期を迎えた予算事項についての検証

予算事項番号	終期を迎えた理由	今後の対応策
8-4 ③	⑯21世紀環境教育AAAプラン推進事業に統合	

#### ⑨特記事項

##### <政府重要政策としての該当>

- 経済財政運営と構造改革に関する基本方針2004(平成16年6月4日)
- 経済財政運営と構造改革に関する基本方針2005(平成17年6月21日)
- 経済財政運営と構造改革に関する基本方針2006(平成18年7月7日)
- 施政方針演説:第169回国会(平成20年1月18日)

##### <当該施策に関する府省庁>

- 文部科学省、農林水産省、経済産業省、国土交通省、総務省及び内閣府

##### <昨年度評価書からの変更点>

- 指標8-2-④については、地域環境行政支援システムの環境省ホームページへの統合に伴い、アクセス件数の集計ができなくなったため削除した。
- 指標8-3-②の目標年を、目標値の達成見込みを念頭に、平成22年度(現行政策評価基本計画期間)に変更した。
- 指標8-3-③の目標値が「増加傾向を維持」としていることから、目標年を「一」に変更した。

#### ⑩各目標に設定された指標について

目標番号 及び指標名	8-1-①	環境ビジネスの市場規模
	8-1-②	環境ビジネスの雇用規模
	8-1-③	地方公共団体におけるグリーン購入実施率
	8-1-④	(間接)ISO14001、エコアクション21等の登録事業者数
	8-1-⑤	(間接)エコ/SRIファンドの設定数、純資産残高及びその割合

	<p>8-1-⑥ (間接) 環境報告書公表企業(上場/非上場)</p> <p>8-1-⑦ (間接) 環境会計実施企業(上場/非上場)</p> <p>8-2-① (間接) 地域環境総合計画策定団体率</p> <p>8-2-② (間接) 環境と経済の好循環のまちモデル事業実施に伴う CO<sub>2</sub>排出削減量</p> <p>8-2-③ (間接) 公害防止計画策定地域を構成する市区町村数</p> <p>8-3-① (間接) 地球環境パートナーシッププラザのホームページアクセス件数</p> <p>8-3-② (間接) 環境らしんばん登録団体数</p> <p>8-3-③ (参考) 地球環境パートナーシッププラザのメールマガジン配信人数</p> <p>8-4-① (間接) 環境カウンセラーの登録者数(累計)</p> <p>8-4-② (間接) こどもエコクラブがある市町村の割合</p>
指標の解説	<p>8-1-①:OECD の環境ビジネスの分類に基づき、わが国の環境ビジネスの市場規模について算出したもの</p> <p>8-1-②:OECD の環境ビジネスの分類に基づき、わが国の環境ビジネスの雇用規模について算出したもの</p> <p>8-1-③:地方公共団体、上場企業、非上場企業におけるグリーン購入の組織的な実施状況をアンケート調査により把握した割合</p> <p>8-1-④:ISO14001、エコアクション21の登録事業者数</p> <p>8-1-⑤:SRI ファンドの純資産残高</p> <p>8-1-⑥:上場企業並びに従業員 500 人以上の非上場企業及び事業所における環境報告書の作成・公表状況をアンケート調査により把握した割合</p> <p>8-1-⑦:上場企業並びに従業員 500 人以上の非上場企業及び事業所における環境会計の実施状況をアンケート調査により把握した割合</p> <p>8-2-①:全地方公共団体に占める、地域環境総合計画を策定している地方公共団体の割合</p> <p>8-2-②:交付金事業における施設整備による CO<sub>2</sub> 削減効果</p> <p>8-2-③:公害防止計画策定地域における市区町村の数(及び策定地域数)</p> <p>8-3-①:パートナーシップ情報を入手するためにプラザホームページにアクセスのあった件数</p> <p>8-3-②:情報を発信するために環境らしんばんに登録のあった団体数</p> <p>8-3-③:プラザ／オフィスからのタイムリーな情報をメールマガジン配信した人数</p> <p>8-4-①:市民や事業者が必要などきに速やかに助言等を得られることを基準に中学校区数約 11,000 × 1/2=5,500 名という目標値を設定。</p> <p>8-4-②:平成 20 年度予算作成時の成果目標として、こどもエコクラブがある市町村の割合を 50%とする。</p>
評価に用いた資料等	<p>8-1-①②環境と経済の統合のための産業活動のグリーン化促進に関する調査検討業務報告書(環境省)</p> <p>8-1-③グリーン購入に関するアンケート調査及び環境にやさしい企業行動調査(環境省)</p> <p>8-1-④ISO14001 適合組織統計データ((財)日本適合性認定協会)、エコアクション21認証・登録事業者リスト((財)地球環境戦略研究機関持続性センター)</p> <p>8-1-⑤日本の SRI ファンドパフォーマンス 純資産残高(モニングスター社)、8-1-⑥⑦環境にやさしい企業行動調査(環境省)</p> <p>8-3-①②③プラザ／オフィス各種統計</p>



指標に影響を及ぼす外部要因	<p>8-1-③市町村合併</p> <p>8-1-⑥⑦事業者の統廃合等</p> <p>8-2-④環境省ホームページへの統合。</p>
---------------	--