

# 平成17年度 環境省重点施策



平成16年12月  
環境省

## < 平成 17年度環境省重点施策 >

### - 家庭・学校から広がる環境の国づくり -

#### < はじめに >

環境への負担が高まることにより、地球温暖化をはじめ地球規模での環境の劣化がますます深刻なものとなっています。また、私たちに身近なところでは、最終処分場のひっ迫や不法投棄が重要な問題となっているほか、貴重な自然や生態系の破壊、環境汚染などが問題となっています。

これらの環境問題の多くは、家庭などにおける私たちの日常生活や、通常の事業活動を原因とするものであり、ひいては、これまで私たちが前提としてきた社会経済のあり方そのものに起因するものであるといえます。

このため、私たちの社会を、豊かさを維持しながらも環境への影響ができる限り少なくなるような社会、すなわち環境の保全と経済の活性化を同時に実現する社会へと変えていくことが必要です。

環境省は、こうした社会経済の大転換を進めるため、平成 17 年度において、「脱温暖化社会の構築」と「循環型社会の構築」の 2 つを基軸として施策を推進していきます。

特に、平成 17 年度は、地球温暖化対策推進大綱の第 2 ステップの最初の年に当たり、平成 17 年 2 月に発効する京都議定書の約束の達成を左右する極めて重要な年であることから、追加的対策を含むあらゆる対策を実施することにより、「脱温暖化社会の構築」を進めていきます。

また、「脱温暖化社会の構築」と「循環型社会の構築」を進めていく際には、環境に配慮する社会経済システムや環境技術による改革と、環境を大切にする意識の改革という 2 つの改革を軸に取り組んでいくことが重要です。

そして、これらの 2 つの改革をつなぐことにより、社会経済の大転換をさらに加速させていくための、いわばエンジンとなる取組として、地域、特に家庭や学校に焦点を当てた「環境と経済の統合を促進する基盤的取組」を推進していきます。

さらに、自然と共生する地域づくりなど「自然と共生する社会」を構築するための施策や、大気環境や水環境の保全、化学物質対策など「安全・安心な社会」を構築するための施策を講じていきます。

これらの取組により、安全と恵み豊かな環境を実感できる社会を構築していきます。

環境省としては、こうした施策の実施に当たり、国民、民間団体、事業者、地方公共団体など各主体とのパートナーシップを、より確かなものとしていきます。また、今日のニーズに合わせて、環境行政を推進するための基盤の強化を図ります。

以上の取組により、環境を重視した国づくりを進め、持続可能な社会を実現していきます。

環境と経済の統合

社会経済システム  
・技術の改革

意識の改革

1. 脱温暖化社会の構築  
- 京都議定書の約束の達成を目指して -

2. 循環型社会の構築  
- ゴミゼロ社会の実現を目指して -

3. 環境と経済の統合を促進する基盤的取組  
- 日本で、世界へ -

4. 自然と共生する社会の構築

5. 安全・安心な社会の構築

6. 環境行政基盤の強化

社会経済の  
大転換を  
加速

安全と  
恵み豊かな  
環境を  
実感できる  
社会へ

持続可能な社会の構築

# <平成17年度環境省重点施策目次>

・平成17年度環境省予算(案)の概要	1
1. 脱温暖化社会の構築 - 京都議定書の約束の達成を目指して	2
(1) 地球温暖化対策推進大綱の評価・見直しを踏まえた対策の着実な推進 地域連携や公共的施設等の活用による再生可能エネルギー等の積極的導入 燃料電池等の先端的な温暖化対策技術の開発・普及拡大と温暖化対策ビジネスの支援 産業・家庭・オフィス・運輸など各部門における実効性の高い対策の積極的推進 吸収源の算定・報告に関する国内体制の整備 国民各界各層への普及啓発の推進 京都メカニズムの活用促進	
(2) 「水素社会」など脱温暖化社会の推進	
(3) 国際的な将来枠組みの形成に向け、世界をリードした各国との政策対話の推進	
2. 循環型社会の構築 - ゴミゼロ社会の実現を目指して	5
(1) 3Rの積極的推進を通じた一般廃棄物の排出抑制の推進	
(2) 廃棄物・リサイクル施設の効率的・効果的整備の促進 施設の効率的・効果的な整備 浄化槽の整備の促進	
(3) 廃棄物の適正な越境移動の確保と廃棄物ビジネスの振興	
(4) 不法投棄の撲滅に向けた対策の推進	
3. 環境と経済の統合を促進する基盤的取組 - 日本で、世界へ	7
(1) 身近な暮らしから始まる環境と経済の好循環と環境教育の推進 環境と経済の好循環のまちづくりを通じた地域再生の推進 学校における環境に配慮した施設整備・改修及び住民・生徒への環境教育の推進 家庭等における子どもから高齢者まで全員参加の環境教育の展開 愛知万博等を活用した普及啓発や環境教育の新たな展開	
(2) 事業者等の自主的積極的な環境配慮の取組の推進	
(3) ナノテクノロジー等を活用する先端的環境技術の開発やバイオマス等を利用する技術の開発・普及の推進、環境産業の育成・振興	
(4) 世界への発信 日本から発信する国際的取組 地球環境の保全	
4. 自然と共生する社会の構築	10
(1) 自然と共生する地域づくり	
(2) 重要な生態系の保全・再生 外来生物対策の推進 重要な生態系の保全・再生に向けた施策の推進	
(3) 野生生物の保護管理と飼養動物の愛護管理の強化	
5. 安全・安心な社会の構築	12
(1) 世界最高水準の自動車排出ガス規制の実施等の大気環境保全対策の推進	
(2) ヒートアイランド対策の推進	
(3) 湖沼環境対策等の水環境保全対策の推進	
(4) 総合的な化学物質対策の充実・強化	
(5) 公害健康被害の補償・予防の着実な推進	
(6) 被害の未然防止のための旧軍毒ガス対策の推進	
6. 環境行政基盤の強化	15
参考 平成17年度予算(案)における石油特別会計によるCO <sub>2</sub> 排出抑制対策	16
参考 廃棄物処理施設整備及び自然公園等整備に係る補助金の改革について	17
・平成17年度環境省財政投融资の概要	18
・平成17年度環境省関係税制改正の概要	19

## 平成17年度環境省予算(案)の概要

平成17年度予算(案)合計(一般会計(非公共+公共)+特別会計) 2,343億円

(対前年度 228億円減 8.9%減)

### [一般会計]

	平成16年度 予 算 額	平成17年度 予 算 ( 案 ) 額	対前年度比
	億円	億円	%
(非公共)			
一般政策経費等	939	880	93.8
その他施設費	29	21	73.9
石油特会繰入	125	233	186.4
計	1,092	1,134	103.8
(公共)			
廃棄物 <sup>2</sup>	(1,265)		(85.2)
自然公園	1,340	1,078	80.5
	139	125	90.2
計	(1,404)		(85.7)
	1,479	1,204	81.4
合計	(2,496)		(93.7)
	2,571	2,338	90.9

### [特別会計]

	平成16年度 予 算 額	平成17年度 予 算 ( 案 ) 額	対前年度比
	億円	億円	%
石油特会	125	238 <sup>3</sup>	190.7

### 合計

	平成16年度 予 算 額	平成17年度 予 算 ( 案 ) 額	対前年度比
	億円	億円	%
一般会計+特別会計 (除:石油特会繰入)	(2,496)		(93.9)
	2,571	2,343	91.1

- 石油特会:石油及びエネルギー需給構造高度化対策特別会計
- 上段括弧書きは、内閣府に計上している污水处理施設整備交付金に相当する額を除いた予算額である。  
また、上記の他に、地域計上分(北海道、沖縄、離島)として、72億円が他府省に計上されている。
- 石油特会の平成17年度予算(案)額238億円は、一般会計の繰入額(233億円)と剰余金等(5億円)を加えた額である。

(注1) 上記の他、「改革推進公共投資事業償還時補助等」として、  
平成16年度予算額 266億円  
平成17年度予算(案)額 17億円が計上されている。

(注2) 四捨五入等の理由により、端数において計数が合致しない場合がある。

平成17年度は、地球温暖化対策推進大綱の第2ステップにおける取組の最初の年であり、平成17年2月に発効する京都議定書の6%削減約束の達成を左右する極めて重要な年です。このため、地球温暖化対策推進大綱の評価・見直し結果を踏まえ策定される京都議定書目標達成計画に基づき、追加的対策を含むあらゆる対策を推進し、脱温暖化社会の構築を目指します。

また、中長期的な温室効果ガスの排出削減に向け、水素社会など脱温暖化社会を推進するとともに、そのためのビジョンを策定します。

国際的にも、京都議定書の早期発効と将来枠組みの形成に向けて、世界をリードした各国との政策対話を推進します。

(1) 地球温暖化対策推進大綱の評価・見直しを踏まえた対策の着実な推進

地域連携や公共的施設等の活用による再生可能エネルギー等の積極的導入

- ・燃料電池コージェネレーションシステムの社会への普及速度を加速化し、将来的な大量普及につなげることを狙いとして、小中高等学校向けに燃料電池コージェネレーションシステムを試験的に導入する地方公共団体への支援を行います。
- ・風力やバイオマスなどの再生可能エネルギーを集中的に導入する地域を「再生可能エネルギー高度導入地域」として認定・支援することにより、地域の先進的な取組を全国に普及させます。

【主な予算措置】

百万円

- ・(新)学校への燃料電池導入事業(対策技術率先導入事業の内)(石油及びエネルギー需給構造高度化対策特別会計(以下「石油特会」という。)) 100 ( 0)
- ・(新)再生可能エネルギー高度導入地域整備事業(石油特会) 750 ( 0)

燃料電池等の先端的な温暖化対策技術の開発・普及拡大と温暖化対策ビジネスの支援

- ・水素・燃料電池社会の構築に関する対策技術や、バイオ燃料などのバイオマスエネルギー導入技術等について、実用化に向けた重点的な技術開発を進めます。また、近年開発された省エネ型冷凍装置の普及を図ります。
- ・先見性・先進性の高い温暖化対策ビジネスを普及するため、温暖化対策ビジネスの起業支援を拡充します。

【主な予算措置】

百万円

- ・(新)省エネ型低温用自然冷媒冷凍装置の普及モデル事業(石油特会) 200 ( 0)
- ・地球温暖化対策技術開発事業(競争的資金)(石油特会) 2,676 ( 1,634)
- ・地球温暖化対策ビジネスモデルインキュベーター(起業支援)事業(石油特会) 840 ( 250)

### 産業・家庭・オフィス・運輸など各部門における実効性の高い対策の積極的推進

- ・家庭部門における実効性かつ即効性のある対策を推進するため、CO<sub>2</sub>排出量を通常の住宅より大幅に削減する住宅（環の匠住宅）の導入促進を支援します。
- ・産業・業務部門における費用効果的かつ確実な温室効果ガス排出削減を実現するため、自主参加型の国内排出量取引制度を創設します。具体的には、一定量の削減を約束した事業者に対し、排出枠を交付するとともに、省エネ・代エネによる排出削減のための設備整備への支援を行います。
- ・コンビニ等の業務部門におけるCO<sub>2</sub>削減モデル事業として、事業者が行う業務用施設等への省エネ・代エネ対策技術導入への支援を行います。
- ・モーダルシフトなど、各主体が協力して取り組むべき対策について、関係省庁が連携してモデル事業を行います。
- ・温室効果ガス排出量の算定・報告・公表制度の導入を図ります。
- ・政府の税制調査会答申と与党税制改正大綱を踏まえ、環境税について早急に検討を進めます。

#### 【主な予算措置】

百万円

- ・(新)二酸化炭素排出量削減モデル住宅整備事業(環の匠住宅整備事業)(石油特会) 400 ( 0)
- ・(新)温室効果ガスの自主削減目標設定に係る設備補助事業(石油特会) 3,000 ( 0)
- ・(新)業務部門二酸化炭素削減モデル事業(石油特会) 200 ( 0)
- ・(新)主体間連携モデル推進事業(石油特会) 600 ( 0)

### 吸収源の算定・報告に関する国内体制の整備

- ・吸収源によるCO<sub>2</sub>吸収・排出量を算定・報告・検証するための国内体制を整備します。

#### 【主な予算措置】

百万円

- ・森林等の吸収源対策に関する国内体制整備確立調査費 60 ( 48)

### 国民各界各層への普及啓発の推進

- ・地球温暖化防止のため、ライフスタイルの転換を促進する大規模な国民運動の展開が重要です。このため、平成17年6月（環境月間）に広範で集中的なキャンペーンを企業や各種団体等と連携して行います。また、都道府県地球温暖化防止活動推進センターが行う普及啓発・広報活動への支援を行うとともに、地球温暖化問題に関する学校向けの学習教材作成やモデル授業の実施を進めます。

#### 【主な予算措置】

百万円

- ・(新)地球温暖化防止大規模「国民運動」推進事業(石油特会) 3,000 ( 0)
- ・都道府県センター普及啓発・広報事業(石油特会) 100 ( 100)
- ・(新)地球温暖化問題に関する児童・生徒への効果的な環境教育実施事業(石油特会) 100 ( 0)

### 京都メカニズムの活用促進

- ・クリーン開発メカニズムや共同実施について、事業を実施する事業者への支援を拡充することにより、京都議定書の約束達成に使うことができるクレジットを取得します。また、現地への専門家派遣などを通じて、途上国などの政府の受入体制を整備します。

#### 【主な予算措置】

百万円

- ・ C D M / J I 設備補助事業 ( 一般会計・石油特会 ) 2,000 ( 300)
- ・ C D M / J I に関する途上国等人材育成支援事業 ( 石油特会 ) 300 ( 250)

### ( 2 ) 「水素社会」など脱温暖化社会の推進

- ・中長期的な温室効果ガスの大幅な排出削減に向け、「水素社会」など脱温暖化社会を推進するため、必要な技術を発掘し実用化につなげるような技術開発等を支援するとともに、そのためのビジョンを策定します。

#### 【主な予算措置】

- ・地球温暖化対策技術開発事業 ( 競争的資金 )( 石油特会 ) [ 再掲 ]

### ( 3 ) 国際的な将来枠組みの形成に向け、世界をリードした各国との政策対話の推進

- ・気候変動枠組条約や京都議定書を実施していく上で必要となる国際的な体制・基盤整備や途上国支援について、積極的な貢献を行います。
- ・京都議定書以後 ( 2013年以降 ) の枠組みについての国際交渉が2005年にも開始されることを念頭に、米国や途上国が参加する共通のルール構築に向けて、各国との政策対話を始めとした、国際的な地球温暖化対策の推進を図ります。

#### 【主な予算措置】

百万円

- ・地球温暖化に係る将来目標検討経費 27 ( 26)
- ・ ( 新 ) アジア地域の主要排出国との気候変動問題セミナー実施事業費 12 ( 0)



## 2. 循環型社会の構築 - ゴミゼロ社会の実現を目指して -

1,182億円 (1,435)

ゴミゼロ社会の実現を目指して、循環型社会形成のためのシステムの構築や社会資本整備を図ることにより、廃棄物等の発生抑制と適正な循環的利用を推進します。

このため、循環型社会システムの構築・リサイクルの推進、廃棄物処理・リサイクル施設や浄化槽の整備、PCB廃棄物の処理体制の整備、不法投棄対策等を推進するとともに、アジアにおける適正な資源循環の確保に向けて取り組みます。

### (1) 3Rの積極的推進を通じた一般廃棄物の排出抑制の推進

- ・ 廃棄物問題の根本的な解決に向け、廃棄物の排出がより一層抑制される社会の構築を目指し、有料化や分別収集に関するガイドラインの作成、循環型コミュニティづくりの推進等により、廃棄物処理の流れの中で様々な主体が参加した発生抑制方策を推進します。
- ・ 「容器包装に係る分別収集及び再商品化の促進等に関する法律」を始めとする各種リサイクル法の見直しに向けて、実態や海外動向を踏まえ、制度の検証や高度化の検討を進めます。

#### 【主な予算措置】

	百万円
・ ゴミゼロ型社会推進事業費	95 ( 86)
・ エコ・コミュニティ事業経費	63 ( 72)

### (2) 廃棄物・リサイクル施設の効率的・効果的整備の促進

#### 施設の効率的・効果的な整備

- ・ 広域的な観点から、廃棄物の3R(リデュース、リユース、リサイクル)を推進するため、国と地方の三位一体の改革の議論も踏まえ、新たに循環型社会形成推進交付金を創設し、廃棄物処理・リサイクルに係る各種施設の効率的・効果的整備を推進します。(p17参考参照)
- ・ PCB処理事業の円滑な実施に向けて、安全かつ効率的な収集運搬システムの確立等を図ります。

#### 【主な予算措置】

	百万円
	126,508 *
・ 廃棄物処理施設整備費(公共)(循環型社会形成推進交付金等)	107,847 (134,008)
・ 廃棄物処理施設における温暖化対策事業(石油特会)	1,505 ( 1,000)
・ (新)PCB廃棄物の広域的な収集運搬の推進に係る調査	20 ( 0)

#### 浄化槽の整備の促進

- ・ 経済的・効率的な生活排水対策のため、浄化槽の整備を促進するとともに、維持管理の向上を図ります。浄化槽、公共下水道、農業集落排水施設等について、地域再生の

観点から連携して効率的な整備を行うため、地域の自主性・裁量性をより発揮できる予算制度として「汚水処理施設整備交付金」が創設され、内閣府に一括して計上されます。

【主な予算措置】	百万円
	18,159 *
・浄化槽整備事業(廃棄物処理施設整備費の内)(公共)	18,929 ( 25,659)

\*: 内は内閣府に計上している汚水処理施設整備交付金に相当する額(7,500百万円)を除いた予算額。

### (3) 廃棄物の適正な越境移動の確保と廃棄物ビジネスの振興

- ・平成17年4月に開催予定の3Rイニシアティブ閣僚会合の成果を踏まえ、アジア地域における適正な資源の循環を確保するネットワークの構築や、廃棄物の不法輸出入の水際防止対策の強化を行います。
- ・優良業者情報の提供、新ビジネスモデルの提示等による優良な産業廃棄物処理業者の育成や、研究開発の推進、民間の先進的な施設整備への支援を通じて、廃棄物ビジネスの振興を図ります。

【主な予算措置】	百万円
・(新)3Rイニシアティブ閣僚会合開催等経費	100 ( 0)
・アジア資源循環推進構想事業	100 ( 14)
・産業廃棄物処理業優良化推進事業費	52 ( 51)
・廃棄物処理等科学研究費補助金(競争的資金)	1,150 ( 1,150)

### (4) 不法投棄の撲滅に向けた対策の推進

- ・政府では、不法投棄の撲滅を目指し、5年以内に大規模事案をゼロとすることを当面の目標としています。このため、産廃新任職員等への集中的な専門的研修(「産廃アカデミー」)や、不適正処理・不法投棄事案等における現地調査、電子マニフェストの普及促進を目的とした啓発事業を実施するなど、国と地方自治体の対応能力の向上や原因者責任の追及を始めとする対策を、制度的対応を含め推進します。

【主な予算措置】	百万円
・(新)産業廃棄物行政人材育成費	19 ( 0)
・(新)産業廃棄物処理事案対策立入調査指導費	10 ( 0)
・不法投棄事案対応支援事業	40 ( 28)
・電子マニフェスト普及促進事業費	180 ( 200)

環境と経済が好循環し一体となって向上する社会（環境と経済の統合）の実現に向け、地域、特に家庭や学校に焦点を当てた取組を推進し、環境の国づくりを広げていきます。

このため、身近な暮らしにおける環境保全活動や環境教育を推進するとともに、「環境情報の提供の促進等による特定事業者等の環境に配慮した事業活動の促進に関する法律（環境配慮促進法）」の成立を受けて、事業者の自主的積極的な環境配慮の取組を推進します。また、環境と経済の統合の基礎となる環境技術の開発・普及を推進するとともに、環境産業の育成・振興を図ります。

以上のような我が国の環境技術とライフスタイルについて、世界への発信を積極的に展開することにより、環境保全に係る国際貢献を果たします。

(1) 身近な暮らしから始まる環境と経済の好循環と環境教育の推進

環境と経済の好循環のまちづくりを通じた地域再生の推進

- ・環境と経済の好循環ビジョン（平成16年5月策定）を受けて、地域発の創意工夫と幅広い主体の参加により、地域再生にも貢献する環境と経済の好循環を創出するモデル事業を拡充するほか、これまでの取組の全国への発信を進めます。

【主な予算措置】

百万円

- ・環境と経済の好循環のまちモデル事業（一般会計・石油特会） 2,551 ( 1,301)

学校における環境に配慮した施設整備・改修及び住民・生徒への環境教育の推進

- ・学校校舎における環境負荷低減のための改修や施設改善などのハード整備と、地域における環境教育事業などのソフト事業を一体的に推進します。
- ・地方公共団体による小中高等学校向けの燃料電池コージェネレーションシステムの試験的な導入への支援や、地球温暖化問題に関する学校向けの学習教材作成やモデル授業を実施します。

【主な予算措置】

百万円

- ・(新)学校等エコ改修・環境教育モデル事業（一般会計・石油特会）  
1,030 ( 0)
- ・(新)学校への燃料電池導入事業（対策技術率先導入事業の内）(石油特会)[再掲]
- ・(新)地球温暖化問題に関する児童・生徒への効果的な環境教育実施事業(石油特会)  
[再掲]

家庭等における子どもから高齢者まで全員参加の環境教育の展開

- ・国民一人ひとりの自発的な環境保全活動が重要であることから、特に生活の中心となる家庭レベルでの環境教育や、家庭における活動を推進します。具体的には、環境にやさしい活動を心がけることを宣言する家庭(エコファミリー)を募り、代表者を「我

が家の環境大臣」として認定し、優秀な家庭を表彰します。また、家庭向けの教材の作成や、地域におけるファミリーエコクラブへの支援等を行います。

【主な予算措置】	百万円
・(新)我が家の環境大臣事業	150 ( 0)

愛知万博等を活用した普及啓発や環境教育の新たな展開

- ・愛知万博会場内において、イベント・シンポジウム、出展、環境配慮ツアー等を開催します。
- ・「国連持続可能な開発のための教育の10年」に係る環境教育の施策を進める上でのガイドラインの策定、普及啓発を実施します。

【主な予算措置】	百万円
・愛知万博における環境教育・環境学習の啓発事業	281 ( 10)
・国連持続可能な開発のための教育の10年促進事業	9 ( 10)

(2) 事業者等の自主的積極的な環境配慮の取組の推進

- ・環境配慮促進法の成立を受けて、環境報告書の普及促進を図るなど、事業者の自主的積極的な環境配慮の取組が社会や市場から適切に評価されるような仕組みの整備を進めます。

【主な予算措置】	百万円
・環境に配慮した事業活動促進のための社会・市場評価基盤整備事業	48 ( 70)

(3) ナノテクノロジー等を活用する先端的環境技術の開発やバイオマス等を利用する技術の開発・普及の推進、環境産業の育成・振興

- ・急速に発展しているナノテクノロジーと環境研究のノウハウを結合して、高機能で効果的な環境技術・システムの開発を推進するとともに、バイオ燃料などのバイオマスエネルギー導入技術の実用化などを図ります。
- ・ベンチャー企業等が開発した環境技術の普及を促進するため、その環境保全効果等を第三者が客観的に実証する仕組みを整備するとともに、温暖化対策ビジネスや廃棄物ビジネスの育成・振興を図ります。

【主な予算措置】	百万円
・ナノテクノロジーを活用した環境技術開発推進事業	400 ( 350)
・環境技術実証モデル事業	200 ( 250)
・地球温暖化対策技術開発事業(競争的資金)(石油特会)[再掲]	
・地球温暖化対策ビジネスモデルインキュベーター(起業支援)事業(石油特会)[再掲]	
・産業廃棄物処理業優良化推進事業費[再掲]	

#### (4) 世界への発信

##### 日本から発信する国際的取組

- ・シーアイランド・サミットにおける「3Rイニシアティブ」を受けて、平成17年4月に閣僚会合を我が国で開催します。また、その成果を踏まえて、アジア地域における適正な資源の循環を確保するネットワークを構築します。
- ・環境と交通に関する世界会議in愛知の開催や、世界の水問題に関する会議への参加を通じて、環境保全の取組の機運を我が国から積極的に発信していきます。

##### 【主な予算措置】

百万円

- ・(新)3Rイニシアティブ閣僚会合開催等経費〔再掲〕
- ・(新)環境と交通に関する世界会議in愛知開催事業 50 ( 0)
- ・世界の水環境保全のための国際的活動経費 91 ( 80)

##### 地球環境の保全

- ・アジアを中心とする環境協力の取組を展開するとともに、酸性雨・黄砂や海洋汚染などの地球環境保全対策を各国と連携して推進します。
- ・ODA実施機関の環境社会配慮ガイドラインの着実な実施を図るとともに、環境ODAによる環境改善効果に関する評価・分析を含め開発途上国に対する支援方策を検討します。
- ・平成16年4月の第2回地球観測サミットの成果を踏まえ、総合的な地球環境モニタリングを推進します。

##### 【主な予算措置】

百万円

- ・(新)アジア太平洋環境開発フォーラムセカンドステージ(APFED)活動推進費 128 ( 0)
- ・(新)イラクに対する環境協力推進費 20 ( 0)
- ・(新)集水域の酸性化メカニズム解明調査費(酸性雨調査研究費の内) 35 ( 0)
- ・黄砂対策推進費 28 ( 19)
- ・ロンドン条約96年議定書国内対応事業費 39 ( 15)
- ・(新)漂流・漂着ゴミに係る国際的削減方策調査費 19 ( 0)
- ・国際サンゴ礁イニシアティブ(ICRI)推進事業 47 ( 23)
- ・我が国のODA及び民間海外事業における環境配慮強化調査費 10 ( 10)
- ・(新)環境ODAによる環境改善効果に関する評価・分析調査(21世紀初頭における環境・開発統合支援戦略策定費の内) 6 ( 0)
- ・地球環境研究総合推進費(競争的資金) 3,015 ( 3,015)

環境保全、観光振興、地域振興を目指したエコツーリズムの推進や、国立公園等の管理体制の充実を図り、自然と共生する地域づくりを進めます。

また、「特定外来生物による生態系等に係る被害の防止に関する法律(外来生物法)」の円滑な実施や外来生物の防除事業を実施するほか、重要な生態系の保全・再生に向けた取組の推進、野生鳥獣感染症対策、野生生物の保護管理、飼養動物の愛護管理の充実を図ることにより、自然と共生する社会の構築を目指します。

#### (1) 自然と共生する地域づくり

- ・平成16年6月にエコツーリズム推進会議が取りまとめたモデル事業、エコツーリズム大賞、エコツアー総覧などの推進方策を効果的に実施するとともに、全国の国立公園におけるエコツーリズムの仕組みづくりを進めるなど、エコツーリズムに関する取組を総合的に推進します。
- ・国立公園のパトロールや自然解説を担当するアクティブ・レンジャーやグリーンワーカーの活用などを図り、国立公園の管理体制を抜本的に充実強化します。
- ・中央環境審議会の検討結果に基づき、温泉事業者による適切な表示を進めるとともに、温泉の適正利用の確保に向けた調査・検討を更に進めます。

#### 【主な予算措置】

	百万円	
・エコツーリズム総合推進事業費	150	( 114)
・(新)国立公園等管理体制強化費(アクティブ・レンジャー)	200	( 0)
・国立公園等民間活用特定自然環境保全活動(グリーンワーカー)事業費	300	( 300)
・(新)温泉の適正利用の推進に関する検討調査	21	( 0)

#### (2) 重要な生態系の保全・再生

##### 外来生物対策の推進

- ・外来生物法の効果的な運用を図るためのデータベース等を整備するとともに、既に蔓延している外来生物についての防除や、外来生物による影響を防止することが必要な生態系の保全上重要な地域に関する対策を推進します。具体的には、マングースの完全排除のための集中的な防除事業を実施するほか、繁殖力が強く広域的に分布して被害を及ぼしているアライグマについて防除モデル事業を行い、効果的な防除手法等を検討します。

#### 【主な予算措置】

	百万円	
・外来生物対策基盤整備・管理事業費	120	( 89)
・特定外来生物防除等推進事業	204	( 43)

### 重要な生態系の保全・再生に向けた施策の推進

- ・新たな世界自然遺産の登録に向けた取組を始め、世界に誇れる重要な生態系の保全を推進します。また、国立公園等内に所在する民有地のうち、自然環境保全上重要な地域を公有化することにより、適正な保護・管理を進めます。
- ・身近な自然とのふれあいの場であり、生物多様性の宝庫でもある都市近郊等も含めた里地里山について、自治体・市民等が保全と持続的利用を図るためのモデル事業を、関係府省と連携して実施します。

#### 【主な予算措置】

	百万円	
・世界自然遺産地域保全対策費	16	( 9)
・(新)特定民有地買上事業費	50	( 0)
・里地里山保全・再生モデル事業調査費	79	( 79)

### (3) 野生生物の保護管理と飼養動物の愛護管理の強化

- ・国内における高病原性鳥インフルエンザ発生の経験を踏まえ、野生生物の病原体や鳥類の移動経路に関する知見を充実させます。
- ・鳥獣による農林水産業被害を軽減するため、特定鳥獣保護管理計画の効果的、効率的実施に向けた取組を推進します。
- ・改正「動物の愛護及び管理に関する法律」の徹底を図るほか、動物愛護管理制度の充実・強化に向けた見直しを行います。

#### 【主な予算措置】

	百万円	
・(新)野生鳥獣感染症情報整備事業	40	( 0)
・(新)渡り鳥の飛来経路の解明事業費	20	( 0)
・特定鳥獣等保護管理実態調査	73	( 37)
・(新)動物愛護管理制度強化対策費	10	( 0)

環境汚染を防止し、安全で安心できる生活を守るため、世界最高水準の自動車排出ガス規制の実施やヒートアイランド対策等の大気環境保全対策の推進、湖沼環境対策等の水環境保全対策の推進、総合的な化学物質対策の充実・強化、旧軍毒ガス対策、公害健康被害の補償・予防の着実な推進を図ります。

#### (1) 世界最高水準の自動車排出ガス規制の実施等の大気環境保全対策の推進

- ・平成22年度までに環境基準を概ね達成するとの目標に向け、自動車NOx・PM法の間目標年である平成17年度において進捗状況を点検し、新たな施策の必要性について検討します。また、平成17年から開始される新長期規制以降においても世界最高水準の自動車排出ガス規制を実施します。さらに、低公害車の普及促進、オフロード特殊自動車からの排出ガス規制の導入等を進めます。
- ・都市の持続可能な交通環境を実現するため、愛知万博に関連して、アジア各国の参加を得て、環境と交通に関する世界会議in愛知を開催します。
- ・効果的な揮発性有機化合物(VOC)の排出抑制対策を推進するため、環境濃度等の把握、対策推進のための排出事業者への情報提供、花粉症対策のための花粉観測・予測体制整備などを行います。

#### 【主な予算措置】

	百万円
・自動車排出窒素酸化物及び粒子状物質総量削減対策推進費	323 ( 330)
・(新)燃料電池自動車普及事業(対策技術率先導入事業の内)(石油特会)	80 ( 0)
・(新)環境と交通に関する世界会議in愛知開催事業[再掲]	
・(新)揮発性有機化合物(VOC)対策費	212 ( 0)
・花粉観測・予測体制整備費	110 ( 109)

#### (2) ヒートアイランド対策の推進

- ・ヒートアイランド対策大綱(平成16年3月策定)を具体化するため、環境等への影響調査、大都市中心部の大規模緑地(新宿御苑等)を活用した地域の熱環境改善構想の検討、大都市(東京・大阪)のオフィス街をモデル地区とした効率的エネルギー管理等の推進事業を行います。

#### 【主な予算措置】

	百万円
・ヒートアイランド対策に関する調査	60 ( 32)



### (3) 湖沼環境対策等の水環境保全対策の推進

- ・閉鎖性水域を中心とした健全な水環境の確保に向け、健全な生態系の再生と環境教育にも資するモデル事業を住民参加を得て実施するなど、湖沼環境保全対策を制度の見直しも視野に入れながら推進します。
- ・硝酸性窒素による地下水汚染や、カドミウムによる農用地土壌汚染、鉛による射撃場の土壌汚染への対策等を進めることにより、水環境に係るリスク管理や、良好な土壌環境・地盤環境の保全を推進します。

#### 【主な予算措置】

	百万円	
・(新)いきづく湖沼ふれあいモデル事業	45	( 0)
・湖沼流入負荷削減対策推進費	32	( 23)
・(新)硝酸性窒素重点地域対策モデル事業	10	( 0)
・(新)カドミウム新基準対応費	20	( 0)
・(新)射撃場の鉛汚染対策調査	20	( 0)

### (4) 総合的な化学物質対策の充実・強化

- ・化学物質による環境リスクの低減とリスクコミュニケーションの推進に向け、総合的な化学物質対策を充実・強化します。具体的には、既存化学物質の環境残留調査（黒本調査）や安全性点検調査の充実、試験困難物質の試験・評価手法の確立、情報の整備、小児等を対象とした有害性評価及び曝露モデルの構築等を図ります。
- ・ダイオキシン類を効率的、効果的に管理するため、生物検定法等先端的測定技術の開発普及を行うとともに、住宅地周辺において散布された農薬の飛散リスクの評価・管理手法について検討を行います。

#### 【主な予算措置】

	百万円	
・化学物質環境安全性総点検調査等調査研究費	695	( 622)
・既存化学物質安全性点検調査	229	( 109)
・(新)試験困難物質に係る生態毒性試験・評価法確立調査	50	( 0)
・小児等の脆弱性を考慮したリスク評価検討調査	51	( 25)
・(新)農薬飛散リスク評価手法等確立調査	20	( 0)

### (5) 公害健康被害の補償・予防の着実な推進

- ・公害健康被害の補償等に関する法律に基づき、公害健康被害者の救済及び健康被害の予防の着実な推進を図るとともに、幹線道路沿道の局地的大気汚染による健康影響に関する調査研究等を一層推進します。
- ・平成7年12月の閣議了解等に基づき、水俣病総合対策医療事業や、水俣病の教訓を後世に伝え、国内外に発信する事業などを一層着実に実施するとともに、水俣病に関する研究を充実します。

#### 【主な予算措置】

	百万円	
・局地的大気汚染の健康影響に関する疫学調査	531	( 122)

**(6) 被害の未然防止のための旧軍毒ガス対策の推進**

- ・国内における毒ガス問題については、平成15年12月に閣議決定した今後の対応方針等に基づき、関係省庁と連携して、環境調査や情報収集など必要な対策を引き続き推進します。

**【主な予算措置】**

百万円

- ・茨城県神栖町における有機ヒ素化合物汚染等への緊急対応策に必要な経費

1,746 ( 2,680)

上記の環境行政の課題に的確に対処するため、行政改革の趣旨を踏まえた組織定員の不断の見直しによる事務の効率化を図る一方、地方における組織体制の整備を始めとして環境省の組織定員の充実強化等を図ります。

また、環境政策に関する効果的・計画的な広報活動、関係府省の環境関係予算の調整等については、環境行政を推進する上で最も基本となる事項であることから、着実に推進します。

さらに、環境基本計画を見直すための検討や、戦略的環境アセスメントを始めとする環境影響評価に必要な研究・情報基盤の整備、独立行政法人国立環境研究所による研究を推進します。

- ・ 地域の実情に応じた機動的できめ細やかな環境行政を展開するため、現行の自然保護事務所と地方環境対策調査官事務所を統合整理し、様々な環境施策について現場での確に実施できる地方環境事務所（地方支分部局）を整備します。

(参考)

## 平成17年度予算(案)における石油特別会計によるCO<sub>2</sub>排出抑制対策

合計 23,836百万円(12,500百万円)

### 1. 再生可能エネルギー高度導入や学校を核とした地域からの温暖化対策の推進 5,430(3,420)

再生可能エネルギーを集中的に導入する「再生可能エネルギー高度導入地域」として、先進的な取組を全国に普及  
環境と経済の好循環を創出する地域のモデル事業として、学校における環境に配慮した施設整備・改修事業を実施  
小中高等学校向けに燃料電池の試験的導入を支援

・再生可能エネルギー高度導入地域整備事業	750	(0)
・地球温暖化を防ぐ地域エコ整備事業	2,400	(1,200)
・地球温暖化を防ぐ学校エコ改修事業	1,000	(0)
・学校への燃料電池導入事業(対策技術率先導入事業の内)	100	(0)

### 2. 水素社会・脱温暖化社会の実現に向けた先端的な技術の開発とビジネスの支援 5,671(3,584)

水素・燃料電池社会の構築に関する対策技術や、バイオマスエネルギー導入技術の導入など実用化に向けた技術開発を推進  
先見性・先進性の高い温暖化対策ビジネスの起業支援を拡充

・地球温暖化対策技術開発事業	2,676	(1,634)
・地球温暖化対策ビジネスモデルインキュベーター(起業支援)事業	840	(250)
・省エネ型低温用自然冷媒冷凍装置の普及モデル事業	200	(0)

### 3. 産業・家庭・オフィス・運輸など各部門における実効性ある対策の推進 5,325(2,690)

産業・業務部門対策として、新たに自主参加による国内排出量取引制度を創設  
コンビニ等業務部門対策として、CO<sub>2</sub>削減を図るためのモデル事業を実施  
モーダルシフトなど、関係主体の連携を促すためのモデル事業を推進

・温室効果ガスの自主削減目標設定に係る設備補助事業	3,000	(0)
・業務部門二酸化炭素削減モデル事業	200	(0)
・主体間連携モデル推進事業	600	(0)

### 4. 国民各界各層の活動を引き出す多層的かつ戦略的な普及啓発・広報の推進 4,300(1,350)

温暖化防止型ライフスタイルへの転換を促す大規模な国民運動の展開  
都道府県地球温暖化防止活動推進センターが行う普及啓発・広報事業への支援  
学校向けの学習教材作成やモデル授業の実施

・地球温暖化防止大規模「国民運動」推進事業	3,000	(0)
・都道府県センター普及啓発・広報事業	100	(100)
・地球温暖化問題に関する児童・生徒への効果的な環境教育実施事業	100	(0)

### 5. 約束期間内に必要なクレジットの獲得に向けた京都メカニズムの計画的な活用 2,950(1,350)

クリーン開発メカニズム事業や共同実施事業について、事業者への支援の拡充、現地への専門家派遣、実施計画の策定、事業者の案件形成能力向上の指導等

・CDM/JI設備補助事業	1,900	(300)
・CDM/JIに関する途上国等人材育成支援事業	300	(250)

その他 事務費、予備費 159(106)

(参考)

廃棄物処理施設整備及び自然公園等整備に係る補助金の改革について

1. 廃棄物処理施設整備

3Rの推進や広域的処理の観点から、循環型社会の形成を図るため、「循環型社会形成推進交付金制度」を創設。

	人口5万人未満で400km <sup>2</sup> 未満の地域	人口5万人以上、又は400km <sup>2</sup> 以上の地域
単純焼却 直接埋立	補助金廃止	補助金廃止
	沖縄、離島、奄美に限り、循環型社会形成推進交付金を交付	
3Rの推進に 資する事業・ 最終処分	補助金 廃止	<p><b>循環型社会形成推進交付金</b> (対象事業)</p> <p>再資源化施設      熱回収施設 浄化槽              汚泥再生処理施設 最終処分場 調査・計画支援事業 高効率原燃料回収施設</p> <p>地方と国が「協議会」を作り、構想段階から協働して施策を実施。</p> <p>浄化槽については、環境省、国土交通省及び農林水産省が共同で、汚水処理施設整備交付金を創設。</p> <p>その他に暫定措置あり。</p>

当初概算要求	三位一体改革での環境省提案	循環型社会形成推進交付金
補助率引き上げ 1/4 1/3 循環型社会の形成に向けて率先した取組を行う市町村 1/2	交付率 概ね1/2 (従来の公害防止対策としての補助金を廃止し、循環型社会形成のための交付金を創設)	全体の交付率 1/3 ただし、循環型社会の形成をリードする先進的なモデル施設として 高効率原燃料回収施設 交付率 1/2

2. 自然公園等整備

国立公園 : 補助金を廃止し、国の直轄事業として実施。

国定公園等 : 現行の補助金を交付金化。

県立公園等 : 補助金を廃止。

## 平成17年度環境省財政投融资の概要

### 1. 独立行政法人環境再生保全機構関係

		(前年度)	(要求額)
事業計画	11億円	( 59億円)	{11億円}
財投借入	7億円	( 10億円)	{ 7億円}

### 2. 政策金融関係

#### 制度改正

日本政策投資銀行の融資制度として新設・拡充が認められたもの

(新設)

自主参加型国内排出量取引制度に参加する企業に対する支援等、地球温暖化対策推進大綱等に具体的に記載されている対策・施策に必要な事業資金に対する融資制度。

(拡充)

低公害車取得メニューに「新長期規制車(ディーゼル車)」を追加。

中小企業金融公庫、国民生活金融公庫の特別融資制度の拡充が認められたもの

大気汚染防止施設整備メニューに「揮発性有機化合物抑制設備」を追加。

低公害車取得メニューに「新長期規制車(ディーゼル車)」を追加。

日本政策投資銀行においては、揮発性有機化合物抑制設備への融資は、既存メニューにおいて対応可能。

# 平成17年度環境省関係税制改正の概要

## 1 地球温暖化対策及び大気環境保全対策の推進

### (1) 環境税

自由民主党・公明党「平成17年度税制改正大綱」に、以下のとおり盛り込まれた。

(平成16年12月15日)

「われわれは、過去とは比べものにならない大量の化石燃料を消費し、豊かで便利な生活を享受している。その反面大量の二酸化炭素を排出し、将来世代に地球温暖化という大きな負の遺産を残している。この事態に対処し、京都議定書の平成17年2月発効とそれに伴うわが国の責任を踏まえ、地球温暖化対策推進大綱の評価、見直しにも考慮を払いつつ、環境と経済の両立を図ることが重要である。このため、あらゆる政策的手法を総合的に検討した結果を受けて、いわゆる環境税については、必要に応じ、そのあるべき姿について早急に検討する。」

### (2) 自動車の低公害化、低燃費化の促進

低公害車の取得に係る税率の軽減措置の延長（地方税：自動車取得税）

[措置内容]

- ・電気自動車（燃料電池自動車含む）・天然ガス自動車・メタノール自動車  
：税率を2.7%分軽減
- ・ハイブリッド自動車（バス・トラック）  
：税率を2.7%分軽減
- ・ハイブリッド自動車（乗用車）  
：税率を2.2%分軽減

\* 営業用自動車には3.0%、自家用自動車には5.0%の税率がかかるところ、これらの税率が例えば  $3.0 - 2.7 = 0.3\%$ （営業用電気自動車等）、 $5.0 - 2.2 = 2.8\%$ （自家用ハイブリッド自動車（乗用車））等となる。

最新排出ガス規制（平成17年規制）適合車（ディーゼルバス・トラック等）の取得に係る税率の軽減措置の延長（地方税：自動車取得税）

[措置内容]

税率を1.0%分軽減（平成17年10月1日～平成18年3月31日まで）

\* 平成17年9月30日までは既存の措置として、税率を2.0%分軽減

\* 営業用自動車には3.0%の税率がかかるところ、税率が  $3.0 - 1.0 = 2.0\%$  となり、自家用自動車には、5.0%の税率がかかるところ、税率が  $5.0 - 1.0 = 4.0\%$  となる。

低公害車の燃料供給設備（電気充電施設、天然ガス充填設備及び水素充填設備）に係る特例措置の延長（地方税：固定資産税）

[ 措置内容 ]

- ・課税標準の特例措置（最初の3年間の課税標準を2/3）

使用済自動車の再資源化等に関する法律の施行に伴う自動車NOx・PM法廃車代替特例の代替車取得期間の変更（地方税：自動車取得税）

[ 措置内容 ]

- ・変更前：規制適合車取得前1月内又は取得後1月内
- ・変更後：規制適合車取得前1月内又は取得後3月内

### (3) 二酸化炭素吸収源対策の推進

山林所得に係る森林計画特別控除の延長（国税：所得税）

[ 措置内容 ]

森林施業計画に基づき、立木を伐採又は譲渡した場合、課税所得の計算上、収入金額（伐採等に要した費用を除く）の20%相当額を森林計画特別控除として控除

植林費の損金算入の特例措置の延長（国税：法人税）

[ 措置内容 ]

森林施業計画に基づき、造林するための植林費を支出した場合、支出した金額の100分の35に相当する金額以下の金額で当該法人が損金経理をしたものは、当該事業年度の所得の金額の計算上、損金の額に算入



## 2 循環型社会の実現に向けた廃棄物・リサイクル対策の推進

登録廃棄物再生事業者の保管施設に係る課税標準の特例措置及び非課税措置の延長（地方税：特別土地保有税・事業所税）

### [ 措置内容 ]

- ・特別土地保有税：非課税（現在は課税停止）
- ・事業所税：資産割について 課税標準 ... 1/2 控除

産業廃棄物処理用設備（高温焼却装置、ばい煙処理装置及びPCB汚染物等処理用装置）に係る特別償却制度の適用期限を延長。（国税：所得税・法人税）

### [ 措置内容 ]

- ・特別償却率の割合：初年度 14%

廃棄物の最終処分場に係る埋立終了後の維持管理費用の積み立て（特定災害防止準備金）について、積立金を損金又は必要経費に算入する制度の適用期限を延長  
（国税：所得税・法人税）

PFI 選定事業者が設置する一般廃棄物処理施設に係る課税標準の特例措置の延長  
（地方税：固定資産税・都市計画税・不動産取得税）

### [ 措置内容 ]

- ・固定資産税（家屋及び償却資産）：課税標準 家屋1/2控除、償却資産3/4控除
- ・都市計画税（家屋）：課税標準 1/2 控除
- ・不動産取得税（家屋）：課税標準 1/2 控除

廃棄物処理センターが業務の用に供する土地に係る非課税措置の延長  
（地方税：特別土地保有税）

### [ 措置内容 ]

- ・特別土地保有税：非課税（現在は課税停止）

### 3 安全・安心な社会の構築

#### (1) 公害防止対策の推進

揮発性有機化合物排出抑制設備に係る特別償却制度及び固定資産税・事業所税の課税標準の特例措置を新設（国税：所得税・法人税、地方税：固定資産税・事業所税）

##### [ 措置内容 ]

- ・ 所得税・法人税 初年度の特別償却 ... 14%
- ・ 固定資産税 課税標準 ... 1/6
- ・ 事業所税 資産割の課税標準 ... 1/4

公害防止用設備に係る特別償却制度の適用期限を延長

（国税：所得税・法人税）

##### [ 措置内容 ]

- ・ 窒素酸化物抑制設備、汚水処理用設備、ばい煙処理用設備（高煙突を含む）、ダイオキシン類排出削減装置及び特定フロン等破壊等装置 ... 初年度 14%  
ただし高煙突及び政令で定める構築物については、初年度 10%

#### (2) ヒートアイランド対策の推進

緑化施設に係る課税標準の特例措置の拡充及び延長（地方税：固定資産税）

##### [ 措置内容 ]

（延長：適用期限を2年間延長）

緑化重点地区内において、市町村長の認定を受けた緑化施設整備計画により設けられる緑化施設に係る固定資産税の課税標準を5年間 1/2 とする。

（拡充）

緑化地域等内において、市町村長の認定を受けた緑化施設整備計画により設けられる緑化施設に係る固定資産税の特例措置を新たに講ずる。

- ・ 緑化率規制対象建築物に係る緑化施設  
課税標準を5年間 1/3 とする（義務の履行に必要な最低限度部分を除く）
- ・ 緑化率規制対象外建築物に係る緑化施設  
課税標準を5年間 1/2 とする

## 4 その他

### (1) 民間団体による環境保全活動の促進

公益の増進に著しく寄与する法人(特定公益増進法人)の範囲を拡大し、環境の保全を図る活動を行う者に対する助成金の支給又は環境保全に関する普及啓発を主たる目的とする公益法人を追加する要望について

自由民主党・公明党「平成 17 年度税制改正大綱」に、以下のとおり盛り込まれた。

「公益法人制度については、現在、政府において、平成 18 年の通常国会において法制上の措置等を講ずることを目指し、その抜本的な見直しの検討を進めており、新たな制度の骨格が明らかになった段階で、それに対応した税制上の措置について検討する。」