

平成22年度 廃棄物・リサイクル対策関係予算概算要求の概要

～緑の経済と社会の変革に向けた循環型社会づくり～

平成21年8月
環境省大臣官房廃棄物・リサイクル対策部

国際的な資源価格の大きな変動や金融危機に端を発する世界同時不況など、廃棄物処理・リサイクルを取り巻く状況は大きな変化しており、これに迅速かつ適切に対処していくことが急務の状況となっている。また、資源に乏しい我が国が世界に先駆けて資源効率の高い経済社会への変革を成し遂げることは、低炭素な社会づくりにつながるばかりでなく、環境保全の取組を通じて、経済の立て直しを図ることにもなり、緑の経済と社会の変革の大きな柱の一つとして、循環型社会づくりの取組をさらに加速することが必要である。

このため、平成22年度においては、以下の分野において、重点的に施策を講じていく。

(1) リサイクル等の循環市場の拡大と我が国の資源効率性の一段の向上につながる、循環産業の育成等を通じた3Rの戦略的高度化

循環資源全体の再生利用率の大幅な向上を目指した戦略を策定し、事業者連携などにより、3Rの高度化や低炭素化を支える意欲と能力のある事業者の取組を支援する。また、一層のリユース・リデュースを推進する。そのため、リユースビジネスの一層の活性化・透明化や食品廃棄物の発生抑制等に取り組む。さらに、自動車リサイクル制度の点検と改善、レアメタルリサイクルのあり方の検討、容器包装リサイクルの高度化や使用済家電の処理の適正化等個別制度の高度化などを進める。

(2) 地域での循環型社会づくりの活性化とともに我が国の優れた循環技術の海外展開にもつながる、地域循環圏の形成やアジアにおける適切な循環の確保

地域における循環型社会づくりを総合的に推進するため、廃棄物処理施設・リサイクル施設の整備を推進するとともに、効果的、効率的な地域循環圏を形成する取組を支援する。また、経済的インセンティブを活用した3R促進のための調査検討や、高効率ごみ発電等の導入促進など、低炭素社会の構築にも貢献する循環型社会づくりを進める。

一方、現在では、様々な循環資源がアジア各国間で行き交っている。その循環が適切かつ安定的なものとなるよう、不適正な輸出入の防止や各国での循環型社会構築に向けた取組等をアジア諸国と協力しつつ進めていく。また、し尿処理技術の国際的な普及を図っていく。

(3) 国内の循環型社会を底上げするための、安全・安心な廃棄物処理・リサイクルの推進

産業廃棄物の不適正処理をなくしていくため、廃棄物処理の適正化・合理化を進めていく。また、PCB廃棄物をはじめ、過去の負の遺産の処理や不法投棄対策等を引き続き進める。さらに、ライフサイクル全体での有害廃棄物の発生抑制・適正処理を進める。

(4) 魅力ある地域社会に不可欠な健全な水循環を創出するための、浄化槽の更なる整備の推進

費用対効果の高い汚水処理施設である浄化槽の整備を一層促進するため、単独処理浄化槽集中転換事業などの先進的モデル事業に対する支援を(助成率1/2)を充実するとともに、市町村による浄化槽整備区域の積極的な設定を支援する。

(注) 3R(スリーアール) : リデュース(Reduce : 廃棄物の発生抑制)、リユース(Reuse : 再使用)、リサイクル(Recycle : 再生利用)

1. 循環産業の育成等を通じた3Rの戦略的高度化

- 未利用循環資源の活用戦略策定事業 30,094 (0)
制度的なリサイクルが行われていない未利用循環資源の活用戦略について検討することとし、具体的には、クリーニング袋等のサービス系容器包装や、容器包装的な機能はないものの容器包装リサイクル法が扱う品目と同じ素材のおもちゃ・バケツ等のプラスチック製品等についてリサイクルをめぐる技術的な課題を検証し、排出・処理の実態調査やリサイクル拡大の可能性等について検討する。
- 廃棄物処理・リサイクル事業連携促進3R高度化事業 145,866 (38,088)
廃棄物処理業者、排出事業等の関係者が連携して行う事業であって、高度3R化と低炭素化を同時に達成するもののうち、先進的と考えられるものについて、モデル事業として必要なソフト経費を支援するとともに、当該事業の効果の把握を行う。
- 産業廃棄物処理業経営基盤安定化・振興対策検討費 44,470 (0)
景気後退の影響が懸念される産業廃棄物処理業の健全な育成を図るため、コスト低減や付加価値創出に資すると考えられる新たな廃棄物処理技術を評価してその技術の活用の促進・普及を図るとともに、産業廃棄物処理事業者の経営多角化による経営基盤の安定化について検討を実施する。
- 使用済製品等の総合的なリユース促進事業費 52,636 (5,320)
市町村が収集・運搬を行っている粗大ごみ中に含まれるリユース可能な製品の実態を調査するとともに、健全なリユース業の育成を促進するため、優良業者の評価基準について検討する。
また、コーヒー等の店舗や駅において排出される飲料容器、業務用梱包資材等について、モデル事業を行い、リユースが受容される条件整備に向けた課題とその解決策を検証する。
- 食品リサイクル推進事業費 43,531 (23,437)
食品関連事業者の食品廃棄物等の発生抑制に資する消費者の消費行動の在り方について、消費者の意識・行動の調査や、食品小売店の食品廃棄物等の発生抑制につながる売り方に関する実証実験調査などを行い、効果的な発生抑制手法を検討する。
- 使用済電気電子機器の有害物質適正処理及びレアメタルリサイクル推進事業費 148,649 (100,000)
これまでのモデル地域とは異なる特性をもつ地域（都市部、若年層の多い地域、ステーション回収等）で新たにモデル事業を実施するとともに、回収に係るコストや手間等の把握を新たに行う。また、レアメタルを含有する製品、部位・部品等の情報を引き続き収集し、回収対象となりうる小型家電の検討を行う。

○自動車リサイクル推進事業費 23,891 (0)

不適正解体を伴う不正中古車輸出等の隠れ衰となっていると指摘されている解体自動車部品の輸出について、輸出業者の形態、国内の流通経路、不適正な処理とその輸出の形態について把握し、不適正中古車輸出を防止する方策を検討する。

また、不法投棄車両の撤去について、中小規模事案の試験的撤去及び行政代執行手続のシミュレーションを通じ、自動車リサイクル法に基づく支援措置の必要要件を満たし、かつ効率的な行政実務事業のあり方をガイドラインとして取りまとめる。

○廃棄物処理施設における温暖化対策事業(エネルギー特別会計)

〔補助制度の拡充〕

廃棄物発電等民間の廃棄物事業者が行う温暖化対策事業について補助を行っている現在の制度に、最終処分場等における太陽光発電施設設置への補助を追加する。

2. 地域循環圏の形成やアジアにおける適切な循環の確保

○循環型社会推進等経費 443,631 (199,826)

・低炭素型「地域循環圏」整備推進事業 116,533 (63,969)

CO₂等の温室効果ガス排出量削減を念頭に置きつつ、地域の特性や循環資源の性質等に応じて、エコタウンの活用を図るなど、最適な規模の循環を形成する地域計画策定のための調査、検討を行う。また、策定した地域計画に基づき、循環型社会ビジネスの活性化にも資する先進的な取組をモデル事業として支援する。

・ポイント制度等*インセンティブ*を活用した3R等循環型社会形成のための行動促進

101,165 (0)

ポイント制度の導入等により、消費者と事業者、地方公共団体等の連携による3R行動を活性化するため、3R効果やCO₂削減効果の定量評価手法の検討や、地域の3R活動事例の課題分析等を行う。また、地域におけるポイント制度を発展させていくためのモデル事業を行う。

・廃棄物・リサイクル対策における低炭素・循環型社会同時達成(国内*コベネフィット*)推進事業

89,478 (0)

我が国の温室効果ガス総排出量の約3%を占める廃棄物部門(廃棄物の焼却や埋立等)に由来する温室効果ガス削減と3R化を同時に達成するための方法について検討する。また、廃棄物処理やリサイクル業務に伴う我が国の温室効果ガスの排出実態を広く把握するとともに、関係者による効率的・効果的な低炭素化・3R化を達成するための方法について検討する。

○循環型社会形成推進交付金(公共事業・一般廃棄物分) 54,723,000(38,928,000)

市町村の自主性と創意工夫を活かした広域的かつ総合的な廃棄物処理・リサイクル施設の整備を推進するため、以下の制度の充実を図る。

- ① 廃棄物処理施設の基幹的設備改良に対する支援
- ② 漂流・漂着ごみ処理に係る施設の追加整備に対する支援
- ③ 災害廃棄物等の選別・仮置きヤードの整備に対する支援
- ④ 効率的なし尿等の収集・輸送のための施設整備に対する支援

○アジア3R事業化・制度化モデル事業推進費 135,193(0)

日本企業等が有する優れた技術のアジアでの展開を目指して、技術導入の前提となる廃棄物回収システム等の社会システムづくりのモデル事業等を実施する。具体的には専門家セミナーを実施し、我が国の法制度、技術等の情報、実施経験等を行政・企業から提供するとともに、対象技術の途上国への適用のための調査、廃棄物等の回収・リサイクルシステム等のモデル構築と試行支援を行う。また、我が国のエコタウンの技術・政策を活用し、中国瀋陽市において、エコタウン、マネジメント機関の育成を通じた資源循環づくりによる「環境にやさしい都市」構築を支援する。

○持続可能な資源利用に関するアジア太平洋地域共同研究拠出金 100,013(0)

アジア太平洋地域における資源の有効利用及び付随する環境負荷の低減を進めるため、「アジア太平洋地球変動研究ネットワーク」(APN)に拠出を行い、アジア太平洋地域における研究の状況・ニーズを把握した上で、共同研究及び能力開発を推進する。

○廃棄物等の越境移動に係る国際的環境問題対策費 99,346(74,622)

途上国向けの特定有害廃棄物の輸出に関し、相手国での運搬・処分に係る技術的能力等を確認するとともに、輸出入情報に関する省庁間総合データベースの構築・運用を行う。

また、不法輸出入防止国際ネットワーク事業の一環として、アジア各国のバーゼル条約担当者等を対象としたワークショップの対象範囲を拡大し、各国の税関職員及び関係国際機関等との対話促進や訓練強化等の活動を行う。

○国連廃棄物リサイクル会議開催経費 77,733(0)

国連持続可能な開発委員会(CSD)に積極的に貢献するとともに、3Rの世界的な推進を図るため、CSDへ世界の幅広い廃棄物関係者の意見、意志を集約しインプットすることを目的として「国連廃棄物リサイクル会議(仮称)」をCSD事務局である国連経済社会局(UNDESA)とともに我が国で開催する。

○し尿処理システム国際普及推進事業費 31,363(21,063)

し尿処理施設や浄化槽等の日本発の優れた技術と経験を活かして国際的な衛生問題の解決に貢献していくため、し尿処理システムに関する国際ネットワークづくりを進めるとともに、その現地技術化や人材育成に向けた国内体制の充実を図る。

3. 安全・安心な廃棄物処理・リサイクルの推進

- 産業廃棄物行政情報システム構築事業費 52,412 (15,941)
産業廃棄物行政における各種情報を適正に管理し、国及び都道府県等が相互に活用し、その情報交換を行うことを目的とした産業廃棄物行政情報システムの大規模な改修等を行う。
- 特別管理廃棄物処理基準設定費 35,108 (12,499)
国内・海外において製造・使用段階で一定の監視を要するとされている化学物質を中心に、廃棄時の環境リスクの観点から評価を行い優先的に検討すべき物質を選定する。また、ライフサイクル全体での一貫した管理対策が可能となるよう有害廃棄物の発生抑制や管理方針、関連する動静脈産業の連携促進施策についての調査・検討を行う。
- 移動式廃棄物処理施設に係る基準設定検討事業 20,691 (0)
がれき類等の移動式処理施設に係る技術上の基準等の設定に向け、検討を行う。
- 衛星画像を使った不法投棄等の未然防止等対策 101,200 (15,631)
前年度の導入可能性把握事業の成果を踏まえ、衛星画像を活用した不法投棄等の未然防止・拡大防止対策の本格的なモデル事業を実施し、これまでに早期発見等できなかった場所や地域等を衛星画像を活用することで広域的に把握すること等により、不法投棄等対策の更なる強化を図る。
- 処理困難なPCB廃棄物の適正処理モデル事業 49,840 (0)
処理困難なPCB廃棄物の実態把握及び処理技術等に関する調査を行うとともに、モデル事業を実施し、処理に必要な手順や処理に当たっての課題等を取りまとめる。また、これらを踏まえつつ、処理困難なPCB廃棄物の安全かつ確実な処理に必要な取組を取りまとめる。
- 廃棄物処理施設における水銀等排出状況・長期保管方策調査 25,000 (8,202)
水銀等含有廃棄物及び廃棄物からの回収水銀の長期保管の方法、技術的課題、制度的対応等について検討を行う。
- 海中ごみ等の陸上における処理システムの検討 17,635 (0)
海中ごみ等について全国的な清掃・回収実態、回収物の質や量、現状の処理ルート of 把握等総合的な調査を行う。

4. 単独処理浄化槽の転換など浄化槽の更なる整備の推進

○浄化槽整備区域設定支援事業費 30,225 (0)

今後の汚水処理施設の整備の中心となっていく人口分散地域において、整備コストが小さく、整備期間の短い浄化槽の重要性が増しているものの、必ずしも十分に整備の推進が図られている状況にはないため、市町村による積極的な浄化槽整備区域の設定を支援し、浄化槽の整備促進を図る。

○循環型社会形成推進交付金（公共事業・浄化槽分） 20,772,000 (14,344,000)

湖沼等公共用水域等の水質汚濁の大きな原因となっている生活排水対策を推進し良好な水環境や健全な水循環を確保するため、浄化槽整備に対する国の助成制度の一層の充実・強化を図る。

- ① 浄化槽整備区域促進特別モデル事業の充実（助成率：1／2）
- ② 単独処理浄化槽から合併処理浄化槽への転換の推進
- ③ 個人設置型の浄化槽における公的負担割合の見直し
- ④ 計画策定調査費の拡充（市町村設置型における拡充支援）

【参考】

廃棄物・リサイクル対策関係予算

○公共事業	
平成21年度当初予算額	73,152百万円 ①
平成22年度概算要求額	88,697百万円 ②
差引増△減額 (②-①)	15,545百万円 (121.3%)
○非公共事業 (本省予算)	
平成21年度当初予算額	9,615百万円 ①
平成22年度概算要求額	10,808百万円 ②
差引増△減額 (②-①)	1,193百万円 (112.4%)
○非公共事業 (地方環境事務所予算 (共通費含む))	
平成21年度当初予算額	53百万円 ①
平成22年度概算要求額	67百万円 ②
差引増△減額 (②-①)	14百万円 (126.4%)
○エネルギー対策特別会計	
平成21年度当初予算額	2,217百万円 ①
平成22年度概算要求額	1,830百万円 ②
差引増△減額 (②-①)	△387百万円 (82.5%)
○合計	
平成21年度当初予算額	85,037百万円 ①
平成22年度概算要求額	101,402百万円 ②
差引増△減額 (②-①)	16,365百万円 (119.2%)

公共事業の内訳

(単位:百万円)

	平成21年度 予算額	平成22年度 概算要求額	対前年度 差引増△減額	対前年度 比 (%)
循環型社会形成推進交付金	53,336	75,559	22,223	141.7%
一般廃棄物処理施設等	38,975	54,770	15,795	140.5%
浄化槽	14,361	20,789	6,428	144.8%
廃棄物処理施設整備費補助金	19,810	13,132	△6,678	66.3%
一般廃棄物処理施設等	11,580	4,802	△6,778	41.5%
産業廃棄物・PCB処理施設	8,230	8,330	100	101.2%
廃棄物処理施設整備事業調査諸費	6	6	0	100.0%
合計	73,152	88,697	15,545	121.3%
一般廃棄物処理施設等	50,555	59,572	9,017	117.8%
浄化槽	14,361	20,789	6,428	144.8%
産業廃棄物・PCB処理施設	8,230	8,330	100	101.2%
廃棄物処理施設整備事業調査諸費	6	6	0	100.0%

※この他、内閣府に地域再生基盤強化交付金 (汚水処理施設整備交付金) を計上