

## 第2次循環型社会形成推進基本計画（案）

## 目次

はじめに

第1章 現状と課題

第1節 現状

第2節 課題

第2章 循環型社会の中長期的なイメージ

第1節 自然の循環と経済社会の循環

第2節 地域の特性に応じた循環型社会の実現

第3節 資源消費の少ない、エネルギー効率の高い社会経済システムづくり

第4節 「もったいない」の考え方に即したライフスタイルの定着と関係主体のパートナーシップによる取組の加速化

第5節 ものづくりなどの経済活動における3Rの考え方の浸透

第6節 廃棄物等の適正な循環的利用と処分のためのシステムの高度化

第3章 循環型社会形成のための指標及び数値目標

第1節 物質フロー指標

第2節 取組指標

第4章 各主体の連携とそれぞれに期待される役割

第1節 国民

第2節 NGO/NPO、大学等

第3節 事業者

第4節 地方公共団体

第5章 国の取組

第1節 取組の基本的な方向

第2節 国内における取組

1 循環型社会、低炭素社会、自然共生社会を統合した持続可能な社会に向けた展開

2 地域循環圏を踏まえた循環型社会づくり

3 一人一人のライフスタイルの変革

4 循環型社会ビジネスの振興

5 循環資源の適正な利用・処分に向けた仕組みの充実

6 3Rの技術とシステムの高度化

7 循環型社会形成に関連した情報の的確な把握・提供と人材育成

第3節 海外との関係における資源循環

1 循環資源の国際的な動き

2 東アジア循環圏等国際的な循環型社会の構築に向けた我が国の貢献

第6章 計画の効果的実施

第1節 中央環境審議会での進捗状況の評価・点検

第2節 関係府省間の連携

第3節 関係主体間の連携

第4節 個別法・個別施策の実行に向けたスケジュール（工程表）の確立

おわりに

## はじめに

今日、経済活動のグローバル化に伴い、国際的な相互依存が極めて高くなっており、それは日常生活の様々な分野にまで及んでいます。世界的に資源制約が顕在化しつつあり、循環資源の価値が近年にたく高まる中、国際的に連携をとり、国際社会と協力し合いながら循環型社会の形成を図っていく必要性がますます高まっています。地球環境の危機に際して、我が国は、技術力などの強みを活かした活力ある循環型社会の姿を示し、北海道洞爺湖サミットなど様々な機会をとらえて世界に貢献することが求められています。各主体のつながり力と、3R分野における環境力を活かしつつ、地域の特性・活力を活かして循環圏を構築し、地方再生を実現することが、循環型社会の形成に当たっての鍵となります。

循環型社会形成推進基本計画（以下「循環基本計画」という。）は循環型社会形成推進基本法（以下「循環基本法」という。）第15条の規定に基づき、循環型社会の形成に関する施策を総合的かつ計画的に推進するために定めるものです。平成14年9月のヨハネスブルク・サミット実施計画に基づき各国が策定する持続可能な生産・消費形態への転換を加速するための10年間の枠組みとして平成15年に第1次循環基本計画が定められ、同計画に基づく取組が進められてきました。第2次循環基本計画は、第1次循環基本計画を引き継ぎ、ヨハネスブルク・サミット実施計画に基づく計画として位置づけられるものです。

循環基本計画は、環境基本計画を基本とし、資源の採取や廃棄に伴う環境への負荷を最小にする「循環型社会」を形成することにより、地球温暖化問題に対応した「低炭素社会（Low Carbon Society）」や自然の恵みを将来にわたって享受できる「自然共生社会」の構築と相まって、「持続可能な社会」を創り上げるための基本的な計画と位置付けられます。循環型社会の形成推進に当たっては、常に持続可能な社会の構築に向けた視点を持ち、低炭素社会に向けた取組や自然共生社会に向けた取組と統合した取組を進めることが重要です。

計画策定から約5年が経過し、これまでの取組成果や目標達成の進捗状況、世界的な資源制約、地球温暖化等の環境問題への対応の必要性などの社会経済情勢の変化を踏まえ、今回同計画の見直しを行いました。

今後は、本循環基本計画に基づき、地域循環圏、全国、そしてアジアをはじめとする国際的な循環型社会の形成を推進する施策を総合的に講じていきます。

## 第1章 現状と課題

### 第1節 現状

#### 1 循環型社会形成の必要性

従来の大量生産・大量消費型の経済社会活動は、大量廃棄型の社会を形成し、健全な物質循環の阻害に結び付く側面を有しています。

このため、我が国では、毎年、約4億7千万トンという膨大な量の廃棄物が生ずる

とともに、廃棄物等<sup>1</sup>の多様化に伴う処理の困難化や不適正な処理による環境負荷の増大、特に産業廃棄物で残余年数が全国で約 7.2 年、首都圏で約 3.4 年となるなど最終処分場の残余容量のひっ迫等様々な局面で深刻な状況が続いています。

また、こうした活動様式は化石資源を中心とした天然資源の枯渇への懸念や、温室効果ガスの排出による地球温暖化問題、さらには大規模な資源採取による自然破壊や、自然界における適正な物質循環の阻害などにも密接に関係しており、地球温暖化の危機や生態系の危機と重層的に、また相互に悪循環しながら地球環境の危機となっています。特に、経済成長著しいアジア地域を始めとする途上国においては、廃棄物問題が深刻化しつつあり、世界の廃棄物発生量は 2050 年には 2000 年の 2 倍以上になるという試算もあります。また、近年のレアメタル等を始めとする資源の価格高騰と資源需要の世界的な増大により、安定供給に対する懸念が強まり、資源の乏しい我が国だけでなく国際的な資源制約が高まっています。

人類がこのような社会経済活動を続けた場合には、資源制約や廃棄物を受け入れる環境容量の制約に突き当たることになり、社会経済の持続可能な発展に支障を来すおそれがあります。

## 2 第 1 次循環基本計画とそれに基づく取組

循環基本法では、適正な物質循環の確保に向け、廃棄物等の①発生抑制、②再使用、③再生利用、④熱回収、⑤適正処分という対策の優先順位を定めています。<sup>2</sup> 同法に基づき平成 15 年に定められた第 1 次循環基本計画においては、適正な物質循環を確保するため、循環型社会の達成度合いを把握するための物質フローに関するマクロの指標と、循環型社会の形成に向けた各主体の施策・取組を測るためのミクロの指標を設定し、これらの目標の達成を図ることとしました。

循環型社会とは、資源採取、生産、流通、消費、廃棄などの社会経済活動の全段階を通じて、廃棄物等の発生抑制や循環資源の利用などの取組により、新たに採取する資源をできるだけ少なくした、環境への負荷をできる限り少なくする社会をいいます。

循環型社会の形成に向けた取組を実効あるものにするため、循環基本法に定める基本原則を踏まえ、廃棄物の処理に伴う環境への負荷の低減に関しては事業者や国民等の排出者が一義的な責任を有するという「排出者責任」の考え方や、製品の製造者等が製品の使用後の段階等で一定の責任を果たすという「拡大生産者責任（EPR：Extended Producer Responsibility）」の考え方が、廃棄物の処理及び清掃に関する法律（以下「廃棄物処理法」という。）や各種リサイクル法に取り入れられてきました。数次にわたる廃棄物処理法の改正や、平成 17 年の使用済自動車の再資源化等に関する法律（以下「自動車リサイクル法」という。）の施行までの各種リサイクル法の制定、さらに、平成 18 年以降順次進められている各種リサイクル法の評価・見直し等により、その充実が進みつつあります。

---

<sup>1</sup> 廃棄物処理法に基づく廃棄物に加えて、廃棄物以外の使用済物品、副産物等を含む概念であり、そのうち有用なものについては、循環型社会形成推進基本法第 2 条において、「循環資源」として捉えています。

<sup>2</sup> ただし、この順位によらない方が環境への負荷を低減できる場合には、この優先順位にこだわることなく、より適切な方法を選択します。

また、これらの法的基盤の整備と併せて、循環型社会の形成に不可欠な施設として、一般廃棄物に係るごみ処理施設、産業廃棄物の中間処理施設、下水道や浄化槽などの汚水処理施設、一般廃棄物及び産業廃棄物の最終処分場等の整備が進められています。特に、市町村が3R（発生抑制（リデュース）、再使用（リユース）、再生利用（リサイクル））を総合的に推進するために策定する地域計画に基づき実施される施設整備について支援が行われ、地球温暖化対策にも貢献する高効率な廃棄物発電施設や熱利用施設の整備が進んでいます。

さらに、廃棄物等に関する情報の迅速かつ的確な把握、分析及び公表に向けた統計情報の整備、製品の素材開発や生産工程から循環的利用、処分に至るまでの循環型社会の形成に資する調査研究の実施、科学技術の振興等が進められています。

国際的には、平成 16 年のG8シーアイランドサミットにおいては、我が国の提案により、廃棄物等の3Rを通じて国際的に循環型社会の構築を目指す「3Rイニシアティブ」が合意され、これを踏まえた取組が求められています。

### 3 第1次循環基本計画の進捗

第1次循環基本計画においては、適正な物質循環を確保するため、物質フロー指標に関する以下の目標を定めて取組を進めてきました。

（表1 物質フロー指標に関する目標）

目標年次：平成 22 年度（2010年）

指 標	資源生産性	循環利用率	最終処分量
目 標	約37万円/ト <sub>ン</sub> （※）	約14%	約28百万ト <sub>ン</sub>

※ 実質GDPの計算方法が固定基準年方式から連鎖方式に改定されたことに伴い、改定後の実質GDPの値にて算出することになります。第1次循環基本計画の目標値も、「平成12年度から概ね4割向上」を踏まえ、平成22年度の資源生産性の目標値を改定しました。

#### ・資源生産性（＝GDP／天然資源等投入量）

天然資源等投入量とは国産・輸入天然資源及び輸入製品の合計量を指し、一定量当たりの天然資源等投入量から生じる実質国内総生産（実質GDP）を算出することによって、産業や人々の生活がいかに物を有効に使っているか（より少ない資源でどれだけ大きな豊かさを生み出しているか）を総合的に表す指標です。

#### ・循環利用率（＝循環利用量／（循環利用量＋天然資源等投入量））

社会に投入される資源（天然資源等投入量）のうち、どれだけ循環利用（再利用・再生利用）された資源が投入されているかを表す指標です。

#### ・最終処分量

廃棄物の埋め立て量です。廃棄物の最終処分場のひっ迫という喫緊の課題にも直結した指標です。

これらの推移についてみると、資源生産性は、平成17年度で約33.0万円/ト<sub>ン</sub>（平

成 12 年度約 26.4 万円/ト) ) であり、平成 12 年度と比べ約 25%上昇しました。循環利用率は平成 17 年度約 12.2% (平成 12 年度約 10.0%) であり、平成 12 年度と比べ約 2.2 ポイント上昇しました。最終処分量は平成 17 年度約 32 百万ト) ) (平成 12 年度約 57 百万ト) ) であり、平成 12 年度と比べ約 44%減少しました。

(表2 資源生産性・循環利用率・最終処分量の推移)

		2年度	12年度	15年度	16年度	17年度	2年度比	12年度比
		資源生産性	万円/ト)	20.7	26.4	29.5	31.1	33.0
循環利用率	%	7.4	10.0	11.3	11.9	12.2	+4.8 ポイント	+2.2 ポイント
最終処分量	一廃 (百万ト)	20	12	10	9	8	▲60%	▲33.3%
	産廃 (百万ト)	89	45	30	26	24	▲73.0%	▲46.7%
	合計 (百万ト)	109	57	40	35	32	▲70.6%	▲43.9%

温室効果ガスの排出量については、平成 16 年度における我が国の廃棄物の処理（焼却、埋立、排水処理等）に起因する温室効果ガスの排出量をみると、京都議定書の基準年（1990 年）に比べ約 30%と大幅な増加となっています。

各主体による循環型社会に向けた施策・取組については、ごみの分別や製品の設計、使用段階等での環境配慮の強化等、国民、NGO/NPO 等、事業者、地方公共団体、国等の関係主体による取組も広がりつつあります。

循環資源の再生利用については、例えば、指定再資源化製品であるパソコン及び密閉形蓄電池の再資源化率、家電 4 品目を対象とする特定家庭用機器廃棄物の再商品化率、事業場から発生する食品残さなどの食品循環資源の再生利用等の実施率、建設現場などから発生する特定建設資材廃棄物の再資源化等率、使用済自動車における再資源化率などについては、それぞれ関係法令等に定める目標をおおむね達成しています。容器包装廃棄物リサイクル法に基づく再商品化義務の対象となる 4 品目の再商品化量も増加しています。

また、ごみ問題に対する関心や詰め替え製品の使用といった国民の循環型社会形成に向けた意識・行動の割合が高まっており、1 人 1 日当たりの家庭からのごみの排出量（資源回収されるものを除く。）がここ 5 年間（平成 12 年度から 17 年度）で約 10%減少するなど、一定の成果も出ています。

さらに、1 日当たりの事業所からの一般廃棄物の排出量も同様に約 10%減少し、産業廃棄物の最終処分量はここ 15 年間（平成 2 年度から平成 17 年度）で約 73%減少しています。

このほか、環境報告書の公表や環境会計の実施といった環境経営も広がりを見せており、また、平成 17 年における循環型社会ビジネス市場の市場規模は約 28.5 兆円、雇用規模は約 70 万人と推計されるなど、拡大を見せています。

一方、国際的な取組については、G8プロセスや、UNEP、OECD 等の国際機関とも協力した取組、また中国や韓国をはじめ、二国間での政策対話を実施し、3Rイニシアティブの国際的な推進を図っているほか、バーゼル条約に基づく制度運用及び水際対策を強化しています。

## 第2節 課題

### 1 これまでの評価

第1次循環基本計画に基づく取組は、以上のように一定の成果をあげており、関係主体の努力により循環型社会の形成が推進されてきたものと評価できます。

ただし、資源生産性は全体としては上昇しているものの、天然資源等投入量の推移を天然資源の種類別にみると、土石系資源については大幅に減少している一方で、化石燃料系資源及び金属系資源については、ハイテク製品等、新たな用途への需要が大きく拡大していることなどから、近年、増加傾向を示しており、使用量の抑制が進展していません。

また、廃棄物の最終処分量は着実に減少しているものの、最終処分場の残余年数については、平成 16 年度における全国の産業廃棄物の最終処分場の残余年数が 7.2 年、特に首都圏については 3.4 年であるなど、依然として非常に厳しい状況にあります。

このような状況の中、産業廃棄物の排出量は近年増加する傾向を示しており、発生抑制に向けた取組が十分なされているとはいえない状況にあります。

また、循環資源の再使用など、循環型社会に係る政策の効果を把握するために必要な統計の整備が十分ではありません。

さらに、循環資源の再生利用についても一定の成果が見られる一方、例えば、容器包装廃棄物については、分別収集が実施されない場合があるなど、再生利用が進展していない循環資源があること、循環資源から得られる再生品の品質を高め資源代替効果を高めることなど、その取組をさらに推進する必要があるといえます。

また、廃棄物の処理に起因する温室効果ガスの排出量が大幅に増加していることから、循環型社会の形成に向けた取組と、低炭素社会に向けた取組との統合が重要となります。

一方、国際的な取組についても、一定の進捗は見られるものの、途上国において人口増と経済成長を背景に資源需要が増大しており、我が国がイニシアティブを発揮し、

国際的な循環型社会の形成を推進していくことが、ますます重要になっています。

## 2 今後の課題

こうした現状を踏まえると、持続可能な社会に向けてさらに努力を傾注し、低炭素社会や自然共生社会に向けた取組とも統合して、天然資源の消費抑制と環境負荷の低減を目指した循環型社会の形成を国内はもとより国際的にも実現していくことが喫緊の課題となっています。

循環型社会の形成に向けて、地域の活力を引き出しつつ、新たなライフスタイルやビジネススタイルにより環境と経済の好循環を実現していくことが重要です。また、3Rに関する安心を確保しつつ、世界的に見ても高水準にある我が国の3R技術やシステムをさらに高度化し、情報や人材を含めて、国内の基盤を充実させていくことが重要です。こうして強化された我が国の環境力を活かし、世界に貢献することが必要です。

このため、具体的には以下の課題に対応することが必要です。

### ア 地域コミュニティの再生などを通じた地域循環圏の構築

第1次循環基本計画においては、我が国の経済社会全体におけるものの流れについて目標値を設けて取組を進めてきました。他方で、個々の循環資源に着目すれば、その性質ごとに最適な循環の規模は異なるものです。こうしたそれぞれの最適な規模を踏まえて、地域の特性を活かした地域循環圏が構築されていき、循環型の地域づくりによる活性化につなげていくことが、よりきめ細かく、効果的な循環型社会形成に向けた課題といえます。

また、このような、地域の実情に根ざした、地域で自発的に行われる循環型社会の形成に向けた取組が積極的に行われることは、地域において循環型社会の形成を担う人材が育成され、ネットワークが形成されるとともに、地域の様々な人々が地域コミュニティに積極的に関わることによって、地域コミュニティのつながりが強化され、「地域コミュニティの再生」につながるのみならず、地域に根ざした活動によるコミュニティ・ビジネスとして雇用の機会を増やすことで、自立と共生を基本とした「地域再生」の原動力となることから重要です。

### イ 100年後の世代にも伝えられるライフスタイル

ごみ問題に対する国民の意識は高いものの、その高い意識に見合うだけの行動を伴っているとは言い難い状況にあり、ルールや仕組みなど取組の基盤を整えて、実践的な取組に結び付けることが重要です。加えて、循環型社会づくりがなぜ必要なのか、目的は何かを理解してもらうために、わかりやすい形で循環型社会のイメージを示すことや、それに向けて個々人が何をすればいいのか必要な取組を、日本に昔からある「もったいない」という考え方も活かしつつ、分かりやすく明確に提示することが、「100年後の世代にも伝えられるライフスタイル」への転換に向けての課題です。

### ウ 環境と経済の好循環を実現するビジネススタイル

循環型社会ビジネス市場に関しては、全体として見ると拡大基調にあります。特に、成長率が大きい循環型社会ビジネスは、廃パソコンリサイクル、家電・パソコンの中古品ビジネス、鉄スクラップ加工処理業などであり、近年の資源需給のひっ迫を受けた一時的な成長としないよう、環境と経済の好循環を実現するビジネススタイルを実現することが課題です。

このような取組をはじめとして、先進的な3R推進等に向けた技術革新、製品設計や製造過程における再生品の利用などの環境配慮、さらには新たなビジネスモデルの構築等、環境負荷を減少させる真の努力が正当に評価され、報いられるような、仕組みづくりや消費者の意識改革を進めることで、環境を良くすることが経済を発展させ、経済が活性化することによって環境も良くなっていくような環境と経済の関係（環境と経済の好循環）を生み出していくことが重要です。

## エ 発生抑制を主眼とした3Rの更なる推進と適正処理の確保

近年、廃棄物の排出量の高水準での推移を背景に、不適正な循環的利用及び処分、最終処分場の残余容量のひっ迫、アスベスト等の有害廃棄物の処理、不法投棄の発生といった問題が顕在化してきました。数次にわたる廃棄物処理法の改正などの対応が取られてきましたが、発生抑制に向けた取組が十分なされているとはいえない状況にあり、また、循環型社会形成の前提として適正処理を確保することが必要です。

このため、循環基本法に掲げる政策目的の達成に向け、廃棄物等の発生抑制を最優先の課題としつつ、国内外において、循環資源の循環的な利用の促進、適正な処分の確保を進めるよう、廃棄物処理法や個別のリサイクル関連法の充実等により、施策体系の一層の強化を図ることが必要です。この際、量的な拡大だけでなく、質の高い再生利用により新規資源の投入抑制に資する効果的な資源代替を進めるとともにその効果を計測していくことも課題となります。

また、ITを活用するなど効率的に3Rを進めるほか、とりわけ有害廃棄物について適正処理を確保することや、不法投棄撲滅に向けた取組を一層進めることが不可欠です。

## オ 3Rの技術とシステムの高度化

循環型社会を支える3Rの技術・システムは、循環型社会の形成に向けて欠くことのできない基盤であり、科学技術立国を支える最重要の技術・システムの一つでもあります。枯渇性の資源・エネルギーの投入量を減らし、自然界で再生可能なバイオマス資源・エネルギーとして有効に利用し、自然界に放出される有害物質や温室効果ガス等による環境負荷を低減する技術・システムを構築していくことが課題となります。

## カ 情報の的確な把握・提供と人材育成

第1次循環基本計画における重量ベースの物質フロー指標は、我が国の循環型社会の形成へ向けた進捗を定量的に把握するとともに、その要因を解析することで様々な動向等を把握しその意味づけを明確にしていく作業を可能にするものですが、一方で、非金属鉱物系資源投入量の減少が天然資源等投入量の減少に大きく貢献し



てしまう、希少性の高い物質の価値を必ずしも的確に反映できていないなどの改善すべき点も明らかになりました。また、指標の設定に際しては統計データの存在が不可欠であり、特に海外における統計データの入手が困難であるという事情があり、今後、これらのデータをどのように収集・公表するかが課題です。加えて、各主体の取組をさらに促す観点からも、把握されたデータを分かりやすく提供し、それぞれの取組がどのような効果をもたらしているかできるだけ透明化していくことが重要といえます

また、循環型社会の担い手である人材を質的にも量的にも充実させていくことは、すべての取組の基礎となる重要な課題です。

#### キ 国際的な循環型社会の構築

資源制約や廃棄物を受け入れる環境の容量の制約は、ひとり我が国の問題のみならず、地球規模で取り組むべき課題です。とりわけ、近年、東アジア諸国での廃棄物の発生量の増加に加え、リサイクルを目的とした廃棄物等の越境移動量が急激に増加しており、不適切な処理に伴う環境汚染等の懸念が指摘されています。途上国の経済成長が見込まれる中、健全な物質循環に向けた循環型社会を国際的にも構築していく必要があります。

## 第2章 循環型社会の中長期的なイメージ

循環型社会を形成するためには、その具体的かつ中長期的な姿のイメージを、行政主体はもとより、国民、NPO（非営利組織）・NGO（非政府組織）、事業者などの各主体が共有した上で、志を高く持ち、積極的に、かつ相互に連携・協働しながらそれぞれが自らの役割を果たしていくことが必要不可欠です。

このような各主体の取組が十分なされることにより、2025年（平成37年）頃までに、例えば次のようなイメージで代表される循環型社会が形成され、現在及び将来の国民が健康で文化的な生活を送れるようになります。

### 第1節 自然の循環と経済社会の循環

私たちは、自然界から大量の資源を取り出し、様々なものを大量に生産・消費し、その後、不用となったものを自然界へ大量に廃棄していく、いわゆる大量生産・大量消費・大量廃棄型の社会により、大きな恩恵を受けています。しかし、このことは地球上の有効な資源を浪費し、健全な物質循環を阻害する側面も有しています。途上国での人口増と経済成長を背景とする資源需要の増大は、天然資源の枯渇や価格高騰による資源制約への懸念、天然資源収奪による環境破壊、有害廃棄物の不適正処理などによる環境汚染の問題などを惹起しています。

また、環境中に人類が大量に排出している二酸化炭素などの温室効果ガスがもたらす地球温暖化によって、現在既に水資源や脆弱な生態系などでは悪影響が生じており、今後の気温上昇にしたがって、より深刻な悪影響が世界の全ての地域で生じることが予測されています。

さらに、生物の生息・生育環境が人間活動による土地改変や環境汚染などにより大きく損なわれた結果、人間のみならず、すべての生物の生存基盤を支える生物多様性の大幅な喪失が進んでいます。

こうした地球の三つの危機に対し、その解決を図るため、健全で恵み豊かな環境が地球規模から身近な地域まで保全されるとともに、それらを通じて世界各国の人々が幸せを実感できる生活を享受でき、将来世代にも継承することができる社会、すなわち、持続可能な社会が構築されていきます。持続可能な社会に向けて、低炭素社会や自然共生社会に向けた取組とも統合しつつ、循環型社会を形成する取組が進められます。

循環型社会の実現は、自然界における循環を取り戻すことにつながります。自然界における環境は、大気、水、土壌、生物等の間を物質が循環し、生態系が微妙な均衡を保つことにより成り立っています。このような環境の中に生かされている私たちが、大量生産・大量消費・大量廃棄型の社会を営んでいくことは、自然界へ大きな負荷を与え、ひいては私たちの社会を持続していくことを不可能にします。

私たちが目指そうとする循環型社会では、自然界から新たに採取する資源をできるだけ少なくし、長期間社会で使用することや既に社会でいったん使用済みとなったものでも循環資源として投入することにより、最終的に自然界へ廃棄されるものをできるだけ少なくすることを基本とします。その結果、より良いものが多く蓄積され、それを活かして豊かさが生まれる、いわゆるストック型社会の形成も可能となります。

循環型社会に至る道筋には、従来の経済社会と同じく経済成長、生産性の向上を目的とした投資が重視され、これによる技術開発が主要な牽引役となる「技術開発推進型」、人々のライフスタイルが環境調和型にシフトする「ライフスタイル変革型」、ITや環境分野での技術革新、ものの提供から機能の提供へといったビジネススタイルの変革等により、脱物質化経済が進展するなど、経済構造の改革による「環境産業発展型」といったシナリオが考えられます。このいずれもが経済成長を前提に、環境と経済の好循環を達成していくものです。これらは必ずしも相互に排他的なものではなく、それぞれの良さを組み合わせていくことが重要です。

自然の循環を尊重し、人間社会における炭素も含めた物質循環を自然、そして地球の大きな循環に沿う形で健全なものとすることで、持続可能な社会が築かれていきます。また、こうした取組を我が国のみならず、アジアを始めとする世界の国々が手を携えて進めることで、アジア、そして世界の発展と繁栄につながっていきます。

## 第2節 地域の特性に応じた循環型社会の実現

経済社会の物質循環は画一的なものばかりでなく、地域の特性や循環資源の性質に応じて、最適な規模の循環を形成することも重要です。例えば、一定の地域のみで発生する又は腐敗しやすい等の特徴を持つバイオマス系循環資源は地域において循環し、高度な処理技術を要する循環資源はより広域的な処理が行われます。このように地域で循環

可能な資源はなるべく地域で循環させ、地域での循環が困難なものについては循環の環を広域化させていくといった考え方に基づく「地域循環圏」が、廃棄物の適正処理と不法投棄防止を大前提に幾重にも構築され、地域間での連携を図りつつ、低炭素社会や自然共生社会とも統合された持続可能な地域づくりが進みます。

例えば、コミュニティ・レベルにおいては、不用になったものを近所で融通したりフリーマーケットを通じたりしてリユースし、また故障したものも修理してできるだけ長く使われます。リサイクルプラザ等のリユース、リサイクルに加え住民啓発機能を有する市町村の資源化施設が拠点となって、市民や NGO/NPO 等が参加したリサイクル活動が行われ、その活動が広がってコミュニティ・ビジネスの展開が進みます。移動に際しては、自転車を活用されるなど環境負荷の少ない地域社会の形成にも寄与しています。

農山漁村においては、間伐材、家畜排せつ物、貝殻、分別収集された生ごみ等が循環資源となります。これらはバイオマス系循環資源として肥飼料等として利用され、これらを利用して生産された農畜水産物等が地域内で消費される地産地消の循環が形成されます。同時に、生物の生息の場としての里地里山の保全に寄与します。

中小都市においては、都市と農村が近接している場合、都市部から安定的に一定量が排出されるバイオマス系循環資源については、農村部に運搬され肥飼料等として利用され、生産された農畜産物が都市部において消費される都市と農村の循環が形成されます。工業系廃棄物等については、近隣に再資源化施設がない場合、物流網を通じて比較的広域に流通し、循環資源として再利用されます。

大都市においては、廃棄物等の発生密度が高いため、大量の廃棄物等が恒常的に排出・収集され、徹底した資源回収、資源化できないものの焼却施設における減量化及びその際の熱回収等が大規模かつ効率的に行われ、例えば、バイオマス系循環資源やプラスチックなどについて、一次循環利用の際の残さをさらに再生利用または熱回収するなど、多段階での利用が大規模かつ効率的に徹底されます。

ブロック圏や全国的な規模の循環圏においては、その循環の中心の産業集積地において、生産活動に必要な資源投入量の抑制が徹底されるとともに、リサイクル産業等が集積し、陸運・海運も含め広域的に循環資源が収集され、規模の経済性と集積内での相互連携により効率的な循環資源の利用が進みます。また、動脈産業の技術・インフラ・ノウハウ等を応用し、ゼロエミッションに向けた取組が徹底されます。特に量的には小さくとも付加価値の高いレアメタル等の循環資源を回収したり、有害廃棄物を無害化したりするなど、独自の技術で循環資源が利用されます。

国際的な規模の循環圏では、各国の特性を活かした循環資源の利用が推進され、我が国では、他国ではリサイクル困難な、高度なリサイクル技術を要する循環資源が活用されます。各国において、まず国内で循環型社会が形成され、廃棄物の不法な輸出入を防止する取組を充実し、国際移動におけるトレーサビリティが確保され、その上で国際分業体制も踏まえた循環資源の国際移動の円滑化が図られます。

### 第3節 資源消費の少ない、エネルギー効率の高い社会経済システムづくり

環境と経済の間に、環境を良くすることが経済を発展させ、経済が活性化することによって環境もよくなっていくような関係（環境と経済の好循環）が国内のみならず、国際的にも広く実現していきます。こうした関係の実現には、技術開発が重要な鍵を握り、我が国の強みである技術を活かして世界にも貢献し、エネルギー・資源需給のひっ迫緩和に寄与していきます。

特に、化石燃料や鉱物資源等、自然界での再生が不可能な資源の使用量を最小化し、循環資源や再生可能な生物由来の有機性資源であるバイオマス系循環資源の利活用が促進されていきます。その中で地域固有の再生可能エネルギーを中心とした未利用エネルギーの利用が進み、エネルギー自立型の地域づくりが進みます。また、その一環としての自然エネルギーの普及に関する技術開発と基盤整備が進みます。さらに、化石系資源に由来する廃棄物のうち、地球温暖化対策への貢献や未利用エネルギーの有効活用等の意義があるものについて、循環資源として原材料への利用を行った上で、なお残るものについては廃棄物発電・熱利用等によるエネルギー回収が徹底を図られます。

また、資源採取、生産、流通、消費、廃棄等の社会経済活動の全段階を通じて、資源やエネルギー利用の一層の循環と効率化が進み、廃棄物等の発生抑制や循環資源の利用等の取組により、資源消費の少ない、エネルギー効率の高い社会経済システムづくりが進みます。

「土地利用」や「都市構造」については、資源消費の少ない、エネルギー効率の高いまちづくり、例えば都市機能を集約したコンパクトシティづくりや、地域循環圏の規模に応じた適切な施設の配置などが進みます。里地里山など身近な自然環境の適切な保護と持続的な利用などとあわせて、循環型、自然共生型、低炭素型の地域づくりが進みます。

「交通」については、より身近なコミュニティ・レベルでは自転車がさらに活用され、より広域な移動については公共交通機関の利用が好まれるようになります。こうした人の動きを支えるため、路面電車などの公共交通機関の整備や自転車専用道の整備による自転車の利便性の向上、エコドライブやカーシェアリング（近隣家庭などでの自動車の共同所有）の普及などが進みます。また、ITを活用した高度な交通渋滞情報や信号制御などによって渋滞が大きく解消されます。自動車については、電気自動車や水素・燃料電池自動車といった環境・エネルギー効率の高い自動車が普及し、従来の内燃機関自動車についても、大幅に燃費が改善されています。また、鉄道や船舶などを利用して、地域に応じた様々なモーダルシフトが進むとともに、循環資源の広域的かつ効率的な静脈物流システムが普及します。こうした貨物の動きを支えるため総合静脈物流拠点港（以下「リサイクルポート」という。）の整備などが進みます。

### 第4節 「もったいない」の考え方に即したライフスタイルの定着と関係主体のパートナー

## ーシップによる取組の加速化

### 1 「もったいない」の考え方に即した循環の取組の広がり

従来の大量生産・大量消費・大量廃棄型ライフスタイルに代わって、生活の豊かさと環境の保全を両立させたライフスタイルへの意識が国民の大多数の間で高まります。ものやサービスの選択、消費活動等、暮らしのあらゆる場面において、そのものの本来の値打ちを無駄にすることなくいかしていく「もったいない」の考え方に即した様々な行動が、排出者としての責任のより深い自覚とともに広がっていきます。

具体的には、私たちの暮らしは、地域の自然的特色の中で、身近な自然に親しむことや、地域に賦存するバイオマスや再生可能エネルギーの利活用、「旬」な食材への嗜好といったような四季の移り変わりを感じられる自然と共生したゆとりのある暮らしが定着していきます。そして、20世紀後半に形成された「ワンウェイ型ライフスタイル」は「循環」を基調としたものに転換されていきます。

例えば、「自然」とのかかわりについては、地域の中で地域の協力を得て地域に固有の自然に遊び、親しむことを通じて「五感で感じる」原体験としての理解が進み、自然に生かされているという認識が深まります。身近な自然である森林において、100年間かけて木を育てるなど計画的に管理するとともに、切り出した木材を住宅や家具の材料として、次に再生木質ボードなどとして利用し、最後に暖房燃料などとして活用されます。また、里山は、山菜・きのこ採りや、自然観察や環境教育・環境学習の場としても活用されるとともに、その維持管理によって発生した間伐材やススキなどのバイオマスが有効利用されます。

「衣服」については、各々が季節や場面にあわせて自分らしい装いに身を包んで、手入れをしながら長く愛着を持って使われます。例えば親子代々に伝わる着物などの価値が見直されるほか、古着もフリーマーケットなどで流通し、さらに不用になった衣服を仕立て直して新たな価値をもった装いが提案されます。

「食」については、生産者の名前の付いた商品など顔が見えるものが好まれて消費されます。食料安全保障への関心が高まるほか、食育により食に関する感謝の念が深まり、スーパーやコンビニエンスストアでは、消費期限や賞味期限が先に来る食品を購入することが買い物マナーとして定着し、結婚式においても当日に自分で料理を選ぶメニュー方式が当たり前となり、食べ物の売れ残りや食べ残しが抑制されます。また、食における環境配慮が行き渡り、その土地で生産される旬のものが消費され、さらには間伐材を利用した箸が持ち歩かれて利用されます。また、市街地と耕地が共存している地域では、いわゆる地産地消や肥飼料化された生ごみの活用など、地域内での食と農の連携により、スーパーやレストランなどの事業者と農業者とが一体となって地域循環圏の形成が進みます。

「住まい」については、長期にわたって使用可能な質の高い住宅が設計され、世代を

越えて愛用されています。また、建設段階では、太陽熱温水器の設置や断熱性能の高い建材などが使用され省エネに配慮された取組が進み、住み始めてからも、すだれや打ち水など伝統のわざが見直され人にも環境にも快適な住まい方が実践されます。さらに、建築物を自らリフォームをするなどして古い住宅や空き家・職場も大事に使用するようになります。

「健康」については、LOHAS（Lifestyles Of Health And Sustainability 健康と環境面を中心とした持続可能性を重視した生活スタイル）といわれるようなライフスタイルの広まりや、脱物質（精神的な豊かさ）志向の高まりなど、心身両面での健康と、環境保全とが統合されていきます。また、化学物質による健康リスクが適正に管理されるなど、安全・安心の確保が進みます。

「雇用」については、循環型社会ビジネスが、雇用の面でも重要な位置を占めるようになり、地域に根ざした活動がコミュニティ・ビジネスとして定着し、持続的に成長していきます。一方で、仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス）が推進され、「仕事の充実」と「仕事以外の生活の充実」の好循環がもたらされ、「仕事」以外の時間では家庭や地域コミュニティにおいて、環境ボランティア活動などが活発に行われます。

「余暇の過ごし方」については、コンサートや演劇、美術などの芸術や文化に親しむ機会が増え、スポーツやキャンプなどのレジャー活動、ゆっくりと食を楽しむことやエコツーリズムなどが多くの人に浸透し、さらにコミュニティにおける様々な活動に日常的に参加するなど、生活の幅が広がります。このように充実した余暇を過ごす一方、野球やサッカーのスタジアムやコンサート・ホールなどにおいて繰り返し使えるリユースカップが利用されたり、ホテルやレストランなどの生ごみをたい肥やバイオガスとして利活用する取組が進展するなど、あらゆるサービスにおいて環境への配慮が組み込まれます。

「もの」については、家具や道具を自ら手入れしながら長年にわたって使い、磨き上げていくことを尊び、手作りの良さ、手仕事の面白さも評価されるようになります。省エネ性能を確保し、かつ長期間の使用が可能なようにデザインされた長寿命（ロングライフ）製品の割合が高まります。また、新しい商品の購入・所有にこだわらないリースやレンタル、長い期間使用していくための修理（リペア）や維持管理（メンテナンス）などのサービスに対するニーズ（需要）が高まります。エネルギーを使用する機器については、省エネルギーを意識した適切な機器等の使用方法がより普及し、買い換え等についてもより効率の良い機器を選択するなど、エネルギーの「もったいない」にも配慮を行うようになります。

また、一定の期間で買換えが必要となる家庭用品やある一定の時期にしか使用しない子供用品などについては、所有しなくとも機能が利用できればよいという考えから、いわゆるリサイクルショップやフリーマーケットなどを積極的に利用したり、「もの」と機能の提供（サービサイジング）を受けることが上手に使い分けられるようになります。さらに、買物の際には買物袋や風呂敷などを持参し、不必要な容器や包装は

もらわないようにしたり、再生品や詰め替え製品など環境への負荷の小さい環境配慮型製品・サービス（グリーン製品・サービス）の購入（グリーン購入）を心懸けた消費行動が当たり前のものになります。

## 2 関係主体のパートナーシップによる加速化

また、このような国民の意識・行動の変化を通じて、地域での住民・NGO/NPO等・事業者・行政のパートナーシップに基づく、様々な関係主体が一体となった循環型社会づくりの取組が進み、さらに、意識・行動の変革を加速するとともに、地域の活性化にも結び付いていきます。

具体的には、国民は、自らの生活が環境に負荷を与え、そのことの責任を有していることを自覚し、廃棄物等の分別・資源回収への取組やグリーン製品・サービスの優先的な購入などライフスタイルの見直しに取り組みます。また、NGO/NPOや地方公共団体などの活動への参画・協力、資源回収・清掃活動・フリーマーケットや各種の環境関係イベントへの参加、地域通貨の利用など環境保全活動にも積極的に参加します。

NGO/NPO等の民間団体の活動も活発化し、廃棄物等の発生抑制・再使用・再生利用やグリーン購入の促進、環境教育・環境学習の推進あるいは自然保護のための活動など循環型社会の形成を進める上で、各主体のつなぎ手として、大きな役割を担うようになります。さらに、大学などの研究機関も、専門的学術的な知見の充実、国際的な情報収集や共同研究の実施、その成果の発信など、各主体の環境保全意識のさらなる向上や具体的な行動のきっかけ作りにさらに貢献するようになります。

事業者も、関連法の遵守はもとより、環境管理システムの導入等を通じて環境経営を推進し、事業活動における環境への配慮の取組を徹底していくとともに、自ら積極的に地域の環境保全活動に参加し、工場やオフィスにおける3Rの取組の公開など、地域住民への情報提供や環境教育・環境学習の場の提供という役割を担い、地域の一員として地域への貢献を図っていきます。

さらに、国・都道府県・市町村は法・条例の制定・適正な施行、循環型社会の形成を支えるハード及びソフトの整備を行います。また、国民、民間団体や事業者などの各主体と連携を図りつつ、特に市町村にあってはコミュニティやその集合した地域での、都道府県にあってはより広い地域での、国にあってはブロック圏や全国的、国際的な循環圏の形成のため、他の行政主体とも相互に連携し、コーディネーターとしての役割を果たすとともに、各主体の行動の基盤整備を進めます。

こうした各主体の取組の基礎となる情報については、現状、課題、取組等に係る情報を誰でも容易に入手できるようになり、その際専門的な情報の分かりやすい、メリハリのある説明、ITを活用した積極的かつタイムリーな提供や関連情報のリンク、

ネットワーク化など、各主体の取組や行政参加を促す工夫が行われます。さらに、世界への情報発信とともに、地域に根ざしたきめ細やかな情報提供が行われます。

## 第5節 ものづくりなどの経済活動における3Rの考え方の浸透

排出者責任や拡大生産者責任（EPR）に基づく制度の拡充、不法投棄の未然防止、取締りや原状回復などの体制の確立、自主的取組の促進や各種手続の合理化などが推進され、製品においては生産、流通、使用、廃棄といったライフサイクル全体を通じて、また、その他の経済活動においても3Rの考えが広く浸透していきます。

具体的には、「製品」については、ライフサイクル全体での天然資源等投入量の最小化を目指す取組が積極的に展開されます。例えば、生産段階においては、ライフサイクル全体を視野に入れた、環境へ配慮した設計（DfE：Design for Environment）として、原材料や部品を含む全ての生産段階における資源投入量を抑制する「省資源型ものづくり」や、製品の使用後のことも考慮に入れ、修理、維持管理やアップグレードが可能な設計、廃棄物等となった場合の適正な再使用や再生利用、処分が簡単に行える設計などが行われます。これによって、詰め替え製品や長寿命製品あるいは、より少ない資源で付加価値の高い機能やデザイン性を重視した製品を開発・販売するようになります。工場においても、生産工程と循環利用・処分工程が融合されるとともに、産業間の有機的連携や産業界と地域社会の連携が図られることにより、原材料の投入の最小化と廃棄物の排出抑制が進められます。また、素材から加工、組立てなどの各過程において有害化学物質の使用を最小限に抑えるようになります。

流通・使用段階においては、頻繁なモデルチェンジを行い、大量に製造し販売するという考え方から、使用後の製品の処分にも責任を有するという意識が持たれるようになり、修理、維持管理や機能のアップグレード（更新）など、製品を長期間使用する際に必要となるサービスの提供が増大します。また、こうした製品を消費者が積極的に選択でき利用しやすくなるように、商品の環境情報の提供や価格設定などに関する工夫も行われます。さらに、オフィスでの事業活動においても、両面コピーの活用やグリーン製品・サービスの利用、照明・冷暖房機器の適切な使用やIT化の進展による在宅勤務の普及など廃棄物等やエネルギーの使用量を減らすような環境へ配慮した行動が更に進展します。

また、廃棄段階においては、製品が不要となった場合の引取りなども行われ、産業を支えるレアメタル等の有用資源の回収、再生利用も促進されます。廃棄物処理業者の役割は極めて重要であり、製造事業者などとの産業間・企業間の連携などにより、適正な循環的利用及び処分が高度化されていきます。

「サービス」については、製品の提供形態として売り切り型に加え、機能を提供するというリースやレンタル制度、良質なものを提供するいわゆるリサイクルショップ、良いものを大事に長く使うための修理や維持管理などのサービスが伸びていきます。また、物の供給に代えて環境負荷の低減に資するサービサイジングが活発に利用されます。

事業活動を支える金融においても、環境に配慮した企業や環境対策プロジェクト・活動への投融資等が進み、3Rに取り組む事業者が資金調達においても有利となります。



こうした資金供給が事業者のあらゆる段階での取組を後押しすることにより、金融面と実体面とが相まって3Rの取組が進展します。

こうした3Rのための取組を通じて顧客の信頼を得ることが長期的には消費者にも事業者にも望ましい経済活動であるという考え方へと変わっていきます。そして、製品やサービスの供給者は、消費者の環境保全に対する意向を進んで取り入れていくようになっていくと同時に、新たな技術やシステムを活用したグリーン製品・サービスの提供やビジネスモデルの提案を行うようになります。

これにより、国内における循環型社会ビジネスの市場が拡大するのみならず、我が国のグリーン製品・サービスが国際的に評価され、アジア・世界の環境ビジネスの市場を牽引するようになります。さらに、多くの国々から知識・経験を学ぶために多数の研修者が来日し、アジアの人々が日本の大学、企業等で学び、帰国してから母国の循環型社会を形成していく姿が数多く見られるようになります。

## 第6節 廃棄物等の適正な循環的利用と処分のためのシステムの高度化

廃棄物処理・リサイクルのための法制度等の整備を踏まえて、全国で適正かつ計画的に配置された拠点に、循環型社会の基盤として容器包装や家電製品などの廃棄物等を先端技術によってさらに効率的にリサイクル・処理できる総合的なリサイクル施設が整備されます。また、生ごみなどのバイオマスについては、地域圏内における小規模なりサイクル施設やバイオマス活用プラントによる地域循環圏での利用が進められます。このほか、素材産業等において高度な技術を活かす場合など資源循環の広域流動に対応したリサイクルポート等の整備が進みます。こうしたインフラは、私たちの社会における新たな資源を供給する資源産出拠点となり、事業者がこの新たな資源を積極的に利用することで、自然界からの新たな資源採取の最少化に寄与していきます。

また、廃棄物処理施設の高度化・集約化や長寿命化が進み、これらの施設では、高度な処理技術を要するPCBやアスベスト等の有害廃棄物については分解・無害化され、代替の困難な有害物質は確実に回収され閉鎖系での再使用・再生利用が推進されるほか、高度な技術を活かして処理残さからの有用物質の回収にも寄与しています。さらに、循環基本法に定める循環型社会における施策の優先順位を踏まえ、再使用・再生利用が適当でない廃棄物等の焼却処理が行われる際には、発電や熱供給といった熱回収が高効率で行われ、エネルギーが徹底的に回収されています。特に一般廃棄物については、生ごみのメタン化と廃棄物発電の組合せによる高効率なエネルギー回収システムが普及します。

廃棄物等の輸送に当たっては、環境配慮の観点からトラック輸送に組み合わせて、鉄道や船舶による輸送も行われます。例えば、資源循環の海上輸送拠点港であるリサイクルポートの整備と利便性向上により、港湾を核とした静脈物流システムの構築が図られます。

最終処分場の整備に当たっては、地域の実情に応じて、広域処分場の整備や、適正処理を前提に、既存の処分場に埋め立てられた廃棄物をリサイクルし、減量化し、埋立て容量を再生させるなどの最終処分場の延命化のための取組が進められます。

なお、これらの施設は、環境教育・環境学習の場などとして積極的に活用されるなど、人々に開かれたものとなっています。

一方、循環型社会の形成のため、IT等の活用や地域内及び関係機関との連携による不法投棄の未然防止・取締体制が整備され、不法投棄の撲滅が図られます。また、原状回復により「負の遺産」が一掃されていきます。

このような3R・廃棄物処理技術、その開発・導入を促した政策や制度、そしてこれらを実際に動かす各主体の取組と連携は、「循環型社会の日本モデル」ともいえ、広く海外で参考にされるものになります。我が国は、特にアジアを中心として国際的な循環型社会の構築を牽引しており、その有する経験や技術・システムのうち、各国の社会状況を踏まえたより適切なもの（安全で衛生的なし尿処理システム等）が計画的に移転されています。さらに、諸外国、特に東アジア諸国等とともに東アジア全体の循環型社会の形成に向けてパートナーとして協働し、循環型社会が国際的にも実現していきます。

### 第3章 循環型社会形成のための指標及び数値目標

第1次循環基本計画においては、物質フロー指標と取組指標を設定しました。物質フロー指標については経済社会におけるものの流れ全体を把握する「物質フロー（マテリアル・フロー）指標」についての基本となる数値目標を設定しました。取組指標については、循環型社会の形成に向けた意識・行動の変化、廃棄物等の減量化及び循環型ビジネスの推進について数値目標を設定しました。計画策定後、進捗状況の点検を毎年度行ってきており、この点検結果等を踏まえ、引き続き、物質フロー指標と取組指標を設定します。

物質フロー指標については、第1次循環基本計画の3つの物質フロー指標について引き続き目標を設定するとともに、それを補足する補助的な指標も導入します。また、目標設定は行わないものの推移をモニターしていく指標を導入し、今後の検討課題を整理しました。

取組指標についても、目標を設定する指標に加え、当面の推移をモニターしていく指標を導入しました。

循環型社会の形成に向けて、国、国民、NGO/NPO、事業者、地方公共団体等が関連する法律の着実な施行など次章以降の取組を進めることにより、以下の数値目標の達成を図っていきます。

#### 第1節 物質フロー指標

##### 1 目標を設定する指標

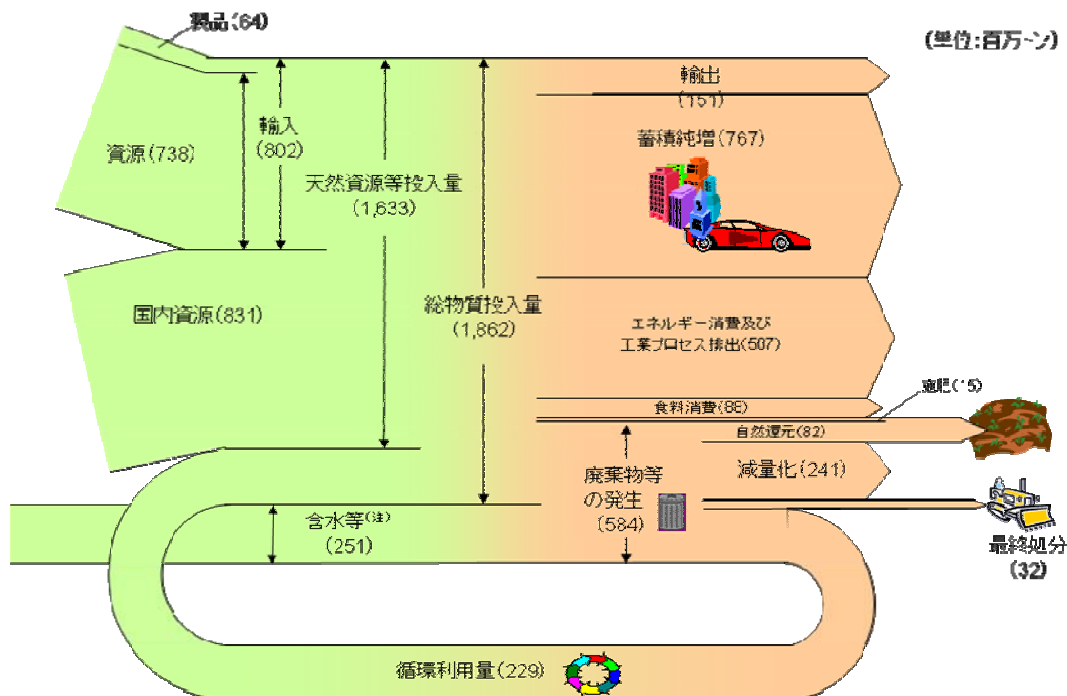
物質フローの3つの断面を代表する3つの指標について、引き続き目標を設定します。また、目標年次は平成37年度（2025年）頃の長期的な社会を見通しつつ、平成27年（2015年）度に設定します。

(表1 物質フロー指標に関する目標)

目標年次：平成27年度

指 標	資源生産性	循環利用率	最終処分量
目 標	〇〇万円/トン	〇%	〇〇万トン

【参考】図1 平成17年度の我が国における物質フローの模式図（環境省作成）※数値に関しては現在精査中。

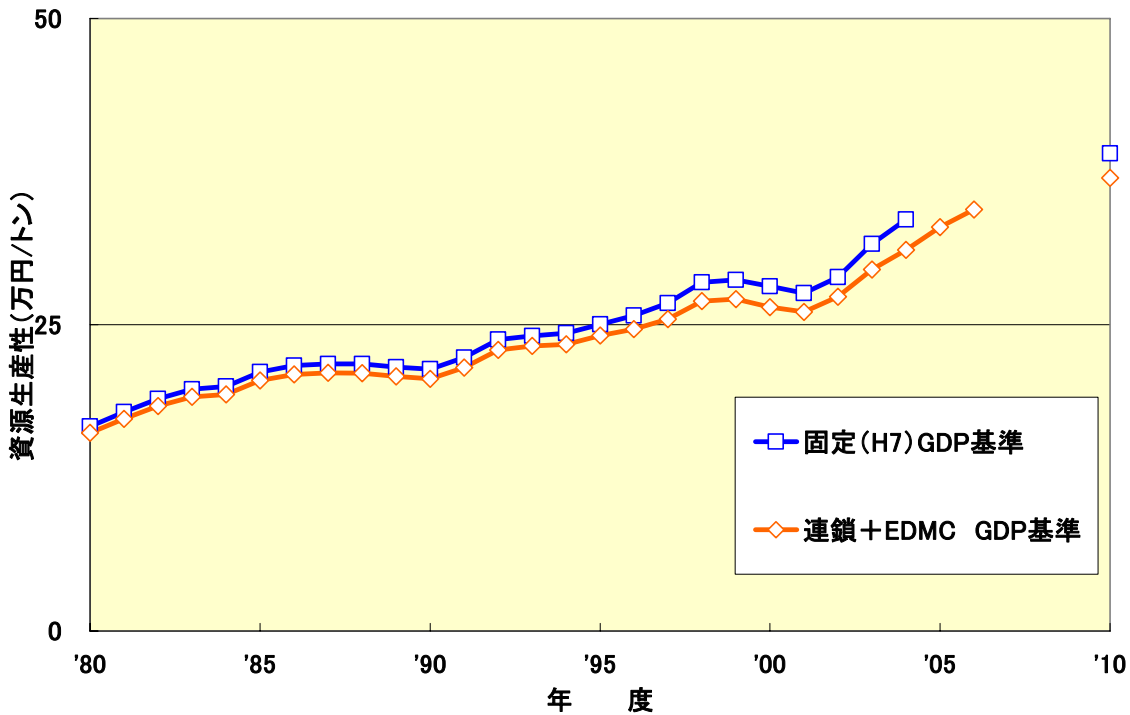


注)含水等：産業廃棄物の含水量(重量)、家庭ごみ(重量)、資源物(重量)及び消費廃棄物(重量)の合計(注)資源物の重量、資源物の重量、資源物の重量

(1) 「入口」：資源生産性  $(= \frac{\text{GDP}}{\text{天然資源等投入量}})$

資源生産性を平成27年度において約〇万円/トンとすることを目標とします(平成2年度《約21万円/トン》から概ね〇割向上、平成12年度《約26万円/トン》から概ね〇割向上)。

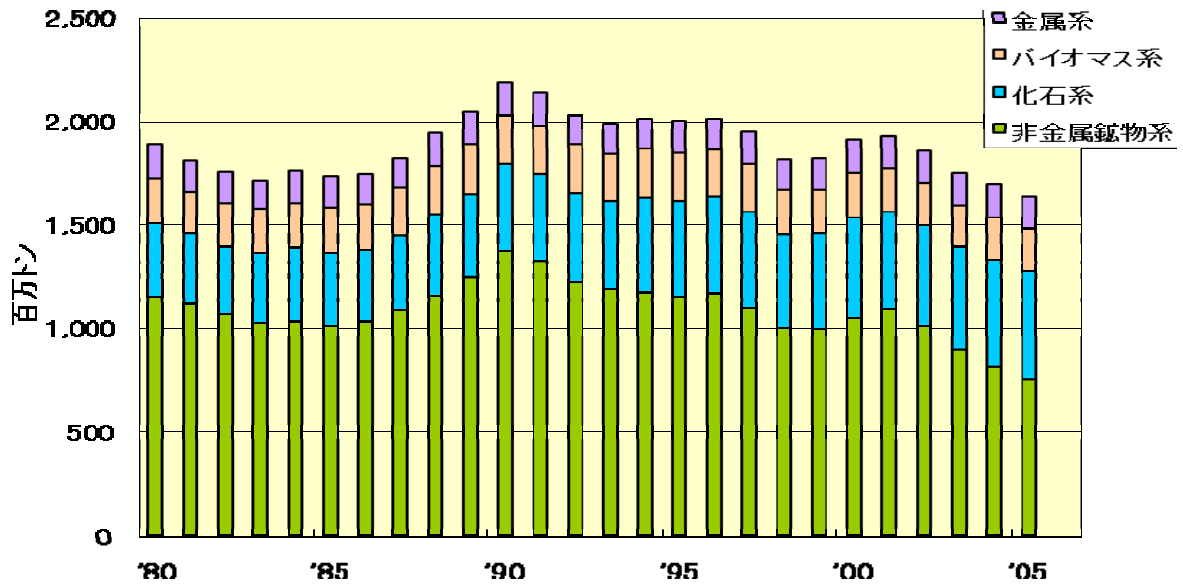
【参考】図2 資源生産性の推移(環境省試算) ※グラフは更新予定。



\* 「資源生産性」は、産業や人々の生活がいかにものを有効に利用しているかを総合的に表す指標となります。天然資源等はその有限性や採取に伴う環境負荷が生じること、また、それらが最終的には廃棄物等となることから、より少ない投入量で効率的にGDP（国内総生産）を生み出すよう、増加が望まれます。なお、「天然資源等投入量」とは国産・輸入天然資源及び輸入製品の量を指し、直接物質投入量（DMI）とも呼ばれます。

なお、天然資源等投入量については、非金属鉱物系資源（土石系資源）の増減が全体に与える影響が大きいこと、化石系資源については、地球温暖化対策の観点からも特に注目していく必要があること、持続的利用が可能となるように、環境に適切に配慮しつつ収集等がなされたバイオマスの利用は望ましいことなどから、補足的に天然資源等投入量などの内訳（国内外別の化石系・金属系・非金属鉱物系・バイオマス系資源別の値）を計測します。

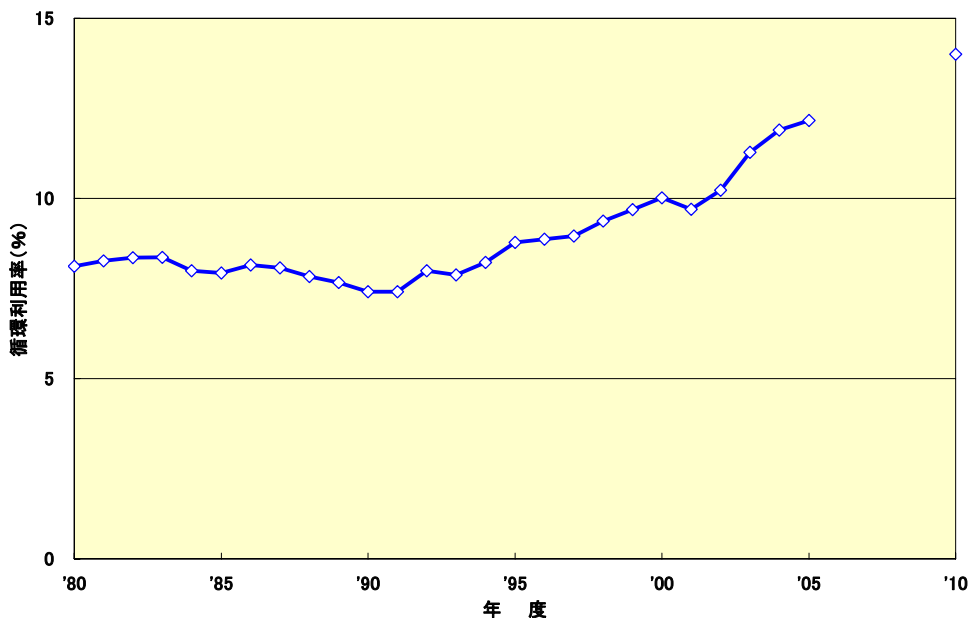
【参考】図4 天然資源等の資源種別内訳（環境省試算）



(2) 「循環」：循環利用率  $\left( = \frac{\text{循環利用量}}{\text{循環利用量} + \text{天然資源等投入量}} \right)$

循環利用率を平成 27 年度において、約〇〇%とすることを目標とします（平成 2 年度《約 8%》から概ね〇割向上、平成 12 年度《約 10%》から概ね〇割向上）。

【参考】図5 循環利用率の推移（環境省試算） ※グラフは更新予定。

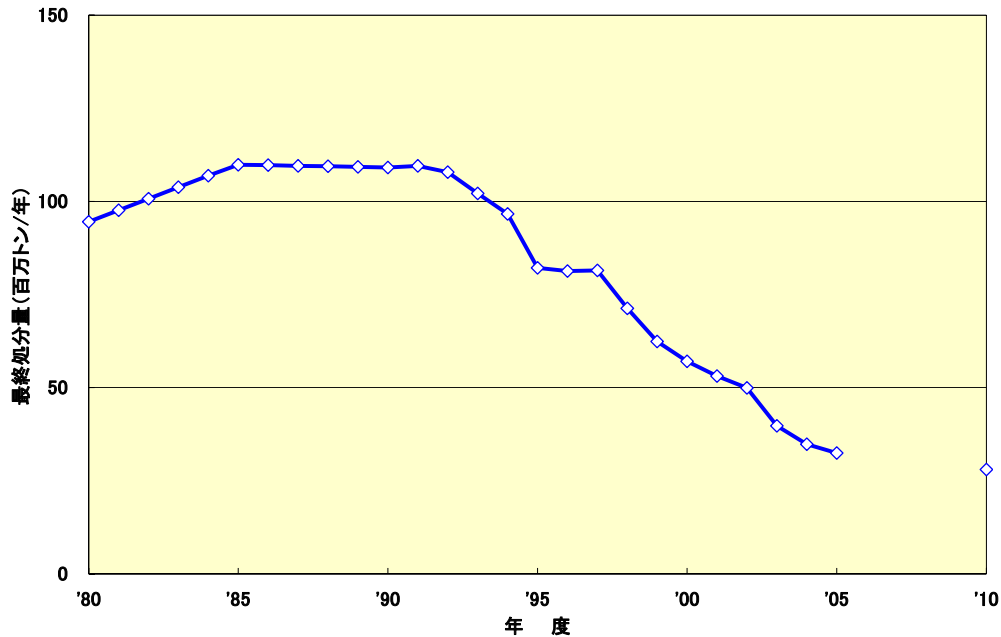


\* 「循環利用率」は、経済社会に投入されるものの全体量のうち循環利用量の占める割合を表す指標となります。最終処分量を減らすために適正な循環利用が進むよう、原則的には増加が望まれます。なお、「経済社会に投入されるものの全体量」は天然資源等投入量と循環利用量の和です。

(3) 「出口」：最終処分量 (= 廃棄物最終処分量)

最終処分量を平成 27 年度において、約〇〇万トンとすることを目標とします（平成 2 年度《約 110 百万トン》から概ね〇〇%減、平成 12 年度《約 56 百万トン》から概ね〇〇%減）。

【参考】図6 最終処分量の推移（環境省調査） ※グラフは更新予定。



\* 「最終処分量」は、最終処分場のひっ迫という喫緊の課題にも直結した指標であり、一般廃棄物と産業廃棄物の最終処分量の和として表され、減少が望まれます。

2 目標を設定する補助指標

(1) 土石系資源投入量を除いた資源生産性

資源生産性については、非金属鉱物系資源（土石系資源）の増減が天然資源等投入量全体に与える影響が大きいことから、土石系資源の投入量を除いた天然資源等投入量あたりの資源生産性を、現行の資源生産性を補足するものとして計測するとともに、別途目標を設定することとし、平成 27 年度において約〇〇万円／トンとします。（平成 12 年度約 59 万円／トンから概ね〇割向上）

(2) 低炭素社会への取組との連携（P）

低炭素社会に向けた取組と循環型社会に向けた取組との統合的な展開の進捗状況を測るため、改訂京都議定書目標達成計画に則り、廃棄物分野の排出削減対策の目標を設定することとし、平成 22 年度において、〇万 t-CO<sub>2</sub> の削減を目標にします。また、廃棄物部門由来の温室効果ガス排出量について計測するとともに、廃棄物として排出されたものの原燃料への再資源化や廃棄物発電等により代替される化石燃料由来の温室効果ガス排出量について、計測することとします。

平成 22 年（平成 20 年度から 24 年度の 5 年間の平均）の廃棄物部門由来の温室効果ガス排出量は、改訂京都議定書目標達成計画における対策を踏まえれば、約 4300

万トン以下となります。

### 3 推移をモニターする指標

#### (1) 化石系資源に関する資源生産性

化石系資源については、枯渇性資源であり特に効率的利用が求められること、地球温暖化対策の観点からも注目していく必要があることから、化石系資源のみの投入量あたりの資源生産性を計測します。

#### (2) バイオマス系資源投入率

持続的利用が可能となるように、環境に適切に配慮しつつ収集等がなされたバイオマスの利用は望ましいことから、バイオマス系資源（国内）については、その投入量が天然資源等投入量に占める割合（バイオマス系資源投入率）を計測します。

#### (3) 隠れたフロー・TMRについて

資源の採取等に伴い目的の資源以外に採取・採掘されるか又は廃棄物等として排出される「隠れたフロー」を含む関与物質総量（Total Material Requirement。以下「TMR」という。）は、資源利用の持続可能性や地球規模で与える環境負荷を定量的に表すための一つの目安として考えられます。3R施策の対象として関係の深い輸入される金属系資源に着目すると、我が国の金属系資源輸入量に関わるTMRが約21億トン（金属系資源輸入量約1億トン（純金属量換算）の21倍）生じているという推計があり、これを計測します。

TMRの計測にあたっては、本来は金属系資源が採取される各鉱山における鉱石の品位等の情報を正確に把握する必要がありますが、我が国は金属系資源需要の大部分を海外からの輸入に依存しているため、海外鉱山における鉱石の品位等の情報については、必ずしもその正確な把握が容易ではなく、相当程度を推計に頼らざるを得ないデータであることを認識する必要があるとともに、それ自体が直ちに環境破壊への影響度を示すものではないことには一定の配慮が必要です。

また、我が国にとって、金属系資源の海外からの安定供給確保は重要な課題ですが、その一方で、海外鉱山においては鉱石品位の低下、鉱床の深部化が進む傾向にあり、TMRの数値もこのような事情の影響を受ける可能性もあります。

※ TMRは資源利用の持続可能性や地球規模で与える環境負荷という観点から、本来は非常に幅広い内容を含んでいます。

我が国の資源利用に伴う国外での環境負荷を減少させるためには、自然界からの新たな資源の採取を少なくし、金属系資源の循環利用等を推進していく必要があります。また、これらに関する国際的な知見の蓄積も重要です。

#### (4) 国際資源循環を踏まえた指標

国際的な循環資源の移動について、国内的な循環と国際的な循環を概観するため、循環資源の輸出入量について計測します。

併せて、総物質投入量から輸出分を差し引いた総物質消費量（国内における経済活動

で直接消費された物質の総量。DMC)についても計測します。

TMRについても、同様の考え方から国内消費に係る関与物質総量 (Total Material Consumption) というものがあります。

#### (5) 産業分野別の資源生産性

資源生産性の推移については、我が国全体の指標だけではなく、資源多消費型の財・サービスを中心に個別に推計していくことで、よりの確な変動の要因の分析を行っていくこととします。

#### 4 今後の検討課題

以下について、今後検討を行っていきます。

##### ・地域での物質フロー

地域において取組の対象となる物質のフロー等を定量的に測定、公表していくことは、地域循環圏の考え方に基づく循環型の地域づくりを後押しする有力な方法です。

しかしながら、都道府県間・市町村間の物質の移動に関する統計は整備されておらず、物質フローの推計には現時点では困難が伴います。また、地域による産業構造の違いなども比較に当たっては留意を要する点です。

##### ・国際比較可能な物質フロー指標

先進国やアジア諸国等との国際的な比較が可能となるように、共通の算定手法の開発やデータベースの構築に取り組んでいく必要があり、国際的な知見の蓄積等に積極的に貢献していきます。特にアジア諸国における資源生産性、循環利用率、最終処分量について、統計の整備を中心に支援を推進していきます。

##### ・一次資源等価換算重量

現在の物質フロー指標では、加工度の高い材料や製品の輸入が過小評価されるとの考えに基づき、輸入製品については原材料の重さに遡って加算する一次資源等価換算重量の計測を検討します。その際、国内外の関係者の合意が得られるような換算手法等の開発も進めます。

##### ・環境効率と資源生産性

資源生産性は、天然資源等投入量当たりでどれだけの国内総生産 (GDP) を生み出しているかという効率性指標ですが、GDPの代わりにある企業や製品の価値を置き、天然資源等投入量といった資源の消費量の代わりに環境に与える負荷の量を用いて、環境負荷と財・サービスの付加価値の間の効率性を測る「環境効率」という考え方があります。

資源の採取・利用等に伴う環境負荷について、定量的な把握・評価を行うための各種情報の収集・分析や、こうした環境負荷の算出に係るインベントリの整備、特に日本国内の研究所間や海外の研究機関及び国際機関との共同研究の推進などを行っていくことが考えられます。

##### ・国際的に共有しうる換算係数の設定



統計の不備や国際的なコンセンサスのとれていない換算係数に関して、OECD や UNEP での議論に引き続き貢献し、その成果を活かしていきます。

- ・再使用量、個別品目ごとの物質フローや共通の計算方法による3Rに関する指標  
現時点では詳細なデータが不足しており、引き続き検討していくこととします。

## 第2節 取組指標

循環型社会の形成に向けた取組の進展度を測る指標として、以下のような「取組指標」を設定します。

この指標として、「目標を設定する指標」及び「推移をモニタリングする指標」を設定し、「取組指標」体系を拡充・強化しました。

目標を設定する指標については、平成27年度を目標年次とします。

### 1 目標を設定する指標

#### (1) 循環型社会形成に向けた意識・行動の変化

国民の循環型社会形成に対する意識・行動に関するアンケート調査結果として、約90%の人たちが廃棄物の減量化や循環利用、グリーン購入の意識を持ち、約50%の人たちがこれらについて具体的に行動するようになることを目標とします。

なお、インターネットや「マイバッグ」の普及など、ライフスタイルの変化に留意した調査項目の設定に努めるとともに、インターネットなどを活用し、より機動的、効率的な調査を行うこととします。

【参考：環境省「循環型社会の形成に関する意識調査」（平成19年度、N（母数）=1,232）

■3R全般に関わる意識

○ごみ問題への関心

- ・「(非常に・ある程度) ごみ問題に関心がある」：86%

○3Rの認知度

- ・「3Rという言葉(優先順位まで・言葉の意味まで)知っている」：22%

○廃棄物の減量化や循環利用に対する意識

- ・「(いつも・多少) ごみを少なくする配慮やリサイクルを心懸けている」：79%
- ・「ごみの問題は深刻だと思いながらも、多くのものを買い、多くのものを捨てている」：7%

○グリーン購入に対する意識

- ・「(いつも・できるだけ・たまに) 環境にやさしい製品の購入を心懸けている」：86%
- ・「環境にやさしい製品の購入をまったく心懸けていない」：11%

■3Rに関する主要な具体的行動例

○Reduce

- ・「マイバッグを持参しレジ袋を断るようしたり、過剰な包装を断ったりしている」：45%
- ・「簡易包装に取り組んでいたり、使い捨て食器類(割り箸等)を使用していない店を選ぶ」：12%
- ・「マイ箸を携帯して割り箸をもらわないようしたり、使い捨て型食器類を使わないようしている」：7%

○Reuse

- ・「インターネットオークションに出品したり、落札したりするようになっている」：24%
- ・「中古品を扱う店やバザーやフリーマーケットで売買するようになっている」：23%
- ・「びん牛乳など再使用可能な容器を使った製品を買っている」：18%

○Recycle

- ・「スーパーのトレイや携帯電話など、店頭回収に協力している」：46%

・「再生原料で作られたリサイクル製品を積極的に購入している」：20%

## (2) 廃棄物等の減量化

### ア 一般廃棄物の減量化

一般廃棄物排出量は、生活系ごみ、事業系ごみに大別されることから、一般廃棄物の減量化に関する取組指標として、以下の3つを設定します。

- (ア) 国民、事業者双方に係る取組指標として、「1人1日当たりのごみ排出量（計画収集量、直接搬入量、集団回収量を加えた一般廃棄物の排出量を、1人1日当りに換算）」を平成12年度比で約10%減とすることを目標とします。

【参考：環境省「日本の廃棄物処理（平成17年度版）」】

- ・「1人1日当たりのごみ排出量」：約1,185グラム（平成12年度）
- ・ごみ総排出量：約5,483万トン（平成12年度）

- (イ) 生活系ごみに関しては、国民のごみ減量化への努力や分別収集への協力を評価するため、集団回収量、資源ごみ等を除いた値を「1人1日当りに家庭から排出するごみの量」とし、平成12年度比で約20%減とすることを目標とします。

【参考：環境省「日本の廃棄物処理（平成17年度版）」より試算】

- ・「1人1日当たりのごみ排出量」：約660グラム（平成12年度）※
- ※1人1日当たりのごみ排出量から、事業系ごみ、集団回収量、資源ごみを除いた値
- ・生活系ごみ排出量：約3,684万トン（平成12年度）

- (ウ) 事業系ごみについては、事業所数の変動が大きいこと、事業所規模によってごみの排出量に顕著な差が見られることなどから、1事業所当たりではなく、事業系ごみの「総量」について、平成12年度比で約20%減とすることを目標とします。

【参考：環境省「日本の廃棄物処理（平成17年度版）」】

- ・事業系ごみ排出量：約1,799万トン（平成12年度）

### イ 産業廃棄物の減量化

産業廃棄物の最終処分量を平成12年度比で約〇〇%減とすることを目標とします。

## (3) 循環型社会ビジネスの推進（P）

### ア グリーン購入の推進

アンケート調査結果として、すべての地方公共団体、上場企業（東京、大阪及び名古屋証券取引所1部及び2部上場企業）の約〇〇%及び非上場企業（従業員500人以上の非上場企業及び事業所）の約〇〇%が組織的にグリーン購入を実

施するようになることを目標とします。

【参考：環境省「グリーン購入に関するアンケート調査」（平成14年、N=2,144：都道府県・市区町村）、環境省「平成13年度環境にやさしい企業行動調査」（平成14年、N=1,291：上場企業、N=1,607：非上場企業）  
・「平成13年度における組織的なグリーン購入の実施率」  
地方公共団体：約24%、上場企業：約15%、非上場企業：約12%

## イ 環境経営の推進

アンケート調査結果として、上場企業の約〇〇%及び非上場企業の約〇〇%が環境報告書を公表し、環境会計を実施するようになることを目標とします。

【参考：環境省「平成13年度環境にやさしい企業行動調査」（平成14年、N=1,291：上場企業、N=1,607：非上場企業）  
・「平成13年度における環境報告書の公表率」  
上場企業：約30%、非上場企業：約12%  
・「平成13年度における環境会計の実施率」  
上場企業：約23%、非上場企業：約12%

## ウ 循環型社会ビジネス市場の拡大

循環型社会ビジネスの市場規模及び雇用規模を平成〇〇年比でそれぞれ〇〇にすることを目標とします。

【参考：平成14年版循環型社会白書】  
・「平成9年における循環型社会ビジネスの市場規模」：約1.2兆円  
・「平成9年における循環型社会ビジネスの雇用規模」：約3.2万人

### (4) 個別リサイクル法の着実な施行

個別品目・業種については個別のリサイクル法・計画等に基づき設定されている目標を達成します。

## 2 推移をモニターする指標

各主体による取組推移を定量的に把握し、情報提供及び今後の施策展開の参考ともなる指標として、「推移をモニターする指標」を設定し、分析を行います。

### (1) 詰め替え製品出荷率、レンタル・リース業の市場規模

国民及び事業者によるリデュース、リユースに対する取組指標として、詰め替え製品出荷率、レンタル・リース業の市場規模を把握します。

### (2) レジ袋辞退率（マイバッグ持参率）、使い捨て商品販売量（割り箸／特に輸入）

国民によるリデュースに対する取組指標として、レジ袋辞退率（マイバッグ持参率）、使い捨て商品販売量（割り箸／特に輸入）を把握します。

### (3) 中古品市場規模、リターナブルびんの使用率

国民及び事業者によるリユースに対する取組指標として、中古品市場規模、リ

ターナブルびんの使用率を把握します。

(4) 「リユースカップ」導入スタジアム数

事業者によるリユースに対する取組指標として、何度も洗ってリユースすることのできるカップである「リユースカップ」の導入スタジアム数を把握します。

(5) 地域の循環基本計画等策定数

地方公共団体による3R全般に係る取組指標として、各地方公共団体による循環基本計画（環境基本計画内に循環関連の記述があるものも含む。）策定数を把握します。

(6) ごみ処理有料化実施自治体率、リデュース取組上位市町村

地方公共団体によるリデュースに対する取組指標として、ごみ処理有料化実施自治体率、リデュース取組上位市町村を把握します。

(7) 資源化等を行う施設数（リサイクルプラザ等）

地方公共団体によるリユース、リサイクルに対する取組指標として、リサイクルプラザをはじめとする資源化等を行う施設数を把握します。

(8) 一般廃棄物リサイクル率、集団回収量、リサイクル取組上位市町村、容器包装の分別収集の実施自治体率、各品目別の市町村分別収集量等

地方公共団体によるリサイクルに対する取組指標として、一般廃棄物リサイクル率、集団回収量、リサイクル取組上位市町村、分別類型Ⅰ～Ⅲ<sup>3</sup>別の市町村数などを把握します。

(9) 地方公共団体主催の環境学習・相互交流会の実施回数、「地域からの循環型社会づくり支援事業」への応募件数

各主体が連携・協働した3Rへの取組指標として、地方公共団体主催の環境学習・相互交流会の実施回数、「地域からの循環型社会づくり支援事業」への応募件数を把握します。その他、循環型社会の形成には各主体の「連携・協働」が重要であり、その取組を推進していくことが望ましいことから、連携・協働に関する指標の充実や優れた具体的事例を積極的に収集・把握し、情報発信をはじめとする支援を行っていきます。

取組指標は、毎年 の点検、分析結果を受けて、必要に応じて機動的な変更・拡充を行っていきます。

なお、これらの指標は、より先進的な地域独自の取組指標を設定していくことも含め、地域における目標設定の参考となることが期待されています。

---

<sup>3</sup> 類型Ⅰに属する市町村：紙類、金属類、ガラス類及びペットボトルの資源化の実績がある市町村  
類型Ⅱに属する市町村：紙類、金属類、ガラス類、ペットボトル及び廃プラスチック類の資源化の実績がある市町村  
類型Ⅲに属する市町村：紙類、金属類、ガラス類、ペットボトル及び廃プラスチック類及び高速堆肥化施設からの資源化の実績がある市町村

【参考】表1 循環型社会形成に関する取組指標一覧

主体	指標の性格	リデュース	リユース	リサイクル
国民	目標	<b>3R全般</b> ○「循環型社会に向けた意識・行動」の変化(意識調査) ・廃棄物の減量化や循環利用、グリーン購入の意識を持つ人たち:約90% ・具体的に行動する人たち:約50% ○一般廃棄物の減量化 ◇1人1日当たりのごみ排出量(計画収集量+直接搬入量+集団回収量):平成12年度比約10%減 ◇1人1日当たりに家庭から排出するごみの量:平成12年比約20%減(事業系ごみ、集団回収量、資源ごみを除く)	●「中古品を扱う店やフリーマーケットで売買する」や「びん牛乳など再使用可能な容器を使った製品を買っている」等(意識調査;Q6)	●「リサイクルしやすいように、びんなどは洗って出している」や「家庭で出たごみは分別して、定められた場所に出している」等(意識調査;Q8)
	推移モニター	◇詰め替え製品出荷率(洗剤) ◇レンタル・リース業の市場規模 ◇レジ袋減退率(マイバッグ持参率) ◇使い捨て商品販売量(割引券/特に輸入)	◇中古品市場規模 ◇リターナブルびんの使用率	
事業者	目標	<b>3R全般</b> ○一般廃棄物の減量化 ◇1人1日当たりのごみ排出量(計画収集量+直接搬入量+集団回収量):平成12年度比約10%減 ◇事業系ごみ排出量:平成12年比約20%減 ○産業廃棄物の減量化 ・最終処分量:平成-年比約○%減		○グリーン購入の推進 ・上場企業実施率約-%以上 ・非上場企業同約-%以上 ○環境経営の推進 ・上場企業実施率約-% ・非上場企業同約-% ○循環型社会ビジネスの推進 ・市場規模:平成-年比- ・雇用規模:平成-年比-
	推移モニター	◇詰め替え製品出荷率(洗剤) ◇レンタル・リース業の市場規模(循環ビジネス内訳)	◇中古品市場規模 ◇リターナブルびんの使用率 ◇「リユースカップ」導入スタジアム数	個別リサイクル法、リサイクルガイドラインによるリサイクルの推進(参考)参照。
地方公共団体	目標	<b>3R全般</b> ○グリーン購入の推進 ・すべての地方公共団体で実施		
	推移モニター	<b>3R全般</b> ◇地域の循環基本計画等策定数 >ごみ処理有料化実施自治体率 >リデュース(1人1日当たりのごみ排出量)取組の上位10位市町村	◇資源化等を行う施設数(リサイクルプラザ等)(※)	>一般廃棄物リサイクル率 >集団回収量(一般廃棄物リサイクル率内訳) >リサイクル(リサイクル率)取組の上位10位市町村 >個別リサイクル法等によるリサイクルの推進 ・容器包装リサイクル法 容器包装の分別収集の実施自治体率 各品目別の市町村分別収集量等
連携・協働	目標			
	推移モニター	<b>3R全般(※)</b> ◇地方公共団体主催の環境学習・相互交流会の実施回数 ◇「地域からの循環型社会づくり支援事業」への応募件数、効果的フォローアップの検討・実施		
国		循環基本計画の策定による、循環型社会の形成に関する施策を総合的かつ計画的に推進		

【注釈】

■:3R全般の取組

○:現行の「循環基本計画」に盛り込まれている取組指標

●:「循環型社会に向けた意識・行動」の変化(意識調査)のうち、「行動」の項目に盛り込まれているもの

>:循環基本計画以外で既存の施策の中で既に把握できているもの

◇:新たな「循環基本計画」に盛り込むことが考えられる取組指標

※:今後アンケート等によって把握するデータ。

## 第4章 各主体の連携とそれぞれに期待される役割

すべての関係主体の連携の下で、その積極的な参加と適切な役割分担により、各種施策を総合的かつ計画的に推進していきます。とりわけ、国及び地方公共団体の施策の策定段階から実施にいたるまで、各主体が緊密に連携しながら参画していくようにします。

さらに、地域における先進的な連携・取組の評価を行い、その情報発信をさらに強化していきます。

その際、各関係主体は、以下のような役割を果たしていくことが期待されており、国は、第5章に述べるように、循環基本計画の策定やその点検、関連する法律の着実な施行など、国全体の循環型社会形成に関する取組を総合的に推進するほか、各種政策手法の適切な活用による各関係主体の行動の基盤づくりを実施し、また事業者・消費者の立場としても循環型社会の形成に向けた事業・消費活動をとっていきます。

## 第1節 国民

国民は、消費者、地域住民として、自らも廃棄物等の排出者であり、環境への負荷を与えその責任を有している一方で、循環型社会づくりの担い手でもあることを自覚して行動するとともに、循環型社会の形成に向けライフスタイルの見直しなどをより一層進めていくことが期待されます。

具体的には、マイ箸やふろしき・マイバッグの利用による使い捨て製品の使用の自粛や、簡易包装製品の選択、過度な鮮度志向の是正、再生品や詰め替え製品の優先的な購入やレンタル、リース制度の利用、間伐材を使用した割り箸の利用などの環境への負荷の少ないグリーン製品・サービスの選択、ごみの減量化・リサイクルのための分別収集への協力、自転車や公共交通機関の利用、バイオマスの利活用等の取組により、日常生活に伴う環境への負荷が低減されます。さらに、地域の環境に関心を持つとともに、環境教育・環境学習や環境保全のための活動への参加・協力などにより、地域における循環型社会の形成が促進されます。

## 第2節 NGO/NPO、大学等

NGO/NPO、大学等は、自ら循環型社会の形成に資する活動や先進的な取組を行うことに加え、最新の情報収集や専門的な知識の発信などを通じて社会的な信頼性を高めるとともに、循環型社会の形成を進める上で各主体のつなぎ手としての役割を果たすことが期待されます。

特に、NGO/NPOなどの民間団体にとっては、3Rの推進や地域住民のライフスタイルの見直しの支援など地域の環境保全のための活動、国民・事業者などの循環型社会の形成に向けた行動の促進のための環境教育・環境学習や啓発活動、さらに地域コミュニティ・ビジネスとして持続可能かつ広がりのある活動が行われます。

さらに、大学などの研究機関は、専門的学術的な知見を充実し、客観的かつ信頼できる情報を提供することで、循環型社会形成に向けての政策決定や各主体の具体的な行動を促す役割が期待されます。

## 第3節 事業者

事業者は、環境に配慮した事業活動を行うことなどにより、自らの持続的発展に不可欠な、「社会的責任（CSR：Corporate Social Responsibility）」を果たし、とりわけ、法令遵守（コンプライアンス）を徹底し、不法投棄等の不要な社会コストの発生を防止することをはじめ、排出者責任や拡大生産者責任を踏まえて、廃棄物等の適正な循環的利用及び処分への取組、消費者との情報ネットワークの構築や情報公開などを、透明性を高めつつより一層推進することが期待されます。

具体的には、使い捨て製品の製造販売や過剰包装の自粛、簡易包装の推進、レジ袋の削減、製品の長寿命化や循環資源を始めとする環境への負荷の低減に資する原材料・製品やサービスなどの利用、適正な処理が困難であったり、資源価値の高い製品についての引取りや適正な循環的利用及び処分の実施、資源及びエネルギーの利用の効率化などにより事業活動に伴う環境への負荷が低減されます。製品については、資源採取、製造、流通、消費、廃棄などの各段階における環境への負荷が低減されるよう、LCAなどを実施し、全段階における環境への負荷を視野に入れた開発が行われ、自社のみならず、取引先の選択にあっても環境配慮を徹底させます。サプライチェーンの川上・川中・川下企業の連携が進み、製品のライフサイクル全体での3Rが進展します。また、グリーン製品・サービスの普及のため、コストの低減や品質・デザイン性などについて消費者の嗜好を反映した魅力ある製品の開発、製造、流通への取組がなされます。さらに、環境ラベルなどを通じた製品・サービスなどに係る環境への負荷について消費者への情報提供や、環境報告書などの作成と公表による事業活動に係る環境への負荷及びその低減のための取組についての情報開示と提供による透明化、販売時のグリーン製品・サービスの品揃えやディスプレイ（陳列）の工夫などが進められます。さらには、金融機関や投資家についても、環境に配慮した企業や環境対策プロジェクト・活動への投融資等を進めることが期待されます。

事業者のうち廃棄物処理業者の循環型社会の形成に果たす役割は極めて重要であり、廃棄物等の排出者の協力を求めながら、廃棄物等の適正な循環的利用及び処分が高度化されつつ進められるとともに、事業活動に伴う環境への負荷が低減され、生活環境が保全されます。また、家電リサイクル等に見られるような、循環的利用及び処分が行われる静脈側から製品設計・製造が行われる動脈側への3Rに関する情報のフィードバックを通じ、静脈側と動脈側の連携・融合が進展します。

#### 第4節 地方公共団体

地方公共団体は、地域づくりを推進していく上で重要課題の一つである循環型社会を形成するため、地域の自然的・社会的条件に応じた法・条例の着実な施行や廃棄物等の適正な循環的利用及び処分の実施にとどまらず、産業の垣根を越えた事業者間の協力も含め、各主体間のコーディネーターとして連携の場の提供など重要な役割を果たすことが期待されます。特に、都道府県は、広域的な観点から、市町村等の調整機能を果たすことが、市町村は、地域単位での循環システムの構築等、住民の生活に密着した基礎的自治体としての役割を果たすことが求められ、さらに相互に緊密に連携して協力していくことが求められます。

具体的には、地域づくりにおいて、廃棄物の分別収集・適正処理はもとより、一般廃棄物処理の有料化等の経済的手法などを必要に応じ適切に活用した3Rの推進、資源とエネルギー回収及びバイオマス利活用を徹底した廃棄物処理施設などの公共的施設の整備などにより、地域における循環型社会の構築が進展し、環境への負荷が低減されます。また、地域の取組のコーディネーター及び主たる推進者としての役割を踏まえ、環境教育・環境学習の場の提供により分別排出の徹底など各主体の行動を促すほか、協議会の運営などにより NGO/NPO 等の民間団体や事業者などと協力して、地域住民のライフスタイルの見直しへの支援や環境に配慮されたグリーン製品・サービスや地産商品の推奨・情報提供など地域の特性に応じた循環型社会の形成に向けた施策が総合的かつ計画的に進められます。こうした地域における取組の効果を評価し、発信していくことも重要です。

さらに、自らも事業者としてグリーン購入・契約や環境管理システムの導入など循環型社会の形成に向けた行動を率先して実行するとともに、循環基本計画を踏まえ、地域における循環型社会形成推進のための基本計画の策定が行われていきます。

## 第5章 国の取組

### 第1節 取組の基本的な方向

地球規模での資源エネルギー問題を含む環境問題に対して、私達は、持続可能な社会を構築することが求められています。持続可能な社会の構築に際して、資源の採取や廃棄に伴う環境負荷や資源の枯渇性に着目すれば、資源採取、生産、流通、消費、廃棄などの社会経済活動の全段階を通じて、廃棄物等の発生抑制や循環資源の循環的な利用などの取組により、新たに採取する資源をできるだけ少なくするとともに、環境への負荷をできる限り少なくする「循環型社会」を目指した取組が必要となります。

この循環型社会の形成に当たっては、自然の物質循環とその一部を構成する社会経済システムの物質循環とは密接不可分な関係にあり、その両方を視野に入れ、適正な循環が確保されることが重要です。このため、自然環境の保全や環境保全上適切な農林水産業の増進等により、自然界における窒素等の物質の適正な循環を維持、増進する施策を講じます。

また、社会経済システムにおいては、廃棄物等の発生の抑制を最優先に、適切な再利用、再生利用の一層の促進を図るなど循環機能を高める施策を講じていきます。

さらに、目指すべき持続可能な社会は、地球温暖化問題への対応と化石エネルギー資源制約からの脱却という点に着目した「低炭素社会」や人類の生存基盤を支える生物多様性を保全し、持続可能な利用をするという観点から「自然共生社会」の構築といった側面も有するものであり、循環型社会の形成に当たっても、例えば3Rを通じた地球温暖化対策への貢献などの統合的な取組を展開していくことで、自然との共生を図りながら、人間社会における炭素も含めた物質循環を自然、そして地球の大きな循環に沿う形で健全なものとし、持続的に成長・発展する社会の実現を図っていきます。

このような基本的な考えの下、循環型社会の形成に向けて国が講じていく施策の基本的な方向は以下のとおりです。



ア 国は、他の関係主体とのパートナーシップの育成を図るとともに、以下の節に掲げる取組を中心に、国全体の循環型社会形成に関する取組を総合的に進めます。

その際には、各府省間の連携を十分に確保しながら、政府一体となって、環境基本法、循環基本法に即して、各種法制度の適切な運用や事業の効果的・効率的な実施を推進します。

イ これらの取組の推進に当たっては、従来からの国の施策の枠を超えて、より広い視野で施策の検討を行い、技術（テクノロジー）、価値観、社会システムといった政策の重要な要素を考慮しながら、規制的手法、経済的手法、自主的手法、情報的手法など、様々な政策手法を整合的に組み合わせる実施していくことが必要です。

特に、近年新たな課題となっている国と地方との連携による循環型社会の形成、東アジア等における国際的な循環型社会の形成、さらには地球温暖化対策等の他の環境政策と連携し、相乗効果を発揮する取組を推進します。

ウ 施策の進捗状況や実態を適切に評価・点検するため、物質フローや廃棄物等に関するデータの迅速かつ的確な把握、分析及び公表を一層推進します。

また、これらの情報を各主体が迅速かつ的確に入手し、利用・交換できるよう、情報基盤の整備を図ります。

## 第2節 国内における取組

### 1 循環型社会、低炭素社会、自然共生社会を統合した持続可能な社会に向けた展開

#### ア 循環型社会、低炭素社会の統合的な取組の推進

循環型社会づくりと低炭素社会づくりの取組は、いずれも社会経済システムやライフスタイルの見直しを必要とするものであり、両者の相乗効果（シナジー）を最大限に発揮するよう、分野横断的な対策を推進していきます。まず、できる限り廃棄物の排出を抑制し、次に、廃棄物となったものについては不適正処理の防止その他の環境への負荷の低減に配慮しつつ、再使用、再生利用の順にできる限り循環的な利用を行い、なお残る廃棄物等については、廃棄物発電の導入等による熱回収を徹底し、温室効果ガスの削減にも貢献します。また、廃棄物発電のネットワーク化による安定した電力の供給や熱回収の進んでいない中小廃棄物業者などに対する熱回収促進のための措置など持続的な廃棄物発電のあり方を検討します。さらに、焼却施設や産業工程から発生する中低温熱の業務施設等での利用を進めます。このほか、LCAの観点を強化することで、より効率的・効果的な3Rを推進します。

また、カーボンニュートラルな循環資源としてバイオマス系循環資源の有効活用を図ります。具体的には、食品廃棄物の飼料化、肥料化等や、稲わら、廃木材等のセルロースを原料としたエタノール生産、生ごみ等からのメタン回収を高効率に行

うバイオガス化、回収された廃食油等からのバイオディーゼル燃料の生成、木質ペレット、汚泥等の固形燃料化などを推進します。

更に、低炭素社会にも寄与する環境負荷の低い静脈物流システムの構築を推進します。

## イ 循環型社会、自然共生社会の統合的な取組の推進

大規模な資源採取による自然破壊の防止や、自然界における適正な物質循環の確保に向け、生物多様性の保全にも配慮しながら、天然資源のうち化石燃料や鉱物資源等の自然界での再生が不可能な資源の使用量の増大を抑制します。また、自然界から新たに採取する資源については、長期にわたって使用可能な質の高い住宅をはじめ、製品をできる限り長期間社会で使用することを推進するとともに、いったん使用済みとなったものでも循環資源としての利用やエネルギー回収を徹底することにより、最終処分量の抑制を図ります。

また、自然界での再生可能な資源の活用にあたっては、生物多様性の保全に配慮した持続可能な利用を推進することが必要です。このような観点も踏まえ、新たなバイオマス・ニッポン総合戦略（平成 18 年 3 月）に基づくバイオマス等の利活用の促進や、森林の適切な整備・木材利用の推進を図ります。さらに、化学肥料や化学合成農薬の使用低減等による環境保全型農業や漁場環境の改善に資する持続的な養殖業等環境保全を重視する農林水産業への移行を促進するとともに、都市部における雨水や農山村における稲わらなど未利用自然資源の利用を促進します。

## 2 地域循環圏を踏まえた循環型社会づくり

地域の特性を活かし、かつ、循環資源の性質に応じて最適な規模の「地域循環圏」の形成を推進し、地域活性化につなげていきます。地域循環圏は、各主体が相互の連携・協働（つながり力）を通じて、各々の役割を積極的に果たしていくことで形成されるものであり、国にあっては、国際・全国レベルで、また地方環境事務所をはじめとする地方支分部局を活用してブロックレベルで、地方公共団体の取組支援など各主体が連携・協働できるようコーディネーターとしての役割を果たし、国と地方が構想段階から協働して循環型社会の形成のための地域計画を策定し、循環型社会の形成のための基盤の整備を推進していきます。

地域循環圏の形成は循環資源の性質に基づくことから、廃棄物の適正処理を前提に、温暖化対策などのその他の環境面や、希少性や有用性などの資源面、さらに輸送効率や処理コストなどの経済面の各観点から、循環資源ごとに地域の特性を踏まえて最適な循環の範囲の検討を進めていきます。一方、一定の地域のみで発生する又は腐敗しやすい等の特徴を持つバイオマス系循環資源は地域において、高度な処理技術を要するものはより広域的な地域で、といったように、最適な循環圏の規模が一定程度明確なものについては、その形成を以下のように進めます。

バイオマス系循環資源については、コミュニティや地域レベルでの循環を念頭に、新たなバイオマス・ニッポン総合戦略（平成 18 年 3 月）に基づき、市町村が中心となって、広く地域の関係者の連携の下、総合的なバイオマス利活用システムを構築す

る「バイオマスタウン」構想の取組を関係者一体となって広げます。また、食品リサイクル法に基づく食品リサイクル・ループの認定など、関係者の連携・協働により大都市、地方都市など地域の特性に応じた地産地消の体制を構築します。また、民間団体や自治体が回収・処理を行う生ごみの肥料化や廃油の飼料化・バイオ燃料化などの再資源化活動を営利的・持続的に行ういわゆる地域コミュニティ・ビジネスの成育を図ります。

製品系循環資源や枯渇性資源を含む循環資源については、より広域での循環を念頭に、各種個別リサイクル法や資源有効利用促進法に基づく措置を着実に実施するほか、廃棄物処理法の広域認定・再生利用認定を適切に活用します。産業間連携により、サプライチェーンにおける更なる資源投入の抑制や、広域的な素材利用を進め、多段階での再生利用を図るほか、特に、循環資源に含有される有用資源を適正かつ戦略的に利用できるよう、回収体制の充実、消費者との連携強化、再生利用技術・システムの高度化を図ります。

これら循環資源に共通して、循環型社会の形成に向けて地域で取り組んでいる各主体に対して、モデル的な取組に対する支援などを行うほか、廃棄物処理施設整備に対する財政的支援についても、地域循環圏の形成に係る事業に重点化するなどの支援を進めます。また、特に広域的な地域循環圏について、エコタウンの活用等リサイクル産業の集積や企業間連携による支援を行うほか、リサイクルポートの推進による海上輸送の円滑化等、環境負荷の低い静脈物流システムの構築を図ります。

また、これらの大前提として、廃棄物の適正処理など、循環資源の適正な利用・処分の確保、生活環境の保全を図ります（5 循環資源の適正な利用・処分に向けた仕組みの充実参照）。さらに、地域によって循環資源の量、施設規模、再生品等の需要が均衡しないことも考えられるため、適切な情報に基づく地域間連携を図ります。

### 3 一人一人のライフスタイルの変革

循環型社会の構築には、国民一人一人にマイ箸・ふろしき・マイバッグなどの持参等の行動が広まるなど、循環に配慮した持続可能なライフスタイルへの変革が重要です。このため、子供から高齢者までのすべての年齢層を対象に、学校、地域、家庭、職場、野外活動の場など多様な場において互いに連携を図りながら、環境教育・環境学習等を総合的に推進し、使い捨て製品代替品の持参や、簡易包装商品の積極的な選択、食品の無駄な廃棄をもたらす過度な鮮度志向の是正、間伐材を使用した割り箸の利用などにつなげます。その際、地方公共団体とも連携し、単に一方的な情報発信に止まらず関係主体が相互に学び合えるような取組を行います。また、容器包装リサイクル法に基づく容器包装廃棄物排出抑制推進員（3R推進マイスター）をはじめ、各界のオピニオン・リーダーとも連携し、実際にどのような行動を一人ひとりが取ればよいのかを示した国民運動を展開します。

また、国民、NGO/NPO等、事業者等によるコミュニティに根ざした循環型社会づくりを促進するため、例えば、リユース容器の活用等、各主体が連携した発生抑制対策等の先進的な取組を支援し、表彰などを通じて全国に発信していきます。また、今後急増が見込まれる高齢者の持つ知識や技術の活用・継承等も図りつつ、地域住民の

積極的な参画による生活用品などの市民リサイクルの取組やフリーマーケットの開催、リサイクル・リペアショップの利用等を先進事例の紹介などにより促進します。なお、これらの先進的な取組の情報を広く提供する際には、NGO/NPO等の民間団体等と連携しながら、各種キャンペーンの効率的な実施やインターネット、マスメディア等の様々な媒体の特性に応じた活用を推進します。

#### 4 循環型社会ビジネスの振興

国自らが率先して、グリーン購入を通じて適正な再生品等のグリーン製品・サービスや再生可能エネルギー等を積極的に利用するとともに、物の供給に代えて環境負荷の低減に資するサービサイジング等の活用による取組を推進します。

また、信頼性を損なわず、循環型社会ビジネス市場が拡大するよう、再生品等の品質等を向上させ資源性を高めることも念頭に、再生品等の品質・安全性・環境性等に関する適正な評価や表示、環境ラベリングやグリーン製品・サービス関連情報を、一般市民にも分かるよう適切に提供することを推進します。

さらに、3Rに配慮した製品の製造等を含め、事業活動における環境配慮を確実に実施していくため、環境管理システムの導入、環境報告書や環境会計の作成・公表等の自主的取組を促進します。

関係者が市場メカニズムに基づき、循環型社会の形成に自主的に取り組むことを促すための経済的手法の効果等について検討します。

特に、循環型社会ビジネスの役割の一つとして、廃棄物等を適正に処理していくことも重要であることから、循環型社会ビジネスの振興のため廃棄物の収集・運搬・処分等の各種手続の合理化や法規制の徹底を図るとともに、第三者機関などによる格付や支援措置により優良業者をさらに育成することにより「悪貨が良貨を駆逐しない」環境を整備するとともに、適正なリサイクルや処分に要する費用の透明化と徴収、優れたプラントや事業活動例を地域や学校での環境教育・環境学習の場として積極的に開放し、地域社会と一体となった廃棄物の適正処理を推進します。また、エコタウン等での産業集積や企業間連携について支援を実施します。

また、廃棄物等の適正な循環的利用及び処分のための設備投資に対する金融上及び技術上その他の支援措置を講じます。加えて、循環型社会ビジネスを後押しする金融面での環境配慮の取組を促進する方策を検討します。

#### 5 循環資源の適正な利用・処分に向けた仕組みの充実

最終処分場のひっ迫が依然として厳しい状況であることから、循環基本法に定める優先順位に基づき、排出者責任や拡大生産者責任の考え方を踏まえ、廃棄物等の発生抑制を最優先に進めるとともに、生活環境の保全、適正な循環的利用及び処分に向けた取組を一層推進します。

このため、廃棄物の処理に伴う環境への負荷の低減に向け、国際的な整合性の観点も踏まえつつ、製品の特性に応じたライフサイクルを考慮した設計・製造を推進するなど、廃棄物等の発生抑制につながる上流対策等の一層の充実を主眼に、各種リサイクル制度や廃棄物処理制度の充実・強化を図ります。加えて、経済的なインセンティ

ブを活用した取組として、広がりを見せている一般廃棄物処理の有料化の取組については、一般廃棄物処理有料化の手引きの普及等により、その全国的な導入を推進します。

また、一般廃棄物会計基準や一般廃棄物の標準的な分別収集区分及び適正な循環的利用や適正処分の考え方を示した指針の普及を進めることで、家庭ごみの再資源化や廃棄物発電等のエネルギー回収の徹底に向けた市町村の分別収集や適正処分の段階的な高度化を推進します。

また、製造工程や製品に使用される有害物質について、日常生活への影響の大きさに照らし、国際的な動向も踏まえながら、その使用量を極力低減しようとする自主的取組の促進やその管理・情報提供を促す仕組みを整備します。加えて、廃棄物等の有害性の評価をはじめ、廃棄物等の循環的利用及び処分が環境に与える影響等の調査研究、適正処理技術の開発や普及等を実施します。

さらに、アスベストやPCB等、有害性や処理の困難性に照らして特別の対応が必要な物質について、その時々科学的知見を最大限に活用しつつ、社会コスト低減の観点も踏まえ、無害化を徹底するなど適正処理の仕組みの充実を図ります。

加えて、循環型社会の形成を図る上で必要不可欠な廃棄物等の適正処理の確保に向け、積極的な情報公開や、地域住民との対話の推進を図りつつ、環境への配慮を十分に行いながら、廃棄物処理施設や最終処分場の整備等における広域的な対応を推進します。

具体的には、廃棄物等の循環的な利用や処分のための施設については、十分な再生利用能力の確保や施設の適正配置に留意しながら、技術開発の支援や経済的な助成措置、民間主導の公共サービスの提供（PFI（Private Finance Initiative））の手法など様々な手法を活用しつつ整備を促進します。特に、適正な循環的な利用及び処分を高度に行うため、廃棄物等の性状や物流に応じた効率的かつ集積的な整備の誘導策を講じていきます。

また、最終処分場などについては、残余容量の予測を行いつつ、引き続きその整備や埋立て容量の再生の検討を進めるほか、地方公共団体の共同処理を推進するとともに、大都市圏における都道府県の区域を越えた広域的な対応を推進します。特に、残余容量のひっ迫が著しい産業廃棄物の最終処分場については、産業廃棄物の適正処理を十分に確保するために必要がある場合には、排出事業者の責任を原則としながら、公共関与による施設整備の促進などにより、管理型を基本とした安全かつ適正な最終処分場を確保します。また、陸上で発生する廃棄物については、平成19年4月から、海洋投入処分が原則禁止されたことを踏まえ、海洋汚染等及び海上災害の防止に関する法律に基づく廃棄物の海洋投入処分に係る許可制度を適切に運用し、海洋投入処分量の削減を図ります。

さらに、リユースやリサイクルを含めた廃棄物等の運搬に係る物流については、環境負荷の低減などの観点から、バイオ燃料などを利用した収集運搬車やトラックによる輸送と適切に組み合わせつつ、中長距離において環境に配慮された鉄道や海運を積極的に活用するなど効率的な静脈物流システムの構築を推進します。

このほか、不法投棄の防止については、廃棄物が適正に運搬され、処理されたことを確認するための管理票システムであるマニフェスト制度の電子化を徹底し、平成22年度までに電子マニフェスト利用割合を50%へ拡大することを目指します。また、平成21年度までに大規模不法投棄事案を撲滅することを当面の目標と定めた「不法投棄撲滅アクションプラン」を踏まえ、国民、事業者、地方公共団体、国等の各主体が一体となって、「全国ごみ不法投棄監視ウィーク」等を通じた普及啓発活動や監視活動等によって不法投棄の未然防止に向けた施策の着実な推進を図るとともに、万が一、不法な処分がなされた場合には、適切かつ迅速な原状回復の推進を図ります。

さらに、各地域におけるごみの散乱防止のための対策や漂流・漂着ごみの削減のための対策として必要な啓発などを行うほか、地域の実情に応じた漂着ゴミの効率的・効果的な状況把握、回収・処理方法の確立を図ります。また、大量に漂着したゴミの処理を行う地方公共団体に対する支援等、被害が著しい地域での施策を着実に実施します。さらに、閉鎖性海域において、海面に浮遊する漂流ゴミ等の回収を行います。

## 6 3Rの技術とシステムの高度化

これまで廃棄物のリサイクル、エネルギー回収及び処理に関する技術とシステムは、ダイオキシン類問題など廃棄物処理にかかわる問題の解決を主眼に、主としてリサイクル、処理の個々のプロセスにおける要素技術の開発・実用化や、リサイクル・処理システムの構築が行われてきました。その後インバースマニュファクチャリングが提唱され、個別リサイクル法等の3R関連法制度等の浸透に伴い、現在では、異なるプロセス間での副産物の融通や、素材産業における循環資源の原材料・エネルギー利用を通じた産業間連携、さらにはDfEに見られる3Rを考慮したものづくりが着実に進み、3Rを目指す取組は、製品ライフサイクル全体、あるいはサプライチェーン全体に広がり始めています。

今後は、レアメタル等の資源制約や最終処分量最小化の要請の高まりに加え、低炭素社会や自然共生社会に向けた取組との統合という観点から、製品ライフサイクル全体、サプライチェーン全体にわたる一貫した3Rを目指す取組を加速化、高度化し、科学技術立国としての我が国を支える3Rの技術とシステムとして構築し、我が国の環境力を世界に発信できるようにしていくことが求められています。このため、製品ライフサイクル、サプライチェーンに沿った3Rの技術・システムの研究開発、実用化、ビジネスモデルの開発及び事業化を積極的に推進していく必要があります。

ものづくりの段階においては、有害性や、レアメタル等の希少性の高さといった観点からの優先順位を考慮し、製品の機能・特質に応じて、DfE製品の設計・製造の技術・システムの高度化を推進します。具体的には、製品・建築物の長寿命化等によるリデュース、サプライチェーン企業間の連携を通じた製造工程から発生する副産物のリデュース、製品・部品のリユース、リサイクル、エネルギー回収及び適正処分並びに有害物質等による環境負荷の低減に考慮した素材選択、設計及び製造の取組を広

げるとともに、製品ライフサイクル、サプライチェーン全体で3Rやエネルギー回収等が実現するようなシステムづくりを推進します。複写機、家電製品及び自動車等個別製品ごとに見られる取組の高度化を進めるだけでなく、こうした取組の様々な製品への普及を推進します。

製品が廃棄・使用済みとなり循環的利用及び適正処分される段階においては、製品リユース・部品リユース、材料リサイクル、原料リサイクル、エネルギー回収・利用及び適正処分が階層的に実施されるようにすることが求められます。このため、まず多段階のリユース、リサイクル技術・システムの高度化を推進します。具体的には、DfE製品の設計・製造と連携して、リユース、リサイクル工程における解体、選別、洗浄、分離等の要素技術の高度化、低コスト化や、リユース製品・部品及びリサイクル原材料として利用する観点からの品質管理技術の開発・適用及び個々の技術を組み合わせたシステムの開発を推進します。こうした技術の高度化、低コスト化等の取組を通じ、例えば、家電製品で見られるプラスチックの製品から製品への水平リサイクルのような高度なリサイクルを一層推進します。また、素材産業等における原料利用と一体的なエネルギー利用に加え、それが行われない場合にもエネルギーの回収・利用がくまなく効率的に行われるよう、大規模から分散型までの高効率なエネルギー回収・利用システムの高度化を進めます。具体的には、大規模な廃棄物発電の中低温廃熱の有効利用の事業化、中規模な廃棄物発電の高効率化技術の開発を推進するほか、エネルギーの地産・地消にもつながるような、系統電力と連携した自然エネルギーとも組み合わせ分散型のシステムの開発を推進します。さらに、リユース、リサイクル、エネルギー回収されて残る廃棄物を処分する段階においては、安全・安心の質を損なわないより効率的な適正処分技術の開発・適用や、最終処分場からの長期的な環境負荷を制御する観点から中間処理・最終処分技術の高度化を推進します。また、既存の最終処分場の廃棄物をリサイクル、エネルギー回収し、残る廃棄物を機能強化した最終処分場に適正処分する最終処分場の再生システムの開発・適用を推進します。このようなリユース、リサイクル、エネルギー回収・利用及び処分の各段階の取組に加え、循環的利用及び処分に伴う環境への負荷を低減する観点から技術・システムの高度化を進めます。具体的には、DfE製品の設計・製造とも連携した代替困難な有害物質の循環使用や、分解・無害化による環境への排出制御及び温室効果ガスの排出抑制を図る技術・システムの開発・適用を推進します。

また、再生可能なバイオマスを活用する技術・システムの高度化を戦略的に進めます。具体的には、バイオマスの素材利活用・エネルギー利活用技術の確立や、地産地消等の効率的な利活用のシステムづくりを通じ、継続的に実施していくことのできるバイオマス利活用のシステムを構築し、その普及を推進します。

さらに、上記の3Rの技術・システムの効果を評価する技術及び個々の技術・システムと社会システムを統合し3R型の生産・消費システムを実践するための設計技術の開発を戦略的に推進します。

こうした技術・システムの高度化を実現するために、次のような施策を実施します。まず、科学技術創造立国の実現を目指すという観点から、総合科学技術会議分野別

推進戦略等に沿って研究・技術開発を強力に支援するとともに、産学官の連携や各府省の連携による研究推進体制を強化します。また、研究・技術開発支援からモデル的事業に対する事業化支援、ビジネスモデルや地域モデル形成の支援を重層的に行っていきます。

また、3R関連法制度等の強化・拡充、優れた3R技術・システムの国による率先的な調達や消費者に対する広報・普及、ごみの有料化等の経済的なインセンティブの活用により、3R技術・システムの市場創出を図ります。あわせて、副産物や使用済み製品から得られる再生資源製品の環境配慮設計に関する規格や3R技術やDfE製品の標準化についても、国際規格としていくことを視野に、整備を推進します。

このほか、技術情報を有する産業界、基礎研究成果等を有する学界、コンセプト提供やコーディネーター機能のノウハウを有するNPO及び関連情報を集積した行政が、それぞれの情報を共有して情報のネットワーク化を促進し、新規事業の創成や社会システムとしての実践が円滑に進むようにします。

## 7 循環型社会形成に関連した情報の的確な把握・提供と人材育成

我が国の物質フローの状況や、廃棄物等の種類に応じた発生量とその循環的な利用及び処分の状況、将来の見通し、廃棄物等の素材・組成・設計等の技術データ、廃棄物等の利用・処分の環境影響等について、正確な情報を迅速に把握できるよう、速やかに統計情報の点検・整備を行います。その際、国全体での統計のみでなく、よりきめ細やかに実態が把握できるよう、地域・個別品目・物質単位でのフローの把握などに努めます。また、再利用、再生利用する循環資源の価値や用途など、従来の量のみでなく、質に着目した情報の把握手法を検討します。さらに、個別の循環資源ごとに再使用量や使用状況の実態把握に努めます。

得られた統計について、的確な分析を行うことで、最終処分場の残余年数の将来予測や廃棄物等の発生抑制方策の検討等に活用していくほか、循環資源の流れや環境負荷の分析により、最適な地域循環圏の規模の検討や、低炭素社会、自然共生社会に向けた取組との統合に活かします。また、ITの活用も図りながら、これらの情報を関係者がより効率的に入手し、利用・交換できるようにネットワーク化を図ります。

さらに、関係主体の取組がより進展するよう、分かりやすく顔の見える情報提供を心がけることとし、とりわけ実際の行動を行う消費者の目線に立った情報提供に努めます。

また、循環型社会の担い手である人材については、事業者、大学、研究機関、国、地方公共団体、NGO/NPOなどの産学官民において、人材交流や情報交換などを促進し、人材の質的・量的充実を図ります。特に、大学等における若手研究者の育成、大学・産業における技術の伝承、NPO等におけるコーディネーターの育成等を推進します。さらに、国及び地方公共団体の職員、環境教育・環境学習に携わる教員を始めとする指導者に対する研修制度などの充実により、その資質の向上を図ります。

### 第3節 海外との関係における資源循環



## 1 循環資源の国際的な動き

今後、アジアをはじめとする各国の経済発展による世界全体での廃棄物の発生量の増加が予想されており、また、リサイクルの進展や資源需要の増加を背景に循環資源の越境移動量も急激に増加しています。我が国と海外との循環資源の輸出入量についても、我が国との貿易関係が急速に高まっている東アジアを中心に急増している状況にあります。

このような国際的な資源循環は、適切に行われれば、環境負荷の低減や、資源の有効利用に資するものと考えられますが、一方、不適切に行われれば、環境被害の要因になりえます。

例えば、途上国において環境上適正な処理が困難な有害物質を含む循環資源についても、我が国では高度な技術による処理、資源回収が可能となる場合が考えられます。また、テレビのブラウン管ガラスカレットのように、生産拠点が海外にのみ存在することから、海外での生産基盤において生産過程に戻すことが天然資源の消費抑制及び循環資源の適正な使用に資するといった場合が考えられます。

一方、例えば、国内外で発生した廃棄物、特に、電気電子機器廃棄物（いわゆる E-waste）等が、途上国の一定地域に集中し、十分な処理技術を有しない者によりリサイクルが行われることにより、環境上の問題を惹起している例が指摘されています。

このため、国際的な循環型社会の構築に当たっては、循環資源の環境負荷性を考慮し、各国内で環境汚染を防止するための法令の整備や法執行能力などの適正処理能力を向上させていくことを最優先するとともに、これと合わせて、廃棄物の不法な輸出入を防止する取組を充実させることが必要です。また、その上で、循環資源の持つそれぞれの性質に応じて、環境負荷の低減や資源の有効利用に資する場合には、循環資源の国際的な移動の円滑化を図ることも重要です。こうした国際的な資源循環に関する基本的な考え方を他国とも共有し、地域内、さらには国際的に一体となった取組を進めていくことが必要です。

## 2 東アジア循環圏等国際的な循環型社会の構築に向けた我が国の貢献

以上の国際的な資源循環の動向や課題を踏まえ、3Rイニシアティブのさらなる展開を図り、我が国と関係の深い東アジア全体を視野に入れ、さらにアジア太平洋地域、全世界へと「循環型社会」の取組を広げるよう、アジアや世界で3Rを推進するための国際協力を充実します。開発途上国における3R関連の施策・事業の支援や国際協力の強化に向けた我が国の取組を「新・ゴミゼロ国際化行動計画」として取りまとめて世界に発信し、実施していきます。我が国の3R・廃棄物管理の先進的な制度・技術・経験を活かしつつ、以下の取組を推進します。

### ア 我が国の制度・技術・経験の国際展開

我が国の3R・廃棄物管理の先進的な制度、優れた技術・システム、各主体の取組と連携の経験を、アジアを始めとする世界各国の国別3R推進計画の策定支援やエコタウンをモデルとした循環型の都市づくりへの協力、安全で衛生的なし尿処理

システムの普及支援などを通じて、成長著しいアジアから今後の発展が期待されるアフリカまで、各国に適した形で展開し、各国内の循環型社会の形成を支援します。そのため、各国の実情・ニーズを把握し、状況に合わせた我が国の3R技術・システムの提供や研修生の受け入れを実施します。

#### イ 東アジア全体などでの資源循環の実現

持続可能な資源循環に関する日本の貢献を、2012年（平成24年）までに、東アジアでの循環型社会の構築に向けた基本的な考え方や目標を定めた「東アジア循環型社会ビジョン」を策定し、特に貿易量の多い東アジア全体で適正かつ円滑な資源循環の実現を目指します。その際、東アジア諸国を「パートナー」ととらえ、3Rの考え方等の基本認識を共有した上で、「東アジア循環型社会ビジョン」の実現を目指して協働するよう、二国間の政策対話や多国間のプロセスで協力を深めます。

廃棄物等の国際的な移動による汚染を防止するため、アジア諸外国との連携を図り、不法輸出入防止に向けた情報交換の推進や施行能力の向上のための取組支援を推進します。国内でも海外でもリサイクルの取組が進んでいるもの（例えば、ペットボトルや家電）については、国内の取組の安定性を確保しつつ、不適切な廃棄物が輸出されることがないように水際対策の実施を推進します。また、アジアをはじめ途上国では適正な処理が困難であるものの日本では処理が可能である廃棄物等を、各国から日本がその対応能力の範囲内で受け入れ、高度な技術で金属を回収し、リサイクルする場合のような、環境保全上望ましい形での国際移動の円滑化を図ります。

その際には、多様な関係主体の参画・連携を促進し、政府部内においても、適切かつ効率的で安全安心が確保された国際静脈物流システムの検討等を推進します。

#### ウ アジア3R研究・情報ネットワークと共通ルールの構築

国際機関等と連携してアジア工科大学（バンコク）に構築された3Rの情報拠点の整備をさらに進めます。また、アジア太平洋地域の廃棄物処理や3Rの専門家による研究ネットワークの発展を進めます。これらの取組を相互に連携させ、地域各国における3R推進の知識・情報基盤となる「アジア3R研究・情報ネットワーク」を構築します。さらに、ライフサイクル全体を視野に入れた製品の環境配慮に係る国際基準・規格の策定や循環資源の品質に係る基準・規格のアジア域内での普及を推進します。

#### エ 国際的な資源生産性の向上の取組への我が国の貢献

G8各国が、「持続可能な社会」の実現に向け天然資源の消費の抑制及び環境負荷の最小化に率先して取り組むため、資源生産性の向上など、我が国がG8の先頭に立って3Rイニシアティブの更なる展開を図ります。

資源生産性をはじめとする物質フロー指標について、より精度の高い共通の指標の作成にレベルアップすることを目指し、環境影響の評価等も念頭に置きながら、

そのための国際共同研究に積極的に取り組みます。具体的には、天然資源の利用による環境への影響の科学的評価などを目的に国連環境計画（UNEP）が設立した「持続可能な資源管理に関する国際パネル」や、3R推進に関する共通のルールとなりうるOECDの物質フローと資源生産性に関する作業<sup>4</sup>等を支援していきます。

## 第6章 計画の効果的実施

### 第1節 中央環境審議会での進捗状況の評価・点検

循環基本計画の着実な実行を確保するため、毎年、中央環境審議会は、国民各界各層の意見を聴きながら、関係府省の自主的な点検結果を踏まえて、環境基本計画の点検との連携を図りつつ循環基本計画に基づく施策の進捗状況などの点検とともに、毎年度重点的点検事項を設定し、中央環境審議会において集中的な審議を行い、必要に応じ、その後の政策の方向につき政府に報告します。中央環境審議会の点検結果については、毎年国会に対して報告することとされている年次報告（循環型社会白書）などに反映します。

また、内外の社会経済の変化に柔軟かつ適切に対応して、循環基本計画の見直しを行うこととし、見直しの時期は、5年後程度を目途とします。

### 第2節 関係府省間の連携

政府は、閣議のほか関連する閣僚会議・関係府省連絡会議などの場を通じて緊密な連携を図り、循環型社会形成に資する予算や情報を一元的に把握することなどにより、循環基本計画に掲げられた循環型社会の形成に関する施策を総合的かつ計画的に実施します。

また、環境基本計画を除く国の他の計画は、循環型社会の形成に関しては、循環基本計画の基本的な方向に沿って策定、推進します。

特に、地球温暖化対策や、生物多様性の保全と持続可能な利用の推進など、循環型社会の形成と密接な関係にある他の施策との有機的な連携を図っていきます。

### 第3節 関係主体間の連携

循環型社会の形成に向けた関係主体の取組を一元的に把握できる情報拠点を、ITを活用し整備することなどにより、関係主体の連携・協働を促進していきます。

---

<sup>4</sup> OECDでは、平成16年に「物質フローと資源生産性に関するOECD理事会勧告」を採択し、物質フローの活用のための国際的な共通ガイドラインの策定や、資源利用の効率性評価手法の改善等の取組を行っており、我が国が主導的な役割を果たしています。

#### 第4節 個別法・個別施策の実行に向けたスケジュール（工程表）の確立

今後、政府が循環型社会の形成に向けて取り組む法律の施行や施策の実施については、別表のスケジュール（工程表）のとおりです。

施策の工程管理において政策評価を積極的に実施するとともに、施策の実施状況や目標の達成状況に照らし、必要に応じて施策内容の見直しを適切に行い、翌年度以降の施策の改善に反映させていきます。

おわりに

(現代社会と循環型社会)

循環型社会元年といわれ、循環型社会形成推進基本法が策定された 2000 年から 7 年が経ちました。私たちの社会はこの間に進展を見たのでしょうか。またそれは、歴史的に見るとどのような位置付けにあると言えるのでしょうか。

人類の歩みをおある角度から捉えると、それは資源を巡る争いの歴史、と見ることもできるかもしれません。古代文明の盛衰の歴史は、森林資源の枯渇がそのまま文明の存続を左右するほど重要な要因であったことを私たちに伝えていています。かつて無限のように思われた地球のフロンティアは今や消滅し、私たちは、多様な文化、社会、価値観を抱えながら「たった一つの地球」に生きています。

そして、現代社会に生きる私たちは、私たちの存立の基盤である物質やエネルギーなどの資源が有限であること、またそれらがどの程度の期間、持続しうるものなのかを、かなりの確度で知っています。

第 1 次循環基本計画の策定以後、様々な進展が見られました。産業廃棄物の最終処分量の大幅な低減、負の遺産の処理や個々の先進的な事例など高く評価できる取組もあり、循環型社会への歩みを着実に進めつつあります。しかし、私たちは大量生産・大量消費・大量廃棄型の社会からいまだに脱却できず、むしろその恩恵がいつまでも享受できるという認識の下に日々の生活を営んでいるのではないのでしょうか。

(第 2 次循環基本計画で目指したこと)

こうした考察を踏まえ、今回の第 2 次循環型社会基本計画では、まず、循環型社会の形成に向けた現状を第 1 次循環基本計画で定めた目標に照らして概観すると共に、様々な角度から課題を分析することで、具体的な検討の視座を定めました。(第 1 章)

その上で、循環型社会の中長期的なイメージを自然界の大きな物質循環との関わり、人々のライフスタイル、ビジネス・スタイル、社会経済システム等の観点から示しました。中でもとりわけ重要なものが、地域の特性を活かした循環型社会の実現という視点であろうと考えます。(第 2 章)

この「地域循環圏」の基本的な考え方は、循環資源の性質と地域の特質に応じて、コミュニティ、地域、ブロック圏、全国規模、そして国際的なレベルに至る最適な規模の「地域循環圏」を構築していくことで、よりきめ細かく、効果的な循環型社会の形成を目指すものであり、地域の自立と共生を基本とした「地域再生」の原動力となることも期待されています。

循環型社会の形成に向けた取組に明確な動機を与え、その成果を把握する上で、適切に目標を設定していくことが極めて重要です。このため、マクロのフレームで循環型社会の形成に向けた進捗状況を捉える「物質フロー指標」と、各主体の努力の面からこれを捉え

る「取組指標」について、具体的な数値目標を定めるものとその推移をモニターしていくものに大別して、設定しました。(第3章)

こうした取組の成功の鍵は、各主体が信頼に裏打ちされた連携と協働による相乗効果を発揮しながら、この目標に向かって息長く取り組み続けられるかどうか、にあるのではないのでしょうか。このため、本基本計画では、各主体に期待される役割を具体的に示しました。

国民は、その消費活動によって自ら環境に負荷を与えていることを自覚し、循環型社会の形成に向けた主たる担い手として、積極的に行動することが求められます。

学識経験者なども含め、NGO/NPO等は、先進的な取組や研究を主導すると共に情報発信や各主体の具体的な行動のきっかけ作りなど、つなぎ手としての大きな役割を果たしていくことが期待されます。

事業者は、関連法の遵守はもとより、消費者の信頼を裏切ることなく、環境経営を徹底させ、技術開発を進めるほか、製品・サービス提供のあらゆる段階において3Rの考え方を浸透させることが求められ、地域レベルでの環境保全活動などにも積極的に参加するなど地域貢献の面でも重要な役割を果たしていくことが期待されます。事業者のうち、廃棄物処理業者の循環型社会の形成に果たす役割は極めて重要であり、廃棄物等の適正な循環的利用及び処分を高度化しつつ進めることが求められます。

地方公共団体は、法制度の施行、廃棄物等の適正な循環的利用及び処分の実施に加え、住民の生活に密着した基礎的自治体として、産業の垣根を越えた事業者間の協力も含め、各主体間のコーディネーターとしての役割が期待されます。(第4章)

国は、自ら消費活動を行い、事業活動を行う側面に加え、各主体の取組の基盤を整備していくという役割を有しています。先の循環型社会のイメージを踏まえながら、循環型社会、低炭素社会、自然共生社会を統合した持続可能な社会の構築に向け、地域循環圏の構築、ライフスタイルの変革、循環型ビジネスの振興、循環資源の適正な利用・処分に向けた仕組みの充実、3Rの技術とシステムの高度化、情報の的確な把握と人材育成の各面で施策を講じていきます。(第5章)

さらに、第1次循環基本計画策定以降の国際的な情勢の変化も踏まえ、今回、特にアジア地域を中心にして国際的な循環型社会の形成に向けた我が国の貢献について、ゴミゼロ国際化行動計画の改訂、「東アジア循環型社会ビジョン」の策定、3R情報拠点の整備など具体的な道筋を示しました。また各国の個別事情を踏まえ、もっとも適切な技術を移転していきます。

本基本計画により、循環型社会の形成に向けた目標など基本的な方向が定まりました。いくつかの具体的な取組についても、その進捗状況を毎年度把握し、公表していきます。

#### (今を生きる私たちの責務)

私たちは、循環型社会の形成に向けて、それぞれが有する責任を適切に果たしていかなければなりません。またこの責任や役割の分担は、同一世代に限られるものではなく、将来世代に対しても負うべきものと考えられます。

好むと好まざるに関わらず、私たちの行動は、将来世代のあらゆる選択に大きな影響を及ぼします。次の世代が、資源制約に端を発する社会不安や廃棄物問題に苦しむことの無いよう、私たちは、叡智を結集し、信頼に基づく連携と協働によって、質の高いリサイクルを実現するなど循環型社会の形成に向けた取組を加速していきます。