# 第 15 回アジア太平洋環境会議 (エコアジア 2007) の結果について (お知らせ)

平成19年9月8日(土)

地球環境局総務課

課 長:梶原 成元(6710) 室 長:早水 輝好(6760) 補 佐:吉川 和身(6722) 主 査:岡山 俊直(6726) (代表:03-3581-3351) (直通:03-5521-8243)

みんなで止めよう温暖化 チーム・マイナス6%

環境省は、平成18年9月8日(土)に福岡県福岡市において「第15回アジア太平洋環境会議(エコアジア2007)」を開催しました。我が国から鴨下環境大臣が議長として、またアジア太平洋地域17カ国の環境大臣等及び国際機関の代表者(合計11機関)の代表等が出席しました(うち環境大臣は5名)。

会議においては、「グローバルな環境課題に対するアジアの対応」をメインテーマとし、廃棄物・リサイクル対策及び気候変動対策に関して、アジア太平洋地域が取るべきスタンス、協力のあり方等について活発な議論が行われ、議長サマリーが取りまとめられました。

- (1) 日程 平成19年9月8日(土)
- (2)場 所 福岡県福岡市 (JAL リゾートシーホークホテル福岡)
- (3)出席者 アジア太平洋地域 5 か国の環境担当大臣を含む 17 か国の代表者 国連環境計画 (UNEP) 等の国際機関 11 機関の代表者 このほか、ファシリテーター等として学識者等が参加 (主な出席者は別紙 1 のとおり)
- (4) 討議のテーマ 2回の討議セッションを設け、セッションごとに以下のテーマのもとに議論が行われた。
  - ・セッション1:廃棄物管理に関する地方及び国の国際協力
  - ・セッション2:アジアにおける気候変動対策のための地域協力

- (5) 成果 議論の概要は次のとおり。なお、議論の成果は議長サマリーにとりまとめられた。(別紙2:議長サマリー(英文)、別紙3:議長サマリー(日本語仮訳))
  - ◆ 廃棄物・リサイクル対策に関しては、アジア太平洋の各国及び地域全体で循環型社会を構築していくことの重要性が広く認識された。また、それに向けて地域におけるビジョンづくりを念頭においた3Rに関する政策対話、政策・技術情報や優良事例の普及等を、地域協力によって一層推進していくことの必要性について一致した。
  - ◆ 気候変動対策に関しては、国際的な議論への貴重なインプットとして、安倍首相の提唱する「美しい星 50」に対する支持が得られた。また、低炭素社会の構築に向けての協力した取組みや、公害対策の分野での対策を講じながら気候変動対策に取り組むコベネフィット・アプローチの地域での実施が合意され、日本政府提案の「アジア太平洋コベネフィット・イニシアティブ」が歓迎された。
- (6) 次回開催 2008年のエコアジアについて、愛知県名古屋市で開催することが 合意された。
- (7) 二国間会談 会議期間中に、鴨下環境大臣は、タイ、スリランカ、インドネシア及びシンガポールの環境大臣等と、それぞれ二国間会談を行い、 気候変動対策及び各国固有の環境問題への対応に関して意見交換を行った。
- (8) その他 関連行事として、福岡市の主催により、「エコアジア 2007 開催記 念環境シンポジウム」が 9月7日(金)に福岡国際会議場で開催 された。

#### 添付資料

別紙1:第15回アジア太平洋地域環境会議 (ECO ASIA 2007) の主要参加者

別紙2:エコアジア2006 議長サマリー(英文)

別紙3:エコアジア2006 議長サマリー(日本語仮訳)

# The 15<sup>th</sup> Environment Congress for Asia and the Pacific (ECO Asia 2007) Fukuoka City, September 8, 2007

#### Chair's Summary

- 1. The 15<sup>th</sup> Environment Congress for Asia and the Pacific, ECO Asia 2007, was convened in Fukuoka City, Fukuoka Prefecture, Japan on September 8, 2007. The Congress was organized by the Ministry of the Environment of Japan and hosted by Fukuoka City. The Congress was attended by national delegates, including Ministers and senior officials from 17 countries, 11 representatives from international organizations, and a wide range of other participants.
- 2. Reaffirming the importance of regional cooperation in addressing a wide variety of environmental issues in line with tackling sustainable development challenges in the Asia-Pacific region, the Congress aimed at exchanging information and views on policies and measures at regional, national, and local levels. ECO Asia 2007 focused on two themes, namely Waste Management and Recycling and Climate Change, considering the emerging and increasing importance of these topics, amongst others, in the Asia-Pacific region.

#### **Opening Session**

3. In his opening remarks, H.E. Dr. Ichiro Kamoshita, Minister of the Environment of Japan, pointed out two key points for channelling the rapid economic development now underway in the Asia-Pacific region in an environmentally sustainable direction. One is the development of environmental technology. The other is a change of lifestyle from an energy- and resource-intensive one to an environmentally-friendly one. He introduced "Becoming a Leading Environmental Nation in the 21<sup>st</sup> Century: Japan's Strategy for a Sustainable Society" and Japan's determination to become a model of a sustainable society based on its past experiences in overcoming pollution issues in the course of its economic development. He also highlighted Cool Earth 50, a mid-to-long term climate strategy, as well as Japan's leadership in enhancing the 3Rs (reduce, reuse, and recycle) in waste

management. He concluded his remarks by expressing his expectations for frank and lively discussions by the Congress.

- 4. Mr. Hiroshi Yoshida, Mayor of Fukuoka City, Fukuoka Prefecture, Japan, welcomed the distinguished participants on behalf of the citizens of Fukuoka City. He introduced various advanced environmental initiatives taken by the municipal government, such as delivering urban ozone data to citizens via e-mail to mobile phones when an excessive photochemical oxidant level is predicted, energy-saving measures including plants on building walls and setting summer air-conditioning temperatures in the City Hall at 28 degrees, and a campaign entitled "ECO Wave Fukuoka" to promote an eco-friendly lifestyle among citizens and businesses, taking advantage of the opportunity of hosting ECO Asia 2007.
- 5. The Congress unanimously elected H.E. Dr. Ichiro Kamoshita, Minister of the Environment of Japan, as the Chair of the meeting. The Congress also adopted the Agenda and designated Dr. Chettiyappan Visvanathan, Professor of the Asian Institute for Technology (AIT), and Dr. Shuzo Nishioka, Advisor to the National Institute for Environmental Studies (NIES) of Japan, served as facilitators for the "Waste Management and Recycling" and "Climate Change" sessions, respectively.

#### Session 1: Waste Management and Recycling

- 6. Following the opening remarks for the session by Minister Kamoshita of Japan, Prof. Chettiyappan Visvanathan acted as Session Facilitator and invited Mr. Hideto Yoshida, Director-General of the Waste Management and Recycling Department of the Ministry of the Environment, Japan, to give short introductory remarks on the Japanese experience in developing a sound material-cycle society. After that, three lead-off presentations were made by Mr. Hiroshi Yoshida, Mayor of Fukuoka City, Dr. Truong Manh Tien, Director General, Department of International Cooperation, Ministry of Natural Resources and Environment of Vietnam, and Mr. Taku Ohmura of the Asian Development Bank (ADB).
- 7. Mr. Hideto Yoshida, Ministry of the Environment of Japan, explained Japan's experience in improving serious waste-related issues in Japan. Japan has promoted the 3R Initiative in close collaboration with developing countries as well as international organizations in the Asia-Pacific region. Mr. Yoshida emphasized the importance of creating an international sound material-cycle society at the regional level as one of the concrete actions introduced

under the aforementioned "Becoming a Leading Environmental Nation in the 21st Century: Japan's Strategy for a Sustainable Society."

- 8. Mr. Hiroshi Yoshida, Mayor of Fukuoka City, explained the city's initiatives for waste management and recycling, including a number of good environmental practices such as door-to-door collection of household wastes at night that keeps the streets garbage bag-free in daytime and paper recycling stations set up in 144 communities in the city. The well-regarded Fukuoka Method, a low-cost, low-technology and eco-friendly semi-aerobic landfill method, has been adopted in many counties and about 900 personnel from 78 countries have been trained in the City over the last 5 years.
- 9. Dr. Truong Manh Tien, Director General, Ministry of Natural Resources and Environment of Vietnam, overviewed the current waste challenges in Vietnam, including growing challenges resulting from the quantities, compositions, diversity, and toxicity of wastes. In response, the "National Strategy on Waste Reduce, Reuse and Recycle to 2030" has been under development as an overall implementation strategy of the 3Rs with specific numerical targets to be achieved by 2030 with support from the Ministry of the Environment of Japan, United Nations Centre for Regional Development, Asia Development Bank, and the Institute for Global Environmental Strategies.
- 10. Mr. Taku Ohmura, Asian Development Bank, stated the need for reforming the region into a resource-efficient society with 3R principles. Promoting the 3Rs brings opportunities such as investment for the further development of the regional economy. Towards that end, governmental roles and the private sector's actions need to be further enhanced. Emerging trans-boundary movement of recyclables can be an opportunity for region-wide resource efficiency. However, this will require both careful assessment and enhanced responses to avoid environmental risks, through regionally concerted approaches.
- 11. Participants then discussed important points for promoting international collaboration among countries as well as increasing resource efficiency in the Asia-Pacific region as a whole. Major points of the discussion included: challenges for waste management and recycling, regional cooperation, national policy and local actions, good practices dissemination, and the role of the private sector.

#### Challenges for Waste Management and Recycling

- 12. Each country in the Asia-Pacific region faces increases in the generation of waste as a result of rapid economic development. Although the specific nature of waste-related problems varies from one nation to another, each country faces similar waste management issues, including proper treatment and recycling of municipal solid waste, packaging and plastic waste, medical waste, e-waste, agricultural waste and construction waste, environmentally harmful open-dumping, and shortages of landfills. Often recycling in developing countries is conducted improperly and fragmentally by the informal sector due to lack of awareness. Also, the international flow of recyclable resources is increasing among the countries in the region.
- 13. In light of these issues and resource scarcity, the importance of establishing a sound material-cycle society in each country as well as in the Asia-Pacific region as a whole was generally recognized by the Congress. Institutions, technology, and a social and economic system for the 3Rs were noted as the key components in establishing a sound material-cycle society. For advancing sustainable production and consumption, a key approach will be increasing resource productivity in the region through the encouraging of investment and innovation for proper waste management and recycling.
- 14. In relation to this, it will be necessary to take the following approaches: (i) build a sound material-cycle society by improving waste treatment and recycling capacity in each country, and at the same time, (ii) develop and reinforce activities to prevent the illegal trade of wastes, especially toxic and hazardous ones. Based on (i) and (ii), (iii) it is important to facilitate utilization of recyclable resources through international trade as supplemental to domestic resource circulation to reduce environmental pollution and increase resource productivity.

#### Regional Cooperation

15. In the Asia-Pacific region, especially in East Asia where the increasing international circulation of resources is particularly prominent, it is important to improve the availability of statistics to enable policy planning, such as waste generation volumes in each country and exports and imports of recyclable resources. Also, it is necessary to continue policy dialogues among countries in the region, aiming at a shared vision of a material-cycle society for the region as well as the formulation of standards for proper waste management and recycling.

- 16. As one concrete regional cooperation activity to promote the effective implementation of the 3Rs, it is critical to develop knowledge, technological, and educational infrastructures to disseminate vital information on policy and technology in the region in close collaboration with various stakeholders. "The 3R Knowledge Hub," initiated by UNEP, AIT, UNESCAP, and ADB, as well as Asia-Pacific research networks among researchers in the fields of waste management and the 3Rs, are expected to serve such a function. Also, United Nations University promotes an on-going initiative called Regional Centres of Expertise to facilitate education for sustainable development. Such initiatives are expected to collect lessons learned from not only successes but also failures in attempts to promote the 3Rs and other similar initiatives.
- 17. Capacity development through international cooperation and collaborative efforts at the regional level, in addition to individual national and local efforts, is important for solving similar waste management issues among countries. In this regard, the Ministerial Regional Forum on Environment and Health in South-East and East Asian countries, including its "Thematic Working Group on Solid and Hazardous Waste," is one of the important forums in the region. Also, bi- and multi-lateral donor agencies have a vital role to play in facilitating regionally concerted approaches. Needs of capacity development of small and island countries are generally acknowledged.

#### National Policy and Local Actions

- 18. Formulating national strategies, plans and legal frameworks, such as "National 3R Strategy Making" in Vietnam and Indonesia, is essential in implementing policies and measures that are effective in promoting environmentally sound waste management and the 3Rs at the national level. With careful consideration of each country's condition, the adoption of the Polluter Pays Principle, Extended Producer Responsibility, and market-based approaches can be an effective and efficient way to implement such policies and measures.
- 19. International cooperation at the local level, such as the inter-city cooperation of promoting the Fukuoka Method by Fukuoka City, can play a vital role in facilitating know-how sharing and technology transfer among local governments, supplementing international cooperation frameworks at the national level. In many ways, local-level activities can provide effective responses and lessons finely tuned to the various area-specific conditions and needs in Asia-Pacific countries.

#### Good Practices Dissemination

20. Good practices on environmentally sound waste management and the 3Rs need to be promoted through the involvement of multiple stakeholders, including partnership among central and local governments, businesses, NGOs, local communities, academia, and international organizations. Policy dialogues, incentive provision, awareness-building, and other policy measures are required to facilitate multi-stakeholder involvement and partnership for the 3Rs. Good practices in community-based approaches, such as organizing the informal sector in waste management or small-scale composting at the household level to generate synergies between poverty reduction and the 3Rs, should be further disseminated. Showing effectiveness and efficiency of good practices in waste management and the 3Rs through analyses of cost-effectiveness can supplement dissemination activities.

#### Private Sector's Role

21. To increase resource productivity in the Asia-Pacific region as a whole, the private sector can contribute at the international level by investing in increased technical capacity in environmental management, environmentally conscious design, or utilizing by-products and secondary materials through their transnational supply chain networks. Establishing eco-industrial parks can be one of the options to facilitate such voluntary actions for the 3Rs by the private sector. At the local level, multi-stakeholder collaboration among stakeholders such as local governments, private sectors, waste management service providers, and local communities is essential to implement national/local policies such as those covering proper waste management and proper waste separation for recycling.

#### Synergies between climate change issues and proper waste management and the 3Rs

22. The promotion of environmentally sound waste management and the 3Rs, including the waste-to-energy concept, was recognized by the Congress as being an effective response to climate change because of the reduction in greenhouse gas emissions resulting from energy recovery, utilization of biomass, and environmentally-sound landfill practices in the process.

#### **Session 2: Climate Change**

23. Following the opening remarks for the session made by Minister Kamoshita of Japan, Dr. Shuzo Nishioka of the National Institute for Environmental Studies (NIES) of Japan acted as Session Facilitator. He invited Mr. Hideki Minamikawa, Director General of the Global

Environment Bureau of the Ministry of the Environment of Japan to give his introductory speech on key climate change policies and measures being undertaken by Japan. Lead-off speeches by Mr. Kok Kee Chow, Chair of the Expert Group on Technology Transfer, UNFCCC, and Dr. Nobuo Mimura of Ibaraki University followed.

- 24. Mr. Hideki Minamikawa, Ministry of the Environment of Japan, explained Japan's recent initiatives on climate change, including Cool Earth 50 and Co-benefits Asia-Pacific Initiatives. He emphasized the need for a long-term vision for developing innovative technologies and building a low-carbon society in order to achieve the goal of halving emissions by 2050. He expressed the hope of improving the co-benefits approach through discussions with Asia-Pacific countries and international organizations concerned.
- 25. Mr. Kok Kee Chow, UNFCCC, argued that a low-carbon society is a common goal for all countries. Regional cooperation, confidence building, transfer of technology, and finance will facilitate countries in establishing low-carbon societies at an early stage. To promote co-benefits, it is important to promote capacity building and joint research & development (R&D). Regional initiatives such as the Asia-Pacific Network for Global Change Research (APN) and the Asia-Pacific Seminar on Climate Change, as well as market mechanisms such as CDM, promote low-carbon technology in the Asia-Pacific region.
- 26. Dr. Nobuo Mimura, Ibaraki University, proposed a win-win approach to adaptation that can contribute to sustainable development by realizing co-benefits in addressing both present vulnerability and impacts of climate change. He also highlighted the importance of a portfolio of mitigation and adaptation, mainstreaming adaptation to develop society's adaptive capacity, and the crucial role of official development assistance (ODA) for adaptation in consideration of limited access to the Adaptation Fund.
- 27. The Congress then took up regional collaboration for coping with climate change in the Asia-Pacific region, such as pathways towards a Low Carbon Society, realization of co-benefits, regional collaboration for adaptation, further utilization of market mechanisms, and the post-2012 framework. The Congress expressed its appreciation towards Indonesia's efforts to host the forthcoming COP13 and COP/MOP 3 in Bali in December 2007 and participants expressed their determination to participate actively in its process to lead it to success. The Congress also expressed its support, as a valuable input to international discussions, "Cool Earth 50," proposed by Prime Minister Shinzo Abe in May 2007, which

includes a long-term target to cut global emissions by half from the current level by 2050 and three principles for an effective framework for addressing climate change beyond 2012.

#### Low-Carbon Society

28. The Congress agreed on the importance of establishing a low-carbon society in the Asia-Pacific region that decouples economic growth and GHG emissions and is characterized by a high quality of life and reduced GHG emissions. Participants stressed the necessity for intensified regional cooperation to this end. Technology and change of lifestyles, including business styles and greater use of public transport systems, were indicated as key in realizing a low-carbon society, as well as diffusion of existing technologies and development of innovative technologies, use of bio-fuels and renewable energy, and changes in people's approaches from "the bigger, the better" to more energy-and resource-efficient ways of thinking. A concrete vision for a low-carbon society should be discussed more intensively and shared by the region, reflecting global concerns and regional circumstances. In this respect, there was an appreciation of and expectation towards Japan's efforts to establish a low-carbon society in this region.

#### Co-benefits

29. Considering the urgent need for anti-pollution countermeasures in the Asia-Pacific region, a co-benefits approach, which seeks to address climate change through taking measures against local concerns, particularly towards pollution, was agreed to be implemented in this region. Awareness raising, capacity building, technology transfer, joint research and observation, and a financial mechanism to support such activities should be encouraged. The Congress welcomed the Co-benefits Asia-Pacific Initiatives by the Government of Japan, and encouraged further use of the Asia-Pacific Seminar on Climate Change for this purpose.

#### Adaptation

30. In order to pursue sustainable development, adaptation should be mainstreamed in various national development efforts as well as in international development assistance. Regional collaboration for mutually-supporting adaptation efforts taken by each country in the Asia-Pacific region should be broadened. Such regional collaboration would include capacity building, joint research, regional monitoring, and the sharing and dissemination of scientific knowledge, as well as financial schemes against disaster damage. In doing so, it is expected that ongoing efforts such as the Asia-Pacific Network for Global Change Research (APN) can be utilized more effectively and intensively.

#### Mechanisms to foster mitigation and adaptation

- 31. Use of market mechanisms should be enhanced to enable cost-effective means of coping with climate change. Market mechanisms, such as the CDM, are expected to contribute to promote technology transfer and private financial flows to developing countries. However, imperfections of market mechanisms in addressing climate change issues should also be thoroughly taken into account.
- 32. Technology transfer and financial resource mobilization for mitigation and adaptation should be enhanced at the regional level. The Congress welcomed the initiative of the Government of Japan of "Enhanced Sustainable Development for Asia (ESDA)" which was started at the Annual Meeting of ADB in May this year, as well as the Energy Efficiency Initiative and the Carbon Market Initiative undertaken by ADB.

#### Framework beyond 2012

33. The Congress reaffirmed the ultimate goal of the UNFCCC and determined an effective framework and concerted actions beyond 2012, in which all countries participate to address climate change in lines with principles of the UNFCCC. A framework beyond 2012 may include, as its basic elements, such points as various commitments on a fair and equitable basis, mitigation, adaptation, carbon sinks, market mechanisms, technology transfer, and financial mechanisms.

#### Session 3: Wrap-up

- 34. The Congress welcomed a proposal made by Mr. Masao Yamada, Vice-Mayor of Nagoya City, Aichi Prefecture, Japan, and unanimously agreed that the next ECO Asia will be held in Nagoya City.
- 35. The Congress expressed its sincere gratitude for the leadership of Minister Kamoshita and for the hospitality provided by Fukuoka City and requested the Chair to note it.
- 36. The results of this Congress should be communicated to the UNFCCC COP13 and COP/MOP3 in December 2007 in Bali, Indonesia, G8 Environment Ministers' Meeting in May 2008, the G8 Hokkaido Toyako Summit in July 2008, and other pertinent fora.

## 第 15 回アジア太平洋環境会議 (エコアジア 2007)

2007年9月8日:福岡市

#### 議長サマリー (仮訳)

- 1. 第15回アジア太平洋環境会議(エコアジア2007)(以下「会議」という。) が、2007年9月8日に福岡市で開催された。同会議は日本国環境省の主催 と福岡市の共催で開催された。会議には大臣及び上級行政官を含む17カ国の 代表、11の国際機関の代表及びその他の多様な主体が参加した。
- 2. アジア太平洋地域における持続可能な発展という挑戦に取り組みつつ、多様な環境問題において地域協力が重要であることを再確認し、会議は地域・国・地方のそれぞれのレベルにおける政策・手段について情報及び意見を交換することを意図した。エコアジア2007では、アジア太平洋地域において重要性が増しつつあることを考慮して、「廃棄物管理とリサイクル」及び「気候変動」の2つのテーマに焦点を当てた。

#### オープニングセッション

- 3. 鴨下一郎 日本国環境大臣は開会挨拶の中で、アジア太平洋地域の急速な経済発展を環境と調和したものとするために重要な2つのポイントを挙げた。ひとつは環境技術の開発であり、もうひとつはエネルギー・資源多消費型のライフスタイルを環境にやさしいスタイルへと変えていくことである。さらに大臣は、「21世紀環境立国戦略」を紹介し、過去の経済発展の過程における公害克服の経験を生かし、「持続可能な社会」のモデルとしての役割を積極的に果たしていきたいと考えているとの日本の決意を表明した。大臣はまた、気候変動対策分野での中長期気候変動戦略「美しい星50」及び廃棄物分野での3R(排出抑制、再使用、再生利用)の強化における日本のリーダーシップについて触れた。大臣は最後に、今回の会合において自由で活発な議論が行われることを期待し、挨拶を終えた。
- 4. 吉田宏 福岡市市長は福岡市民を代表して、参加者各位を歓迎した。市長は、市政府による環境問題への多様で先進的な取組を紹介した。例えば、光化学オキシダントレベルが規定値を超えると予想された際に、市民の携帯電話メールにオゾンデータを配信すること、省エネルギーのための壁面緑化及び市庁舎で夏季のエアコン温度設定を28度にするなどの取組、エコアジア開催の機会を捉

えて「エコウェーブ福岡」と題した、市民・事業者を対象とする環境に配慮した活動の推進キャンペーンなどを紹介した。

5. 本会議の議長として、鴨下一郎 日本国環境大臣が満場一致で選出された。会議のアジェンダが採択され、C・ビスバナサン アジア工科大学 (AIT) 教授及び 西岡秀三 国立環境研究所 (NIES) 参与が、「廃棄物管理とリサイクル」及び「気候変動」のそれぞれのセッションのファシリテーターとして指名された。

#### セッション1:廃棄物管理とリサイクル

- 6. 鴨下一郎 環境大臣によるセッション開会の辞に続き、セッション・ファシリテーターのC・ビスバナサン アジア工科大学教授が紹介された。引き続き、由田秀人 環境省廃棄物リサイクル対策部部長が日本の循環型社会形成の経験を紹介した。トゥロン・マン・ティエン ベトナム環境天然資源省環境局長、吉田宏福岡市市長、大村卓アジア開発銀行官がリード・スピーチを行った。
- 7. 由田秀人 環境省廃棄物リサイクル対策部部長は、日本が深刻な廃棄物問題を改善した経験について説明した。日本は、アジア太平洋の発展途上国及び国際機関と緊密に協力しながら、3Rイニシアティブを推進してきた。また、アジア太平洋地域レベルにおいて、日本の「21世紀環境立国戦略」でも具体的な行動として紹介されている国際的な循環型社会の構築の重要性を強調した。
- 8. 吉田宏 福岡市市長は、夜間戸別収集システムによる日中の街角の美観維持や市内に144の地域ごとに古紙集積所を設けるといった廃棄物管理とリサイクルに関する取組について説明した。いわゆる福岡方式は、低コストで、高度なテクノロジーを必要としない、環境にやさしい準好気性の埋立方式によるもので、世界の多くの国で採用されている。また福岡市は過去5年に、世界78ヵ国から約900人の研修生を受け入れている。
- 9. トゥロン・マン・ティエン ベトナム環境天然資源省環境局長は、ベトナムが、 廃棄物の量、組成、種類、有害性の変化に伴う課題に直面していると説明した。 こうした課題に対応するため、日本国環境省、国連地域開発センター、アジア 開発銀行、地球環境戦略研究機関の支援を受けて、2030年までに達成され るべき数値目標を含む3Rの包括的な実施戦略「2030年に向けた廃棄物の 削減、再使用、リサイクルの国家戦略」を策定中である。
- 10. 大村卓 アジア開発銀行環境専門官は、3 Rの原則に基づいて資源生産性の高い 社会づくりの必要性について論じた。3 Rの推進は、更なるアジア太平洋地域 への投資など地域経済の発展に向けた機会となる。そのためには、より積極的 な政府の役割と、企業の行動が期待される。最近注目を集めている循環資源の 越境移動は、地域レベルでの資源効率を高めるための好機となりうる。しかし、

その評価についてはより注意深く進める必要があり、地域協調的な取組によって環境リスクの回避にさらに努める必要がある。

11. 本セッションの重要な論点は、アジア太平洋地域の国々による国際協力の推進 及びアジア太平洋地域全体の資源生産性の向上であった。主な論点は、下記の 通り;廃棄物処理とリサイクルの挑戦、地域協力、国による政策と地方自治体 の取組、優良事例の普及、民間企業の役割。

### (廃棄物処理とリサイクルの挑戦)

- 12. アジア太平洋地域の各国は、経済発展に伴う廃棄物の急増に見舞われており、 国毎に置かれている状況は様々である一方、都市ごみ、包装やプラスチックご み、医療廃棄物、e-waste、農業廃棄物、建設廃棄物、環境上不適切なオープン ダンピングや埋立処分場の不足等の共通の課題を抱えている。往々にして開発 途上国におけるリサイクルは、環境意識の不足により、インフォーマル・セク ター等により、不適切に、また部分的にしか実施されていない。循環資源の国 際的移動もこの地域の各国の間で増加している。
- 13. これらの事情や資源制約にアジア太平洋地域の国々が直面していることを考慮し、会議では、各国及び地域全体で循環型社会を構築する重要性が広く認識された。循環型社会を構築する上では、3Rに関する制度、技術、社会経済システムが鍵となる。適正な廃棄物処理やリサイクルのための投資及びイノベーションを奨励し、それによって資源効率を向上させることは、アジア太平洋地域で持続可能な生産と消費を推進する上での重要なアプローチである。
- 14. これに関連して以下のようなアプローチが重要である。①廃棄物処理とリサイクルの能力向上を通して各国の国内で循環型社会を構築し、同時に②廃棄物、特に有害で有毒なものの不法な輸出入を防止する活動を展開・強化する。①及び②を前提として、③環境負荷の低減や資源生産性の向上のために、国内の資源循環の補完として国際的移動による循環資源の利用を円滑化することが重要である。

#### (地域協力)

- 15. 国際的な資源循環の増加が著しい東アジアを中心とするアジア太平洋地域においては、各国の排出量推計や循環資源の輸出入統計など政策立案に関する統計情報の整備を図るとともに、将来的には、地域における循環型社会ビジョンづくりや適切な廃棄物管理やリサイクルのための基準の普及を推進することを念頭に、地域各国間の対話を継続的に実施することが重要である。
- 16. 3 Rを円滑に実施するための地域協力の具体的な取組の一つとして、様々な関係者との連携によって地域における重要な政策や技術に関する情報を収集・共有できる知識・技術及び教育基盤を整備することが重要である。UNEP、UNESCAP、アジア工科大学、ADBにより開始された3 Rナレッジ・ハブや、ア

ジア太平洋地域の廃棄物対策・3R分野の研究者によって構築されつつある研究ネットワークは、その役割を果たすことを期待されている。また国連大学は、持続可能な開発のための教育に関する地域の拠点の整備を推進している。こうした取組は3Rや他の同様なイニシアティブを推進する上での成功例及び失敗例からの教訓を収集することが望まれる。

17. また、これと並行して、各国が共通に抱える廃棄物に関する課題への対処能力を向上させるために、各国や地方の取組に加え、地域レベルでの国際協力・共同の取組を通しての能力開発も重要である。これに関連して、「固体廃棄物・有害廃棄物作業部会」が設置されている「南東・東アジア環境と保健に関する地域フォーラム」はアジア太平洋における重要なフォーラムの一つである。また、小国及び島嶼国における能力開発の必要性が認識された。

#### (国による政策と地方自治体の取組)

- 18. 国レベルで適正な廃棄物管理と3Rを推進する上で、ベトナムやインドネシアの「3R国家戦略策定」に見られるような国別の戦略や計画は効果的な政策・手段を行う基礎として重要である。そのような政策・手段を実施する上で、排出者責任の徹底や拡大生産者責任、市場原理に基づいたアプローチの導入は、各国の事情を考慮して採用された場合、効果的で効率的な手段となりうる。
- 19. 福岡市の「福岡方式」の推進のための都市間協力に見られるような地方自治体主導の国際協力は、ノウハウの共有や技術移転の促進において、国レベルの国際協力の枠組を補いうる重要な役割を担う可能性を持っている。様々な意味で地方レベルの取組は、アジア各国の地方特有の条件やニーズに見合ったきめ細やかで効果的な対応を可能にするであろう。

#### (優良事例の普及)

20. 適正な廃棄物管理及び3Rに関する優良事例は、中央・地方政府、産業、NGO/NPO、地域社会、アカデミア、国際機関を含む多様なステークホルダーの参加、連携と協力を通じて進めることが必要である。3Rに関する政策対話、インセンティブの付与、環境意識の向上その他の政策措置は、多様なステークホルダーの関与とパートナーシップを円滑にする上で必要である。貧困削減と3Rを同時に達成できる、廃棄物に関わるインフォーマル・セクターの組織化、家庭レベルでの小規模コンポストの取組などの住民主体による優良事業をより広めていく必要がある。廃棄物管理と3Rの優良事例の効率性・有効性を、コスト便益分析などを活用して示せば、普及活動のさらなる拡大に資するであろう。

#### (民間企業の役割)

21. アジア太平洋全体の資源生産性を高める上で、企業は、環境管理の技術力向上 や環境配慮設計への投資、国境を越えた供給・生産網の中で副産物や循環資源 を積極的に活用することで、国際的な貢献ができる。エコ工業団地の推進は、 民間企業による自主的な活動を支援する上で有効な方策の一つである。地方レ ベルでは、適正な廃棄物管理とリサイクルのための廃棄物の分別のように、国・ 地方自治体のリサイクルや廃棄物管理政策を実施するうえで、地方自治体、民 間業者、廃棄物管理業者、コミュニティなど関係者間の協力は欠かせない。

# (気候変動課題と適性廃棄物処理及び3 R のシナジー)

22. 適正な廃棄物処理及び廃棄物のエネルギー利用を含む3Rの推進は、その過程でのエネルギー回収の徹底、バイオマスの有効活用、さらには環境上適正な埋立方式の採用を通じて、温室効果ガスの排出を抑制し、気候変動に対処するための有効な対策である。

#### セッション2:気候変動

- 23. 鴨下一郎 日本国環境大臣によるセッション開会の辞に続き、西岡秀三 国立環境研究所 (NIES) 参与がセッション・ファシリテーターを務めた。まず、南川秀樹環境省地球環境局長が、温暖化対策に関する日本の主要な取り組みについて説明をおこなった。引き続き、チョー・コック・キー 国連気候変動枠組条約技術移転専門家グループ議長及び三村信男 茨城大学教授がリード・スピーチを行った。
- 24. 南川秀樹 環境省地球環境局局長は、気候変動に関する最近の日本のイニシアティブである「美しい星50」、コベネフィット・アジア太平洋イニシアティブなどを紹介した。2050年に排出を半減する目標を達成するためには、革新的技術開発及び低炭素社会構築のための長期ビジョンが必要であることを強調した。また、日本政府として、アジア太平洋の国々と関係国際機関との議論を通じて、コベネフィット・アプローチを改善していくことを望んでいると語った。
- 25. チョー・コック・キー 国連気候変動枠組条約技術移転専門家グループ議長は、低炭素社会が全ての国の共通の目標であること、そして地域協力、信頼醸成、技術移転、資金が低炭素社会の早期の実現化を促進すること、などを主張した。コベネフィット推進のためには、能力構築及び共同研究開発の促進が重要である。また、アジア太平洋地球変動研究ネットワーク(APN)や地球温暖化アジア太平洋セミナーなどの地域イニシアティブや、CDM などの市場メカニズムが、アジア太平洋地域での低炭素技術を促進すると述べた。
- 26. 三村信男 茨城大学教授は、現在の脆弱性及び気候変動への影響の双方に取り組む上でコベネフィットの実現を通じて持続可能な開発に貢献するという、適応策における「ウィン・ウィン・アプローチ」を提案した。また、緩和と適応の両立、社会がもつ適応能力向上のための適応策の主流化、適応基金へのアクセスが限られている中での政府開発援助(ODA)の重要性について指摘した。

27. このセッションでは、低炭素社会への道筋、コベネフィットの実現、適応のための地域協力、緩和や適応を促進するためのメカニズム及び2013年以降の国際的な枠組みなどの、アジア太平洋地域が直面する気候変動問題への対応のための地域協力等が討議された。会議は、2007年12月にバリで国連気候変動枠組条約第13回締約国会議及び京都議定書第3回締約国会合を主催するインドネシア政府に対する謝辞を表明し、その成功に向けてのプロセスに積極的に参加する決意を示した。会議は、また、国際的な議論への貴重なインプットとして、安倍晋三首相が2007年5月に提唱した「美しい星50」を支持した。これは、地球全体で現在の排出レベルから2050年までに温室効果ガスを半減させるという長期目標、及び2013年以降の気候変動に関する効果的な枠組みのための3原則を含むものである。

#### (低炭素社会)

28. アジア太平洋地域が、経済成長と温室効果ガスの排出をデカップリングし、質の高い生活と温室効果ガスの削減を両立させる低炭素社会を実現する努力の重要性と、そのための国際協力の必要性が認識された。低炭素社会の実現のためには、ビジネススタイルの変革及び公共交通機関の活用を含めた、技術及び生活スタイルの変革、すなわち既存技術の普及及び革新的技術の開発、バイオ燃料及び再生可能エネルギーの活用、「大きいことは良いことである」という考え方をエネルギー効率のより高く資源生産性の高いものに改めるということが、鍵となる。地球全体での懸念及びアジア太平洋地域の状況を反映した、低炭素社会のための具体的なビジョンがより集中的に議論され、アジア太平洋地域で共有される必要がある。この点で、日本の低炭素社会構築に向けた努力に対し、謝意及び期待が表明された。

#### (コベネフッィト)

29. アジア太平洋地域における公害対策に対するニーズが急を要するものであることを考慮し、地域の懸念に対する対策、特に公害分野での対策を講じながら、気候変動に取り組もうとするコベネフッイト・アプローチを、この地域において実施していくことに合意した。こうした活動を促進するための意識啓発、能力開発、技術移転、共同研究開発、そうした活動を支える資金援助といった取組を促進する必要がある。会議は、日本政府の「アジア太平洋コベネフィット・イニシアティブ」を歓迎し、このために、アジア太平洋地球温暖化セミナーのさらなる利用に留意した。

#### (適応)

30. 持続可能な開発を追及するため、さまざまな国家開発努力及び国際開発援助の中に適応を主流化する必要がある。アジア太平洋地域の各国による気候変動に対する適応策を相互支援する努力に関する地域協力を拡充する必要がある。こうした協力には、能力開発や共同研究、地域的監視並びに科学的知見の共有や普及が含まれる。その際、既存の取り組み、例えばアジア太平洋地球変動研究ネットワーク(APN)等が有効かつ強力に活用されることが必要である。

(緩和と適応を促進するためのメカニズム)

- 31. 気候変動に費用効果的に対処するために、市場メカニズムの活用を強化すべきである。CDM等の市場メカニズムには、途上国への技術移転及び民間資金の流入を促進することも期待される。しかしながら、同時に気候変動問題に対処するうえで、市場メカニズムの不完全性にも十分に注意を払う必要がある。
- 32. 緩和と適応のための技術移転及び資金の動員はこの地域において拡大される必要がある。この観点から、会議は本年5月に ADB の年次総会で開始された日本政府による「アジアの持続的成長のためのイニシアティブ」、及びアジア開発銀行が実施している「エネルギー効率イニシアティブ」と「炭素市場イニシアティブ」を歓迎した。

(2013 年以降の枠組み)

33. 会議は、気候変動枠組み条約の究極目的を再確認し、条約原則に沿った形で気候変動への取り組みにすべての国が参加するような、2013年以降の実効的な枠組み及び調和の取れた取り組みについて決意を示した。2013年以降の枠組みの基本的要素として、公平かつ衡平を基準とした多様なコミットメント、緩和、適応、炭素吸収源(シンク)、市場メカニズム、技術移転及び資金メカニズムなどが含まれる。

セッション3:総括セッション

- 34. 会議は、次回エコアジアを名古屋市で開催したいという山田雅雄 名古屋市副市長の提案を歓迎し、技術的な問題が生じない限り、次回会議を名古屋市で開催することに全会一致で合意した。
- 35. 会議は、鴨下一郎環境大臣のリーダーシップ及び福岡市のホスピタリティーに対して謝辞を表明するとともに、これを記録するよう議長に要請した。
- 36. 本会議での討議の結果を、2007年12月にインドネシアのバリで開催される国連気候変動枠組条約第13回締約国会議及び京都議定書第3回締約国会合、2008年5月に開催されるG8環境大臣会合、2008年7月に北海道洞爺湖で開催されるG8サミットやその他の適切な会議に伝える必要がある。