

第六次環境基本計画について

2023年11月
大臣官房 総合環境政策統括官グループ



環境基本計画について

環境基本計画の策定

- ✓ 環境基本計画は、環境基本法第15条に基づき、**環境の保全に関する総合的かつ長期的な施策の大綱等**を定める。
- ✓ 計画は**約6年ごと**に見直し。現在の**第五次環境基本計画**は、中央環境審議会における審議を経て、平成30年4月に閣議決定。地域資源を持続可能な形で活用し、自立・分散型の社会を形成しつつ、地域間で支え合う「**地域循環共生圏**」の創造を目指す方針を打ち出した。
- ✓ **第六次環境基本計画の策定に向け、令和5年5月より中央環境審議会で審議を開始。令和6年4月に閣議決定予定。**



主なスケジュール

- 令和5年5月 環境大臣より中央環境審議会に対し、「計画の見直し」を諮問。審議開始
- 令和5年8月～ 第六次環境基本計画の総論部分（30年の振り返りと課題認識、基本的な方向性）に関する「中間とりまとめ」案を中央環境審議会で提示・審議。その後、パブリック・コメント手続を実施
- 令和5年10月～ **地方自治体、企業、関係団体、NPO、若者等の意見をヒアリング**
- 令和6年2月～ 中央環境審議会で第六次環境基本計画の**素案とりまとめ、パブリック・コメント手続**
- 令和6年4月 中央環境審議会において**答申、閣議決定予定**

第五次環境基本計画からの発展の方向性

✓ 第一次計画以来の思想を踏襲しつつ、現下の環境・経済・社会の危機を踏まえ、**環境を軸とした環境・経済・社会の統合的向上の次なるステップ**を示す。

直面する環境の危機

- 人類の活動は**環境収容力**を超過 ⇒ 自らの存続基盤の脅威に
 ✓ その結果、気候変動、生物多様性の損失、汚染の**「3つの危機」**に直面
- 経済社会システムを**ネット・ゼロ（脱炭素）**で、**循環型**で、**ネイチャーポジティブ**（**自然再興**）なものに転換（文明の転換：社会変革）することが必要

経済・社会面の振り返り

- **人口減少と少子高齢化、東京一極集中と地方の疲弊**
- **経済の長期停滞**
- 食料、エネルギー、資源、地政学リスクなど、環境は今や**安全保障上の課題**
- 新型コロナウイルスのまん延、ウクライナ侵攻などによる社会の不可逆的変化

環境・経済・社会すべてにおいて「勝負の2030年」

第五次環境基本計画（現行）

- 第一次計画以来の長期的目標である「循環」と「共生」を軸に、**環境・経済・社会の統合的向上**を目指す**持続可能な「循環共生型社会」**（**環境・生命文明社会**）を打ち出す
- 経済社会システム、ライフスタイル、技術のあらゆる観点からイノベーションを創出することによる**「新たな成長」**の概念を提唱
- **経済・社会的課題の同時解決**
- 相互に関連し合う**横断的・重点的な枠組**を戦略的に設定
- **「持続可能な開発目標」（SDGs）**の考え方の活用
- 「循環」と「共生」を軸として、**自立・分散型**の社会を形成しつつ、近隣地域等と**地域資源を補完し支えあう**考え方として初めて打ち出す

第六次環境基本計画（発展の方向性）

- 「循環共生型社会」の発展形を提示。「**環境収容力を守り環境の質を上げる**ことによって**経済社会が成長・発展できる**」文明の構築を掲げる。鍵は**地下資源から地上資源**への転換。
- **「Well-being / 高い生活の質」**を導く**「新たな成長」**のあり方を**具体化**。積極的な投資による**ストックとしての自然資本**の充実、**「環境価値」**を活用した**経済全体の高付加価値化**。
- 利用可能な最新の科学に基づく**スピードとスケール**
- 各種政策の**統合・シナジー**による**「環境負荷の総量削減」**、環境保全上の支障の防止に止まらない**「良好な環境の創出」**
- 政府、市場、国民（市民社会・地域コミュニティ）の**共進化**
- 世界の**バリューチェーン全体**での環境負荷低減
- 我が国を一つの地域循環共生圏として、持続可能な社会を実現することが最終目標。地域における**「環境・経済・社会の統合的向上の実践・実装の場」**として位置付け

ビジョン

環境政策の役割

環境政策の展開の基本的な考え方

地域循環共生圏

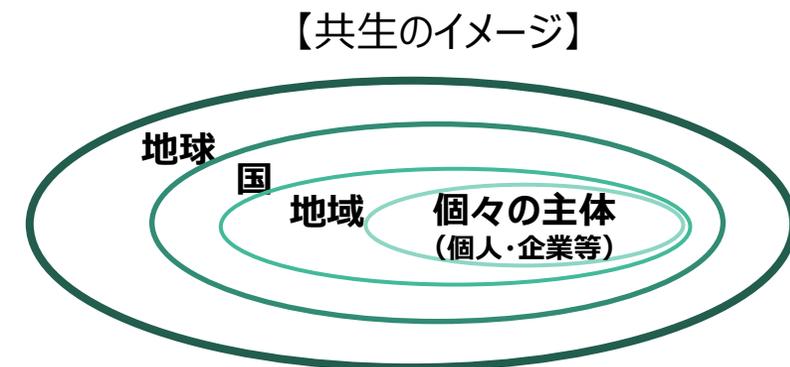
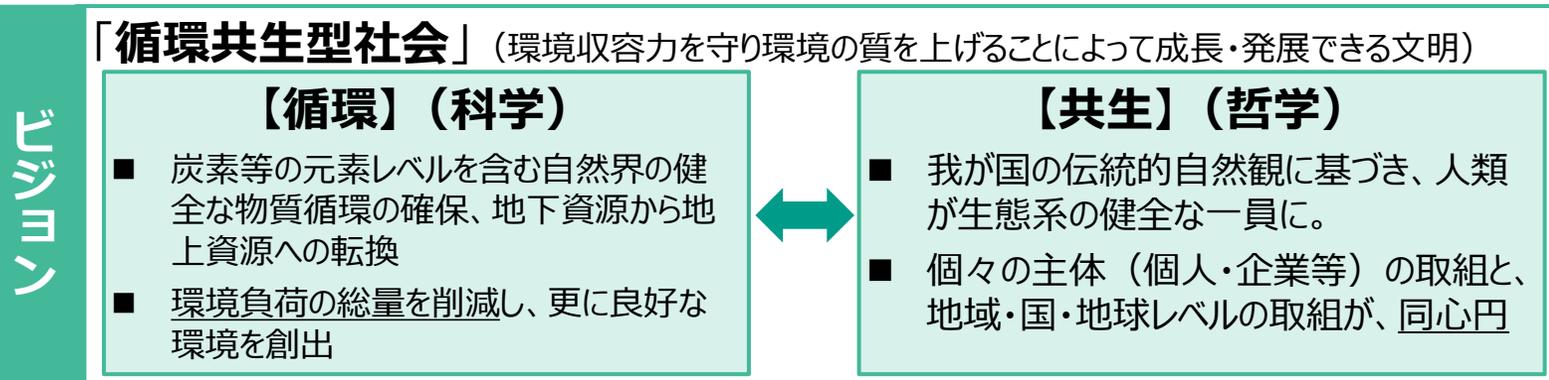
第六次環境基本計画の骨格（案）

環境危機、様々な経済・社会的課題

目的 「現在及び将来の国民一人ひとりのWell-being、生活の質、経済厚生の上昇」、「人類の福祉への貢献」

【環境基本法第1条】

環境の保全に関する施策を総合的かつ計画的に推進し、もって**現在及び将来の国民の健康で文化的な生活の確保**に寄与するとともに人類の福祉に貢献することを目的とする。



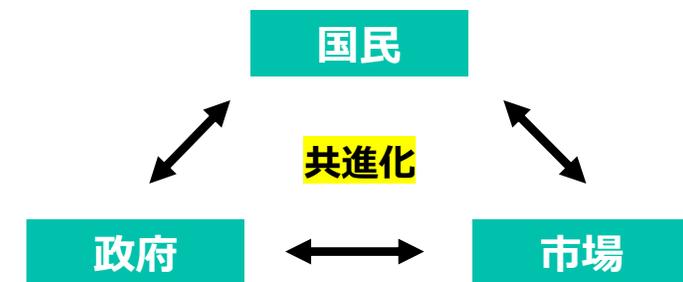
方針 将来にわたって「**Well-being / 高い生活の質**」（市場的価値 + 非市場的価値）をもたらす「**新たな成長**」

- ストックである**自然資本**を維持・回復・充実させるための**投資**が鍵
- 「**環境価値**」を活用した経済全体の高付加価値化
- 現在及び将来の国民の**本質的なニーズ**、利用可能な最新の科学の要請に応える

【政府・市場・国民の共進化】

政策展開

- 政府、市場、国民（市民社会・地域コミュニティ）の**共進化**
- 脱炭素、循環経済、自然再興等の施策の**統合・シナジー**
- 「**地域循環共生圏**」の構築による「**新たな成長**」の**実践・実装**



※こうした基本的な方向性を踏まえ、6分野（マクロ経済、国土、地域、暮らし、イノベーション、国際）にわたる重点戦略、個別環境政策の重点、環境保全施策の体系等を記述する予定。

重点戦略：環境・経済・社会の課題を統合的に解決するような横断的な6つの戦略



1. 「新たな成長」を導く持続可能な生産と消費を実現するグリーンな経済システムの構築

- ✓ 環境負荷の総量削減と経済成長の絶対的なデカップリング
- ✓ 無形資産投資の拡大等による財・サービスの高付加価値化

2. 自然資本を基盤とした国土のストックとしての価値の向上

- ✓ 環境・経済・社会の統合的向上によるストックとしての価値の向上
- ✓ レジリエンス強化等による安全・安心な地域の魅力度の向上

3. 環境・経済・社会の統合的向上の実践・実装の場としての地域づくり

- ✓ 地域資源を活用した持続可能な地域づくりによる課題解決に貢献
- ✓ 長期的視点に立った地域循環共生圏の構築の推進

4. 「Well-being／高い生活の質」を実感できる安全・安心、かつ、健康で心豊かな暮らしの実現

- ✓ 人々の健康の保護と生活環境の保全の取組の推進
- ✓ 良好な環境の創出の水準の向上、共生する社会の実現

5. 「新たな成長」を支える科学技術・イノベーションの開発・実証と社会実装

- ✓ 国民の本質的なニーズを踏まえた環境関連の科学技術の実装
- ✓ 科学技術の社会実装を推進し、国内外に展開

6. 環境を軸とした国益と人類の福祉に貢献する戦略的な外交・国際協調の推進

- ✓ 環境を軸とした外交による世界の安定と人類の福祉への貢献
- ✓ パートナーシップの強化やサプライチェーンの強靱化等の促進

(参考)

1. 直面する環境の危機

① 地球が「3つの危機」に直面

- ✓ 気候変動：今夏の世界や我が国の平均気温が観測史上最高
- ✓ 生物多様性の損失：絶滅種は過去100年間で急激に増加
- ✓ 汚染：6億6,300万人が安心して飲める水が身近にない

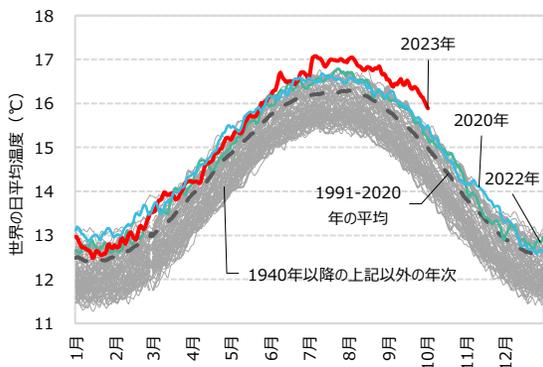
② 人類の活動が地球の環境収容力を超過

- ✓ 1992年以降、一人ひとり自然資本は減少傾向

③ 我が国は環境先進国に向けて正念場

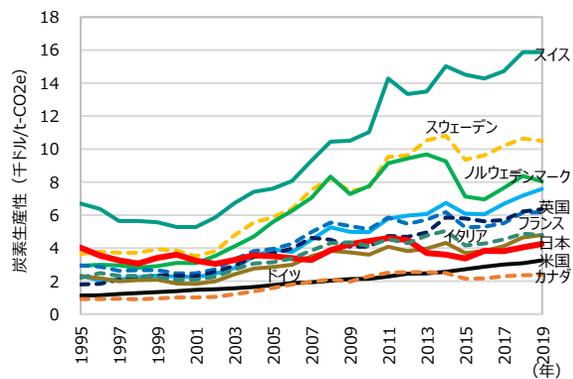
- ✓ 世界トップレベルであった炭素生産性が現在は大きく乖離

世界の日平均気温の推移



出所：Copernicus Climate Change Service「Copernicus: September 2023 – unprecedented temperature anomalies; 2023 on track to be the warmest year on record」(2023年10月5日)、C3S/ECMWF

炭素生産性の推移



出所：OECD Statistics, UNFCCC「GHG Data」

2. 経済・社会面の振り返り

① 経済の長期停滞

- ✓ 一人当たりGDPの国際順位が2位から29位に低下
- ✓ 一人当たり名目賃金は1991年以降、低水準で推移

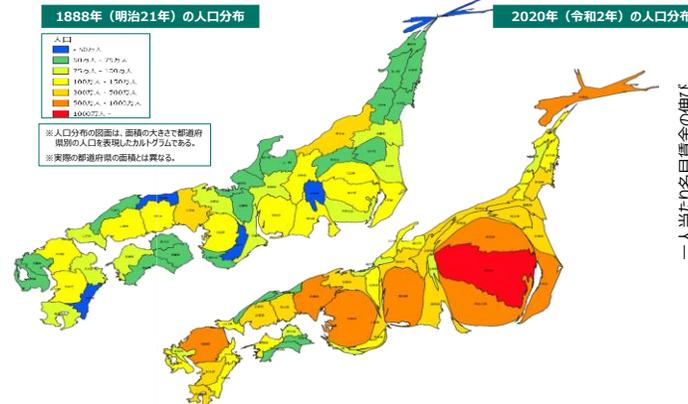
② 企業の合成の誤謬の発生

- ✓ 企業収益改善のための設備投資や人件費の削減が経済の長期停滞の一因

③ 東京一極集中と地方の過疎化

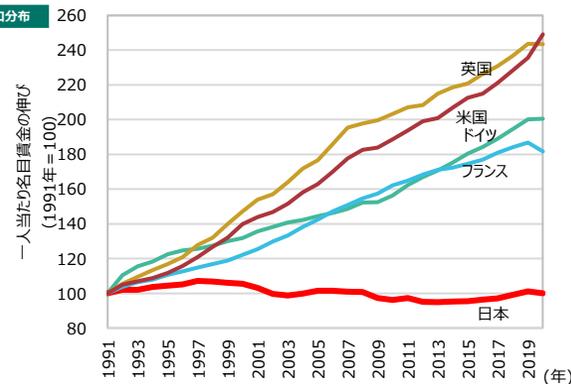
- ✓ 総人口に占める東京圏の割合が、25.7%（1990年）から29.5%（2022年）に増加

人口分布の変化



出所：1888年（明治21年）は総務省「日本長期統計要覧」に収録されて都道府県別の「国勢調査」人口を参照。
2020年（令和2年）までの人口は総務省「国勢調査」を参照。

一人当たり名目賃金の伸びの推移



出所：内閣府「令和4年度年次経済財政報告」（令和4年7月29日）

将来にわたって質の高い生活をもたらす「新たな成長」のイメージ

Well-beingを上位目的に設定

変える方を
変える視点

- ① **ストック重視** : フローに加えてストックの充実が必須
- ② **長期的視点重視** : 目先ではなく、長期的視点に立った投資が重要
- ③ **本質的ニーズ重視** : 供給者のシーズのみならず、国民の本質的ニーズへの対応が必要
- ④ **無形資産重視** : 高付加価値化のための無形資産投資の拡充が不可欠
- ⑤ **コミュニティ重視** : 国家、市場、コミュニティのバランスが必要
- ⑥ **自立・分散型の追求** : 一極集中・大規模集中型の経済社会システムからの転換

③・国民の本質的・潜在的なニーズ
・国民が、あるべき・ありたい状態を認識

ストック、あるべき・ありたい状態

① **ストックの充実**が、国民の高い生活の質の実現に貢献する。ストックを充実させる過程において、フローの効果（例：GDP）も得られる。

現在及び将来の国民の
高い生活の質、Well-being・高い経済厚生

すべての国民が明日への希望
が持てるように

【非市場＋市場的価値】

(例)

- 生存・生活の基盤、安心安全
- 賃金（背景としての経済成長）
- 雇用、格差
- 衣食住
- 健康、福祉
- 移動関連
- 地域・コミュニティ・文化
- 安全保障
- 人類の福祉
- 人と動物との共生

共進化

自然資本（環境）

【人類の存続、生活の基盤】

- 健全な「自然界の物質循環」が維持される
- 最新最良の科学に基づく環境保全上の支障の防止、環境負荷の総量を削減
 - ✓ 1.5℃目標が達成される気候
 - ✓ 健全な循環経済
 - ✓ 健全な生態系
 - ✓ 残された公害問題の解決 など

【良好な環境】

- 充実した自然資本の水準
 - ✓ 快適な環境（アメニティ）
 - ✓ ネイチャー・ポジティブ など

自然資本を維持・回復・充実させる資本・システム

【地上資源を主体とし、循環と共生を基調とする、持続可能な経済社会システム（循環共生型社会の実現）】

- 量から質、高付加価値化。
- ② **長期的視点**に基づく構造変化
- 自然資本を改善する資本（例）：有形資産（設備、インフラ等）、無形資産
 - ✓ 再エネ・省エネ・資源循環関連設備、ゼロカーボン素材
 - ✓ ④ ZEB・ZEH、公共交通、EV、充電設備、分散型国土、集約型都市
 - ✓ ④ **無形資産**（人的資本、経済的競争能力等） ⑤ **社会関係資本・コミュニティ**
- 制度・システム（例）：市場の活用とその失敗の是正等
 - ✓ ⑥ **自立分散、水平分散型のシステム**（規模の経済との相互補完）、地域循環共生圏の構築、公正な移行、適応
 - ✓ 価格メカニズム（CP等）、金融システム（ESG、地域金融等）
 - ✓ 循環経済システム、自然を活用した解決策（NbS）、自然と共生する文化、
 - ✓ 教育・科学研究
 - ✓ 国土政策、土地利用政策、持続可能な農林水産業システム
 - ✓ 国際枠組、国際協調

あるべき姿、ありたい姿を実現するための
コーディネーション

経済社会システム、技術、ライフスタイルのイノベーション

自然資本を軸としたWell-beingをもたらす「新たな成長」のメカニズム

現在及び将来の国民一人ひとりのWell-being / 生活の質 / 経済厚生の上

非市場的な価値

- ✓ 健康状態
- ✓ ワークライフバランス
- ✓ 教育と技能
- ✓ 社会的な紐帯
- ✓ 市民参加とガバナンス
- ✓ 環境の質
- ✓ 個人の安全
- ✓ 主観的幸福 など

市場的な価値

- ✓ GDP
- ✓ 賃金
- ✓ 金融資産
- ✓ 労働生産性
- ✓ 炭素生産性
- ✓ 資源生産性
- ✓ 高付加価値化 など

現在、GDPの半分を超える
経済価値が自然資本に依存

国民の本質的なニーズ
(科学の要請を含む。)

直接的にWell-beingが向上

政府

イノベーション

企業

市場の失敗の是正

合成の誤謬の解消

諸政策

資本蓄積

民間投資拡大

自然資本（環境）

【人間の存続、生活の基盤】

- ✓ 1.5℃目標が達成される気候
- ✓ 健全な循環経済
- ✓ 健全な生態系
- ✓ 残された公害問題の解決 など

【良好な環境】

- ✓ 快適な環境（アメニティ）
- ✓ ネイチャー・ポジティブ など

自然資本を維持・回復・充実させる資本・システム

【自然資本を改善する資本】

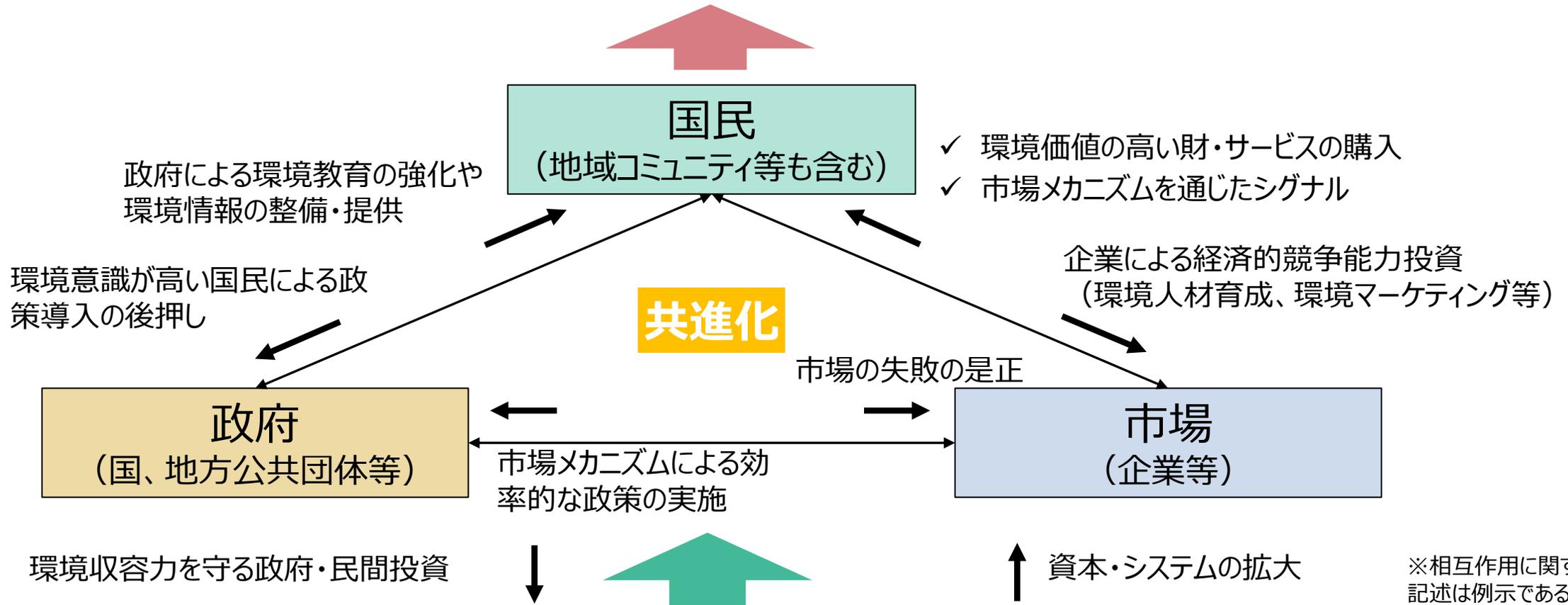
- ✓ 再エネ・省エネ関連設備
- ✓ ZEB・ZEH、公共交通
- ✓ 無形資産（人的資本、経済的競争能力等）、社会関係資本・コミュニティ など

【制度・システム】

- ✓ 自立分散、水平分散型のシステム
- ✓ 価格メカニズム
- ✓ 循環経済システム など

政府・市場・国民の共進化によるWell-being実現のイメージ

現在及び将来の国民一人ひとりのWell-being / 生活の質 / 経済厚生向上



自然資本（環境）、自然資本を維持・回復・充実させる資本・システム