

風力発電事業に係る環境影響評価の在り方について

(一次答申) (案)

※修正履歴有り

●年●月

中央環境審議会

# 目次

I.	はじめに.....	1
II.	洋上風力発電事業の現状と課題.....	3
	1. 洋上風力発電事業の概要 .....	3
	2. 洋上風力発電事業における環境配慮に関する課題.....	4
III.	洋上風力発電事業の適正な環境配慮の確保.....	6
	1. 促進区域指定前の環境省による現地調査の実施 .....	6
	2. 選定事業者による環境影響評価手続 .....	7
	3. 現地調査等の実施に要した費用負担の考え方 .....	9
	4. 環境影響に関するモニタリングの実施.....	9
	5. EEZ における適正な環境配慮の確保.....	12
IV.	今後の課題 .....	13
V.	おわりに.....	15

## 1 1. はじめに

2 気候変動問題は、我々一人一人、この星に生きる全ての生物にとって避ける  
3 ことができないう喫緊の課題である。既に世界的にも平均気温の上昇、雪氷  
4 の融解、海面水位の上昇等が観測され、我が国においても平均気温の上昇、  
5 大雨、台風等による被害、農作物や生態系への影響等が観測されている。  
6 個々の気象災害と地球温暖化との関係についても明らかにされつつあり、  
7 地球温暖化の進行に伴い、今後、豪雨や猛暑のリスクが更に高まることが予  
8 測されている。

9 また、豊かな生物多様性に支えられた生態系は、安全な水や食料の安定的  
10 な供給に寄与するとともに、暮らしの安心・安全を支え、我々の福利に貢献  
11 している。こうした自然の恵みによって我々の生活は物質的に~~は~~豊かにな  
12 った一方で、人間活動に~~より、よって~~世界的に生物多様性と生態系サービス  
13 が悪化し続けている状況にあり、このままでは生物多様性の損失を止める  
14 ことができず、持続可能な社会は実現できないとの指摘がなされている。

15 こうした気候変動と生物多様性に関する課題への世界的な取組は、1992  
16 年に開かれた国連環境開発会議（地球サミット）で合わせて採択され「双子  
17 の条約」とも呼ばれる、気候変動に関する国際連合枠組条約と生物の多様性  
18 に関する条約の下で進められてきた。

19 我が国は、気候変動問題について、2050年までに温室効果ガスの排出を  
20 全体としてゼロにする「2050年カーボンニュートラル」の目標の下で、2030  
21 年度に温室効果ガスを2013年度から46%削減し、更に50%の高みを目指  
22 して挑戦を続けることを宣言している。また、生物多様性分野において~~もは~~、  
23 2022年12月に採択された世界目標である昆明・モンリオール生物多様性  
24 枠組を踏まえ、我が国における2050年の「自然と共生する社会」に向け、  
25 自然を回復軌道に乗せるために、生物多様性の損失を止め、反転させる  
26 「2030年ネイチャーポジティブ」を掲げている。

27 このように、「2050年カーボンニュートラル」の実現に向けて気候変動対  
28 策を着実に推進していくことに加え、2050年「自然と共生する社会」の実  
29 現に続く「2030年ネイチャーポジティブ」の実現に向けて生物多様性・自  
30 然資本を守り持続可能な形で活用するための統合的な取組が求められてい  
31 る状況において、再生可能エネルギーに関しては、自然環境の保全に支障を  
32 来す形での導入を防ぎつつ、環境への適正な配慮と地域との共生を図りな  
33 がら、最大限の導入を図ることが必要である。

1            こうした状況を踏まえ、2023年9月21日、環境大臣から中央環境審議会  
2            に対し、再生可能エネルギーの中でも今後の導入拡大が期待される、風力発  
3            電事業に係る環境影響評価の在り方について諮問がなされた。

4            風力発電事業のうち、とりわけ洋上風力発電事業については、再生可能エ  
5            ネルギーの主力電源化の切り札として推進していくことが期待され、今後  
6            更なる開発の後押しが必要とされている。一方で、Ⅱ-2で後述するとおり、  
7            事業の実施に当たって、環境配慮の確保等に関する複数の課題が明らかと  
8            なっている。

9            こうした状況を踏まえ、当該諮問に対する一次答申として、まずは、海洋  
10           再生可能エネルギー発電設備の整備に係る海域の利用の促進に関する法律  
11           （平成30年法律第89号。以下「再エネ海域利用法」という。）に基づき実  
12           施される洋上風力発電事業について、適正な環境配慮を確保するための新  
13           たな制度の在り方を示すものである。

## 1 II. 洋上風力発電事業の現状と課題

### 2 1. 洋上風力発電事業の概要

#### 3 (1) 国内における位置づけ

4 再生可能エネルギーの中でも、風力発電は太陽光発電とともに主力を担  
5 う位置付けであり、特に、海に囲まれた我が国では、洋上風力発電の大規模  
6 導入への期待が高い。第4期海洋基本計画(令和5年4月閣議決定「洋上風  
7 力産業ビジョン(1次)」(令和2年12月洋上風力の産業競争力強化に向けた  
8 官民協議会)では、洋上風力発電について2030年までに1,000万kW、2040  
9 年までに浮体式を含む3,000~4,500万kWの案件形成を目標としており、  
10 更なる開発の後押しが必要とされている。

#### 11 (2) 再エネ海域利用法による事業の促進

12 我が国では、洋上風力発電事業の長期的、安定的かつ効率的な実施の重要  
13 性に鑑み、再エネ海域利用法に基づき、経済産業省及び国土交通省が、領海  
14 内において、発電事業が実施可能な海域を促進区域海洋再生可能エネルギ  
15 ー発電設備整備促進区域(以下「促進区域」という。)として指定し、公募  
16 により事業者を選定した上で、当該事業者(以下「選定事業者」という。)  
17 に海域を長期占用(最大最長30年)させることを可能とする仕組みを導入  
18 している。また、促進区域の指定に当たっては、経済産業省及び国土交通省  
19 は、関係省庁との協議を実施することとしている。

20 具体的な促進区域の指定のプロセスとしては、経済産業省及び国土交通  
21 省は、(1)都道府県からの情報提供を含め、様々な既知情報を収集した上  
22 で、(2)再エネ海域利用法に基づく協議会(以下「協議会」という。)を通  
23 じて協議を行う有望区域を整理し、(3)協議会と並行して区域の状況に関  
24 する詳細な調査を行い、(4)協議会における協議結果を含め、促進区域の  
25 指定基準への適合性を判断し、促進区域の指定の案の公告及び縦覧を行い  
26 決定することとなる。

27 ~~具体的な促進区域の指定プロセスとしては、公平性、公正性及び透明性を~~  
28 ~~確保した上で、経済産業省及び国土交通省は、促進区域の指定に向け、様々~~  
29 ~~な既知情報を収集した上で、早期に促進区域に指定できる見込みのある区~~  
30 ~~域を有望な区域として選定し、再エネ海域利用法に基づく協議会を設置し~~  
31 ~~て利害関係者等と協議するとともに、区域の状況について詳細な調査を実~~  
32 ~~施し、最終的な促進区域の指定基準への適合性の判断と法定手続を経るこ~~  
33 ~~ととなる。~~

### 1 (3) 事業の実施による環境影響の特徴

2 洋上風力発電事業の実施に当たっては、一般に、鳥類や海生生物、景観等  
3 への影響が指摘されており、これまでの国内における環境影響評価手続の  
4 中でも、これらの事項が評価項目として選定されている。これらの環境影響  
5 の程度については、一般に、風車の立地場所や風車の配置によるところが大  
6 きく、また、風車の立地場所が陸上ではなく洋上（海面）であることも事業  
7 の実施による環境影響を評価する際に考慮すべき特徴となっている。

## 8 2. 洋上風力発電事業における環境配慮の確保等に関する課題

9 洋上風力発電事業の実施に当たっては、環境への影響を回避・低減するた  
10 め、事業者は環境影響評価法（平成9年法律第81号）及び電気事業法（昭  
11 和39年法律第170号。以下「環境影響評価法等」という。）に基づき、環境  
12 影響評価手続を行うこととされているが、一方で、再エネ海域利用法に基づ  
13 く促進区域指定と環境影響評価法等の適用に関する課題に基づく環境影響  
14 評価手続は、それぞれが独立した制度となっているため、両制度が並行して、  
15 適用されること等により以下の事項課題が挙げられる生じている。

### 16 (1) 促進区域指定における際の際のより適切な環境配慮の必要性

17 洋上風力発電事業を今後更に推進していく中で、の拡大に伴い環境影響  
18 に関する指摘が増えていく増える可能性があるが中で、洋上風力発電事業  
19 の環境影響については、風車の立地場所や風車の配置等によるところが大  
20 きいことを踏まえ、再エネ海域利用法踏まえると、事業者に基づきよる環境  
21 影響評価よりも前の時点で、国が発電事業を実施する海域を促進区域とし  
22 てを指定する際に、現行の環境配慮の仕組み（環境省への協議）に加えて、  
23 より適切な環境配慮を行うことが必要である。

24 その際、現状においては、全国の海域における基礎的な環境情報（鳥類及  
25 び海生生物等の生息分布、渡り鳥の渡り経路等）が網羅的に整備されてお  
26 らず、その上、海洋の環境は海域ごとに異なることから、適切な環境配慮個  
27 別の確保のため海域ごとには、現地調査情報を行う収集することが有効で  
28 あることに留意する必要がある。

### 29 (2) 複数事業者による環境影響評価手続の実施

30 環境影響評価法等に基づく環境影響評価手続は、事業者が選定された後  
31 に開始することが可能であるが、実際には、選定された後の運転開始までの  
32 リードタイムを短縮すること等を目的に、複数の事業者によって、選定前に

1 計画段階環境配慮書及び環境影響評価方法書に係る手続が開始されている  
2 ~~状況にある~~。その結果、選定前に多くの事業者が、同一海域で同一事業を対  
3 象とした地元での説明や海域調査のための船舶調整、環境影響評価法等の  
4 各種手続等を行っており、それが地域における大きな混乱・負担及び行政コ  
5 ストの増大につながっている。

### 6 (3) 事業の実施区域の環境配慮に係る制度的重複

7 再エネ海域利用法に基づく促進区域の指定の際に実施される関係省庁協  
8 議において、環境省から~~は~~、既存の環境情報に基づき、環境配慮の観点から  
9 必要な情報提供及び意見提出を行うことで、一定程度の環境配慮がなされ  
10 る仕組みとなっている。一方で、環境影響評価法等に基づく計画段階環境配  
11 慮書の作成に当たっては、事業者自らが~~「事業を実施する区域」を選定する~~  
12 ~~との前提に立ち~~、「事業実施が想定される区域」について環境配慮の観点か  
13 ら検討を行うことが求められて~~いる。よって、双方の制度おり、両制度~~にお  
14 いて、区域選定に係る検討内容の~~制度的な~~重複が生じている~~状況にある~~。



### 1 III. 洋上風力発電事業の適正な環境配慮の確保

#### 2 1. 促進区域指定前の環境省による現地調査の実施

3 II 2 (1) ~~で述べた~~の課題を解消し、より適正な環境配慮を確保するため  
4 には、促進区域が指定される前の段階において、環境省自ら~~が~~詳細な環境情  
5 報を取得するための現地調査（以下「現地調査」という。）を実施し、当該  
6 調査の結果を踏まえた適正な環境配慮の内容及びそのために必要な措置を  
7 環境省が示した上で、これらに基づき、経済産業省及び国土交通省において  
8 よる促進区域の指定がなされることが必要である。

9 環境省による現地調査の実施に当たって必要となる手続や考え方につい  
10 ては、以下の事項が挙げられる。

#### 11 (1) 調査方法書の作成

12 環境省による現地調査の実施に当たっては、幅広い情報収集を行い適正  
13 な環境配慮を確保する行うこと、事業に係る環境影響の理解の促進を図る  
14 こと及び、調査の客観性を担保すること等の観点から、透明性をが確保した  
15 上で、された必要な手続等を経て、環境省があらかじめ調査の項目や手法  
16 （調査すべき情報の種類、調査方法、調査地域・地点、調査期間・時期等）  
17 等を取りまとめた調査方法書を作成決定する必要がある。

18 具体的になプロセスとしては、環境省は、調査方法書の項目や手法を記載  
19 した調査の方法書（以下「調査方法書」という。）の案を作成・公表し、加  
20 えて、当該案の内容を周知するための説明会を開催した上で、幅広く環境情  
21 報を収集するための意見聴取を実施することが必要である。

22 意見聴取の対象としては、住民その他の環境保全の見地から意見を有す  
23 る者に加え、事業の影響を受ける地域の地方公共団体及び発電所設置の  
24 に係る許認可等の所管省庁である経済産業省が適当である。

25 その後、環境省は、聴取した意見を踏まえ、必要に応じて調査方法書の内  
26 容を修正し、当該調査方法書を確定・公表することが適当である。なお、調  
27 査方法書の案の作成及び意見聴取後の内容の修正に当たっては、必要に応  
28 じて、環境省は当該調査に関して知見を有する有識者からのの客観的な助言  
29 を求める仕組みを整備することも有効である。また、海外において実施され  
30 ている調査の内容や考え方等を参考とし、国際的な水準の環境配慮を確保  
31 できるよう、調査方法書を作成することも重要である。



## 1 (2) 環境省による現地調査の実施及び取りまとめ結果の公表

2 環境省は、促進区域が指定される前の段階において、上述の手続を経て確  
3 定した調査方法書に基づき、詳細な環境情報を取得するための現地調査を  
4 実施する必要がある。現地調査の実施後には、当該調査を通して得られた情  
5 報を基に、環境省が事業の実施による環境影響を分析し、適正な環境配慮の  
6 確保の在り方が示された取りまとめ結果を公表することが適当である。そ  
7 の後、当該取りまとめ結果を踏まえて、促進区域指定の際に考慮が必要な事  
8 項（風車の立地制約が必要となる範囲や発電事業の実施における留意点等）  
9 や選定事業者に求められる措置等を環境省が整理したうえで示された取  
10 りまとめ結果を公表することが適当である。これらに基づき、経済産業省及  
11 び国土交通省においてよる促進区域の指定がなされることで、適正な環境  
12 配慮の確保が可能となる。

13 なお、環境省による現地調査結果の分析及び取りまとめに当たっては、調  
14 査方法書の作成時と同様に、必要に応じて有識者への客観的な助言を求め  
15 る仕組みを整備することや、幅広く意見聴取を実施することが有効である。

16 また、有望な区域の選定の際に実施されている、経済産業省及び国土交通  
17 省からの事前協議において、環境省は、対象地域に関する既存の文献情報を  
18 収集し、経済産業省及び国土交通省に対して環境配慮の観点から必要な情  
19 報提供を行っており、これらの情報も考慮して、両省においてよる有望な区  
20 域の選定が行われている。今回提示する手続新たな制度においても、調査方  
21 法書の作成及び現地調査の実施に先立ち、既存の文献情報を活用した同様  
22 の対応手続を行っていくことが、適正な環境配慮を確保する観点から有効  
23 である。なお、当該手続において環境省が整理した環境配慮の検討結果につ  
24 いては、Ⅲ 1（1）で述べた調査方法書に記載し、公表されることが適切で  
25 ある。

## 26 2. 選定事業者による環境影響評価手続

27 Ⅱ 2（2）及び（3）の課題を解消するためには、事業者が行う計画段階  
28 環境配慮書手続（以下「配慮書手続」という。）及び環境影響評価方法書手  
29 続（以下「方法書手続」という。）を適用除外とし、促進区域指定と環境影  
30 響評価手続を適切に接続させる仕組みとすることが必要である。

31 配慮書手続を適用除外とすることが適切である理由としては、適正な外  
32 部手続を経て決定した調査方法書に沿って行われた現地調査の結果に基づ  
33 き促進区域が指定されることとなれば、別途、環境配慮の観点から、事業者

1 が事業実施区域の検討を行うための配慮書手続を行うことは合理的ではな  
2 いことが挙げられる。また、方法書手続を適用除外とすることが適切である  
3 理由としては、環境省によって適正な外部手続を経て作成された調査方法  
4 書は、事業者によって作成される環境影響評価方法書と重複した内容にな  
5 ると考えられるためである。

6 その上で、選定事業者は、当該促進区域の指定の段階と一貫した環境配慮  
7 がなされるよう、調査方法書及び現地調査の結果を考慮して、具体的な事業  
8 計画について残りの環境影響評価手続を実施することが必要<sup>1</sup>である。

9 ~~選定事業者は、事業の実施に当たって、環境への影響を回避・低減するた~~  
10 ~~め、環境影響評価法等に基づく環境影響評価手続を行うこととされている~~  
11 ~~ことは、既に述べたとおりである。~~

12 ~~一方で、上述のとおり、適正な手続を経て公表された調査方法書に基づき~~  
13 ~~環境省が現地調査を実施し、その結果を踏まえて、経済産業省及び国土交通~~  
14 ~~省によって促進区域が指定されることとなれば、選定事業者が実施する環~~  
15 ~~境影響評価手続の一部と重複した内容になると考えられる。従って、選定事~~  
16 ~~業者によって実施される環境影響評価手続については、制度の合理性の観~~  
17 ~~点から、一部の環境影響評価手続を適用除外とした上で、調査方法書及び環~~  
18 ~~境省が実施した現地調査の結果等を踏まえて、具体的な事業計画に基づき~~  
19 ~~残りの手続が実施されることが適当である。~~

20 ~~選定事業者による一部の環境影響評価手続が適用除外されることとなれ~~  
21 ~~ば、選定前の複数事業者による環境影響評価手続の実施による地域の混乱~~  
22 ~~や行政コストの増大、環境配慮に係る制度的重複といったII-2-(2)及び~~  
23 ~~(3)で述べた課題の解消につながることを期待される。~~

24 ~~なお、新たな制度の導入に当たっては、適切な経過措置が導入される必要~~  
25 ~~がある。例えば、新たな制度の施行時点において、再エネ海域利用法のプロ~~  
26 ~~セスが一定程度進捗している区域や、既に環境影響評価法等に基づく手続~~

---

<sup>1</sup> 環境影響評価法の規定による主務大臣が定めるべき指針等に関する基本的事項（平成9年環  
境庁告示第87号）において、環境影響評価の項目の選定に当たっては、「対象事業の実施後、  
当該対象事業の目的に含まれる工作物の撤去若しくは廃棄が行われることが予定されている場  
合には、これらの撤去又は廃棄に係る影響要因が整理されるものとする」とされている。  
再エネ海域利用法に基づき実施される洋上風力発電事業については、促進区域の占用期間の満  
了までに発電施設を撤去又は廃棄する際の方針を含めた事業計画が示されている特殊性を踏  
まえると、環境影響評価手続において、発電設備の撤去又は廃棄に係る影響要因の整理が必要  
であると考えられる。

1 ~~を開始している事業者等の取扱取扱い~~について整理が必要である。

2 また、環境影響評価法等に基づき作成される図書については、後続事業の  
3 適正な環境配慮を確保する観点から、情報資産としての効果的な活用が期  
4 待される。このため、環境省は、事業者の同意が得られた図書について、縦  
5 覧又は公表期間の終了後も継続して閲覧ができるよう、事業者の同意が得  
6 られた当該図書の公開を行っているが、風力発電事業に係る図書について  
7 は、事業者の同意を得て公開に至って得られているものは図書が少ない状  
8 況にある。新たな制度においては、環境省による外部手続を経て作成された  
9 調査方法書及び環境省が行った現地調査結果を踏まえて選定事業者が環境  
10 影響評価図書を作成する特殊性や今後拡大が見込まれる洋上風力発電事業  
11 全体の環境負荷を踏まえ、事業者の協力の下に低減する必要性を踏まえ、環  
12 境省が当該選定事業者に積極的に図書をの継続公開するの協力を求めるこ  
13 とも検討すべきが重要である。

### 14 3. 現地調査等の実施等に要した費用負担の考え方

15 新たな制度において、促進区域の指定に当たって実施される現地調査等  
16 は、洋上風力発電事業に係る施策を推進していく上で、国が適正な環境配慮  
17 を確保するために講じる措置である。そのため、現地調査等の実施のために  
18 要した費用負担の考え方についても、この前提を踏まえて整理する必要が  
19 ある。

20 なお、現地調査等に係る費用負担の主体にかかわらず、調査費用が過度な  
21 ものとならないよう、調査方法書の作成に当たっては、適正な外部手続を  
22 実施することにより、調査内容の必要性及び客観性を担保することが重要で  
23 ある。

24 現地調査については、より適正な環境配慮を確保する観点から、事業者の  
25 選定前の段階で環境省が実施する仕組みが適切である。一方で、本来であれ  
26 ば、当該調査は、環境影響評価法等に基づき事業者に実施義務が課せられる  
27 内容に相当する。

28 これを踏まえ、環境省による調査方法書の作成段階を含め、現地調査の実  
29 施のために要した費用負担の考え方について、今後検討する必要がある。

### 30 4. 工事中及び稼働中の環境影響に関するモニタリングの実施

#### 31 (1) モニタリングの目的及び必要性

32 適正な環境配慮を確保した上で、洋上風力発電事業を実施するためには、

1 促進区域の指定の際にⅢ-1に示す対応が取られることが重要である。一方  
2 で、海域の風況、海流、水温等は年によっても、また、中・長期的にも変動  
3 するため、事業実施前の現地調査により得られた環境情報が事業実施によ  
4 る環境影響を予測する上で必ずしも十分ではない場合もある。加えて、洋上  
5 風力発電事業の実施による環境影響に係る科学的知見は十分に蓄積されて  
6 いないことから、あらかじめ環境影響の予測・評価を十全に実施することが  
7 難しく、環境保全措置の効果の不確実性が高い項目もある。

8 このような状況を踏まえれば、洋上風力発電事業の環境影響に係る不確  
9 実性に対応する観点から、事業者の事業実施や事業継続に係る予見可能性  
10 を確保しつつ、工事中及び稼働中における実際の環境影響を把握するため  
11 のモニタリング（以下「モニタリング」という。）を実施し、することが重  
12 要である。また、モニタリングによって仮に重大な環境影響が確認された場  
13 合には、後述するように、環境影響評価書に記載された事業者としての順応  
14 的な取組方法<sup>2</sup>の考え方に従って、環境影響を回避・低減するための追加的  
15 な環境保全措置を検討することが重要である。またなお、モニタリングの実  
16 施によって環境影響に係る科学的知見の充実を図ることで、より効果的に  
17 後続事業の適正な環境配慮の確保が可能となり、なる。これにより、将来に  
18 わたって我が国全体におけるでの洋上風力発電事業による総体的な環境  
19 負荷の低減と、事業実施の際に必要な環境保全措置の最適化が図られ  
20 れば、長期的将来的にみて事業全体の適切なはより環境に配慮と事業性を  
21 両立することにつながるした洋上風力発電事業の推進に資することが期待  
22 される。

## 23 (2) モニタリングの実施に関する役割分担

24 モニタリングの実施者に関して、「追加的な環境保全措置を講ずるべきか  
25 どうかの判断を可能とするために必要な調査<sup>3</sup>」については、発電事業の実

---

<sup>2</sup> 順応的な取組方法とは、生物多様性基本法（平成20年法律第58号）第3条第3項において、「事業等の着手後においても生物の多様性の状況を監視し、その監視の結果に科学的な評価を加え、これを当該事業等に反映させる」ものとされており、生物多様性国家戦略2023-2030（**2023年令和5年**3月閣議決定）において、「新たに集積した科学的知見や、施策の実施状況のモニタリング結果の科学的な評価に基づいて、必要な施策の追加・変更や施策の中止等の見直しを継続して行っていく」ものとされている。

<sup>3</sup> 環境影響評価法に基づく「事後調査」に相当するし、事業者に実施が課せられるもの。「今後の環境影響評価制度の在り方について」（平成22年2月中央環境審議会答申）において、「事後



1 施者である選定事業者自身によって実施されることが適当である。他方、  
2 「科学的知見の拡充等のために環境の状況等を継続的に把握するための調  
3 査<sup>4</sup>」については、調査の実施範囲、技術的知見~~及び~~、選定事業者の実行可  
4 能性等を踏まえて、環境省と選定事業者が、適切な役割分担に基づき実施す  
5 ることが望ましい。なお、モニタリングの実施に~~あたり~~あたり、現在技術的  
6 に手法が確立していない項目に関する調査については、選定事業者の協力  
7 の下、当面は環境省が実施し、技術の確立を図ることも重要である。

### 8 (3) モニタリング等の内容の検討及び決定方法

9 モニタリングは、最新の科学的知見を踏まえ、海域の状況・事業形態に応  
10 じて実施される必要があることから、事業ごとにその内容（範囲、項目、手  
11 法、期間、頻度等）を検討し、決定することが適当である。その際、事業の  
12 実施による環境影響を適切に把握するためには、事業の実施前後における  
13 環境の状況を比較することが有効であることから、モニタリングの内容の  
14 検討に当たっては、調査方法書及び環境省が実施した現地調査の結果等を  
15 考慮することが重要である。

16 その上で、選定事業者は、環境影響評価手続Ⅲ 4（4）で示すガイドライ  
17 ンを通じて、踏まえ、環境影響評価手続を通じて必要と考えるモニタリング  
18 の内容及びモニタリングによって重大な環境影響が明らかになった場合の  
19 順応的な取組方法に関する事業者としての考え方を環境影響評価準備書に  
20 記載の上、意見聴取手続等を経て、環境影響評価書においてその内容を決定  
21 していくことが適切である。

### 22 (4) モニタリング及び順応的な取組方法の考え方等の整理

23 モニタリング及び順応的な取組方法が適切に講じられるためには、最新  
24 の科学的知見等を踏まえ、早急にその考え方を整理することが必要である。  
25 具体的には、環境省が、関係省庁と協同協働し、事業者の事業実施や事業継  
26 続に係る予見可能性を確保しつつ、モニタリング内容（範囲、項目、手法、

---

調査とは、法に基づく「将来判明すべき環境の状況に応じて講ずるものである場合に行う環境の状況の把握のための措置」について、基本的事項において、当該措置に係る「工事中及び供用後の環境の状況等を把握するための調査」と位置付けられているものである。」とされている。

<sup>4</sup> 環境影響評価法の運用において「環境監視」と呼称しているもの（国が実施するものも含む。）。「環境影響評価法における報告書の作成・公表等に関する考え方」（環境省（平成 29 年））において、「事後調査」以外で、環境の状況等を継続的に把握するための調査を指す概念として用いられている。

1 期間、頻度等) 及び順応的な取組方法等に関する基本的な考え方について、  
2 新たな制度が施行されるまでに、海外の先進事例を含め、最新の科学的知見  
3 を収集することが有効である。その上で、関係する各分野の有識者、業界団  
4 体、自然保護団体等も交えて検討し、事業における予見可能性の確保と科学  
5 的知見に立脚した環境配慮を両立するための具体的な内容を取りまとめた  
6 ガイドラインを公表することが適当である。さらに、当該情報は、科学的知  
7 見の充実に応じて適時アップデートしていくことが適当である。

8 また、新たな制度の施行時に、既に計画の検討や建設工事が進んでいる事  
9 業及び稼働が行われている事業について、選定事業者と環境省が連携して  
10 モニタリングに取り組むことにより、可能な限り早期の段階から洋上風力  
11 発電事業による環境影響の実態把握を環境省が行い、科学的知見の充実に  
12 図ることも重要である。

## 13 5. EEZ における適正な環境配慮の確保

14 現在、関係省庁において、領海だけでなく、排他的経済水域 (EEZ) にお  
15 ける洋上風力発電事業の円滑な実施を可能とするための法制度の検討が進  
16 められている。

17 EEZ における事業の実施に係る環境配慮の確保の在り方については、~~関~~  
18 ~~係省庁における検討の進捗状況を踏まえて検討する必要が~~領海における環  
19 境配慮と同様に、区域の選定前の段階において、環境省による調査を実施し、  
20 当該調査の結果を踏まえた区域選定がなされることが適当である。

21 ただし、その際、領海と EEZ の一般的な違い (海域の規模、離岸距離等)  
22 も考慮し、詳細な制度を設計することが必要である。また、制度の合理性の  
23 観点から、必要に応じて事業者が実施する環境影響評価手続の適用除外に  
24 係る特例についても、領海の制度と同様に検討されることが望ましい。

25 (※) 関係省庁の検討状況を踏まえて、記載内容を具体化予定。

26

## 1 IV. 今後の課題

### 2 (1) モニタリングデータの取扱い

3 洋上風力発電事業の環境影響に関する科学的知見を拡充させ、より適正  
4 に後続事業の環境配慮を確保していくためには、環境省と選定事業者が連  
5 携してモニタリングデータを収集し、当該データを環境省が一元的に管理  
6 する仕組みを構築することや、環境省が当該データを分析し、広域的な影響  
7 を含む風力発電事業の環境影響に係る総合的な評価を実施することが有効  
8 であると考えられる。

9 一方で、選定事業者が取得したデータを環境省へ集約することについて  
10 は、選定事業者が有する財産権等の観点に留意しつつ、新たな制度は、環境  
11 省があらかじめ現地調査等を実施した上で、選定事業者が事業を実施する  
12 という仕組みである前提も踏まえ、業界団体や有識者等の意見を聞きなが  
13 ら調整を行う必要がある。

### 14 (2) モニタリング結果の公開

15 モニタリング結果の公開に関しては、選定事業者が有するデータの財産  
16 権等の利益保護とその公表によりもたらされる国民的利益の比較衡量にお  
17 いて、更なる検討を行うことが想定される必要である。

18 また、洋上風力発電事業については、海洋法に関する国際連合条約  
19 (UNCLOS) 第 204 条及び第 205 条<sup>5</sup>の規定を踏まえ、洋上風力発電事業が  
20 海洋環境を汚染するおそれがあるか否かを決定するため、事業の影響を監  
21 視し、その結果を公表することが必要であると考えられる。具体的にどのよ  
22 うな事業の影響を監視し、その結果を公表すれば、当該条約の担保が可能と  
23 なるかについては、同条約を遵守するための他国の国家実行や関係する条

---

<sup>5</sup> 第 204 条 汚染の危険又は影響の監視

1 いずれの国も、他の国の権利と両立する形で、直接に又は権限のある国際機関を通じ、認めら  
れた科学的方法によって海洋環境の汚染の危険又は影響を観察し、測定し、評価し及び分析す  
るよう、実行可能な限り努力する。

2 いずれの国も、特に、自国が許可し又は従事する活動が海洋環境を汚染するおそれがあるか否  
かを決定するため、当該活動の影響を監視する。

第 205 条 報告の公表

いずれの国も、前条の規定により得られた結果についての報告を公表し、又は適当な間隔で  
権限のある国際機関に提供する。当該国際機関は、提供された報告をすべての国の利用に供  
すべきである。



1 約の状況等も踏まえ、検討を行う必要がある。

2 (3) モニタリング及び順応的な取組方法の実効性の担保

3 選定事業者によって実施されるモニタリングや順応的な取組方法につい  
4 ては、その実効性を担保することが必要であるため、国が適切に関与する仕  
5 組みを検討する必要があると考えられる。

6 (4) 環境影響評価図書の継続公開の制度化

7 III 2 で述べたように、環境影響評価図書は、後続事業の適正な環境配慮を  
8 確保する観点から、情報資産としての効果的な活用が期待される一方で、現  
9 状では、事業者の同意を得て継続公開に至っている図書が少ないことが課  
10 題としてあげられる。

11 今後は、環境省が選定事業者に積極的な図書の継続公開の協力を求めて  
12 いくことに加え、図書の継続公開の制度化について法的な課題も踏まえ検  
13 討されることが望ましい。

14

## 1 V. おわりに

2 以上、風力発電事業のうち、再生可能エネルギーの主力電源化の切り札と  
3 して推進していくことが期待される、再エネ海域利用法に基づき実施され  
4 る洋上風力発電事業について、適正な環境配慮を確保するための新たな制  
5 度の在り方を示す。政府においては、本一次答申を踏まえ、新たな制度の早  
6 期実現に向けた取組を速やかに進めるべきである。また、並行して、新たな  
7 制度を適正かつ効果的・効率的に施行できるよう必要な技術的知見や実施  
8 体制の整備等についてより詳細な検討を行う必要がある。

9 なお、今後は、風力発電事業全体に係る環境影響評価制度の在り方につい  
10 て結論を出すべく、陸上風力発電事業に関しても、立地に応じ地域の環境特  
11 性を踏まえた、効果的かつ効率的な環境配慮の確保の仕組みについて、早々  
12 に審議を開始するための検討を進める必要がある旨、付言する。