

動物取扱業の適正化について（案）

中央環境審議会動物愛護部会
動物愛護管理のあり方検討小委員会

1. 検討の経緯

動物の愛護及び管理に関する法律（昭和48年法律第105号。以下「動物愛護管理法」という。）は、議員立法で制定され、その後、平成11年、17年の2回にわたって、議員立法により改正されている。

平成17年改正法の附則第9条において、「政府は、この法律の施行後5年を目途として、新法の施行の状況について検討を加え、必要があると認めるときは、その結果に基づいて所要の措置を講ずるものとする。」とされている。これに基づけば、平成18年6月の改正法施行5年後に当たる平成23年度を目途として施行状況の検討を行い、その結果、必要があれば平成24年の通常国会において法改正を行うこととなる。

課題として取り上げるべき事項が多岐にわたっていることから、中央環境審議会動物愛護部会のもとに「動物愛護管理のあり方検討小委員会」を設置し、議論を進めることとした。

同小委員会においては、平成22年8月から計16回にわたり関係者からのヒアリングや各課題についての議論を行ってきたところであり、今般、動物取扱業の適正化について議論が一巡したことからこれを総括することとする。

2. 各論

(1) 深夜の生体展示規制

生体の深夜展示や長時間の連続展示については、動物が受けるストレス等に関する科学的知見はまだ少ないが、必ずしも科学的に解明されないと規制できないものではないと考える。

深夜展示については動物の生態・生理（昼行性等）へ配慮し、特に犬や猫の幼齢動物については深夜展示による睡眠時間の不足、不適切な生活サイクルの強要等による重大なストレスを考慮して、これを規制する必要がある。また、長時間の連続展示によっても同様のストレスを受けると考えられることから、一定時間を越えないなどの措置が必要である。これら動物へのストレスを軽減するために、購入者の利便性を制約することは許容されるとの意見が強かった。

規制の対象となる動物の分類群については、現状の動物取扱業の対象である哺乳類、鳥類、爬虫類までとすることも考えられるが、取り締まり等の実

37 効性を考慮すると犬や猫に絞るべきという意見もある。

38 規制については展示時間や時間帯等の具体的数値を掲げることが望まし
39 いが、明確な根拠を持たずに情緒的に決めることへの疑念もある。しかしな
40 がら、社会通念や国民の動物に対する愛護感情への侵害を考慮すると 20 時
41 以降の生体展示は禁止すべきである（数値及び規制手法については引き続き
42 検討）。なお、ここでの展示には、特定の顧客に対して現物確認をさせる場
43 合を含む。

44 【参考資料 1：第 4 回小委員会資料 1「深夜販売・販売時間について」… 1

45 46 (2) 移動販売

47 ペット販売業者が、動物取扱業の登録を受けた事業所以外の場所で動物を
48 販売すること（以下、「移動販売」という。）については、動物の販売後にお
49 けるトレーサビリティの確保やアフターケアについて十分になされていない
50 ことによる問題事例が散見されている。また、販売される動物にとっても移
51 動や騒音等がストレスとなり易く、給餌・給水など様々な日常のケアが困難
52 であるといえ、また不十分な管理体制のもとでは、病気の治療がなされない、
53 移動時や移動販売先の空調設備が不十分、移動販売先の地域における感染症
54 蔓延の可能性等、場合によっては動物の健康と安全に支障をきたすおそれが
55 高い販売方法といえ、何らかの規制が必要である。

56 規制の方法については、トレーサビリティ、アフターケア、感染症の問題
57 等が担保できることが必要であり、告示やガイドライン等で動物の移送や保
58 管の際に守るべき基準を具体的に示すことが考えられる。

59 【参考資料 2：第 4 回小委員会資料 2「移動販売・インターネット販売

60 ・オークション市場について」… 7

61 62 (3) 対面販売・対面説明・現物確認の義務化

63 インターネット等により、販売者と飼い主が対面せず現物確認をしない
64 まま取引を行う販売方法は、飼い主に対する当該動物の特性、遺伝疾患及び
65 疾病の有無等の事前説明や確認が不十分であるという点で問題であり、動物
66 販売時の対面説明や現物確認の義務化が必要である。また、インターネット
67 オークションでの動物取引については、出品者が動物取扱業の登録を受けて
68 いるかどうかの確認が困難な事例が多いことから、その確認ができる制度が
69 必要である。また、これを遵守させるための監視方法についても検討する必
70 要がある。

71 【参考資料 2：第 4 回小委員会資料 2「移動販売・インターネット販売

72 ・オークション市場について」… 7

73 (4) 犬猫オークション市場（せり市）

74 現在、販売されている犬猫は、一定の割合でオークション市場での取引
75 を経由していることから、これを動物取扱業の中に入れて基準の設定や監視
76 する仕組みの構築が必要である。

77 具体的には、オークション市場に参加するペット関連業者が動物取扱業
78 の登録業者であるかどうかの確認ができる仕組みや、市場の情報公開など
79 により透明性を確保することが必要である。

80 また、遺伝的な疾患は必ずしも幼齢時に確認できるものとは限らず、一
81 定程度成長した後に発症する可能性があることから、動物取扱業全体としてト
82 レーサビリティーの確保は重要であり、特にオークション市場ではこれの確
83 保に対するより一層の取組が必要である。

84 【参考資料2：第4回小委員会資料2「移動販売・インターネット販売
85 ・オークション市場について」】…7

86
87 (5) 犬猫幼齢動物を親等から引き離す日齢

88 犬や猫において、一定の日齢に達していない幼齢個体を親や兄弟姉妹か
89 ら引き離すと、適切な社会化がなされないとされている。特に犬では、早期
90 に引き離した場合、成長後に、咬み癖や吠え癖等の問題行動を引き起こす可
91 能性が高まるとされている。犬と人間が密接な社会的関係を構築するための
92 親や兄弟姉妹から引き離す理想的な時期として、生後6週齢（42日齢）か
93 ら8週齢（56日齢）の間である等の報告があることに加え、イギリスやア
94 メリカの一部の州では8週齢未満の犬の流通・販売等が禁止されている。

95 こうした科学的知見や海外における規制の現状を踏まえると、具体的数
96 値に基づき、流通・販売させる幼齢個体を親等から引き離す日齢制限の取組
97 み強化が必要である。なお、日齢の設定については、店舗等での販売時では
98 なく、親や兄弟姉妹等から引き離す時点を基準とすべきである。具体的日齢
99 については、ペット事業者の団体が目指している45日齢、科学的根拠（ペ
100 ンシルバニア大学のジェームズ・サーペル博士の行った実験結果）のある7
101 週齢（49日齢）、海外に規制事例のある8週齢（56日齢）に意見が分かれて
102 いる。

103 規制の手法については、強制力のあるものにすべきという意見が強かった
104 一方で、まずは事業者による自主規制をもう少し充実させ、さらに次の法改
105 正時での規制導入を目指すべきとの意見もあった。

106 【参考資料3：第4回小委員会資料3「犬猫幼齢動物の販売日齢について」】…33

109 (6) 犬猫の繁殖制限措置

110 いわゆるパピーミルと呼ばれる、大量繁殖施設において高い頻度で繁殖さ
111 せられていたと考えられる犬が遺棄された事例が確認されている。これらの
112 繁殖犬については母体への負担や健康面への悪影響が確認されている。これ
113 まで様々な犬種を作り出してきた実績のあるイギリスやドイツにおいては、
114 最初の繁殖年齢の設定や、生涯における繁殖回数を5～6回までに制限する
115 よう規定されており、これらの国々の取組を参考として、繁殖を業とする事
116 業者に対して、繁殖回数及び繁殖間隔について規制を導入すべきである。な
117 お、猫の繁殖制限についても、同様に検討すべきである。

118 一方で、犬と猫の違いや、品種の違いによっても適切な繁殖の時期や頻
119 度が異なるため、一律の規制が困難であることから、事業者による自主規制
120 に任せるべきであるとの意見もある。

121 【参考資料4：第4回小委員会資料4「繁殖制限措置について」】…53

123 (7) 飼養施設の適正化

124 各種の飼養施設における適正飼養の観点から、動物種や品種に合わせた
125 飼養施設や飼養ケージ、檻等の選択は重要であるが、現状では適正な施設の
126 サイズや温湿度設定等の数値基準が示されていない。数値基準は可能な限り
127 科学的根拠に基づく、現状より細かい規制の導入が必要であり、専門的な知
128 見を持つ有識者で構成される委員会において議論をすべきとの認識が共有
129 されたが、具体的には次のような意見があった。

- 130 ・ 法規制ではなく、ガイドライン等の策定により、地方公共団体が改
131 善指導できるような仕組みとすべき。
- 132 ・ 数値化に当たっては、対応が困難な高い目標設定ではなく、最低限
133 許容する数値を設定すると同時に、推奨される数値も必要。
- 134 ・ 飼養ケージや檻のサイズについては、動物種や品種によって体の大
135 きさや習性も大きく異なるので、一律の数値基準の設定は困難。一方、
136 犬や猫にあっては、体長や体高の何倍といった基準の設定も検討しう
137 る。
- 138 ・ 客観的な指標例としてアンモニア濃度が考えられ、これを象徴的指
139 標として用いるべき。
- 140 ・ 騒音や温湿度などを含め、多角的に数値化した方がよい。
- 141 ・ 犬猫のみならずうさぎなどについても検討するべき。

142 【参考資料5：第4回小委員会資料5「飼養施設について」】…57

145 (8) 動物取扱業の業種追加の検討

146 下記の①～⑤について新たな追加業種の候補として考えられる。しかし
147 ながら、これらを追加した場合、現状の地方公共団体による登録や監視体制
148 等について実効性が低下する可能性もあり、検討に当たってはこれに十分配
149 慮する必要がある。

150 また、業態によっては、実態把握を目的とした届出制の対象とするよう
151 な業種区分の導入が必要との意見もあった。

152
153 ① 動物の死体火葬・埋葬業者

154 動物愛護管理法第2条で「動物が命あるものであることにかんがみ」とな
155 っていることや動物の福祉の推進という観点から、専ら死亡した動物を取り
156 扱う業を動物取扱業に含めることは、法律の目的にそぐわないと考える。ま
157 た、現在でも、地域の実情に応じて条例によって生活環境の保全や土地利
158 用の観点から指導監督を行っている地方公共団体もあることから、新たに業種
159 として追加する必要性はないとの意見が強かった。

160 一方で、法第1条で生命尊重等の情操の涵養に資することが目的とされて
161 いることから、動物の葬送についても業種に含むべきとの意見もある。

162 【参考資料6：第8回小委員会資料1「業種追加の検討「動物の死体火葬・
163 埋葬業者」について】…63

164
165 ② 両生類・魚類販売業者

166 両生類や魚類については、国民感情を考慮すると現時点ではまだ動物取
167 扱業に含めるべきではないとの意見、両生類については爬虫類の取扱業者
168 と重複していることが多いため行政負担の増加はあまり見込まれないこと
169 もあり含めるべきという意見があった。

170 また、魚類等の遺棄により生態系への影響が見られる事例があり、生物
171 多様性保全の観点からも問題の温床となっていることから規制の対象とす
172 べきとの意見、遺棄を防止するため販売時の説明責任だけでも課すべきと
173 の意見、生物多様性保全の概念は動物愛護管理法の目的の域を出て幅が広
174 くなり過ぎることから含めるべきではないとの意見、行政の側に両生類及
175 び魚類に関しての苦情やトラブルがほとんどないことや飼えなくなった場
176 合の放流等は動物取扱業側の問題ではなく飼い主の飼養責任が大きいと考
177 えられることから動物取扱業に含めるのは時期尚早との意見があった。

178 【参考資料7：第8回小委員会資料2「業種追加の検討「両生類・魚類販売業者」
179 について】…71

181 ③ 老犬・老猫ホーム

182 所有権を移して長期的に動物をケアすることにより対価を得る老犬・老
183 猫ホームのような業種については、現状では動物取扱業の категорияに含
184 まれないため、業種登録等の規制が必要と考えられる。その際には、動物
185 取扱業の現在の category 以外の新たな category を設ける可能性や例外
186 規定についても検討する必要がある。

187 【参考資料 8 : 第 8 回小委員会資料 3 「業種追加の検討「老犬・老猫ホーム」
188 について】…73

189
190 ④ 動物の愛護を目的とする団体

191 動物の愛護を目的とする団体（以下「動物愛護団体」という。）であつ
192 て、動物を実際に取り扱うものについては団体数も多いことから、何らか
193 の規制が必要であることについて概ね共有されたが、法第 35 条第 4 項に
194 は、都道府県知事等は動物愛護団体に犬及びねこの引取りを委託すること
195 ができるとされており、動物愛護行政における公益性等を考慮して一般的
196 な動物取扱業者とは異なる対応が求められる。

197 【参考資料 9 : 第 8 回小委員会資料 4 「業種追加の検討「動物愛護団体」
198 について】…77

199
200 ⑤ 教育・公益目的の団体

201 小中学校や専門学校等の教育目的の飼養動物の取扱いについては、何ら
202 か形で法の枠組みに入れることを検討する必要がある。

203
204
205 (9) 関連法令違反時の扱い（登録拒否等の再検討）

206 種の保存法等の動物取扱いに関連する法令に違反した際、動物取扱業の
207 登録拒否・取消を行える条項を追加すべきである。現行の「動物取扱業者が
208 遵守すべき動物の管理の方法等の細目（平成 18 年環境省告示第 20 号）」第
209 6 条第 5 号でも、取引相手が関連法令に違反していないことを聴取する規定
210 があることから、この部分を活用して欠格事由を更に厳格にすることが可能
211 と考える。なお、関連法令については動物愛護管理の観点から選定するべき
212 である。

213 【参考資料 10 : 第 9 回小委員会資料 1 「関連法令違反時の扱い」…85

217 (10) 登録取消の運用の強化

218 現行法でも、違反すれば動物取扱業の取消しが可能な条文となっている
219 が、違反業者の登録の取消しについて、より迅速に発動しやすくなるよう細
220 目の書きぶりに具体性を持たせることや、虐待の判断について獣医師等の専
221 門家に助言を求める体制確保など、運用面の工夫が必要である。

222 【参考資料 1 1 : 第 9 回小委員会資料 2 「登録取消強化」】…91

223

224 (11) 業種の適用除外（動物園・水族館）

225 我が国の動物園・水族館と呼ばれる施設には、野生動物の展示を通じた
226 普及教育機関の一翼を担っている施設、希少野生動物の飼育下繁殖による生
227 息域外保全を担う施設、動物とのふれあいを目的とした施設、などがあり、
228 また運営形態も公益性の高い公営施設から営利目的の民間施設まで様々で
229 ある。また、(社)日本動物園水族館協会の加盟園館のように、動物の展示や
230 飼養に関する独自の倫理規定を持ち、これに基づく適正飼養及び管理等の自
231 主規制を行っている施設がある一方で、「動物取扱業者が遵守すべき動物の
232 管理の方法等の細目」や「展示動物の飼養及び保管に関する基準（平成 16
233 年環境省告示第 33 号）」を遵守していない動物展示施設も散見される。これ
234 らを考慮すると、動物園・水族館と呼ばれる施設全体を対象として、一律に
235 現在の動物取扱業の適用除外を行うのは困難である。

236 【参考資料 1 2 : 第 9 回小委員会資料 3 「業種緩和の検討（動物園・水族館の緩和検討）」…103

237

238 (12) 動物取扱責任者研修の緩和（回数や動物園水族館・動物病院の扱い検討）

239 動物取扱責任者研修を実質的に意義のあるものにするため、現在一律に
240 実施されている研修内容について、ある程度は業種によって適正な細分化を
241 図るなど、その実施方法について工夫が必要との認識が共有されたが、具体
242 的には次のような意見があった。

- 243 ・ (社)日本動物園水族館協会加盟の動物園や動物病院に付帯するペッ
244 トホテルなどでは、これらの施設における責任者設置の必要性に疑義
245 があるところであり、少なくとも現行の研修義務は緩和すべきである。
- 246 ・ 動物園・水族館の職員や動物病院の獣医師であっても動物愛護に関
247 する知識を有しているとは限らない場合があることから、一律に責任
248 者設置義務規定を外す必要性はない。
- 249 ・ 研修の回数（現行法は年 1 回の受講義務、施行規則で 1 回当たり 3
250 時間）の緩和も考えられるが、緩和にあたっては研修内容を業種ごと
251 に細分化する等の代替措置が必要と考える。

252 【参考資料 1 3 : 第 9 回小委員会資料 4 「動物取扱責任者研修の緩和」】…117

253

254 (13) 販売時説明義務の緩和（犬猫以外の小動物等での説明義務項の緩和の検討）

255 生体販売市場で、安価なハムスターなどが粗雑に扱われていたことや遺
256 棄による在来種への影響の問題が各地で発生していることなどから、販売時
257 の説明義務は重要であり、緩和をすることは適当ではない。

258 また、野生の鳥類等の場合における輸入元の原産国・国内繁殖の別など、
259 さらに厳格に明記させるべき項目も存在する一方で、文章のみで口頭説明の
260 省略が可能な項目や、小鳥・小型哺乳類・爬虫類等については少ない説明で
261 もよいとの意見などが出されたところであり、きめ細やかな説明項目の設定
262 を検討すべきである。

263 【参考資料 14：第 9 回小委員会資料 5 「販売時説明義務の緩和」】…145

264

265 (14) 許可制の検討（登録制から許可制に強化する必要性の検討）

266 許可か登録かという名称に関わらず、現在の登録制度は実質的には許可
267 制として位置付けられるものと考えられることから、実質的な規制の内容に
268 ついて検討を深める必要がある。

269 （現在の動物愛護管理法における登録制度については、既に登録の拒否及び
270 取消という概念があるなど、許可制と同等レベルの規制である。）

271 【参考資料 15：第 13 回小委員会資料 1 「動物愛護管理法における取扱業規制の推移」】

272

…151

273

制度の見直しに関する議論の経過

平成 23 年 7 月 29 日

<平成 22 年>

6 月 16 日：中央環境審議会動物愛護部会（議題・検討方法・スケジュール案等）

7 月 15 日：中央環境審議会動物愛護部会（小委員会設置、委員の選考等）

8 月 10 日：小委員会①「検討事項概要、検討スケジュール等」

9 月 15 日：小委員会②「関係者ヒアリング①（動物愛護団体関係者等）」

9 月 16 日：小委員会③「関係者ヒアリング②（ペット業界関係者等）」

10 月 19 日：小委員会④「動物取扱業の適正化」（その 1）10 月 20 日：小委員会⑤「動物取扱業の適正化」（その 2）

- ・深夜販売（深夜販売禁止等の具体的数値規制の検討）
- ・販売時間（展示時間や休息时间等の具体的数値規制の検討）
- ・移動販売（特定の店舗を持たない販売形態規制の検討）
- ・インターネット販売（対面販売を行わない販売形態規制の検討）
- ・犬猫幼齢動物の販売日齢（販売日齢制限の具体的数値規制の検討）
- ・繁殖制限措置（繁殖年齢や回数の制限等の具体的数値規制の検討）
- ・飼養施設（犬猫のケージの大きさ等の具体的数値規制の検討）

11 月 8 日：小委員会⑥「関係者ヒアリング③（ペット葬祭業、観賞魚販売業関係者等）」

11 月 9 日：小委員会⑦「関係者ヒアリング④（動物園水族館関係者等）」

11 月 29 日：小委員会⑧「動物取扱業の適正化」（その 3）

- ・業種追加の検討（動物の死体火葬・埋葬業者、両生類・魚類販売業者、老犬ホーム、動物愛護団体等の追加検討）
- ・業種緩和の検討（動物園・水族館の緩和検討）
- ・登録制の検討（登録制から許可制に強化する必要性の検討）

12 月 6 日：小委員会⑨「動物取扱業の適正化」（その 4）

- ・関連法令違反時の扱い（動物関連法令に違反した際の登録拒否等の検討）
- ・登録取消強化（登録取消を現状より容易にできる取消制度の強化の検討）
- ・業種緩和の検討（動物園・水族館の緩和検討）
- ・動物取扱責任者研修の緩和（回数や動物園水族館・動物病院の扱い検討）
- ・販売時説明義務の緩和（犬猫以外の小動物等での説明義務事項の緩和の検討）

<平成 23 年>

1 月 24 日：小委員会⑩「動物取扱業の適正化」（その 5）

- ・深夜販売（深夜販売禁止等の具体的数値規制の検討）
- ・販売時間（展示時間や休憩時間等の具体的数値規制の検討）
- ・移動販売（特定の店舗を持たない販売形態規制の検討）
- ・インターネット販売（対面販売を行わない販売形態規制の検討）
- ・犬猫幼齢動物の販売日齢（販売日齢制限の具体的数値規制の検討）
- ・繁殖制限措置（繁殖年齢や回数の制限等の具体的数値規制の検討）
- ・飼養施設（犬猫のケージの大きさ等の具体的数値規制の検討）

2 月 8 日：小委員会⑪「動物取扱業の適正化」（その 6）

- ・飼養施設（犬猫のケージの大きさ等の具体的数値規制の検討）
- ・業種追加の検討（動物の死体火葬・埋葬業者、両生類・魚類販売業者等の追加検討）

2 月 22 日：小委員会⑫「動物取扱業の適正化」（その 7）

- ・業種追加の検討（老犬ホーム、動物愛護団体等の追加検討）
- ・関連法令違反時の扱い（動物関連法令に違反した際の登録拒否等の検討）
- ・登録取消強化（登録取消を現状より容易にできる取消制度の強化の検討）
- ・動物取扱責任者研修の緩和（回数や動物園水族館・動物病院の扱い検討）
- ・販売時説明義務の緩和（犬猫以外の小動物等での説明義務事項の緩和の検討）

3 月 2 日：小委員会⑬「動物取扱業の適正化」（その 8）

- ・登録制の検討（登録制から許可制に強化する必要性の検討）
- ・関係者ヒアリング（地方自治体）

5 月 23 日：小委員会⑭

- ・「今後の予定」「東日本大震災への対応」

6 月 24 日：小委員会⑮

- ・「動物取扱業の適正化に係る議論の総括①」

7 月 20 日：小委員会⑯

- ・「動物取扱業の適正化に係る議論の総括②」

7 月 28 日：「動物取扱業の適正化について（案）」パブリックコメント開始