

農用地土壌汚染対策地域の指定要件等について(骨子)

1. 農用地土壌汚染対策地域の指定要件に関する基本的な考え方

- ・ 農用地土壌汚染防止法に基づく対策地域の指定要件については、人の健康の保護(特定有害物質を含む農産物の生産の防止)等を目的として設定されている。
- ・ 土壌環境基準は、「人の健康を保護し、及び生活環境を保全する上で維持することが望ましい基準であり、土壌の汚染状態の有無を判断する基準として、また、汚染土壌の改善対策を講ずる際の目標となる基準として設定され、政府の施策を講ずる際の目標となるもの」として設定されており、農用地土壌汚染防止法の目的と共通している。
- ・ また、土壌環境基準が設定された際に、これを達成するための対策法として農用地土壌汚染防止法が位置づけられている。
- ・ 農用地土壌汚染対策地域の指定要件については、実際に指定し対策計画を立てた際には、公害の原因となる事業活動を行った事業者並びに国・自治体の負担の根拠となるため、その設定にあたっては、客観的な測定データに基づいて、公正かつ合理的なものとして設定される必要がある。

2. 指定要件の検討にあたっての主な論点

(1) 1号要件について

① 現状

- ・ カドミウムに係る指定要件については、人の健康をそこなうおそれがある農産物が生産されることを防止する観点から設定。
- ・ 施行令では、「その地域内の農用地において生産される米に含まれるカドミウムの量が米1kgにつき1mg以上であると認められる地域であること」とされている。
- ・ 施行通知では、「現在検定省令による検定の結果 1.0ppm 以上のカドミウムを含有すると認められる米が生産され、または検定省令と実質的に同一であると認められる測定方法により過去数年間に1度以上 1.0ppm 以上のカドミウムを含有すると認められる米が生産されたと認められる地域」とされている。

② 課題

(基準値について)

- ・ 環境基本法に基づく土壌環境基準については、農用地のカドミウムについて、環境上の条件を玄米について0.4mg/kg以下とすることが提案されたところ。
- ・ 環境基準と指定要件が共通の目的を有していることから、環境基準の見直しを受け、1号要件については、米に含まれるカドミウムの量が0.4mg/kgを超えることとするのが適当ではないか。

(測定条件について)

- ・ 農用地土壌環境基準等専門委員会報告においては、「土壌環境基準に適合するかどうかを調査する場合、土壌中のカドミウムの量と玄米中のカドミウムの量の相関に大きく影響する水管理条件による変動を極力抑制するために、『当該地域で生産される米の品質管理の観点から通常行われている水管理』を行ったほ場について調査を実施することが望ましく、試料を採取するほ場における稲の生育期間中の気象条件や湛水管理の実施状況等について把握していくことが望ましい」とされている。
- ・ これを踏まえ、指定要件に係る調査を行う場合においても、「当該地域で生産される米の品質管理の観点から通常行われている水管理」を行ったほ場について調査を実施することが望ましく、試料を採取するほ場における稲の生育期間中の気象条件や水管理の実施状況等について把握するとしてはどうか。

(2) 2号要件について

① 現状

- ・ 施行令では、
「前号の地域の近傍の地域のうち次のイ及びロに掲げる要件に該当する地域であつて、その地域内の農用地において生産される米に含まれるカドミウムの量及び同号の地域との距離その他の立地条件からみて、当該農用地において生産される米に含まれるカドミウムの量が米1kgにつき1mg以上となるおそれが著しいと認められるものであること。
イ その地域内の農用地の土壌に含まれるカドミウムの量が前号の地域内の農用地の土壌に含まれるカドミウムの量と同程度以上であること。
ロ その地域内の農用地の土性が前号の地域内の農用地の土性とおおむね同一であること。」とされている。

② 課題

- ・ カドミウムに係る指定要件については、人の健康をそこなうおそれがある農産物が生産されることを防止する観点から設定されており、従来、そのような農産物が生産される「おそれの著しい地域」についても一体的に指定が行われてきたこと、虫食い状に農用地土壌汚染対策を実施することで水管理などの作業に問題が生じることもあることを踏まえ、一体的に指定・対策が行われる必要はないか。
- ・ 「おそれの著しい」地域としては、現に玄米に含まれるカドミウムの量が基準を超えない場合でも、「土壌及び当該農用地に生育する農作物等に含まれる特定有害物質の種類及び量等」からみて、基準を超える「おそれが著しいと認められる」地域を2号要件により指定できることとし、その際現行の1 mg/kgを0.4 mg/kgに改めることが適当ではないか。