

フロン類の使用の合理化及び特定製品に使用されるフロン類の管理の適正化に関する指針

地球規模のオゾン全量は現在も少ない状態が続いており、南極域の春季に形成されるオゾンホール
の規模はこれまでの拡大傾向には歯止めがかけられたものの、依然として深刻な状況にある。また、
地球温暖化の進行は、気候変動により人類の生存基盤及び社会経済の存立基盤を揺るがす重大な脅威
となっており、気候変動に関する国際連合枠組条約に基づく国際枠組みを受けた我が国における地球
温暖化対策の中で、フロン類対策は重要な柱の一つとされている。

これまでクロロフルオロカーボン及びハイドロクロロフルオロカーボンの生産量及び消費量につい
ては着実に減少している一方で、これらの物質に代替するものとしてハイドロフルオロカーボン（地
球温暖化対策の推進に関する法律（平成10年法律第117号）第2条第3項第4号に掲げる物質をいう。
以下「HFC」という。）の排出が急増する見込みであり、この抑制が特に重要である。特にフロン
類が冷媒として使用される第一種特定製品については、廃棄時における冷媒の回収率が依然として低
く、また、第一種特定製品の使用中に冷媒が多く漏えいしている状況を踏まえた対応が必要である。

このような趣旨から、オゾン層を破壊し又は地球温暖化に深刻な影響をもたらすフロン類の大気中
への排出を抑制するため、フロン類の使用の合理化及び特定製品に使用されるフロン類の管理の適正
化に関する事項について定めるものである。

1 目指すべき姿

今後見込まれるHFCの排出量の急増傾向を早期に減少に転換させることを含め、フロン類の段階的な削減を着実に進め、フロン類を中長期的には廃絶することを目指す。なお、フロン類の使用の合理化及び管理の適正化に関する法律（以下「法」という。）に基づく対策等を進めることによる温室効果ガスの排出削減効果は、地球温暖化対策計画（平成28年5月13日閣議決定）において、当該対策等を実施しなかった場合に比べて令和2年においては二酸化炭素換算で1,845万トンに、令和12年においては同じく4,822万トンになることが見込まれている。

短期的には、市中にあるフロン類の大気中への排出を可能な限り抑制することを目指し、特に排出量の増加が見込まれる第一種特定製品について、その使用の際の管理の徹底並びに整備及び廃棄の際のフロン類の回収並びに再生及び破壊の適正かつ確実な実施を図る。

また、フロン類の使用の合理化及び管理の適正化に資する優れた技術の開発及び導入を目指すとともに、フロン類対策で世界を牽引し、また、これを世界に向けて発信することにより、フロン類が使用されない製品（以下「ノンフロン製品」という。）並びにフロン類使用製品のうち使用されるフロン類の地球温暖化係数の低減、当該フロン類の使用量の削減その他フロン類の使用の合理化のために必要な措置を講じることによりオゾン層の破壊及び地球温暖化への影響の程度（以下「環境影響度」という。）を低減させた製品（以下「低GWP製品」という。）の世界的な普及に努め

る。さらに、平成28年10月に採択されたオゾン層を破壊する物質に関するモントリオール議定書の改正において定められたHFCの生産量及び消費量の段階的削減を確実なものとするとともに、世界的規模でのフロン類の使用の合理化及び管理の適正化の推進について国際的な議論を主導する。

2 対策の基本的な方向性

- (1) フロン類代替物質の開発、使用済みのフロン類の再生等により、新たに製造等を行うフロン類の地球温暖化係数の低減及び当該フロン類の製造等の量の削減を促進する。
- (2) フロン類使用製品について、国内外の今後の技術進歩や市場の動向等も踏まえつつ、使用フロン類の環境影響度を低減させた製品（ノンフロン製品が上市されている場合又は上市の技術的見通しがある場合はノンフロン製品、その他の場合はその時点において最も環境影響度の低い製品）の普及（以下「ノンフロン・低GWP化」という。）を促進する。
- (3) 第一種特定製品の使用等に際してのフロン類の漏えいを防止するため、第一種特定製品に使用されるフロン類の管理の適正化を推進する。
- (4) 第一種特定製品の整備に際しての充填の適正化並びに特定製品の整備及び廃棄の際のフロン類の回収を推進するとともに、回収されたフロン類の適切な破壊及び再生を促進する。

3 判断の基準に係る重要事項

法に基づき主務大臣が定める判断の基準に係る重要事項について、1に示す目指すべき姿の達成

に資する観点から以下のように定める。

(1) フロン類の製造業者等の判断の基準

① 主務大臣は、フロン類使用製品のノンフロン・低GWP化の状況、フロン類の再生技術の向上の状況、国際的動向等を踏まえつつ、中長期的なフロン類の廃絶を目指し、フロン類の製造業者等に対し、製造等が行われるフロン類の地球温暖化係数の低減及び当該フロン類の製造等の量の削減によりフロン類の段階的な削減を求めるための判断の基準を以下のように定める。

ア 判断の基準は、フロン類の製造量、輸入量等の定量的な指標を用いて設定する。

イ 目標値や目標年度は、指定製品の製造業者等の判断の基準との整合性に留意しつつ、フロン類使用製品のノンフロン・低GWP化の状況、再生技術の向上の状況、国際的動向等を勘案したフロン類の需給の見通しを踏まえつつ、計画的な環境影響度の低減ができるよう設定する。

② ①に基づき定められる基準を踏まえた取組の進捗を効率的かつ効果的に把握し、当該基準が実効性あるものとすべく、フロン類の製造業者等は当該進捗について能動的に主務大臣に報告する。

③ 判断の基準は、フロン類代替物質の開発の状況等の事情の変動に応じて必要な改定をする。

(2) 指定製品の製造業者等の判断の基準

① 主務大臣は、国内外の今後の技術進歩や市場の動向等も踏まえつつ、指定製品のノンフロン・低GWP化を促進するため、指定製品の製造業者等に対し、指定製品に使用されるフロン類の地球温暖化係数の低減及び当該フロン類の使用量の削減によるフロン類の段階的な削減を求めるための判断の基準を以下のように定める。

ア 判断の基準は、指定製品の種類に応じて、同一の転換目標を目指すことが適切な区分ごとに設定する。その際、使用されるフロン類やフロン類代替物質の物理化学的な特性、当該指定製品の形状、寸法、構造、能力及び市場構造並びに関連する法規制等に留意する。

イ 目標値は、指定製品の区分ごとにおける製品出荷台数で加重平均した使用されるフロン類の地球温暖化係数、目標年度において使用されるフロン類が一定の地球温暖化係数を達成した製品の出荷割合等を基本的な指標として設定する。

ウ 目標値は、代替技術の安全性（燃烧性、毒性その他の人の生命、身体又は財産への危害に関するものをいう。以下同じ。）、経済性（価格、供給安定性、漏えい防止による経済的便益、回収並びに再生及び破壊に要する費用等を総合的に勘案したものをいう。以下同じ。）、性能（エネルギー消費性能（一定の条件での使用に際し消費されるエネルギーの量を基礎として評価される性能をいう。）を含む。）、新たな技術開発及び商品化の将来の見通し等に留意しつつ、指定製品の区分ごとに、上市されているもの又は上市の技術的見通しがある

ものの中でノンフロン製品又は最も環境影響度の低いフロン類使用製品を計画的に普及できるように設定する。

エ 既にフロン類代替物質を使用した製品又はフロン類を使用しない代替製品があり、フロン類を使用する必要のない用途については、フロン類の使用を期限を定めて規制する。

オ 目標年度は、新たな技術開発及び商品化の将来の見通し等を踏まえ、製品開発や設備投資に要する期間等の合理的な準備期間を考慮した上で設定する。

カ 基準設定の例外となる製品は、法律上の指定要件を満たさないものに限定する。

② フロン類の使用状況や環境影響度に関する指定製品の使用者の認識を高め、ノンフロン製品及び低GWP製品の導入を促進するよう、指定製品の製造業者等に対して、その使用者や消費者にとってわかりやすい表示の充実を求める。

③ 指定製品の製造業者等に対して、充填量の低減、漏えい防止及び回収のしやすさに配慮した設計や製造を求める。

④ ①から③までに基づき定められる基準を踏まえた取組の進捗を効率的かつ効果的に把握し、当該基準が実効性あるものとすべく、指定製品の製造業者等は当該進捗について能動的に主務大臣に報告する。

⑤ 判断の基準は、ノンフロン・低GWP化に関する技術開発の将来の見通し等の事情の変動に

応じて必要な改定をする。

(3) 第一種特定製品の管理者の判断の基準

主務大臣は、第一種特定製品の使用時の冷媒の漏えいを防止するため、第一種特定製品の管理者に対し、第一種特定製品に使用されるフロン類の管理の適正化を求めるための判断の基準を以下のように定める。

- ① 第一種特定製品の管理者の知見及び能力の現状を考慮しつつ、実効的な漏えい量の削減がなされるよう、当該製品の適切な管理を求める。
- ② 適切な設置環境並びに使用環境の確保及び維持に配慮する。フロン類の充填量が多い機器及び使用時における漏えいのリスクが高い機器については、使用時の冷媒の排出の増加に大きな影響を及ぼし得ることを踏まえ、中小事業者に過度の負担とならないよう配慮しつつ、冷媒漏えいに関して知見を有する者による定期的な点検の実施を求める。
- ③ 点検等により漏えいが発見された場合には、可能な限り速やかに漏えい箇所を特定し、原則として、充填する前に漏えい防止のための適切な措置を講ずることを求める。
- ④ 定期的な点検及び漏えいの発見時における処理に関する結果の記録及びその保存を求める。

4 各主体が講ずべき事項

フロン類の使用の合理化及び特定製品に使用されるフロン類の管理の適正化のため、関係する各

主体は、法に基づき定められる基準に加え、下記に定める事項に沿って、必要な取組を講ずるものとする。

(1) 製造業者等に関する事項

- ① フロン類の製造業者は、フロン類使用製品の製造業者等と連携し、安全性、経済性等に配慮しつつ、フロン類代替物質の技術開発及び商品化を行うよう努める。また、技術開発及び商品化した製品の安全性等の関連情報の提供に努める。
- ② 指定製品又は特定製品の製造業者は、フロン類の製造業者及びフロン類使用製品の管理者と連携し、安全性、経済性、性能等を確保したノンフロン製品及び低GWP製品の技術開発及び商品化を行うように努める。また、ノンフロン化を達成した製品群については、その状態を維持する。さらに、技術開発及び商品化した製品の安全性等の関連情報の提供に努める。
- ③ 特定製品の製造業者は、特定製品を設計し、製造する場合には、フロン類の充填量の削減、一層の漏えい防止、回収のしやすさ等に配慮するよう努めるとともに、併せてこれらの情報を開示し、使用者の製品選択の際の参考情報として活用できるよう努める。
- ④ フロン類の製造業者等及び特定製品の製造業者等は、国及び地方公共団体における特定製品に使用されているフロン類の適正かつ確実な回収並びに再生及び破壊のために講ずる措置に協力して、フロン類及び特定製品に係る技術的知識の提供、フロン類の回収並びに再生及び破壊

の促進に関する啓発及び知識の普及等に努める。

- ⑤ 特定製品からのフロン類の回収の用に供する設備の製造を行う事業者並びにフロン類再生施設及びフロン類破壊施設の製造を行う事業者は、使用及び管理が容易で効率の高い設備及び施設の開発及び商品化に努める。

(2) 指定製品又は特定製品の管理者に関する事項

- ① 指定製品又は特定製品の管理者（一般消費者が管理者である場合を含む。）は、指定製品又は特定製品を買換え又は新たに購入する際、ノンフロン製品が上市されている場合はノンフロン製品、その他の場合は上市されているもののうち最も環境影響度の低いフロン類使用製品について、安全性、経済性、性能等も勘案しつつ、当該製品を購入することを検討し、可能な限りノンフロン製品又は低GWP製品を選択するよう努める。さらに、ノンフロン製品及び低GWP製品の開発及び商品化への協力に努める。
- ② 特定製品の管理者は、特定製品に使用されるフロン類の回収並びに再生及び破壊の意義及び法を遵守するために必要な知識について、従業員その他関係者に十分理解させるよう、様々な手段によりその周知徹底に努める。
- ③ 他の者に委託して、フロン類又は特定製品の引渡しを行おうとする特定製品の廃棄等実施者は、フロン類の回収又は引取り及び再生又は破壊が適切に行われるよう、委託する他の者に対

して、登録を受けた充填回収業者又は引取業者及び許可を受けた再生業者又は破壊業者に確実に引渡しが行われるよう指示するとともに、適正な費用を負担するものとする。

(3) 特定製品又は特定製品に使用されるフロン類を取り扱う事業者に関する事項

- ① 第一種フロン類充填回収業者及び第二種フロン類回収業者は、フロン類回収設備によるフロン類回収作業の開始前に、可能な限りフロン類が回収されるような準備作業を行う等可能な限り回収効率を高めるよう努める。
- ② 第一種フロン類充填回収業者及び第二種特定製品が搭載されている自動車の整備を行う事業者は、整備に際しフロン類を充填する場合には、フロン類の大気中への排出ができる限り少ない方法により行うように努める。また、知見を有する者の確保、養成等に努める。
- ③ 第一種特定製品の整備を行う事業者は、整備に際し、それぞれの製品の特徴に応じた方法により、フロン類の大気中への排出をできる限り少なくするように努める。また、整備に際し、フロン類を充填又は回収する必要がある場合には、登録を受けた第一種フロン類充填回収業者に委託して行うことを徹底する。
- ④ 第二種特定製品が搭載されている自動車の整備を行う事業者は、整備に際し回収されたフロン類についても、破壊又は再利用により、大気中への排出を抑制するように努める。
- ⑤ 第一種特定製品の整備を行う事業者及び第二種特定製品が搭載されている自動車の整備を行

う事業者は、冷媒漏えいの早期発見のための技術水準の向上を図り、知見を有する者の確保、養成等に努める。

- ⑥ 第一種フロン類再生業者は、フロン類再生施設の使用及び管理の方法を遵守し、再生時の大気中への排出を防止するとともに、用途に応じた適切な再生を行う。
- ⑦ フロン類破壊業者は、フロン類破壊施設の使用及び管理の方法を遵守し、破壊時の大気中への排出を防止するとともに、作業の安全性等を確保することを前提として、可能な限り分解効率を高めるよう努める。
- ⑧ 特定解体工事元請業者は、解体工事に係る建築物その他の工作物における第一種特定製品の設置の有無についての確認及び説明を適切に実施するとともに、特定解体工事発注者から第一種特定製品の処分等を依頼された場合には当該第一種特定製品又は当該第一種特定製品に冷媒として充填されているフロン類の引渡しに際して適正な取扱いに努める。
- ⑨ 第一種特定製品引取等実施者は、第一種特定製品の引取り等に際して、フロン類の回収が確認されない機器の引取り等を行わないことを徹底し、廃棄等された第一種特定製品の適正な流通の確保に努める。

(4) 国に関する事項

- ① 自らが指定製品又は特定製品の使用事業者となる場合、「(2) 指定製品又は特定製品の管

理者に関する事項」について、率先して実行する。

- ② 事業者及び国民に対して、法制度、特に第一種特定製品の適正管理、整備又は廃棄の際の回収の必要性、引渡しや費用負担等の義務について、理解と協力を得るための普及啓発、適切な指導助言等を行う。
- ③ フロン類の製造等から使用、回収、再生、破壊に至るまでの各過程における量を把握するためのシステムの構築を図る。
- ④ ノンフロン製品及び低GWP製品等に係る技術開発の支援及び導入の補助、税制上の軽減措置、人材の育成、表示の充実並びに普及啓発を行い、当該製品の導入の加速化を図る。
- ⑤ 充填回収業者、整備業者、破壊業者及び再生業者の技術力を確保し、向上させる取組の推進等、特定製品の適切な整備やフロン類の適切な充填、回収並びに再生及び破壊を促進するための必要な支援を行う。
- ⑥ フロン類の使用及び大気中への排出を抑制するための国際連携及び開発途上国支援を行う。
- ⑦ 現在主に使われている冷媒に比べて地球温暖化係数の小さい冷媒の使用については、法及び他の法令との合理的な調和を図る。
- ⑧ 地方公共団体による指導監督に資するため、建設工事に係る資材の再資源化等に関する法律（平成12年法律第104号。以下「建設リサイクル法」という。）等と連携した建築物の解

体工事における取組の強化、第一種特定製品の管理の適正化等に関する必要な支援を行うとともに、第一種特定製品の適正処理の確保に関して先進的な取組を実施している都道府県等の事例の収集や発信を行う。

⑨ 事業者が実施するフロン類等の対策の取組が適正に評価される環境づくりについて検討する。

(5) 地方公共団体に関する事項

① 自らが指定製品又は特定製品の使用事業者となる場合、「(2) 指定製品又は特定製品の管理者に関する事項」について、率先して実行する。

② 関係機関や関係団体との協議会を積極的に設置するなど関係者との連携等を通じ、第一種特定製品の管理者をはじめとする事業者や国民に対して、第一種特定製品の適正管理、整備又は廃棄等の際のフロン類の回収の必要性、引渡しや費用負担の義務等の法制度について、理解と協力を得るための普及啓発、適切な指導及び助言等を行う。

③ ノンフロン製品及び低GWP製品の普及のための広報活動に関し、国の施策に協力するように努める。

④ 建設リサイクル法等と連携した建築物の解体工事における指導の強化、その他関係法令と連携した第一種特定製品の管理の適正化等に関して必要な指導及び支援を行う等、地域の実情に応じた施策の実施に努める。

(6) 国民及び事業者に関する事項

- ① 国民及び事業者は、フロン類使用製品を買換え又は新たに購入する際、ノンフロン製品又は低GWP製品が上市されている場合には当該製品を購入することを検討するよう努める。
- ② 国民及び事業者は、国及び地方公共団体が講ずる施策に協力して、フロン類の使用の合理化及び特定製品に使用されるフロン類の管理の適正化に関する教育及び学習の振興並びに広報活動に参加及び協力するように努める。特に、フロン類使用製品の販売を行う事業者は、ノンフロン製品及び低GWP製品の普及のための広報活動に関し、国及び地方公共団体の施策に協力するように努める。

5 施策の進捗状況の調査等

環境省及び経済産業省は、法に基づく事業者の取組の進捗状況を含む、法の施行状況について定期的に調査及び評価し、その内容を公表する。また、特定製品に係るフロン類の回収及び破壊の実施の確保等に関する法律の一部を改正する法律（平成25年法律第39号）の施行後5年を経過した場合、及びフロン類の使用の合理化及び管理の適正化に関する法律の一部を改正する法律（令和元年法律第25号）の施行後5年を経過した場合においては、それぞれ法の施行状況を可能な限り定量的に検証し、必要があると認めるときは、制度の内容について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずる。