

(添付資料)

## 第 48 回南極条約協議国会議 (ATCM48) の結果概要について

### ■会議の概要

令和 8 (2026) 年 5 月 11 日 (月) から同月 21 日 (木) まで、「第 48 回南極条約協議国会議 (ATCM48)」が広島市において開催されました。この会議には、44 か国及び関連団体から 400 名以上が参加し、宇山秀樹外務省南極条約協議国会議担当大使が議長を務めました。なお、同会議の日本での開催は平成 6 (1994) 年以来、32 年ぶりとなります。

5 月 12 日 (火) に行われた開会式には、国光外務副大臣、辻環境副大臣及び松井広島市長が出席し、それぞれ挨拶を行いました。この中で、国光外務副大臣は、平和的利用と国際協力を基本とする南極条約は、平和のメッセージを発信し続けてきた広島と深い親和性があり、南極地域の平和利用や科学的調査活動及び環境保護のための国際協力を進めていくことの決意を広島から世界に示すべき旨を会議参加者に呼びかけました。また、辻環境副大臣は、昨今の国際情勢においても、ATCM を始めとする多国間のメカニズムが着実に機能していることの重要性を指摘するとともに、環境保護に関する南極条約議定書の附属書 VI 及びその国内担保法が国会で審議中であることを紹介し、各国に対し早期締結を呼びかけました。

今回の会議では、南極地域における活動の透明性の確保や近年活発になっている観光活動への対応、コウテイペンギン等の希少な野生動植物の保護等について協議が行われました。

また、会議が開催された広島国際会議場 1 階及び地下 2 階では、掲示物 (タペストリー) を用いて、今年が 70 周年となる日本の南極地域観測隊の活動や、南極地域における日本の環境保護に関する取組を紹介しました。特に、会議場 1 階では、原始的な自然環境が残された南極地域の環境の保護の重要性について御理解いただくため、幅広い来場者に対し広報活動を行いました。

### ■南極条約協議国会議の結果について

#### ・南極地域の環境保護

2 件の南極特別保護地区 (ASPA) が新たに指定され、13 件の ASPA の管理計画が改訂されました。また、コウテイペンギンの保護に関する議論では、科学的根拠に基づき絶滅が危惧される状況にあるとの認識が共有されました。その適切な管理手法については、会議終了後も引き続き議論を継続することで一致しました。

#### ・透明性向上

南極地域における各国の活動について情報交換の重要性を確認し、各国に対し情報共有を促す内容の決議が採択されました。

#### ・観光枠組み

南極地域における観光活動の増加及び多様化等に対応するため、規制・管理の具体的な方法及びモニタリングの手法等について議論が行われ、次回会合までの会期間にも議論を継続することで一致しました。

#### ・教育・アウトリーチに関するワークショップ

各国が自国の取組について紹介し、第 5 回国際極年 (2032-33 年) に向けた各国の取組について常時意見交換を行えるよう、オンラインプラットフォームを立ち上げること

で一致しました。

- ・協議国資格

それぞれの協議国資格申請について、科学的な見地から協議を続けていくことで一致しました。

## ■関連会合の結果について

ATCM48 の開催に合わせて、以下の会合が開催されました。

- ・環境保護に関する南極条約議定書に基づく環境保護委員会（CEP）会合
- ・気候変動とモニタリングに関する環境保護委員会（CEP）/南極海洋生物資源保存に関する科学委員会（SC-CAMLR）合同ワークショップ（※）

※同ワークショップの開催は 10 年ぶりとなり、日本では初の開催となりました。ワークショップでは、招待者による講演や専門家によるパネルディスカッションに加え、小グループに分かれての議論及び全体会合が行われました。南極地域における気候変動とそのモニタリングについて活発な議論が行われ、CEP 及び SC-CAMLR 両委員会の連携を一層強化するとともに、気候変動の影響を継続的にモニタリングしていくことの重要性が確認されました。日本からは、北海道大学の仲岡雅裕教授が登壇し、海洋生物多様性観測ネットワークに関する取組を紹介しました。

なお、同ワークショップの成果は、作業文書として CEP に提出され、その中に含まれる 12 項目の勧告が CEP において承認されました。

### （参考 1）ATCM48 ホスト国コミュニケ（全文（英語）及び仮訳：別添）

### （参考 2）南極条約

- 1 昭和 34（1959）年に日本、米国、英国、フランス、ソビエト連邦（当時）等 12 か国により採択され、昭和 36（1961）年に発効。
- 2 令和 8（2026）年 4 月現在、締約国数は 58 か国。
- 3 南緯 60 度以南の地域に適用され、以下を主な内容とする。
  - ・南極地域の平和的利用（軍事基地の建設、軍事演習の実施等の禁止）（第 1 条）
  - ・科学的調査の自由及び国際協力の促進（第 2、3 条）
  - ・南極地域における領土権主張の凍結（第 4 条）
  - ・核爆発及び放射性廃棄物処分の禁止（第 5 条）

### （参考 3）南極条約協議国会議（ATCM：Antarctic Treaty Consultative Meeting）

南極地域において積極的に科学調査活動を実施している国は、協議国（29 か国）と称される。南極条約協議国会議（ATCM：Antarctic Treaty Consultative Meeting）は、協議国が南極地域の平和的利用、科学的研究の促進、生物資源の保護・保存等につき議論する会合。ATCM は、協議国が持ち回りで概ね年 1 回の頻度で開催している。ATCM においては、環境保護に関する南極条約議定書に基づき、環境保護委員会（CEP：Committee for Environmental Protection）の会合も開催される。

### （参考 4）第 48 回南極条約協議国会議（ATCM48）ホスト国ウェブサイト（外務省）

[https://www.mofa.go.jp/mofaj/ic/ge/pagew\\_000001\\_02414.html](https://www.mofa.go.jp/mofaj/ic/ge/pagew_000001_02414.html)

#### **(参考5) 南極地域観測隊同行日記**

環境省では、南極地域の環境の保護に関する法律（平成9年法律第61号。以下、「法」という。）に基づき、南極地域の環境の保護を推進しており、法の施行状況の確認や南極地域に対する環境影響に関する情報収集等を目的に、平成9年度からこれまで計15回、職員が南極地域観測隊に同行している。

南極地域の自然環境の素晴らしさ、その保護の重要性等を広く周知するため、現地での活動状況について、写真などと併せて、環境省ウェブサイトで「南極地域観測隊同行日記」として掲載している。

※南極地域の環境保護（環境省ウェブサイト）

<https://www.env.go.jp/nature/nankyoku/index.html>



48<sup>th</sup> ANTARCTIC TREATY CONSULTATIVE MEETING

11 to 21 May, 2026, Hiroshima – Japan

HOST COUNTRY COMMUNIQUÉ

21 May 2026

Japan hosted the 48<sup>th</sup> Antarctic Treaty Consultative Meeting (ATCM48) and the 28<sup>th</sup> Committee for Environmental Protection (CEP28) in Hiroshima from 11<sup>th</sup> to 21<sup>st</sup> May 2026.

ATCM48 was organised by the Ministry of Foreign Affairs, the Ministry of Education, Culture, Sports, Science and Technology and the Ministry of the Environment of Japan, at the International Conference Center Hiroshima.

More than 400 participants took part in the event, including representatives from 29 Consultative and 15 Non-Consultative Parties to the Antarctic Treaty, along with observers and invited experts.

ATCM48 was chaired by Mr Uyama Hideki, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary in charge of the ATCM. As Japan is committed to environmental sustainability, the meeting was held in a paperless format, by minimising printed materials.

ATCM 48 was officially opened by Dr. Kunimitsu Ayano, State Minister for Foreign Affairs, Mr. Tsuji Kiyoto, State Minister of the Environment, and Mr. Matsui Kazumi, Mayor of Hiroshima. Noting that the Antarctic Treaty is one of the most successful models of collaboration and trust among nations, their remarks highlighted the necessity for demonstrating the ATCM's determination to advance international cooperation even amidst deepening divisions and tension in the

international community. They also highlighted Japan's progress in implementing Annex VI to the Environmental Protocol and called on Parties that had not yet concluded Annex VI to do so, in support of its early entry into force and effective implementation.

Hosting ATCM48 in Hiroshima, an International Peace Culture City, is of particular significance, given that the Antarctic Treaty is an extraordinary agreement with the vision that, even in uncertain times, nations can choose collaboration over competition by setting aside an entire continent for peace and science. Consultative Parties reaffirmed the principles of the Antarctic Treaty — peaceful use and international scientific cooperation — as a beacon of what is possible when countries come together in pursuit of shared knowledge and common purpose.

As part of the opening Plenary session, the Scientific Committee on Antarctic Research (SCAR) Lecture was delivered by Professor Jill Mikucki. It shed light on Antarctic groundwater, particularly its role in supplying bioavailable nutrients to the Southern Ocean as well as its impact on ocean–atmosphere interactions and the challenges it poses to benthic ecosystems.

The CEP made substantive progress in its work on the comprehensive protection of the Antarctic environment, including improving the Environmental Impact Assessment process, strengthening biosecurity and wildlife disease guidance and advancing discussions on species protection and environmental monitoring, including tourism. Recognising the rapid pace of change in Antarctica, the CEP continued to implement the Climate Change Response Work Programme and provided technical advice to inform the ATCM discussions. The work of the CEP reaffirmed the importance of sustained and effective effort to implement the provisions of the Protocol on Environmental Protection which will mark its 35th Anniversary in 2026.

The ATCM discussed the impacts of climate change on Antarctica and concurred on continuing international scientific cooperation to address this issue. Recognising the risks to the survival of the emperor penguin due to declining sea ice, the overwhelming majority of Parties strongly supported the designation of the emperor penguin as an Antarctic Specially Protected Species. In doing so,

they recalled that the CEP adopted Guidelines for Designations of Specially Protected Species, under which risk of extinction is to be assessed by the SCAR using criteria established by the International Union for Conservation of Nature (IUCN). They noted SCAR's assessment, conducted in accordance with these Guidelines, that the emperor penguin is appropriately classified as Endangered under the IUCN Red List criteria.

ATCM reaffirmed the importance of protecting the emperor penguin as a priority and agreed to a) further implement the tools available under the Antarctic Treaty system to manage activities in the Antarctic Treaty area; b) communicate internationally the need to address pressures from outside the Antarctic region; c) encourage continued monitoring, research and reporting of results on the status of the emperor penguin. In addition, the CEP will continue to consider appropriate management measures and provide further advice to the ATCM.

Two new Antarctic Specially Protected Areas were established, and the management plans for thirteen Antarctic Specially Protected Areas were revised.

Antarctica remains remarkably untouched by human interference and is home to a natural environment of exceptional value. Safeguarding this pristine environment from the adverse effects of the growing tourists in recent years has emerged as a matter of paramount importance and shared responsibility among the international community.

In order to address the growth and diversification of tourism in Antarctica, the ATCM discussed possible measures for regulation and management, along with monitoring methodologies, and decided to continue working through the Intersessional Contact Group on the development of a comprehensive and consistent framework for tourism and other activities.

Transparency in Antarctic activities is the foundation of trust among Parties, which has enabled peaceful use and international cooperation in Antarctica. Based on the report by the Intersessional Contact Group on Information Exchange, the ATCM discussed means to comprehensively improve the Electronic Information

Exchange System (EIES) and adopted a Resolution which recommends that the governments of the Consultative Parties redouble efforts to use the EIES to consolidate national information exchanges as required under the Antarctic Treaty and the Protocol. In addition, the Parties welcomed the report on the inspection of sites conducted by the United States in January 2026 including stations of Australia, China, India, and the Russian Federation.

The ATCM examined the requests from Canada, Belarus and Türkiye for Consultative Party status, considering each candidate on its own merit. Although there was no consensus on the requests, constructive discussions were held and these parties are encouraged to continue to pursue Consultative Party status.

Prior to the ATCM, a Joint CEP/Scientific Committee for the Conservation of Antarctic Marine Living Resources Workshop on Climate Change and Monitoring was held to strengthen cooperation and coordination between the two committees to monitor and manage the effects of climate change in the Antarctic. A workshop on education and outreach also took place to share best practices and to exchange views on the role of education and outreach with a view to the International Polar Year 2032-33.

Exhibitions featuring the history of Japan's scientific research and Japan's activities for environmental protection in Antarctica were held by the National Institute of Polar Research and the Ministry of the Environment of Japan at the venue of the ATCM, commemorating the 70<sup>th</sup> anniversary of Japan's first Antarctic research expeditions.

The next ATCM (ATCM 49) will be held in Incheon, the Republic of Korea, from 17 May to 27 May 2027.

(第48回南極条約協議国会議 (ATCM48) 開催国コミュニケ (仮訳))

第48回南極条約協議国会議 (ATCM48)  
2026年5月11日から21日、広島、日本

開催国コミュニケ  
2026年5月21日

日本は2026年5月11日から21日まで第48回南極条約協議国会議 (ATCM48) 及び第28回環境保護委員会 (CEP28) の開催国を務めた。

ATCM48は、外務省、文部科学省及び環境省によって、広島国際会議場において開催された。

南極条約の協議国29か国及び非協議国15か国の代表をはじめ、オブザーバー及び招待された専門家を含む400名以上が参加した。

ATCM48では、宇山秀樹・南極条約協議国会議担当大使が議長を務めた。日本は環境の持続可能性にコミットしており、この会議は印刷物を最小限に抑えペーパーレス形式で開催された。

開会式では、国光あやの外務副大臣、辻清人環境副大臣、及び松井一實広島市長が開会の辞を述べた。南極条約が国家間の協調と信頼の最も成功したモデルの一つであることに触れ、国際社会において分断と緊張が深まる中であっても、ATCMが国際協力を推進する意志を示す必要性が強調された。また、環境保護議定書の附属書VIの実施に関する日本の進捗についても言及し、同附属書を未締結の締約国に対し、附属書の早期発効及び実効的な実施に向けた締結を求めた。

南極条約は、不確実な時代にあっても、南極大陸全体を平和と科学のためにとりおくことで国家が競争よりも協調を選択できるという卓越した理念を掲げた特別な合意であることを踏まえると、ATCM48を国際平和文化都市の広島市で開催したことには、特別な意義がある。協議国は、共通の知識と目的を希求するべく国家が団結した際に可能となることを示す灯明として、南極条約の原則である平和的利用及び国際科学協力を改めて確認した。

開会の全体会合の一環として行われた、南極研究科学委員会 (SCAR) によるジル・ミクッキ教授の特別講演は、生物学的利用が可能な栄養素の南大洋への供給における南極地下水の役割とその海洋・大気相互作用に対する影響及び底生

生態系に対する課題に焦点が当てられた。

環境保護委員会（CEP）は、環境影響評価プロセスの改善、バイオセキュリティ及び野生生物の疾患に関するガイダンスの強化、並びに種の保全及び観光を含む環境モニタリングに関する議論の前進など、南極環境の包括的保護に向けた取組において実質的な進展を遂げた。南極における急速な変化を認識しつつ、CEPは気候変動対応のための作業計画の実施を継続するとともに、ATCMの議論に資する技術的助言を提供した。CEPの取組は、2026年に35周年を迎える環境保護議定書の規定を実施するための持続的かつ実効的な努力の重要性を改めて確認した。

ATCMは、南極に対する気候変動の影響を議論し、この問題に対処するための国際的な科学協力を継続することで一致した。海氷の減少によるコウテイペンギンの生存に対するリスクを認識し、圧倒的多数の締約国がコウテイペンギンの南極特別保護種への指定を強く支持した。この際、締約国は、CEPが絶滅危惧種の指定に関するガイドラインを採択し、同ガイドラインの下で絶滅リスクはSCARが国際自然保護連合（IUCN）の策定した基準を用いて評価することを想起した。また、同ガイドラインに従い実施されたSCARの評価において、コウテイペンギンがIUCNレッドリスト基準の下で絶滅危惧種に分類されることは適切であるとの結論が示されたことに留意した。

ATCMは、コウテイペンギンの保護を優先事項として推進することの重要性を再確認し、a)南極条約体制の下で利用可能な手段を活用し、南極条約地域における活動を管理すること、b)南極地域外からの圧力に対処する必要性を国際的に発信すること、c)コウテイペンギンの現状に関するモニタリング、調査及び結果の報告を継続的に奨励することに一致した。加えて、CEPは引き続き適切な管理措置を検討し、ATCMに対しさらなる助言を行っていく。

新たに2か所の南極特別保護地区が設定され、13か所の南極特別保護地区の管理計画が改定された。

南極は人為的影響が極めて少なく、卓越した価値を有する自然環境を維持している。近年の観光客の増加による悪影響からこの手つかずの環境を保護することは、国際社会における最重要課題及び共有された責任となっている。

南極における観光の増加及び多様化に対応するため、ATCMは規制及び管理

に関する可能な措置及びモニタリング手法について議論し、観光及びその他の活動に関する包括的かつ一貫した枠組みの策定に関する会期間コンタクトグループを通じた作業を継続することを決定した。

南極における活動の透明性は締約国間の信頼の基盤であり、南極における平和的利用と国際協力を可能にしてきた。情報交換に関する会期間コンタクトグループの報告に基づき、ATCMは電子的情報交換システム（EIES）の包括的な改善策について議論し、協議国政府に対し、南極条約及び議定書の下で求められる国別情報交換を一元化するためにEIESの活用に向け一層努力することを勧告する決議を採択した。加えて、締約国は、2026年1月に米国が実施したオーストラリア、中国、インド及びロシア連邦の基地を含む査察報告書を歓迎した。

ATCMは、カナダ、ベラルーシ及びトルコからの協議国資格申請を審査し、各申請国を実績に基づいて検討した。これらの申請に対してコンセンサスが得られなかったが、建設的な協議が行われ、これらの締約国は引き続き協議国資格を追求することが奨励される。

ATCM開催に先立ち、南極の気候変動の影響をモニタリング及び管理するための連携強化を目的として、南極における気候変動とモニタリングに関するCEP及び南極海洋生物資源保存に関する科学委員会の合同ワークショップを開催した。また、2032～33年の国際極年を見据え、教育とアウトリーチに関するベストプラクティスの共有及び教育とアウトリーチの役割について意見交換を行うワークショップも開催された。

ATCMの会場では、日本の南極地域観測隊の派遣70周年を記念し、国立極地研究所及び環境省による、日本の科学研究の歴史と成果及び南極における日本の環境保護の取組を紹介する展示が行われた。

次回のATCM（ATCM49）は、2027年5月17日から27日にかけて、韓国の仁川において開催される。