

添付書類-8

全体計画の概要を記載した書面

目 次

1. 許可の対象となる特定二酸化炭素ガス海底下廃棄事業の名称	1
2. 特定二酸化炭素ガス海底下廃棄事業の実施者	1
3. 特定二酸化炭素ガスの海底下廃棄予定期間	1
4. 当該海域での海底下廃棄しようとする特定二酸化炭素ガスの予定の数量	1
4.1 海底下廃棄しようとする特定二酸化炭素ガスの数量	1
4.2 特定二酸化炭素ガス海底下廃棄をしようとする海域において当該海底下廃棄をする以前に海底下貯留をされていると推定される特定二酸化炭素ガスの数量	1
5. 発生源での二酸化炭素分離・回収から廃棄にいたる一連の過程の説明	2
5.1 発生源での二酸化炭素の分離・回収の方法の概要	2
(1) ガス等の発生源	2
(2) 当該ガスからの特定二酸化炭素ガスの回収方法	2
5.2 分離・回収した特定二酸化炭素ガスの注入地点までの輸送方法の概要	3
5.3 特定二酸化炭素ガスの海底下への圧入方法の概要	4
6. 分離・回収・圧入基地の安全管理計画の概要	7
6.1 関連法規に基づく保安計画等について	7
7. 監視計画の概要	8
8. 特定二酸化炭素ガスに起因する海洋環境の保全上の障害が生じ、又は生ずるおそれが生じた場合に当該障害の拡大又は発生を防止するために講ずる措置の概要	11
8.1 異常発生時の対応について	11
9. 海底下廃棄の資金計画	11
10. その他特定二酸化炭素ガスの海底下廃棄が適確に行われることを示す事項	12
10.1 実施体制	12
10.2 委託事業者の概要	12
10.3 委託事業者の事業実績	13

1. 許可の対象となる特定二酸化炭素ガス海底下廃棄事業の名称

CCS研究開発・実証関連事業／苫小牧におけるCCS大規模実証試験

2. 特定二酸化炭素ガス海底下廃棄事業の実施者

経済産業大臣

3. 特定二酸化炭素ガスの海底下廃棄予定期間

海底下廃棄実施期間は、2026年4月1日から2031年3月31日までの5年間^[1]。

期間中に特定二酸化炭素ガスの圧入は実施しない。

4. 当該海域での海底下廃棄しようとする特定二酸化炭素ガスの予定の数量

4.1 海底下廃棄しようとする特定二酸化炭素ガスの数量

当該計画期間内に、滝ノ上層および萌別層に対する特定二酸化炭素ガスの圧入は実施しない。

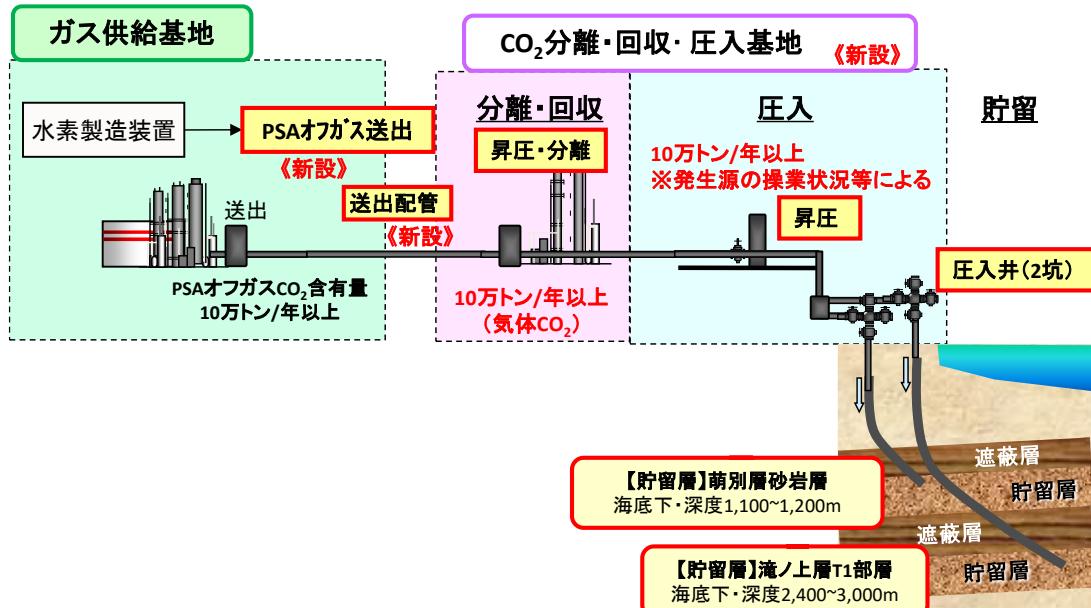
4.2 特定二酸化炭素ガス海底下廃棄をしようとする海域において当該海底下廃棄をする以前に海底下貯留をされていると推定される特定二酸化炭素ガスの数量

特定二酸化炭素ガスの海底下廃棄をする海域において当該海底下廃棄をする以前に海底下貯留をされている特定二酸化炭素ガスは、300,110トンと推定される。2016年4月6日～2019年11月22日にかけて萌別層に300,012トン、滝ノ上層に98トンを圧入した。

^[1] 2021年4月1日から2026年3月31日までの5年間の許可申請の継続。

5. 発生源での二酸化炭素分離・回収から廃棄にいたる一連の過程の説明

発生源での二酸化炭素分離・回収から廃棄にいたる一連の過程の概念を、第 5-1 図に示す。



第 5-1 図 発生源での二酸化炭素分離・回収から廃棄にいたる一連の過程の概念

5.1 発生源での二酸化炭素の分離・回収の方法の概要

(1) ガス等の発生源

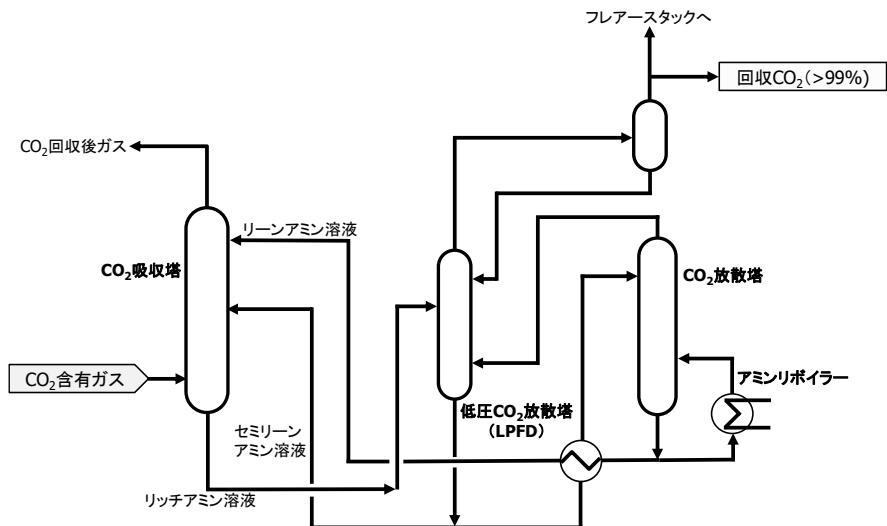
本計画で海底下廃棄をしようとする特定二酸化炭素ガスの発生源は、出光興産株式会社北海道製油所の水素製造装置である。

当該製油所では、ナフサ等の脱硫・改質により製造したガスから、圧力スイング吸着(Pressure Swing Adsorption; PSA) 装置による分離・精製によって高純度水素を製造している。高純度水素を分離した残りのガス(以下、「PSA オフガス」と称する。)は、CO₂濃度が約 50%で他に可燃性ガス(CH₄, CO, H₂)を含有する。本計画ではこの PSA オフガスから分離・回収した CO₂を特定二酸化炭素ガスとする。

(2) 当該ガスからの特定二酸化炭素ガスの回収方法

CO₂発生源である当該製油所に建設したガス供給基地より PSA オフガスを分流し、製油所に隣接する CO₂ 分離・回収・圧入基地に送出する。

第 5.1-1 図に、CO₂ 分離・回収・圧入基地における CO₂ 分離・回収設備構成を示す。本構成では、活性アミンプロセスおよび省エネルギー型フロースキームを採用している。



第 5.1-1 図 CO_2 分離・回収設備構成

この CO_2 分離・回収プロセスの特徴は、 CO_2 吸収塔と CO_2 放散塔の中間に低圧 CO_2 放散塔 (Low Pressure Flash Drum; LPFD) を設置し、 CO_2 吸収塔では、リーンアミン溶液 (CO_2 放散塔で得られた再生度の高いアミン) に加え、セミリーンアミン溶液 (LPFD での低圧により得られた再生度が比較的高くないアミン) を用いた 2 段階の吸収としたことである。このことで、分離・回収プロセスにおける省エネルギー化を図っている。

CO_2 放散塔頂より回収した高純度 CO_2 ガスは、 CO_2 圧縮設備手前においてオンラインのプロセスガスクロマトグラフで組成分析を常時 (15~20 分ごとに) 行い、特定二酸化炭素ガスとする。

特定二酸化炭素ガスの海底下廃棄は、年度圧入計画、月間圧入計画および週間圧入計画に基づいて行い、24 時間運転による所定期間の一定レート圧入を原則とする。特定二酸化炭素ガスを分離・回収するための原料ガス (PSA オフガス) は、上記圧入計画に基づく必要量のみをガス供給基地 (D1-1 基地) より受け入れ、定常運転時には全量海底下廃棄することを目標に運転するが、圧入計画の急な変更時、急な圧入中断時および圧入開始直後など貯留層の状況などを確認しながら圧入レートを制御する際には、高純度 CO_2 ガスに余剰が発生する。その余った高純度 CO_2 ガスは、 CO_2 放散塔頂から通じるフレアースタックより大気放散する。

なお、 CO_2 回収後のガス (CO_2 吸収塔のオフガス) は、次工程でボイラー燃料として利用し燃焼処理するため、アミンやその誘導体が排出ガスに同伴して大気へ直接放出されるおそれはない。

5.2 分離・回収した特定二酸化炭素ガスの注入地点までの輸送方法の概要

分離・回収した特定二酸化炭素ガスは、パイプラインを通じ、隣接する CO_2 圧入設備へ送気される。

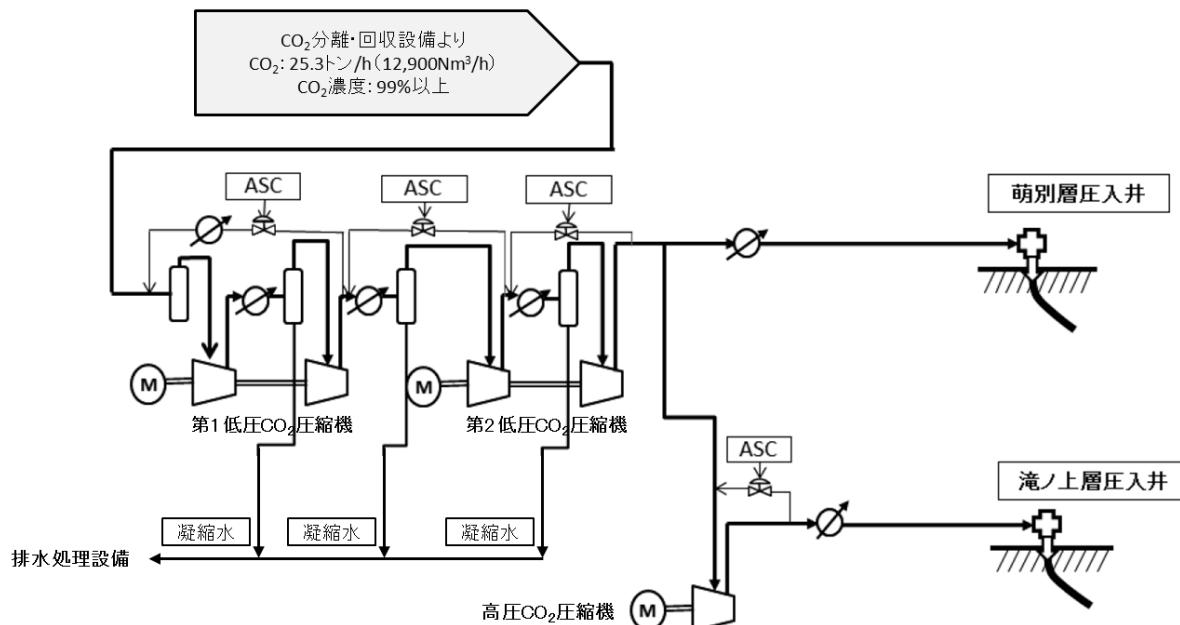
5.3 特定二酸化炭素ガスの海底下への圧入方法の概要

CO₂分離・回収設備より送気された特定二酸化炭素ガスは、第5.3-1図に示す多段圧縮機により昇圧し、滝ノ上層圧入井（第5.3-2図）および萌別層圧入井（第5.3-3図）に供給する。それぞれの圧入井の位置を、第5.3-4図に示す。

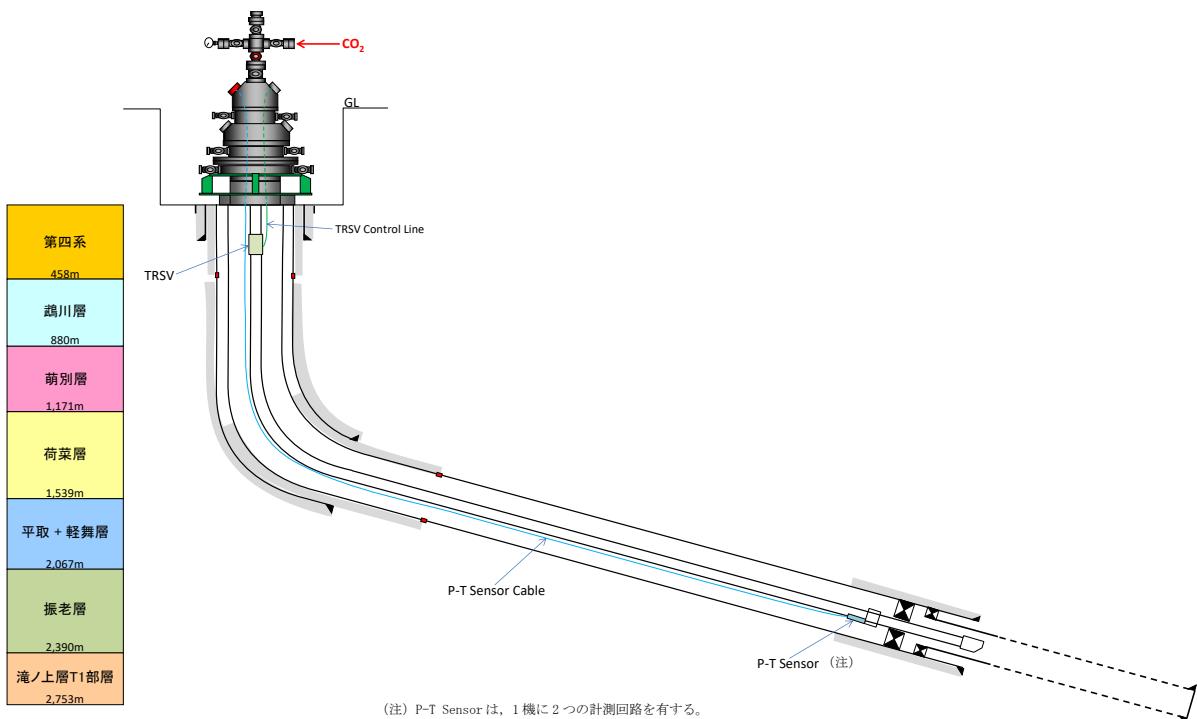
各坑井への特定二酸化炭素ガスの供給は、あらかじめ策定する圧入計画に示された圧力・温度・流量で行う。坑口での取り合い条件は、以下の仕様としている（定レート圧入時）。

- ・温度 : 31.1~40°C
- ・流量 : 0~25.3 トン/h
- ・圧力（滝ノ上層圧入井） : 14.4~22.8MPaG
- ・圧力（萌別層圧入井） : 4.0~9.3MPaG

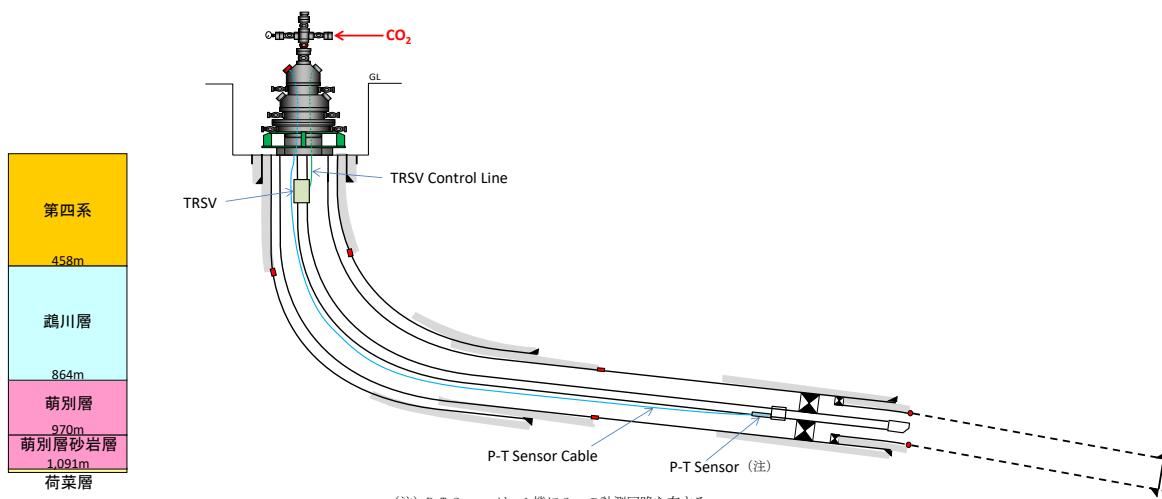
また、それぞれの圧入井の上流には、圧入するCO₂性状を測定する監視システム（温度計、流量計、圧力計および分析計）を設置する。

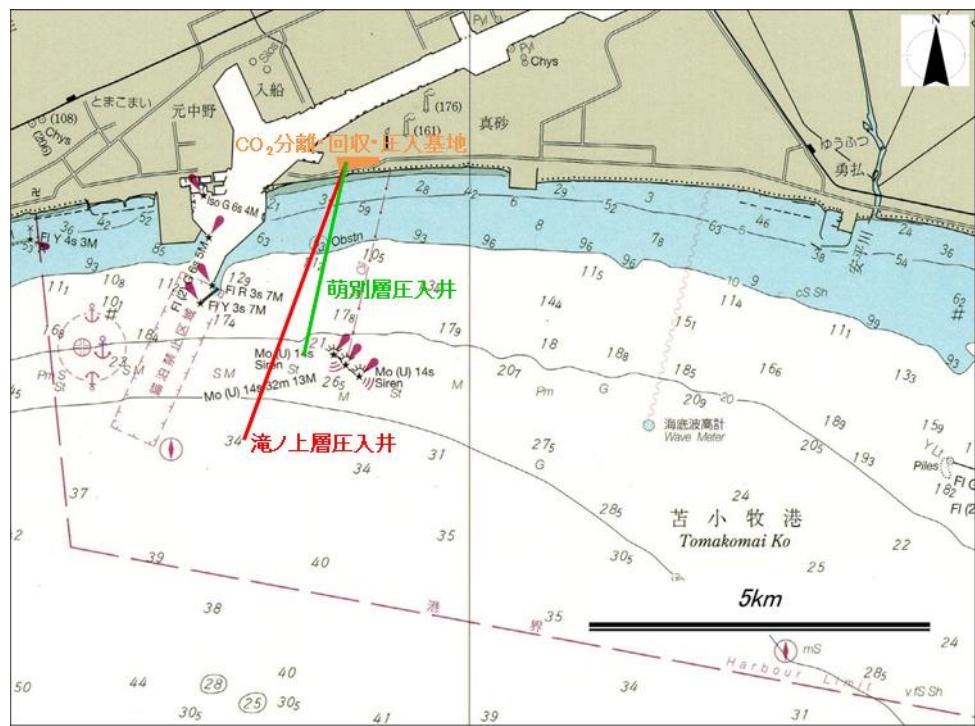


第5.3-1図 CO₂圧縮設備構成



第 5.3-2 図 滝ノ上層圧入井の概要





注: 海上保安庁発行の海図 (W1034) に加筆

第 5.3-4 図 滝ノ上層および萌別層圧入井の位置

6. 分離・回収・圧入基地の安全管理計画の概要

6.1 関連法規に基づく保安計画等について

本計画の実施にあたっては、以下に示す保安に関連する法令を遵守し、また、経済産業省作成の「C C S 実証事業の安全な実施にあたって」の内容を踏まえ、安全を確保し、事故・災害の発生を未然に防ぐよう努める。

- ・海洋汚染等及び海上災害の防止に関する法律
- ・高圧ガス保安法
- ・労働安全衛生法

また、CO₂の圧入運転、設備、周辺環境、人命あるいは人の健康等に多大な影響を与える事象である異常事態の発生に備え、圧入開始以前に異常事態発生時の対処を準備しておく必要があり、以下に取り組む。

(1) 異常事態の想定とその対処方法の確立（保安規程の策定）

発生が予見される異常事態をリストアップし、それら異常が発生した場合にとるべき措置や異常発生を未然に防ぐために準備する内容を規定し（保安規程）、同規程の中で、保安管理体制の整備、保安に携わる人員の選任とその職務範囲の決定、異常事態の判別方法とその対処方法に関する取り決めを決める。

(2) 保安設備の設置

遵守すべき関連法令を満たし、策定した保安規程に即した保安設備を設ける。その際は、異常事態の規模や頻度、影響度を考慮し、必要に応じて遠隔操作が可能な保安設備や、複数のバックアップ設備の設置等の措置を講じる。

(3) 保安訓練の実施

異常事態が発生した際に、策定した保安規程に即して関係者が迅速に対応できるように、定期的に保安訓練を実施する。また、訓練を通じて問題点の抽出、および必要な改善措置をとる。

想定される異常事態としては、主に以下が挙げられる。

- ・CO₂の大規模な漏洩、漏出
- ・大規模な地震、津波の発生
- ・関係施設の事故や火災の発生

ここに示した手順と関係法令を踏まえて保安規程を策定し、取り決めた保安規程の内容通りに関係者の迅速な対応が実践されるように、定期的な保安訓練を実施し、訓練を通じて問題点の抽出、および必要な改善措置をとる。

7. 監視計画の概要

監視は、特定二酸化炭素ガスの廃棄が計画に従い安全に行われていること、廃棄された特定二酸化炭素ガスが予定した位置に確実に貯蔵されていること、廃棄海域における海洋環境への影響が事前の予測・評価の範囲に収まっていることを確認するために行う。また、海底下での特定二酸化炭素ガスの貯蔵の状態に影響を及ぼすことが懸念される特別な事情が発生した場合に備え、漏出が生じていること、または漏出のおそれが生じていることの確認や、漏出による海洋環境の保全上の障害の程度の把握のための方法についても事前に立案する。したがって本計画は、「通常時監視」、「懸念時監視」および「異常時監視」から構成される。

監視の項目は、大きくは「特定二酸化炭素ガスの状況に関する事項」と「海域の状況に関する事項」があり、後者はさらに「特定二酸化炭素ガスが廃棄された地層の状況」、「廃棄された特定二酸化炭素ガスの位置及び範囲」および「廃棄海域の海洋環境の状況」に分類される。

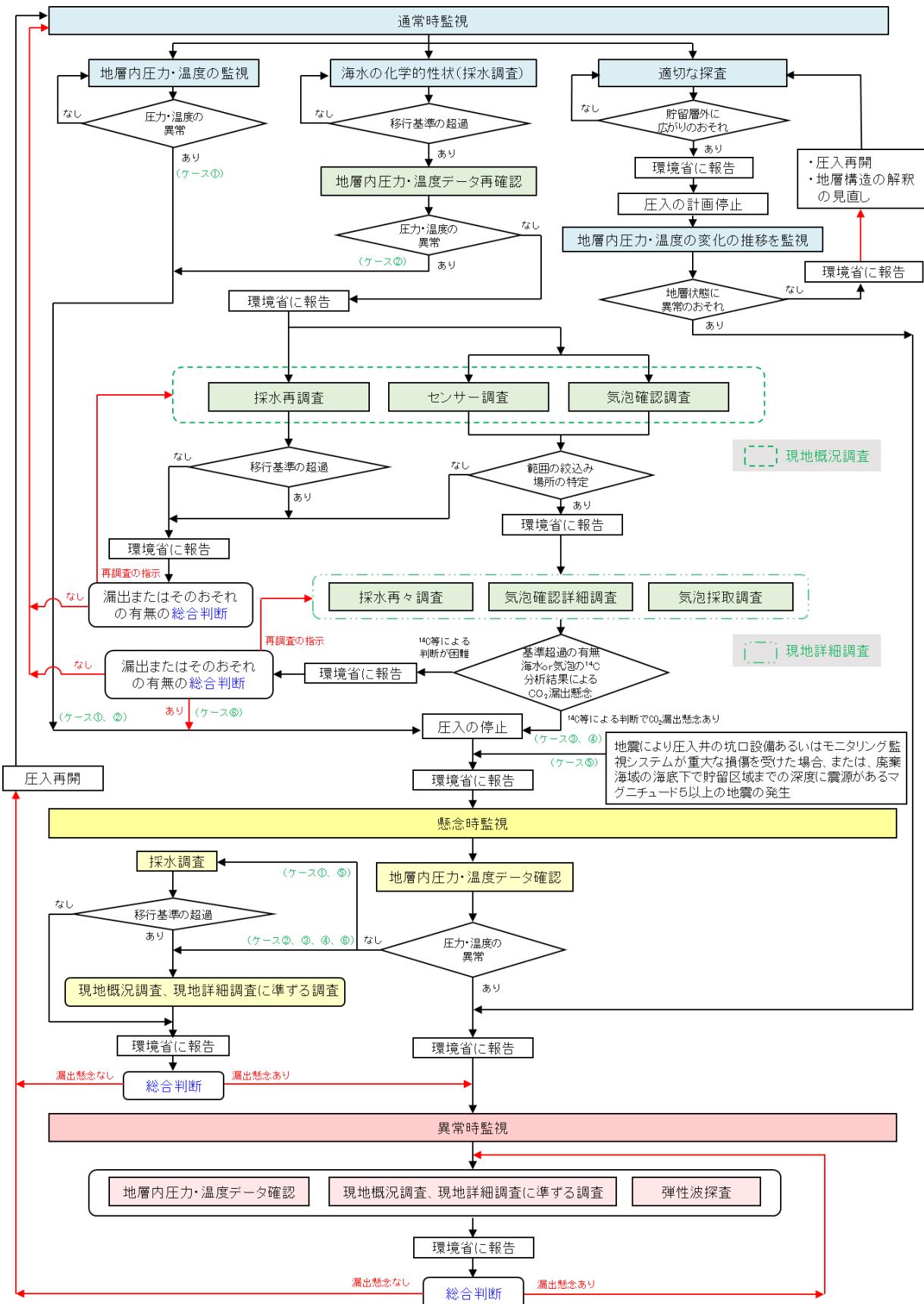
監視の方法としては、「特定二酸化炭素ガスの状況に関する事項」については、廃棄する特定二酸化炭素ガスの分離・回収・圧入基地内に設置されているプロセス計装機器による計測・監視、「特定二酸化炭素ガスが廃棄された地層の状況」については、圧入井および観測井における坑内圧力および坑内温度の計測・監視、「廃棄された特定二酸化炭素ガスの位置および範囲」については、特定二酸化炭素ガスの分布状況や挙動を把握するための適切な探査による調査および観測井における坑内圧力および坑内温度の計測・監視、「廃棄海域の海洋環境の状況」については、海洋環境調査および文献調査ならびにヒアリング調査とする。

監視計画の全体概要を、第7-1表に示す。また、監視計画のフロー概要を、第7-1図に示す。

なお、この計画は、今後の科学的知見の充実または国際的な動向等を踏まえ、必要に応じて見直しを行う。

第7-1表 監視計画の全体概要

監視項目	①特定二酸化炭素ガスの状況に関する事項			②海域の状況に関する事項						
	廃棄量	濃度	圧入条件	地層内圧力及び温度の変化等の地層及び地質の状況	特定二酸化炭素ガスの位置及び範囲	海水の化学的性状	海洋生物の状況	生態系及び海洋の利用の状況		
監視方法	流量計	アルカリ吸収法及びガスクロマトグラフ分析法	圧入圧力・速度、圧入時の温度	圧入井の圧力・温度	観測井の圧力・温度	適切な探査	観測井の圧力・温度	海洋環境調査	海洋環境調査	文献調査・ヒアリング調査
通常時監視	頻度等	連続監視	定期分析	連続監視	連続監視	連続監視	期間内に2回	連続監視	年1回 必要に応じて確認調査を実施	年1回 許可期間終了年の前年に1回
	報告	年1回	年1回	年1回	年1回	年1回	期間内に2回	年1回	年1回 確認調査の報告は直ちに	年1回 許可期間終了年
懸念時監視	頻度等	運転停止			連続監視	連続監視		連続監視	状況に応じて実施	
	報告				海水の化学的性状と同時	海水の化学的性状と同時		海水の化学的性状と同時	直ちに	
異常時監視	頻度等	運転停止			連続監視	連続監視	速やかに実施	連続監視	状況に応じて実施	状況に応じて実施
	報告				海水の化学的性状と同時	海水の化学的性状と同時	海水の化学的性状と同時	海水の化学的性状と同時	直ちに	直ちに



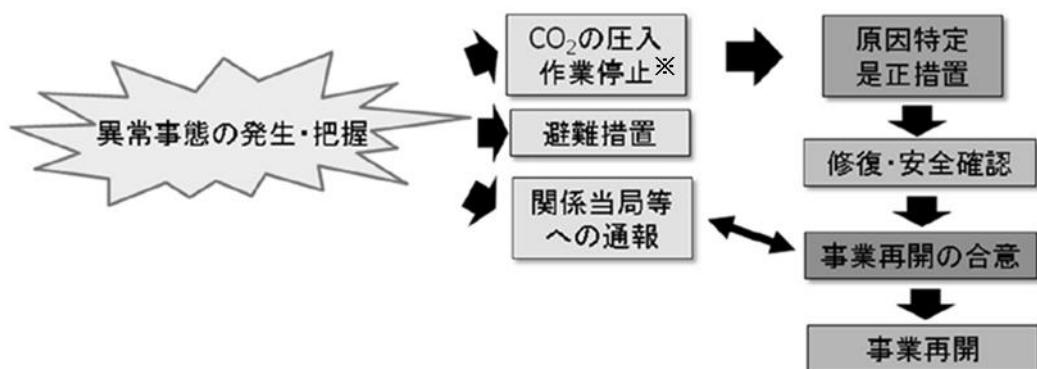
注：→ と赤字は環境省による判断を経ての移行を示す。

第7-1図 通常時・懸念時・異常時監視の移行の流れ

8. 特定二酸化炭素ガスに起因する海洋環境の保全上の障害が生じ、又は生ずるおそれが生じた場合に当該障害の拡大又は発生を防止するために講ずる措置の概要

8.1 異常発生時の対応について

異常事態が発生した際には、第 8.1-1 図に示す対応が求められる。



第 8.1-1 図 異常事態発生時の基本的対応

実証試験実施中に異常事態が発生・検知された場合は、人的被害の回避のための避難や設備に対する被害拡大防止の措置（火災時の消火活動等）を講ずる。また、同時に関係当局等に対して異常事態発生の通報を行い、周辺環境への影響拡大を防止する。

異常事態への対処終了後は、被害状況の把握、異常事態の原因特定および環境大臣をはじめとした関係当局への情報提供を行い、必要な修復を実施する。修復後は、安全確認を十分に行い、関係当局等との間で事業再開に関する合意を得たのち、実証試験を再開する。

9. 海底下廃棄の資金計画

本計画に係る特定二酸化炭素ガスの海底下廃棄については、これまで国（経済産業省）の直轄事業として実施してきたが、平成 30 年度以降は、国立研究開発法人新エネルギー・産業技術総合開発機構（以下、「NEDO」という）の交付金に移行し、NEDO を通して事業者に委託し当該事業を実施するものである。当該事業は平成 28 年度から令和 2 年度までの 5 年間に引き続いて、令和 3 年度から令和 7 年度まで実施している。さらに令和 8 年度以降についても継続して実施することを予定しており、今後も本計画の実施に必要な予算を確保する予定である。令和 7 年度予算については、本実証試験事業に必要な額として、CO₂長距離輸送実証事業、CCS 研究開発事業等と合わせて 75 億円が閣議決定（令和 6 年 12 月 27 日）されている。

10. その他特定二酸化炭素ガスの海底下廃棄が適確に行われることを示す事項

10.1 実施体制

本計画は、二酸化炭素の海底下貯留の実証試験事業によるものであり、平成24年度から平成29年度は国（経済産業省）の直轄事業として日本CCS調査株式会社に事業を委託し実施している。平成30年度以降は、高い技術的知見や産学官の専門家との幅広いネットワークを活用して事業の進行全体を管理し、当該事業の技術的成果及び政策的効果を最大化することを目的として、NEDOの交付金に移行し、NEDOを通して事業者に委託する形で当該事業を実施している。事業者については、実証試験事業として複数年度に亘る事業の継続を通じて単一の成果を求める必要があり、毎年度の成果を通じて翌年度以降の成果の要件定義を見直すことが不可欠なため、引き続き、日本CCS調査株式会社又は同社と同等の技術的能力を有する事業者に委託することを想定しており、NEDOにおける有識者の公募や審査等の事業者選定プロセスを経たうえで決定される見込みである。

当事業の具体的な実施内容について、経済産業省の中期目標においては、グリーントランジットフォーメーション（GX）の実現に向けた施策の一つとしてCCSに取り組むことが示されている。また、NEDOは、経済産業省の中期目標を踏まえ中期計画を策定し、その中期計画に基づき「CCS研究開発・実証関連事業」の基本計画や実施方針、仕様書を策定し、最終的には経済産業省の承認を経て事業の具体的な内容が決定する。事業者選定後は、仕様書に基づき委託事業者が実施計画書を作成、最終的には経済産業省の承認を得たうえで、NEDOと委託事業者が契約を締結する。契約締結後は、委託事業者が実施計画書に基づき事業を進めていく。実施計画書に基づく事業の進捗管理はNEDOで行うが、進捗状況等は随時NEDOが経済産業省へ報告を行い、疑義等が生じた場合は経済産業省、NEDO、委託事業者の3者で協議し、経済産業省の承認のもと事業を進めていく。また、当事業に係る政策方針の検討や決定は、経済産業省が行う。

NEDOは、産業技術分野全般に係る技術開発マネジメントを総合的に行う中心的機関として、政府方針に合致する分野において、政府と産業界との間に立ち必要な環境整備等を行いながら、ナショナルプロジェクトや実用化促進事業等に係る技術開発マネジメントを実施しており、本事業の委託者として、適切なプロジェクト・マネジメントの実施に足りる必要な能力を有すると考える。

日本CCS調査株式会社は、当省の委託事業において、本計画に関連した事業を適切に実施してきており、本計画の実施に足りる必要な技術的能力を有すると考える。

10.2 委託事業者の概要

事業者名：日本CCS調査株式会社

所在地：〒100-0005 東京都千代田区丸の内一丁目7番12号 サピアタワー21F

事業内容：二酸化炭素の分離・回収、輸送、地中貯留技術の事業化調査及び研究開発諸業務、
実証試験

資本金：2億4,250万円（2025年10月1日現在）

従業員数：93名（2025年10月1日現在）

10.3 委託事業者の事業実績

委託事業者の事業実績を、第 10.3-1 表に示す。

委託事業者は、当省の CCS 大規模実証試験に係る委託事業「平成 24 年度二酸化炭素削減技術実証試験事業（国庫債務負担行為に係るもの）」を受託し、苫小牧地点において大規模実証試験事業を実施するために必要な準備を整えた。続く「平成 28 年度二酸化炭素削減技術実証試験事業」、「平成 29 年度苫小牧における CCS 大規模実証試験事業」及び平成 30 年度以降は、NEDO の「CCS 研究開発実証試験事業／苫小牧における CCS 大規模実証試験」を受託し、実用に近い規模（年間 10 万トンの CO₂ 規模）での分離・回収から圧入、貯留に至るまでのトータルシステムとしての実証試験への取り組みを行っている。

実証試験事業に加えて、当省の委託事業「平成 25 年度中小企業等環境問題対策調査等委託費（全国二酸化炭素貯留層基礎調査）」を受託し、既往の調査・検討結果に基づき大規模二酸化炭素貯留有望区域を抽出し、各区域の技術評価を実施することにより優先調査区域を選定、併せて優先調査区域の二次元弹性波探査測線計画（案）を作成した。

なお、候補地点の現地調査や実証試験設備構築に際しては、地元の自治体や漁業関係者等の利害関係者との調整、必要な許認可手続、ならびに地域住民を中心とした社会受容の醸成に努め、円滑に業務を遂行した。また、第三者有識者等により構成された委員会による審議を経て、二酸化炭素貯留適地調査のための調査候補区域の抽出と優先順位付け等を実施した。

委託事業者は、国内外の CCS 関連機関や有識者との交流により、常に、最新の技術を意識しつつ事業を推進してきた。例えば、苫小牧地点での実証試験の微小振動、自然地震モニタリング設備の一つである常設型海底受振ケーブルや CO₂ 挙動予測シミュレーションへの地化学反応の導入指向等であり、これらについては、委託事業者以外の有識者を含めた「技術委員会」を組織して、指導を得ながら検討・評価し、「苫小牧地点における貯留層総合評価」、「苫小牧地点における実証試験計画（案）」に反映した。

委託事業者は、現在、苫小牧における CCS 大規模実証試験の業務を実施している。これら現地での業務を円滑に推進するためには、対象地域の自治体の協力や、必要な許認可手続への的確な対応、地元の利害関係者や、地域を中心とした住民の理解と協力が不可欠である。委託事業者は、地元自治体からの情報収集結果などに基づき、申請者と協議のうえ、対応計画を策定し、的確に対応してきている。

第 10.3-1 表 日本 CCS 調査株式会社実施事業一覧

No.		2012年度	2013年度	2014年度	2015年度	2016年度	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度	2022年度	2023年度	2024年度	2025年度
		4~3月	4~3月	4~3月	4~3月	4~3月	4~3月	4~3月	4~3月	4~3月	4~3月	4~3月	4~3月	4~3月	4~3月
(1)	平成 24 年度二酸化炭素削減技術実証試験事業（国庫債務負担行為に係るもの）														
		平成 24 年度実証事業													
(2)	平成 25 年度中小企業等環境問題対策調査等委託費（全国二酸化炭素貯留層基礎調査）			平成 25 年度基礎調査											
(3)	平成 26 年度二酸化炭素貯留適地調査事業				平成 26 年度調査事業										
(4)	平成 27 年度二酸化炭素貯留適地調査事業					平成 27 年度調査事業									
(5)	平成 28 年度二酸化炭素削減技術実証試験事業						平成 28 年度実証事業								
(6)	平成 28 年度二酸化炭素貯留適地調査事業						平成 28 年度調査事業								
(7)	平成 29 年度苫小牧における CCS 大規模実証試験事業							平成 29 年度実証事業							
(8)	平成 29 年度二酸化炭素貯留適地調査事業委託業務							平成 29 年度調査事業							
(9)	CCS 研究開発・実証関連事業／苫小牧における CCS 大規模実証試験								2018~2026 年度実証事業						
(10)	平成 30 年度二酸化炭素貯留適地調査事業委託業務								平成 30 年度調査事業						
(11)	平成 31 年度二酸化炭素貯留適地調査事業委託業務								平成 31 年度調査事業						
(12)	令和 2 年度二酸化炭素貯留適地調査事業委託業務									令和 2 年度調査事業					
(13)	令和 3 年度二酸化炭素貯留適地調査事業委託業務									令和 3 年度調査事業					
(14)	令和 4 年度二酸化炭素貯留適地調査事業委託業務										令和 4 年度調査事業				
(15)	令和 5 年度二酸化炭素貯留適地調査事業委託業務										令和 5 年度調査事業				