

# 化学物質に関するグローバル枠組み（GFC）

— 化学物質や廃棄物の有害な影響から解放された世界へ —

## 国内実施計画

2025 年 4 月

## 目次

第1章 はじめに.....	3
1. GFC 採択に至る経緯.....	3
2. GFC 採択を受けた我が国の取組状況の概観 .....	5
3. GFC 国内実施計画策定までの手続き .....	5
4. この計画が扱う範囲について .....	6
第2章 我が国の化学物質管理体系と GFC .....	7
1. 我が国の化学物質管理体系 .....	7
(1) 化学物質管理のための主な法令 .....	7
(2) 國際協定等への対応.....	8
2. GFC に関する既存の戦略及び計画 .....	9
第3章 具体的な施策の展開—国内実施計画の戦略.....	11
1. 基本的考え方 .....	11
(1) 目標 .....	11
(2) 実施主体の役割 .....	13
2. 具体的な取組事項.....	14
戦略的目的 A.....	14
戦略的目的 B.....	21
戦略的目的 C.....	29
戦略的目的 D.....	30
戦略的目的 E.....	33
第4章 国内実施計画の実施状況の点検と改定 .....	38

## 第1章 はじめに

「化学物質に関するグローバル枠組み (Global Framework on Chemicals: GFC) —化学物質や廃棄物の有害な影響から解放された世界へ」は、「国際的な化学物質管理に関する戦略的アプローチ (SAICM)」の後継となる新たな枠組みであり、2023年9月に開催された第5回国際化学物質管理会議（ICCM5）で採択された。この枠組みは、環境と人の健康を保護するために、化学物質と廃棄物の有害な影響を防止、又はそれが実行可能ではない場合は最小化することを目的としており、多様な部門（農業、環境、保健、教育、金融、開発、建設、労働等）における多様な主体（政府、政府間組織、市民社会、産業界、学術界等）による、ライフサイクルを通じた化学物質管理の自主的な枠組みである。

我が国ではGFCの採択を受け、これに基づくGFC国内実施計画を策定するため、政府内にGFC関係省庁連絡会議を設置し、GFC国内実施計画の策定を進めてきた。市民、労働者、事業者、金融、行政、学識経験者等の様々な主体が参加する意見交換等の場である「化学物質と環境に関する政策対話」での議論や、パブリック・コメントで寄せられた意見等を踏まえつつ、今般、GFC国内実施計画を取りまとめたところである。

本国内実施計画は、GFCの理念である多様な部門における取組を実現すべく、我が国の化学物質管理に関わる各分野で実施されている具体的な施策や今後の方向性を踏まえ作成したものであり、化学物質のライフサイクル全体に係る包括的な化学物質管理を示すものである。

### 1. GFC採択に至る経緯

2002年に開催された持続可能な開発に関する世界首脳会議（ヨハネスブルグ・サミット、WSSD）で採択された実施計画において、「化学物質が、人の健康と環境にもたらす著しい悪影響を最小化する方法で使用、生産されることを2020年までに達成する」との国際目標、いわゆるWSSD2020年目標が合意され、この目標の達成に向けた国際戦略及び行動計画として、2006年にSAICMが採択された。

これを踏まえ、各国政府、国際機関、産業界、NGO等の各主体が様々な取組を進めてきた。我が国においても2012年にSAICM国内実施計画を策定し、(1)科学的なリスク評価の推進、(2)ライフサイクル全体のリスクの削減、(3)未解明の問題への対応、(4)安全安心の一層の増進、(5)国際協力・国際協調の推進、(6)今後検討すべき課題、の6つの分野について我が国の政府が重点的に取り組むべき事項を設定し、それに基づく化学物質管理を推進した。

これらの取組に一定の進捗は見られたものの、2019年4月に国連環境計画(UNEP)が公表した報告書「Global Chemicals Outlook II」等の指摘によれば、世界全体としてはWSSD2020年目標を達成するのは困難と評価され、全ての主体による、より野心的な世界的行動が緊急に必要であるとされた。この報告等を踏

まえ、2020 年以降の新たな化学物質管理のあり方について議論が行われ、2023 年 9 月に開催された ICCM5 において、新たな化学物質管理の枠組みである「化学物質に関するグローバル枠組み — 化学物質や廃棄物の有害な影響から解放された世界へ (GFC)」が採択された。GFC は、様々な部門・主体がライフサイクルを通じた化学物質管理に取り組むべき事項を包括した 5 つの戦略的目的及び 28 のターゲット等で構成されている（以下概略図）。

### GFC 戰略的目標とターゲット

#### 戰略的目標A：法的枠組・組織的メカニズム・能力の実装

- ↑ ターゲット
  - A1：政府は、2030年までに法的枠組みを採択・実施・執行し、適切な組織能力を構築。
  - A2：政府間組織は、2030年までに化学物質・廃棄物戦略の効果的な実施のため、ガイドラインを策定。
  - A3：企業は、2030年までに化学物質の悪影響を特定・防止・最小化するための措置を実施。
  - A4：関係主体は、2030年までに化学物質と廃棄物の違法貿易・取引を効果的に防止。
  - A5：政府は、2030年までに国内で禁止されている化学物質の輸出対応に向けて国際義務に沿って取組。
  - A6：全ての国は、2030年までに不可欠な能力を備えたポイズンセンターへのアクセスを有する。
  - A7：関係主体は、2035年までにリスクが管理されている場合等を除き、農業で有害性の高い農薬の段階的禁止措置を講じ、代替への移行等を促進。

#### 戰略的目標B：知識・データ・情報の生成・公開・アクセス

- ↑ ターゲット
  - B1：2035年までに化学物質の特性に関する包括的なデータ・情報が生成され、利用・アクセス可能となっている。
  - B2：関係主体は、2030年までにバリューチェーンにわたり、素材・製品中の化学物質に関する情報を可能な限り利用可能に。
  - B3：関係主体は、2035年までに化学物質の製造や化学物質・廃棄物排出・放出データを生成・公開。
  - B4：関係主体は、2035年までに有害・リスク評価や廃棄物管理の指針・最良の慣行、標準化ツールを適用。
  - B5：2030年までに化学物質の安全性・持続性・安全な代替・便益に関する教育、研修、意識啓発プログラムを策定・実施。
  - B6：全ての政府は、2030年までに適宜各国の状況に応じて、全ての関連部門においてGHSを実施。
  - B7：関係主体は、2030年までに人体中濃度、ばく露源、生物相や環境の監視データ・情報を可能な限り生成・公開。

#### 戰略的目標C：懸念課題の特定・優先化・対応

- ↑ ターゲット
  - C1：特定された懸念課題についてタイムラインを含むプロセス・作業プログラムを策定・採択・実施。

1

### GFC 戰略的目標とターゲット

#### 戰略的目標D：製品チェーンでの安全な代替と革新的・持続可能な解決策の実装

- ↑ ターゲット
  - D1：企業は、2030年までに持続可能な化学と資源効率性の進展に向けて一貫して投資し、革新を達成。
  - D2：政府は、2035年までに安全な代替や持続可能なアプローチを使用する生産を奨励する政策を実施。
  - D3：民間部門は、2030年までに財政方針やビジネスモデルに適正管理の実施戦略等を統合し、国際的報告基準等を適用。
  - D4：関係主体は、2030年までに研究や革新プログラムにおいて持続可能な解決策や安全な代替を優先。
  - D5：政府は、2030年までにより安全でより持続可能な農業の慣行を支援するための政策やプログラムを実施。
  - D6：2030年までに主要産業・経済部門において化学物質と廃棄物戦略が策定・実施される。
  - D7：関係主体は、2030年までにサプライチェーンにわたり、効果的な労働安全衛生慣行及び環境保護措置を実施。

#### 戰略的目標E：リソース動員・パートナーシップ・協力・能力形成の増強等

- ↑ ターゲット
  - E1：政府は、2035年までに部門計画、予算、開発計画、開発援助政策等において化学物質と廃棄物分野を主流化。
  - E2：2030年までに関係部門・主体におけるパートナーシップやネットワークを強化。
  - E3：全ての部門で、適正管理に必要となる全てのソースからの資金を特定・動員。
  - E4：適正管理の実施のための資金ギャップが特定され、能力形成のために検討。
  - E5：政府は、2030年までに適正管理に関する費用を内部化する政策を実装するための措置を講じる。
  - E6：関係主体は、2030年までにその他環境・保健・労働政策とのシナジー関係性を適宜特定し、強化。

※「**関係主体 (stakeholders)**」には、政府、地域経済統合機関、政府間組織、市民社会、産業界、企業、金融部門、開発銀行、学术界、労働者、小売業者、個人などが含まれるが、これらに限定されるものではない。また、「**部門 (Sectors)**」には、農業、環境、保健、教育、金融、開発、建設、労働が含まれるが、これらに限定されるものではない。

2

## 2. GFC 採択を受けた我が国の取組状況の概観

GFC の採択を受け、我が国では 2024 年 5 月に閣議決定した第六次環境基本計画において GFC の戦略的目的に沿って包括的な化学物質管理政策を以下の 5 点に整理して推進していくこととした。

- ① ライフサイクル全体を通じた化学物質管理のための法的枠組み、制度的メカニズム及び能力形成
- ② 情報に基づく意思決定と行動を支援する知識・データ・情報が作成され、利用が可能となりアクセスできる状態の確保
- ③ 懸念課題への対応
- ④ 製品のバリューチェーンにおいて、より安全な代替品と革新的で持続可能な解決策の整備を通じた環境リスクの予防・最小化
- ⑤ 効果的な資源動員、パートナーシップ、協力、能力形成及び関連する意思決定プロセスへの統合を通じた実施の強化

また、2024 年 8 月に閣議決定した第五次循環型社会形成推進基本計画においても、GFC に基づき、ライフサイクル及びバリューチェーン全体を通じ、材料や製品に含まれる化学物質に関する信頼できる情報を可能な限り入手可能とする取組等を推進することとした。

GFC の国際的な実施への貢献としては、アジア太平洋地域のフォーカルポイントを務める、進捗管理指標策定のための作業部会の共同議長を務める等、GFC の国際的な実施・推進に貢献してきた。

## 3. GFC 国内実施計画策定までの手続き

GFC 国内実施計画の策定は、GFC に沿った我が国の化学物質管理施策に係る関係省庁の連携に資するとともに、我が国の取組状況を国内外の関係主体に示し、関係主体の取組を確実に実施する上で必要である。また GFC 枠組み文書「VI. 実施支援メカニズム」における「B. 国内実施」においても国内実施計画の策定が記載されている。

以上のことから、上記基本計画への GFC の位置づけも踏まえつつ、より詳細な実施計画を策定するため、2024 年 4 月に GFC 関係省庁連絡会議を設置した。GFC 関係省庁連絡会議は 2024 年 4 月、9 月、12 月に開催され、各省庁の GFC に関係する施策等の包括的な整理を行うなど、GFC 国内実施計画の策定作業を進めた。

また、GFC においては、多様な部門、多様な主体の参加が推奨されていることから、その実施計画の策定過程では、市民、労働者、事業者、金融、行政、学識経験者等の様々な主体が参加する意見交換等の場である「化学物質と環境に関

する政策対話」の場を活用し各主体からの意見集約を行う<sup>1</sup>とともに、2025年3月には、案を公表して国民からの意見聴取を行った。

#### 4. この計画が扱う範囲について

GFC 枠組み文書「III. 対象範囲」では、GFC の対象範囲を以下のとおり規定していることから、本国内実施計画も同様の対象範囲を取り扱うこととした。

- 
- 8. 枠組みの対象範囲は、製品や廃棄物を含む化学物質のライフサイクルである。この枠組みは、化学物質と廃棄物の適正管理を強化するためのイニシアティブを促進し、これまでに策定された化学物質と廃棄物に関する他の文書を十分に考慮し、新たな文書を考慮する上で十分な柔軟性を有する。
  - 9. 枠組みは、多様な主体と多様な部門の性質を有する。環境、保健、農業及び労働を含む全ての関連部門と、地域、国、地域及び世界レベルでの化学物質のライフサイクルにわたる主体の関与を包含し、化学物質と廃棄物の適正管理に極めて重要な環境的及び社会的側面を考慮する。
- 

具体的には、上記の関連する国内法令、国際協定対応、戦略・計画を可能な限り幅広く含め、GFC 枠組み文書における戦略的目的及びターゲットに沿って、政府として実施する取組の概要をとりまとめた。実施計画に記載する具体的な取組は、原則として政府の施策・事業等としたが、地方公共団体、事業者、国民、民間団体等に期待される役割についても記載した。他方、化学物質の軍事的使用制限等に関する事項は、本計画で対象とする化学物質のライフサイクルには含めない。

加えて、ターゲットによっては政府以外の主体が実施すべき事項もあることから、化学物質と環境に関する政策対話において集約され、戦略的目的及びターゲットに沿って整理された各主体の取組事項についても付属書 A として盛り込んでいる。なお、指標については、今後の GFC での議論を踏まえて、我が国としての指標の検討を行い、本計画の指標として設定する。

---

<sup>1</sup> 第 20 回、第 21 回化学物質と環境に関する政策対話（2024 年 11 月、2025 年 2 月）

## 第2章 我が国の化学物質管理体系とGFC

### 1. 我が国の化学物質管理体系

#### (1) 化学物質管理のための主な法令

我が国における化学物質管理に係る法令のうち、本国内実施計画に関連する主な法令は以下のとおり（SAICM国内実施計画付属資料（2012年9月）を基に作成）。

##### （労働環境）

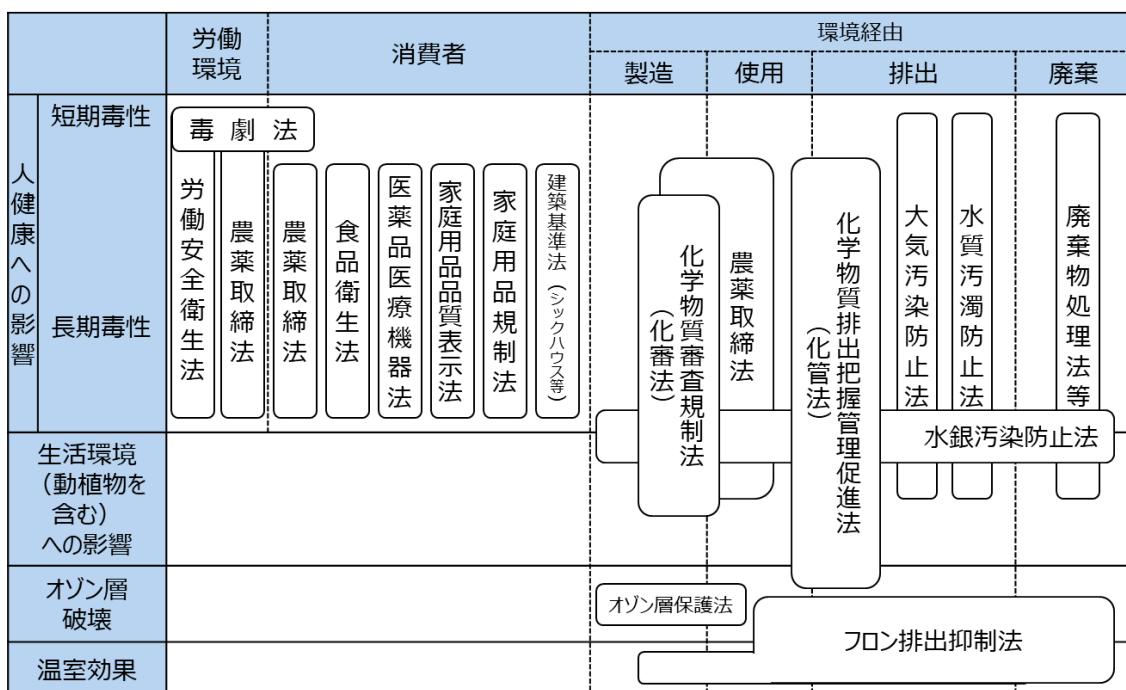
- ・ 毒物及び劇物取締法
- ・ 労働安全衛生法
- ・ 農薬取締法

##### （消費者）

- ・ 毒物及び劇物取締法（再掲）
- ・ 農薬取締法（再掲）
- ・ 食品衛生法
- ・ 医薬品、医療機器等の品質、有効性及び安全性の確保等に関する法律（医薬品医療機器法）
- ・ 家庭用品品質表示法
- ・ 有害物質を含有する家庭用品の規制に関する法律（家庭用品規制法）
- ・ 建築基準法

##### （環境経由）

- ・ 化学物質の審査及び製造等の規制に関する法律（化学物質審査規制法）
- ・ 特定物質等の規制等によるオゾン層の保護に関する法律（オゾン層保護法）
- ・ フロン類の使用の合理化及び管理の適正化に関する法律（フロン排出抑制法）
- ・ 農薬取締法（再掲）
- ・ 特定化学物質の環境への排出量の把握等及び管理の改善の促進に関する法律（化学物質排出把握管理促進法）
- ・ 大気汚染防止法
- ・ 水質汚濁防止法
- ・ 水銀による環境の汚染の防止に関する法律（水銀汚染防止法）
- ・ 廃棄物の処理及び清掃に関する法律（廃棄物処理法）



## (2) 國際協定等への対応

化学物質管理に係る国際協定であって我が国が加入しているもののうち、本国内実施計画に関連する主な国際協定等は、以下のとおり。

- ・ 危険物の輸送に関する国連勧告 (TDG)
- ・ 廃棄物及びその他の物質の投棄による海洋汚染防止条約 (ロンドン条約)
- ・ 1973年の船舶による汚染の防止のための国際条約に関する1978年の議定書 (マルポール条約)
- ・ オゾン層の保護のためのウィーン条約及びオゾン層を破壊する物質に関するモントリオール議定書
- ・ 有害廃棄物の国境を越える移動及びその処分に関するバーゼル条約
- ・ 職場における化学物質の使用における安全に関する条約 (ILO 第170号条約)
- ・ 国際貿易の対象となる特定の有害な化学物質および駆除剤についての事前のかつ情報に基づく同意の手続に関するロッテルダム条約 (PIC 条約)
- ・ 残留性有機汚染物質に関するストックホルム条約 (POPs 条約)
- ・ 2001年の船舶の有害な防汚方法の規制に関する国際条約 (AFS 条約)
- ・ 水銀に関する水俣条約
- ・ 化学品の分類および表示に関する世界調和システム (GHS)

## 2. GFC に関する既存の戦略及び計画

本計画が扱う化学物質管理の範囲に関する既存の戦略及び計画を以下に示す。これらの関連戦略・計画については本計画の策定に当たり考慮するが、本計画はこれらを補完し、その実施を支援するものであり、重複することは意図していない。

### ○環境基本計画

環境基本法（1993年法律第91号）第15条に基づき、2024年5月に閣議決定された第六次環境基本計画では、個別分野の重点的施策の一つとして「化学物質管理」を位置付け、「今後は、我が国の化学物質管理政策を、GFCで合意された5つの戦略的目的の達成に寄与するもの」として推進していくとしている。

### ○循環型社会形成推進基本計画

循環型社会形成推進基本法（2000年法律第110号）第15条に基づき、2024年8月に閣議決定された第五次循環型社会形成推進基本計画では、GFCを踏まえて「循環経済の移行に際して化学物質による汚染防止のためには、化学物質を含む製品や素材の上流から下流まで及び再生段階を含めたライフサイクル全体を通じて化学物質と廃棄物の適正管理を着実に実施していくことが不可欠である」としている。

### ○生物多様性国家戦略

生物多様性条約第6条及び生物多様性基本法（2008年法律第58号）第11条に基づき、また、「昆明・モントリオール生物多様性枠組」を踏まえて第6次戦略として2023年3月に閣議決定された「生物多様性国家戦略2023-2030」では、行動目標の一つとして「汚染の削減（生物多様性への影響を減らすことを目的として排出の管理を行い、環境容量を考慮した適正な水準とする）や、侵略的外来種による負の影響の防止・削減（侵略的外来種の定着率を50%削減等）に資する施策を実施する」を位置づけ、化学物質管理の推進等を行うとしている。

### ○労働災害防止計画

労働安全衛生法（1972年法律第57号）第6条に基づき、2023年3月に策定された第14次労働災害防止計画では、重点事項の一つとして「化学物質等による健康障害防止対策の推進」が位置付けられ、特に「化学物質による健康障害防止対策」及び「石綿、粉じんによる健康障害防止対策」については、政府・事業者の取り組むこと及びアウトプット・アウトカム指標が取りまとめられている。

### ○みどりの食料システム戦略

農林水産省が2021年5月に策定した「みどりの食料システム戦略」では、化学物質管理に関するKPI（重要業績評価指標）として、「2050年までに、化学農薬使用量（リスク換算）の50%低減」が位置づけられている。

#### ○水銀等による環境の汚染の防止に関する計画

水銀に関する水俣条約第20条及び水銀汚染防止法（2015年法律第42号）第3条に基づき、2017年10月に計画を策定している。

#### ○残留性有機汚染物質に関するストックホルム条約に基づく国内実施計画

残留性有機汚染物質（POPs）に関するストックホルム条約第7条に基づき、国内実施計画を策定。条約の進展に合わせて定期的に改定している（直近の改定は2025年3月）。

#### ○我が国における事業活動に伴い排出されるダイオキシン類の量を削減するための計画

ダイオキシン類対策特別措置法（1999年法律第105号）第33条に基づき、2000年9月に計画を策定し、2005年6月と2012年8月に2度改訂している。

#### ○環境研究・環境技術開発の推進戦略

環境基本計画に基づき、2024年8月に策定した第5次戦略では、「『ウェルビーアイニング／高い生活の質』につながる経済社会システムの実現」を目的に、化学物質管理に関する重点課題として、「化学物質等の包括的なリスク評価・管理の推進」等が挙げられている。

#### ○持続可能な窒素管理に関する行動計画

国連環境総会（UNEA）において、2019年に持続可能な窒素管理に関する決議（決議4/14）が採択され、2022年に同決議（決議5/2）において、加盟国が国家行動計画を策定することを奨励した。これを踏まえて2024年9月に「持続可能な窒素管理に関する行動計画」を策定した。

## **第3章 具体的な施策の展開—国内実施計画の戦略**

### **1. 基本的考え方**

#### **(1) 目標**

第2章を踏まえ、GFCのビジョン・戦略的目的・ターゲットの達成を目指として取組を進める。

#### ○GFCのビジョン

「安全で健康的かつ持続可能な未来のために、化学物質や廃棄物の有害な影響から解放された世界へ」を実現すること。

#### ○5つの戦略的目的と28のターゲット

**戦略的目的 A :** ライフサイクルを通じて、化学物質の安全で持続可能な管理を支援し、達成するための法的枠組み、組織的メカニズム及び能力が整備されている。

これに紐付く7つのターゲットが設定されている。

**戦略的目的 B :** 情報に基づいた意思決定と行動を可能にするために、包括的で十分な知識、データ及び情報が生成され、利用可能で、全ての人に入手可能である。

これに紐付く7つのターゲットが設定されている。

**戦略的目的 C :** 懸念課題が特定され、優先順位が付けられ、対処される。

これに紐付く1つのターゲットが設定されている。

**戦略的目的 D :** 人の健康と環境へのベネフィットが最大化され、リスクが防止され、防止が実行不可能な場合は最小化されるように、製品のバリューチェーンにおいて、より安全な代替品と革新的で持続可能な解決策が存在する。

これに紐付く7つのターゲットが設定されている。

**戦略的目的 E :** 増大した効果的なリソース動員、パートナーシップ、協力、能力形成及び全ての関連する意思決定プロセスへの統合を通じて、実施が強化される。

これに紐付く6つのターゲットが設定されている。

なお、実施に当たっては、GFC が定める以下の原則とアプローチに加え、「環境と開発に関するリオ宣言」の原則及びアプローチに従って行うものとする。

- ・ **知識と情報**：地域内及び地域間に専門知識があり、自由で事前の同意に基づき共有される伝統的知識や先住民の知識体系を含む知識の共有に対する強力な支援がある。枠組みは、化学物質の管理と廃棄物の処理について情報共有や科学的根拠に基づく意思決定を行うための情報へのアクセスを促進する。全てのレベルにおける適正な化学物質の管理と廃棄物の処理の実施は、利用可能な最良の科学によって支援されるべきである。
- ・ **透明性**：透明性は、情報共有に基づく正当な意思決定プロセスを確保するために不可欠である。枠組みは、実施のあらゆる側面において、情報の透明性を支援する。意思決定プロセスへの参加能力、市民の啓発の奨励、化学物質とその使用に関する関連情報及び環境情報へのアクセスは、人の健康と環境の保護の基礎である。司法への効果的なアクセスは、人々が、自身の声を届かせ、権利行使し、差別に反論するために重要である。
- ・ **人権**：化学物質と廃棄物の適正管理の実施は、人権並びに人の幸福及び尊厳の完全な享受に貢献する。
- ・ **脆弱な状況にある集団**：化学物質と廃棄物へのばく露・接触は、子ども、若者、高齢者、障がい者、女性、労働者、移住者、農民、貧困にあぐ人々、先住民族や地域コミュニティなど、脆弱な状況にある人々に偏った影響を与えることが多い。枠組みを実施する際には、人の健康と環境を保護するために、これらの集団に配慮すべきである。
- ・ **ジェンダー平等**：女性は変革の担い手であり、化学物質と廃棄物の課題に取り組む上で不可欠である。枠組みは、意思決定を含む枠組み実施のあらゆる側面において、女性の完全かつ平等な参加とジェンダーを包摂するアプローチを通じて、ジェンダー平等を推進する。
- ・ **未然防止アプローチ**：未然防止は、化学物質と廃棄物によるリスクの低減を目指す全ての活動の特徴である。階層的アプローチは、疾病や傷害又は環境への有害な影響を引き起こす可能性のある有害性へのばく露を防止し、防止が不可能な場合は最小限に抑えるために、一次予防に優先順位を付けることからなる。有害化学物質へのばく露防止とその代替は、世代間、社会的及び環境的正義に貢献する。安全で持続可能な化学物質の開発と使用は、化学物質と廃棄物の適正管理の優先事項である。
- ・ **公正な移行**：持続可能な生産への移行は、地域社会、健康及び生活に予期せぬ影響を及ぼす可能性がある。化学物質と廃棄物の適正管理を伴う環境的に持続可能な経済への公正な移行は、全ての人のためのディーセント・ワーク、社会的包摂、人権の保護及び貧困の撲滅という目標に貢献する。

- ・ **連携と参加**：技術協力のためのネットワーク、パートナーシップ及びメカニズムは、開発途上国の状況及びこれらの国に必要とされる能力形成を考慮した上で、効果的な能力形成、共通の関心事項に関する作業及び情報交換のために重要である。

## (2) 実施主体の役割

上記の目標の達成に向けて取組を進めるには、①本国内実施計画の実施主体である政府と、化学物質対策に関連する、②地方公共団体、③国民、④NGO・NPO、⑤大学等の学術・研究機関、⑥労働者、⑦事業者等、様々な主体の連携が必要不可欠である。その際、各実施主体に期待される役割は以下のとおりである。

### ① 政府が果たすべき役割

政府は、GFC や本国内実施計画が目指す化学物質の適正な管理について、法制度の整備や普及・啓発、教育、対話等の機会の充実、課題への対応等を通じて、多様な部門と多様な主体による取組の基盤を整備する。

### ②地方公共団体に期待される役割

地方公共団体は、地域の状況に応じた法令・条例の着実な施行等に加え、中小事業者も含めた事業者によるライフサイクルを通じた化学物質管理の一層の促進、地域でのリスクコミュニケーションの推進、事故・災害対応等において重要な役割を果たすことが期待される。

### ③国民に期待される役割

国民は、表示等の情報媒体により、各主体からの化学物質のリスクに関する正確な情報へのアクセスと理解に努め、消費者として、健康影響のおそれや環境負荷の少ない商品の選択や廃棄物の適正な処理等、自らの生活で使用する化学物質によるリスクを回避するための行動につなげることが期待される。

### ④NPO・NGO に期待される役割

NPO・NGO は、各主体に対して、化学物質に関する客観的かつ正確な情報のわかりやすい提供やアドバイス等、積極的な取組を自ら行うとともに、国民、事業者、政府、地方公共団体等の各主体による活動のつなぎ手となることが期待される。

### ⑤大学等の学術・研究機関に期待される役割

大学等の学術・研究機関は、化学物質管理に関する学術的・専門的な知見を充実させ、客観的かつ信頼できる科学的情報を分かりやすく提供することなどに

より、化学物質の適正な管理に向けての政策決定や各主体の具体的な行動を支援することが期待される。

#### ⑥労働者に期待される役割

労働者は、作業現場での健康影響及び事故防止のため、危険又は健康障害を生ずるおそれのある化学物質の製造又は取扱い等の作業に従事するに当たって、法規制を遵守し、労働者の安全と健康の確保等をするとともに、事業者その他の関係主体が実施する労働災害の防止に関する措置に協力することが期待される。同時に、職場での危険や健康不安のおそれがある場合、事前に事業者と協議し災害を未然に防止するように努めることが期待される。

#### ⑦事業者に期待される役割

事業者は、開発、製造、輸入、販売、使用、廃棄、再資源化等を行う際に、関係法令を遵守するだけでなく、自主的な化学物質の評価・管理、情報提供、地域住民との対話、労働災害の防止に関する措置等に取り組むことが期待される。特に、化学物質や製品の危険・有害性情報や、安全に使用するために必要な情報が、消費者も含めた関係主体に適切に伝達され、入手可能となるよう、積極的に取り組むことが期待される。

## 2. 具体的な取組事項

GFC の戦略的目的及びターゲット、我が国の SAICM 国内実施計画の最終の進捗点検結果（2020 年 2 月）の総括において取りまとめた今後の課題を踏まえて、政府の具体的な取組事項について GFC の戦略的目的に基づき記述したものは以下のとおりである。

なお、GFC 国内実施に向けた政府以外の各主体の主な貢献については付属資料のとおり。

### 戦略的目的 A

ライフサイクルを通じて、化学物質の安全で持続可能な管理を支援し、達成するための法的枠組み、組織的メカニズム及び能力が整備されている。

**ターゲット A1：2030 年までに、各国政府は、その国の状況に適した形で、化学物質と廃棄物による有害な影響を防止し、防止が実行不可能な場合は、最小化するための法的枠組みを採択し、実施し、執行しており、適切な組織的能力を確立している。**

我が国では、これまで SAICM に基づく化学物質管理施策を進めてきた。引き続き、化学物質管理の確実な実施、科学的知見の収集・整理の継続的な実施による取組内容や各基準等の検討・見直し、諸外国の法制度との調和化を進めることに加え、各法令間のギャップを最小化するために法令間の連携や調整を強化することで、ライフサイクル全体での包括的な管理の確実な実施を進めていく。

各関係法令に基づく取組事項は以下のとおりである。

「化学物質審査規制法」に基づく新規化学物質の事前審査、一般化学物質等のスクリーニング評価及び優先評価化学物質のリスク評価を引き続き円滑に実施するとともに、厚生労働省、経済産業省、環境省において、進捗状況の確認及び進行管理を適切に行う。

「化学物質排出把握管理促進法」に基づき、事業者から届け出られた環境への排出量や廃棄物等に含まれる移動量の集計結果及び国で推計を行った届出対象外の排出量の集計結果の公表等を着実に実施し、引き続き、事業者による化学物質の自主的な管理の改善を促進し、環境の保全上の支障の未然防止を図る。また、同法に基づく特定の化学物質の環境への排出量等の把握・届出に関する措置（PRTR 制度）及びその性状や取扱いに関する情報の提供に関する措置（SDS 制度）について、最新の科学的知見や国内外の動向を踏まえ、必要に応じて見直しを行っていく。

大気汚染に係る環境基準として、人の健康の保護の観点から、「環境基本法」に基づき 10 物質（ダイオキシン類を除く。）が定められ、また、環境中の有害大気汚染物質による健康リスクの低減を図るために指針値が 11 物質について定められている。環境基準又は指針値が設定された化学物質等については、科学的知見の充実を継続的に進めて必要な検討を行うとともに、環境基準又は指針値が設定されていない化学物質については、その設定に向けた科学的知見の収集・整理やリスク評価手法に関する検討を継続的に実施し、環境基準等の設定等を引き続き進める。

「大気汚染防止法」では、工場等におけるばい煙の排出等を規制しており、大気汚染物質の排出状況及び同法で規定する施設等の届出状況等について把握し、大気汚染防止の取組に資するため、固定発生源から排出された大気汚染物質量の調査や都道府県等の大気汚染防止法施行状況調査を実施しているが、引き続き、これらの取組を円滑に実施する。

水質汚濁に係る環境基準については、「環境基本法」に基づき、公共用水域では人の健康を保護に関する項目が 27 項目（ダイオキシン類を除く。）、生活環境

を保全に関する項目が 13 項目、地下水では 28 項目が定められている。また、環境中での検出状況や複合影響等の観点からみて、直ちに環境基準とせず、引き続き公共用水域の検出状況などに関する知見の集積が必要な物質として要監視項目を策定している。基準値、指針値、各項目等は、常に適切な科学的判断が加えられ改訂を行う必要があり、引き続き、追加・見直し作業を進める。

「水質汚濁防止法」では、汚水または廃液を排出する特定施設等を設置する工場又は事業場から公共用水域に排出される排出水又は地下に浸透する浸透水について、28 の有害物質の排水基準又は地下浸透基準を定め、これらに適合しない排出・浸透を禁止している。特に、有害物質を使用又は貯蔵している施設については、地下水汚染の未然防止のため、構造基準の遵守や定期点検の実施を義務づけている。また、排水基準等に不適合の事業者について、基準等に適合させるように地方公共団体による事業者指導を徹底している。引き続き、これらの取組を円滑に実施する。

土壤汚染に係る環境基準 は、「環境基本法」に基づき 29 項目（ダイオキシン類を除く。）が定められている。土壤環境基準は、地下水等の摂取に係る健康影響の防止の観点では水質汚濁に係る環境基準及び地下水の水質汚濁に係る環境基準等に適合するようとする考え方で、食料を生産する機能の保全の観点では農用地土壤汚染防止法の対策地域の指定要件に準拠したものとする考え方で設定している。土壤環境基準の基準値の変更や項目の追加等について、科学的な判断の向上や、土壤汚染の状況等の変化に伴い、引き続き見直し作業を進める。

「土壤汚染対策法」では、各都道府県、同法政令で定める市が把握している特定有害物質による土壤汚染の状況等を把握し、今後の土壤汚染対策の推進に資する資料として取りまとめている。この結果を踏まえ、課題の抽出や改善策の検討を行った上で、環境リスクの適切な管理を推進している。また、汚染土壤の運搬、管理の適正化を図り、適正な汚染土壤の処理を推進している。引き続き、これらの取組を円滑に実施する。

「農薬取締法」では、農薬の登録制度を設けることにより、最新の科学的知見に基づく審査を行い、効果があり、人の健康や環境に対して安全と認められたもののみ使用方法を定めた上で農薬として登録している。登録後も定期的に最新の科学的知見に基づき安全性等の再評価を行っている。引き続き科学的知見に基づき関係機関と連携して農薬の安全性確保に取り組んでいく。

「農用地土壤汚染防止法」では、人の健康保護及び農作物等の生育阻害の防止の観点から定められた特定有害物質 3 物質による農用地の土壤の汚染の防止及び除去のため、常時監視により汚染が発見された地域を、都道府県知事が農用地土壤汚染対策地域として指定することができる。当該対策地域については、対策

計画を策定した上で、客土等の土壤汚染対策を実施している。また、特定有害物質及びその他の物質に関する知見の集積等を進めている。引き続き、これらの取組を着実に進めていく。

「水銀汚染防止法」では特定の水銀使用製品の製造、特定の製造工程における水銀等の使用、水銀鉱の掘採及び水銀等を使用する方法による金の採取等を禁止している。また、水銀等の貯蔵及び水銀含有再生資源の管理の指針を定めるとともに、貯蔵状況、管理状況の報告を求める等の措置を講じている。

「ダイオキシン類対策特別措置法」では、非意図的に生成されるダイオキシン類の対策を進めている。ダイオキシン類の削減対策を進めるため、国内削減計画に基づき削減対策を推進するとともに、汚染状況の調査、排出源からの発生状況の把握と排出インベントリの作成を実施し、これらにより同計画の目標達成状況の把握や総合的な検証を行っている。引き続き、これらの取組を適切に推進していく。

「労働安全衛生法」では、労働者の安全と健康の確保のため、事業者に対し化学物質のばく露等防止対策を義務付けている。2022年には、労働安全衛生法関係法令が改正され、事業者がリスクアセスメントを実施し、ばく露防止のために講ずべき措置を適切に選択し実施する自律的管理が導入され、併せて化学物質管理体制の強化を行った。こうした施策を円滑に実施するため関連する制度等の整備を進めていく。

「毒物及び劇物取締法」では、毒物及び劇物について保健衛生上の見地から必要な取締を行っている。同法では、毒物又は劇物の指定に加え、毒物劇物営業者の登録制度、容器等への表示、販売（譲渡）の際の手続、盜難・紛失・漏洩等の防止の対策、運搬・廃棄等の基準等を定めており、毒物及び劇物の不適切な流通や漏洩等が起きないように、各地方公共団体とも連携して、営業者等に対する指導等を実施している。規制対象の見直し等については、引き続き、新たな知見を踏まえ、必要に応じて薬事審議会等において審議等を行い、見直しを進めていく。

「建築基準法」では、厚生労働省が室内濃度指針値を定める揮発性有機化合物（VOC: Volatile Organic Compounds）のうち、ホルムアルデヒド及びクロルビリホスに対し、居室で使用される建築材料及び換気設備の技術的基準を定めている。

なお、厚生労働省において、シックハウス（室内空気汚染）問題に関する検討会を開催し、ホルムアルデヒド等の13のVOCに対して室内濃度指針値を定めて

いるところ、引き続き最新の知見等、国内外の情報収集を行い、室内濃度指針値の設定等に向けた議論・検討を進めていく。

「建築物衛生法」において、室内空気中の化学物質の濃度として、ホルムアルデヒドについて建築物環境衛生管理基準を定めている。

また、「学校保健安全法」に基づく学校環境衛生基準では、ホルムアルデヒド等の6のVOCについて学校における基準値を定めている。

「オゾン層保護法」では、気候に影響を及ぼす潜在的な影響に配慮しつつオゾン層の保護を図ることを目的に、フロン類の製造等の規制を講じている。2016年にモントリオール議定書のキガリ改正が採択されたことを受け、2018年に改正し、国内における代替フロンの製造・輸入を規制することによる段階的な削減を進めてきた。また、「フロン排出抑制法」では、フロン類の大気中の排出を抑制することを目的に、フロン類の使用の合理化や管理の適正化等の措置を講じている。2019年6月に、業務用冷凍・空調機器の廃棄時にフロン類回収が確実に行われるよう改正した。これらの措置により、今後も引き続きフロン類の排出削減を進めていく。

「廃棄物処理法」では、「爆発性、毒性、感染性その他の人の健康又は生活環境に係る被害を生ずるおそれがある性状を有する」廃棄物を特別管理廃棄物として規定し、必要な処理基準を設け、通常の廃棄物よりも厳しい規制を行っている。

「PCB廃棄物特別措置法」では、PCB廃棄物の処分期間内の処分の義務づけ等、期限内処理を確実にするための事項が定められている。PCB廃棄物のうち、高濃度PCB廃棄物は中間貯蔵・環境安全事業株式会社（JESCO）の全国5箇所の処理施設において処理を進め、都道府県市に届出されていない機器の掘り起こし調査等に係る都道府県市への支援の取組や、保管事業者等に対する普及啓発活動等を行うことで、PCB廃棄物の早期の処理を進めている。また、使用中のPCB含有機器についても確実に処理を完了することができるよう、環境省、JESCO、都道府県市、経済産業省、事業者団体等の関係機関が連携して取組を推進している。さらに、低濃度PCB廃棄物についても、同法で定める処理期間（2027年3月）までの確実な処理に向け、無害化処理認定や技術的検討等を行っている。これらの取組を引き続き着実に進めていく。

「消費者安全法」では、消費生活上の化学物質関連事故の未然防止に向けた情報提供として、関係機関等から消費生活上の事故情報を広く収集し、誰でも自由に事故情報を検索・閲覧することができる「事故情報データバンクシステム」を

開設し、その中で化学物質に関する事故を含む情報提供等を実施している。今後も引き続き、情報の収集・提供を継続的に実施していく。

「家庭用品規制法」では、有害物質を含有する家庭用品について保健衛生上の見地から必要な規制を行うことにより、国民の健康の保護に資することを目的に、必要な規制を行っている。関連して、家庭用品への適切な使用状況を確認する必要のある物質のスクリーニングを行うため、有害性やばく露ポテンシャルを踏まえたスクリーニング手順である「検討対象物質選定スキーム」を策定し、検討を進めている。

また、化学物質が原因であることが推定された重大製品事故については、消費者庁等の関係省庁と連携の上、速やかに消費者へ情報提供している。また、家庭用品の使用に伴う健康被害の未然防止のため、家庭用品に係る健康被害事例をとりまとめて公表し、事業者に対し製品の安全対策に係る取組みを促すとともに、消費者に対する注意喚起を行っている。今後も引き続き取組の着実な実施を進めしていく。

「家庭用品品質表示法」では、家庭用品の品質に関する表示の適正化を図り、一般消費者の商品選択・合理的な使用に資することにより、その利益を保護することを目的として、表示に関する必要な規制を行っている。具体的には、一部の家庭用品について成分や使用上の注意等の表示の義務付けを行うとともに、表示の適正化を図るためにホームページやガイドブック等による周知啓発、必要に応じた表示の標準の見直し、各地方公共団体における立入検査等による家庭用品品質表示法で定める表示に関する監視・指導を毎年度実施している。引き続き、家庭用品品質表示法に基づく、表示の適正化を図るとともに、必要に応じて、表示の見直しを図っていく。

「食品衛生法」では、食品の安全性の確保のために公衆衛生の見地から必要な規制等を行っており、食品用器具・容器包装については、その材質が合成樹脂であるものについては、安全性を評価した物質のみ使用可能とするポジティブリスト制度を設けている。加えて、器具・容器包装の材質毎に重金属等の規格等を設定している。引き続き、食品用器具・容器包装に含まれる化学物質の科学的知見に基づく安全性評価を踏まえ、食品の安全性の確保を図っていく。

---

#### **ターゲット A4 : 2030 年までに、主体は化学物質と廃棄物の全ての不法貿易と取引を効果的に防止する。**

---

化学物質と廃棄物の全ての不法貿易と取引の効果的な防止については、以下の 2 つの国際協定に基づき取組を進めている。

「有害廃棄物の国境を越える移動及びその処分の規制に関するバーゼル条約」(以下「バーゼル条約」という。)には、我が国は同条約を実施するために「特定有害廃棄物等の輸出入等の規制に関する法律」(1992年法律第108号。以下「バーゼル法」という。)を制定し、1993年に同条約への加入書を寄託し、同年に我が国について効力を生じた。バーゼル法を適切に施行するとともに、輸出入事業者等への法規制に関する周知徹底を図ることで、条約の義務の履行を進めている。引き続きバーゼル法の適切な施行や周知徹底を行う。

「国際貿易の対象となる特定の有害な化学物質及び駆除剤についての事前のかつ情報に基づく同意の手続に関するロッテルダム条約」(以下「ロッテルダム条約」という。)には、我が国は2004年に締結し、同年9月に国内において効力は発生した。条約附属書IIIに掲げる化学物質のほか、禁止または厳しく規制された化学物質を対象として条約上の義務を履行している。

---

**ターゲット A5：2030年までに、各國政府は、その国の国際的な義務に沿って、国内で禁止している化学物質の輸出の届出、規制、禁止に向けて取り組む。**

---

我が国では、第2章1.(2)に挙げている国際協定に締結しているが、その中の主な国際協定への取組については、前項のバーゼル条約及びロッテルダム条約に加えて、以下のとおり。

「残留性有機汚染物質に関するストックホルム条約」(以下「ストックホルム条約」という。)には、我が国は2002年8月に締結し、条約の廃絶・制限の対象となった物質に関する製造及び輸出入、使用の規制については、「化学物質審査規制法」、「農薬取締法」、「医薬品医療機器法」及び「外国為替及び外国貿易法」に基づき、所要の措置が講じられているところである。条約第7条において、各締約国は発効後2年以内にこの条約の義務を履行するための国内実施計画の作成及び実施に努めることとされている。我が国では、2005年6月に国内実施計画を策定し、条約の義務の履行を進めている。さらに、2年ごとに開催される条約締約国会議において条約の対象として追加が決定された物質も含めて、適宜国内実施計画の改定を実施している。今後も着実に条約の義務の履行を進めていく。

「水銀に関する水俣条約」(以下「水俣条約」という。)については、我が国は、水俣条約の的確かつ円滑な実施のため、2015年6月に、「水銀汚染防止法」を制定し、その他の関係法令も改正するなど、国内の関連法令を整備した。「外国為替及び外国貿易法」に基づき、特定の水銀、水銀化合物、水銀使用製品について

は、輸出入する場合の承認申請を義務付けている。また、同条約が2017年8月に発効した後、同年10月に同条約の国内実施計画に相当する「水銀等による環境の汚染の防止に関する計画」を策定し、これに基づき取組を進めてきた。今後も引き続き、同条約で求められる義務事項を水銀汚染防止法等の関係法で対処しつつ、国内実施計画に基づき取組を進めていく。

---

**ターゲットA6：2030年までに、全ての国が、中毒の防止と対応に不可欠な能力を備えた中毒センターを利用できるようにするとともに、化学物質のリスク防止と臨床中毒学に関する研修を受けられるようにする。**

---

我が国では、公益財団法人日本中毒情報センターが、日本における中毒センターとして役割を担っており、家庭における誤飲等の身近な事故から、化学物質工場における事故災害等による健康被害の分野において、中毒110番・電話サービスによる一般及び医療機関向けの緊急時の対応、中毒事故防止のための映像教材の公開、研修等の啓発活動等を行っている。

また、医療機関、消防等を対象に、収集した中毒情報、中毒症例、関連文献等の各データベースを構築し、急性中毒事故発生時の対応、治療に関する情報提供を行っている。

今後も引き続き中毒情報の収集とデータベースの更新を継続するとともに、研修等の活動を実施していく。

---

**ターゲットA7：2035年までに、リスクが管理されておらず、より安全で安価な代替品が利用可能な場合において、主体は農業における有害性の高い農薬を段階的に廃止するための効果的な措置を講じ、それらの代替への移行を促進し、利用可能にする。**

---

前述のとおり農薬については、「農薬取締法」において、人の健康や環境に対して安全と認められるもののみを登録し、製造・販売・使用を認めており、引き続き農薬の安全確保に努めていく。

**戦略的目的B**

**情報に基づいた意思決定と行動を可能にするために、包括的で十分な知識、データ及び情報が生成され、利用可能で、全ての人に入手可能である。**

---

**ターゲットB1：2035年までに、化学物質の特性に関する包括的なデータ・情報が生成され、利用可能でアクセス可能である。**

---

化学物質管理を推進するため、我が国では、独立行政法人製品評価技術基盤機構（NITE）が「化学物質総合情報提供システム（NITE-CHRIPI）」、「化審法データベース（J-CHECK）」といった、日本と諸外国・国際機関のデータ・情報を含み、化学物質の特性に関する包括的なデータや情報、有害性・リスク評価結果、GHS分類結果等が収載されたデータベースをインターネット上に公開し、誰でも利用可能でアクセス可能なシステムを構築し運用している。これにより、国民、事業者、政府、地方公共団体等の関係主体が化学物質に係る正確な情報を共有しつつ意思疎通を図ることが可能になっている。

今後も、意思疎通やデータの利活用促進や外部システムとの連携を行うなどシステムの更新・改修を行いながら、利便性の高いシステムの運営を進めていくとともに、バリューチェーンやサプライチェーンを通じた材料や製品の化学物質の情報共有に対して、法規制情報等を情報提供するなどの支援を進めて行く。

---

**ターゲットB2：2030年までに、主体は、可能な限り、バリューチェーン全体を通じて、材料や製品中の化学物質に関する信頼できる情報を利用できるようにする。**

---

循環型社会形成推進基本計画などを踏まえ、資源循環と化学物質管理の両立による適切な情報伝達の更なる推進を図る。

製品の製造等を行う動脈産業のサプライチェーンの製品含有化学物質に関する情報伝達は chemSHERPA や IMDS などの情報伝達ツールを用いて企業間同士で実施しているが、正確、かつ迅速な製品含有化学物質の把握に加え、部品リユース・リサイクル材情報などの資源循環情報も取入れた新たな企業・業界を跨いだ伝達可能な製品環境に関する情報伝達基盤の構築を目指して検討を進める。更に、製品のサステナビリティ情報を、ライフサイクルを通じて確認できる枠組・取組の中において、化学物質情報が併せて取り扱われるような仕組の導入に向けた検討を進める。また、製品含有化学物質管理に関する業界のガイダンス文書の活用など、ソフト面から企業、業界の製品含有化学物質管理力の向上にも努める。

一方、廃棄物処理法では、産業廃棄物の処理を委託する際、産業廃棄物の排出事業者は、処理業者が当該廃棄物を適正に処理できるよう、その処理に必要な情報（有害物質が含まれる場合にはその情報等）を伝達することとされており、拡大生産者責任の徹底、廃棄物データシート（WDS）の活用や先の情報伝達基盤による含有化学物質の正確な把握が可能である。このような制度により、静脈産業側の廃棄物処理・リサイクルに関する情報拡充（化学物質管理）につなげ、廃棄物の適正処理や資源循環を促進していく。

---

**ターゲット B3 : 2035 年までに、主体は、化学物質と廃棄物の環境への排出と放出に関するデータに加えて、材料と製品への化学物質の使用を含む化学物質の生産に関するデータを生成し、これらのデータを利用可能にし、一般にアクセス可能にする。**

---

化学物質排出把握管理促進法に基づく PRTR 制度において、事業者による化学物質の自主的な管理の改善を促進し、環境の保全上の支障を未然に防止することを目的としており、相当広範な地域の環境において継続して存すると認められ、かつ、人の健康を損なうおそれ又は動植物の生息若しくは生育に支障を及ぼすおそれ等のある化学物質（第一種指定化学物質）について、事業者は環境への排出量や廃棄物等に含まれる移動量の届出を行い、政府はその集計結果及び推計した届出対象外の排出量の集計結果を公表している。

PRTR 制度により得られる排出・移動量等のデータを、正確性や信頼性を確保しながら引き続き公表すること等により、リスク評価等への活用を進める。また、排出・移動量等のデータに基づいたリスク評価結果を事業者に情報共有して意見交換を行い、事業者の更なる自主管理の改善に役立てる。加えて、それらの情報や環境モニタリングで得られたデータを活用すること等により、災害時の被害の防止に係る平時からの備えを図る。

---

**ターゲット B4 : 2035 年までに、主体は、有害性及びリスク評価並びに化学物質と廃棄物管理に適切なガイドライン、利用可能な最良の慣行及び標準化されたツールを適用する。**

---

化学物質の有害性及びリスク評価、化学物質と廃棄物管理に適切なガイドライン、ツールに関しては、政府では以下の取組を進めている。

化学物質の評価を行うに当たり、信頼性を確保した試験成績を活用するため、各法令の GLP の枠組みにおいて、OECD が定めた GLP 基準への適合確認を受けようとする試験施設に対し、書類審査及び試験施設の査察により適合性の確認を行っている。引き続き、試験施設が GLP 基準に適合していることを確認することにより、試験成績の信頼性を確保するとともに、試験施設の国際的調和を推進していく。

また、OECD は、新規化学物質等の試験データの信頼性確保及び各国間のデータ相互受入れのため、化学物質に対する標準的な試験法（テストガイドライン）を作成し、公表している。これらの試験法は、加盟国における各種試験法に広く採用されている。引き続き、化学物質審査規制法等における化学物質の評価においては、「OECD テストガイドライン」の策定及び見直しを踏まえつつ必要に応じ

て試験法を見直すことにより、信頼性の確保されたデータに基づく評価を進めるとともに、試験法の国際的調和を推進する。

化学物質による環境汚染を通じて人の健康や生態系へ好ましくない影響を与えることを未然に防止するため、環境リスク初期評価を実施している。環境リスク初期評価では、環境リスクが相対的に高い可能性がある物質を抽出し、評価結果を必要とする化学物質管理施策担当部局等に提供していくこと等により、詳細な評価や適切な管理施策の運用を促す等、環境リスクの低減に資する取組を、今後も引き続き進めていく。また、OECD 等における各種毒性試験法や評価手法等に関する検討状況を適切に把握し、新たな知見を取り入れつつ、環境リスクの実態を考慮した評価を進めていく。

評価の手法については、OECD 等の枠組みで国際連携を図りつつ、定量的構造活性相関 (QSAR) 等の新たな手法の開発・活用に向けた検討が進められている。厚生労働省では、厚生労働科学研究費等により、化学物質の人健康影響評価における QSAR 及びカテゴリーアプローチの実用化に向けた研究等を進めている。経済産業省では、新規化学物質の審査において、これまで蓄積した知見を活用し、分解性又は蓄積性の試験済みの物質から、未試験の物質の分解性又は蓄積性を評価する類推等の手法の適用拡大に取り組んでいる。また、AI 技術を用いて、化学物質の構造情報等から、生体内での毒性発現メカニズムを推計し、毒性を予測する AI-SHIPS の開発を行った。さらに、AI 技術を用いた分解性を予測する QSAR モデル (AI-QSAR) の開発を行った。加えて、リスク評価の効率化、高度化のため、分解性に関する多様な情報（法定試験法以外の生分解性試験データ、類似物質に関する知見、QSAR による予測結果等）を用いたウェイトオブエビデンス (WoE) による総合的な分解性評価の導入を行った。環境省では、化学物質の生態毒性について、国立研究開発法人国立環境研究所とともに、QSAR モデルの 1 つである KATE の研究・開発を行い、ウェブサイトに公開している。また、API (Application Program Interface) 機能を利用して、OECD の QSAR Toolbox から KATE を使用可能にした。これら評価手法の開発・活用に向けた検討を引き続き精力的に推進する。

複数化学物質の影響評価（いわゆる「複合影響評価」）について、物質の構造の類似性や作用機序の同一性に着目しつつ、知見の収集及び試行的評価の実施を進める。WHO/IPCS が提案する段階的評価の枠組みを踏まえ、環境行政の下で進められている種々のリスク評価において複数物質の評価を行う上のガイドラインを作成する。複数物質の評価の推進に向けて、これらの知見を既存のリスク評価体系に提供する。

---

**ターゲットB5：2030年までに、化学物質の安全性、持続可能性、より安全な代替品及び化学物質と廃棄物のリスクを削減するベネフィットに関する教育、研修、市民啓発プログラムが、ジェンダーに対応したアプローチを考慮しながら、開発され、実施されている。**

---

環境省は、2003年度以降、市民、企業、地方公共団体等からの要請に応じて、化学物質に関する客観的な情報提供やアドバイスを行う人材である「化学物質アドバイザー」を派遣している。この化学物質アドバイザーは地方公共団体の実施するリスクコミュニケーション等でインタークリターを務める等、市民と事業者等に対して中立的な立場で化学物質に関連する情報を提供しており、地域におけるリスクコミュニケーションの推進に貢献している。制度開始当初と比較し、化学物質アドバイザーの派遣数が減少していることから、関係主体等と連携して同制度の一層の周知に努め、ジェンダーに対応したアプローチを考慮しながら、地域のリスクコミュニケーションの促進を支援していく。

厚生労働省は、2022年の労働安全衛生法関係法令の改正により、事業者がリスクアセスメントを実施し、ばく露防止のために講ずべき措置を適切に選択し実施する自律的管理を導入し、化学物質管理体制を強化した。その一環として、事業者に選任が義務づけられた化学物質管理者の養成を含め、適切な化学物質管理を推進していく。

経済産業省は、化学物質管理の更なる高度化のため、専門知識や政策の知見を持つ人材の発掘・育成を目的とし、大学・公的研究機関の若手研究者の調査研究を支援している。また、化学物質管理関係法令の理解向上のため、関係機関の協力を得つつ、化学物質を取り扱う事業者向けに「化学物質管理セミナー」を毎年実施している。

NITEでは、化学物質管理業務に初めて携わる者等を対象に、化学物質審査規制法等の化学物質関連法制度の概要、リスク評価、GHS分類、化学物質の性状等を推計するソフトウェアの利用方法等、化学物質管理業務を行うに当たって必要な知見の習得を目的としたオンライン講座を毎年開催している。国内外の化学物質管理に関する動向や法規制改正等の動向に関する関係機関のウェブサイトの新着情報を毎週とりまとめ、NITEケミマガというメールマガジンによる配信サービスにより、これら的情報をタイムリーに入手可能としている。また、PRTR制度により得られる排出・移動量等のデータに基づいたリスク評価結果を事業者に情報共有して意見交換を行い、事業者の更なる自主管理の改善を

支援している。

化学物質やその環境リスクに関する情報を分かりやすく提供しつつ、リスクコミュニケーションを一層推進し、国民の理解を高めていくための情報整備を確実に実施していく。化学物質の情報を分かりやすく整理した「化学物質ファクトシート」を作成し、環境省ホームページ上で公表しており、必要に応じた内容の更新を行っていく。また、化学物質の名前等を基に、信頼できるデータベースに直接リンクできるシステム「化学物質情報検索支援サイト（ケミココ）」を開設している。

PRTR制度により得られた排出・移動量等のデータについては毎年度、集計結果の公表だけではなく、個別事業所の地図上での検索や、個別事業所のデータ確認ができる「PRTRデータ地図上表示システム」や、化学物質の環境への排出量や大気中推定濃度を地図上に表示及び解析できる「PRTRマップデータ」を公開している。また、PRTRデータを広く一般の方も理解し、活用してもらえるよう解説した「PRTRデータを読み解くための市民ガイドブック」等、普及啓発資料を作成・公表しており、引き続きこれらの取組を実施する。

---

**ターゲットB6：2030年までに、全ての政府は、自国の状況に適した形で、全ての関連部門において、化学品の分類及び表示に関する世界調和システム（GHS）を適宜実施する。**

---

GHSについては、主に、厚生労働省、経済産業省、環境省等により取組を進めている。国連GHS小委員会において科学的な知見に基づく国連GHS文書の改訂を進めている。また、これらの改訂を踏まえ、国内の対応を行うためにJISの改正を適宜進めるとともに、GHS未分類、または情報の更新が必要な化学物質について、物理化学的危険性、健康及び環境有害性等の情報の収集を行った上で民間が独自に保有する化学物質の危険有害性情報を活用しながら、政府による参考分類としてGHS分類を実施する。分類結果については、NITEのウェブサイトに「GHS総合情報提供サイト」を設置・公開している。また、政府によるGHS分類結果等を活用し、同サイトでは、GHSの混合物分類・判定及びラベル・SDS作成支援システムである「NITE-Gmiccs」を設置・公開している。「NITE-Gmiccs」では、国連GHS文書の改訂やJISの改正に伴う対応を進めていくと共に、厚生労働省が検討を進めている標準化、電子化への対応も行っていく。さらに、「NITE-Gmiccs」では、GHSの混合物分類を容易にするため有害性の低い汎用化学物質に関するGHS分類も民間と協力しながら進めて行く。また、事業者が活用できるGHSに関連する様々な学習コンテンツの他、子供を含む消費者に対するGHSピクトグラムの理

解促進のためのコンテンツを設置・公開している。このサイトとは別の「化学物質のリスク評価」では、GHS表示のための消費者製品のリスク評価手法に関するガイダンスを掲載し、製品製造企業の支援を行っている。

厚生労働省では、「職場のあんぜんサイト」を設置し、GHSモデルラベル・モデルSDS、化学物質による災害事例集、化学物質のリスクアセスメント実施支援ツール等の情報を掲載している。

また、消費者向けの情報提供に関する業界団体による自主的なGHSラベル表示のガイドライン作成等の取組も進められているところ、化学物質アドバイザーリスト制度の活用促進を通じた中堅・中小企業支援等に取り組む。

---

**ターゲットB7：2030年までに、主体は、可能な限り、ヒト（実現可能な場合に限り、性別、年齢、地域、その他の人口動態的要因及びその他の関連する健康決定要因ごとに細分化されたもの）、その他の生物相及び環境媒体における化学物質の濃度及び潜在的ばく露源に関する包括的かつ利用しやすいモニタリング及び監視データと情報を生成し、利用できるようにする。**

---

人やその他の生物相及び環境媒体における化学物質の濃度及び潜在的ばく露源に関する包括的かつ利用しやすいモニタリングについて、データ・情報を作成するとともに各種モニタリング等の効率的な利用を図る。

化学物質環境実態調査は、一般環境中における化学物質の残留状況を把握することを目的とし、日本各地の多媒体（水質、底質、生物、大気）を対象に、目的ごとに3つの調査体系で実施している。当該施策は1974年度より実施しており、調査の結果については化学物質審査規制法や化学物質排出把握管理促進法の規制対象物質等を指定する際のばく露評価基礎資料等として活用されている。今後も、環境省内の化学物質規制を担当している部署からの調査要望物質について調査を行うとともにストックホルム条約の対象物質等のモニタリングを実施し、状況の把握に努めていく。

環境から人体に取り込まれて健康に影響を及ぼす可能性がある化学物質については、人体へのばく露量を継続的に把握し、環境リスク評価、リスク管理のための基礎情報を得る必要がある。このため、化学物質が及ぼす人体への影響について対策を行うために、生体試料（血液及び尿等）における化学物質のモニタリング調査を実施している。

本調査を実施することにより、我が国における化学物質の人へのばく露状況が把握され、リスクが懸念される物質の選定、リスク評価及びリスク管理施策の

立案、健康被害の未然防止、化学物質管理施策の評価効果の把握を行うことができる。今後も引き続き、人への蓄積性の高い物質を中心に、生体試料のモニタリングを継続的に行うことで、人への化学物質の蓄積状況や経年変化等を総合的に解析し、化学物質管理施策の促進に活用していく。

近年、環境中の化学物質が子どもの心身の健康に与える影響への懸念が広がっている。このため、10万組の親子を対象とした大規模かつ長期のコホート調査「子どもの健康と環境に関する全国調査（エコチル調査）」を実施し、子どもの健康に影響を与える環境要因を明らかにすることにより、適切なリスク管理体制を構築し、安心・安全な子育て環境の実現と少子化対策への貢献に繋げている。

2011年1月から全国15ヶ所のユニットセンターにおいて、エコチル調査の参加者募集（リクルート）を実施し、2014年3月末に、目標参加登録者数である10万人に到達し、リクルートを終了した。2014年度から、生まれてきた子どもに対する追跡調査を本格化するとともに、生体試料の化学分析を実施している。また、本調査では追跡調査に加え、詳細調査（全国調査10万人の中から抽出された5千人程度を対象として実施）を実施しており、環境試料の採取や医師による健康調査・生体試料採取、精神発達調査を行っている。

本施策では、同様の大規模調査を実施している欧州諸国などと調査に関する国際連携・協力を進めるため、大規模出生コホート調査に関する国際作業グループの会合にも参加している。

今後は、学術論文の発表や国民に対する情報発信など、調査成果の社会還元をより一層推進していく。また、国際協力についても引き続き実施する。環境中の化学物質等の環境要因が子どもの健康に与える影響を解明することにより、適切なリスク管理体制を構築し、安全・安心な子育て環境の実現につなげることを目指し、約10万組の親子を対象とした大規模かつ長期の出生コホート調査を着実に実施する。

さらには、地方公共団体の環境研究所も含めた研究機関等における化学物質対策に関する環境研究を推進するとともに、各種モニタリング等の環境に関する調査の着実かつ効率的な実施並びに蓄積された調査データの体系的な整理及び管理を推進する。

ストックホルム条約では、国内及び国際的な環境実態を監視すること（第11条）、調査結果を活用した有効性の評価を行うこと（第16条）を締約国に義務づけている。当該事業では、ダイオキシン類を除くPOPs32物質群について、最新の汚染実態及び経年変化を把握するため、国内の大気、水質、底質、生物等のモニタリング調査を実施しており、毎年、結果を取りまとめ、「化学物質と環境」として公表を行っている。また、東アジアのバックグラウンドとして位置づけられている辺戸岬（沖縄県）等において、POPs高頻度モニタリングを実施しており、これらを取りまとめた報告書を、ストックホルム条約の有効性評価に活用する

ため、定期的に条約事務局に提出している。なお、ダイオキシン類の国内監視は、ダイオキシン類対策特別措置法に基づき行われている。

水俣条約に関する国際交渉や国内外の水銀対策の検討に資することを目的として、国内の発生源による影響を直接受けにくい地点（バックグラウンド地点）として沖縄県辺戸岬及び秋田県男鹿半島を選定し、大気中水銀濃度（バックグラウンド濃度）の調査を実施している（辺戸岬では2007年度より、男鹿半島では2014年度より実施）。得られたデータについては、2010年度より、毎年調査結果を公表している。

### 戦略的目的C

**懸念課題が特定され、優先順位が付けられ、対処される。**

### ターゲット C1：特定された懸念課題について、タイムラインを含む作業プロセス及び作業計画が確立され、採択され、実施される。

GFCの戦略的目的Cでは、懸念課題の特定、優先化、対応を順次進めていくことが掲げられ、付属書にそのための手順が定められた。次の国際化学物質管理会議開催までの間は、これまでSAICMで取り上げられてきた新規政策課題及びその他懸念課題に引き続き取り組むこととされており、これら国際的に取り上げられている事項について引き続き対応していく。

また、「化学物質と環境に関する政策対話」等の市民や産業界等の参加・対話の場を通じて、各主体が懸念している化学物質に関する課題について収集・分析し、理解を深め、課題解決に貢献する取組を進めていく。

これまでに取り上げられた主な懸念課題（一部）については、以下のように取り組む。

- PFOS（ペルフルオロオクタンスルホン酸）、PFOA（ペルフルオロオクタン酸）等のPFAS（ペルフルオロアルキル化合物及びポリフルオロアルキル化合物の総称）については、「PFASに関する今後の対応の方向性」（2023年7月、「PFASに対する総合戦略検討専門家会議」）を踏まえ、環境モニタリングの強化や科学的知見の充実など、安全・安心のための取組を進める。
- 化学物質の内分泌かく乱作用については、EXTEND2022の下で、用いるべき試験法の開発を進め、OECDにおける国際標準試験法の確立に貢献する。確立された新しい試験法を用いた試験・評価に乗り出すことも含め、試験・評価を加速化し、有害な影響が懸念される物質の同定を進める。検討対象物質として農薬、医薬品をはじめとするPPCPs等を積極的に取り上げるととも

に、リスク管理に係る制度下の評価体系における活用を念頭に置いた内分泌かく乱作用に関する評価の方策の提案を目指す。

- ・ ナノマテリアルについては、OECD 等の取組に積極的に参加しつつ、その環境リスクに関する知見の集積を図る。併せて、アドバンストマテリアル、微細なプラスチックや関連化学物質等について知見の充実に努める。
- ・ 環境中に存在する医薬品等 (PPCPs) については、環境中の生物に及ぼす影響に着目して生態毒性及び存在状況に関する知見を充実し、環境リスク評価を進める。作用や構造が類似する物質や、代謝産物等も考慮した複合影響評価の視点を含める。
- ・ 薬剤耐性 (AMR) に関して、ワンヘルスの観点からG7札幌気候・エネルギー環境大臣会合（2023年）の共同コミュニケにおいて知見の空白を埋める努力を続けることが明記されたことなどを踏まえ、環境中における抗微生物剤の残留状況に関する基礎情報の収集、人の健康及び環境中の生物に及ぼす影響に着目した調査を推進する。

#### 戦略的目的 D

人の健康と環境へのベネフィットが最大化され、リスクが防止され、防止が実行不可能な場合は最小化されるように、製品のバリューチェーンにおいて、より安全な代替品と革新的で持続可能な解決策が存在する。

**ターゲット D2 : 2035 年までに、各国政府は、利用可能な最良の技術、グリーン調達及び循環経済アプローチなど、ライフサイクル全体を通じて、より安全な代替と持続可能なアプローチを用いた生産を奨励する政策を実施する。**

化学物質の製造から使用、循環利用、廃棄に至るライフサイクル全体を通じた人の健康及び環境のリスクの最小化に向け不断の検討を進める。あわせて、我が国では従来から、個々の企業における法令遵守と自主的取組を基に化学物質管理が行われてきた。近年、ESG 投資等、機関投資家が企業の環境面への配慮を重要な投資判断の一つとして捉える動きが主流化しつつあり、化学物質管理においても先進的な取組を行う企業が適正に評価されるよう、評価指標の設定等、企業がよりよい方向性を目指すインセンティブとなるような仕組みを進める。

その観点から、製造から廃棄までのプロセスを通した化学物質の管理を目指して、環境配慮設計の促進、より環境に配慮した化学物質への代替促進、グリーン・サステナブルケミストリーの取組支援、リスク評価支援（循環利用時を含むばく露評価基盤の整備等）、自主管理支援、市中に存在する在庫の適切な管理等を進め、関係する各主体の取組との連携の更なる向上を図る。

グリーン調達として、「国等による環境物品等の調達の推進等に関する法律」(以下「グリーン購入法」という。)は、循環型社会の形成のため、「再生品等の供給面の取組」に加え、「需要面からの取組」が重要との観点から、循環型社会形成推進基本法の個別法のひとつとして、2001年4月より完全施行され、国及び地方公共団体等による環境物品等の調達の推進、環境物品等に関する情報の提供、その他の環境物品等への需要の転換を促進するために必要な項目を定めることにより、化学物質のリスク削減も含めた環境への負荷の少ない持続的発展が可能な社会の構築を図ることを目的としている。

政府は、環境物品等の調達の推進に関する基本方針を定め、政府及び独立行政法人等の全ての機関が基本方針に基づいて、毎年度、環境物品等の調達目標を定めた方針を作成するとともに、調達実績を公表することで、環境物品等の調達の確実な推進を進めてきた。

---

**ターゲット D4 : 2030 年までに、関連主体は、研究・革新プログラムにおいて、消費生活用製品を含む製品や混合物中に含有される有害物質に対する持続可能な解決策と、より安全な代替物質を優先する。**

---

環境省では、「環境研究・環境技術開発の推進戦略」(2024年8月環境大臣決定)に基づき、5つの領域と、環境分野において今後5年程度で重点的に取り組むべき研究・技術開発の課題として16の重点課題を設定している。この中の「資源循環領域」の重点課題「社会構造の変化に対応した持続可能な廃棄物の適正処理の確保」の中で、POPs等を含む有害廃棄物や使用済製品等の適正管理・処理技術の高度化及び資源循環の阻害要因となる化学物質管理技術の高度化や、「安全確保領域」の重点課題「化学物質等の包括的なリスク評価・管理の推進」の中で、代替物や機能進化に迅速に対応するための、AI等の活用も想定した適切なリスク評価スキームの構築に関する研究プログラムを進めている。

---

**ターゲット D5 : 2030 年までに、各国政府は、アグロエコロジー、総合的病害虫管理、適切な場合には非化学物質代替の使用を含む、より安全で持続可能な農業慣行への支援を強化する政策とプログラムを実施する。**

---

環境と調和のとれた持続可能な食料システムの構築に向け、食料・農林水産業の生産力向上と持続性の両立をイノベーションで実現させるため、農林水産省は、2021年5月に「みどりの食料システム戦略」を策定した。同戦略では、2050年までに目指す姿として、温室効果ガス削減や化学肥料・化学農薬の使用低減、有機農業の取組面積の拡大など14のKPIを設定している。

2022年7月に施行された「環境と調和のとれた食料システムの確立のための環境負荷低減事業活動の促進等に関する法律」(2022年法律第37号。以下「み

どりの食料システム法」という。)に基づく計画認定制度により、温室効果ガス削減や化学肥料・化学農薬の使用低減等の環境負荷低減に取り組む生産者、環境負荷低減に役立つ技術の普及拡大等を図る事業者の取組を後押しするとともに、農林水産省の全ての補助事業等に対して、最低限行うべき環境負荷低減の取組の実践を要件化する「クロスコンプライアンス」を導入する。また、生産者の環境負荷低減の努力に関する消費者の理解を得て選択につなげるため、環境負荷低減の取組の「見える化」を推進する。

---

**ターゲット D6：2030 年までに、主要な経済と産業部門において、持続可能な化学物質と廃棄物管理戦略が策定・実施される。この戦略では、優先的に対処する懸念化学物質を特定し、バリューチェーンにおけるその影響を削減し、さらに実行可能な場合は、その投入を削減するために、基準及び例えばケミカルフットプリント・アプローチのような措置を特定する。**

---

我が国は、2024 年 5 月に「第六次環境基本計画」を策定し、化学物質管理に関する重点施策を取りまとめ、実施を進めている。その化学物質管理に関する重点施策においては、我が国における懸念課題を特定し、今後に向けた施策をとりまとめている。

また、2024 年 8 月には「第五次循環型社会形成推進基本計画」を策定し、循環型社会の形成に関する施策を推進している。その施策の 1 つ「資源循環のための事業者間連携によるライフサイクル全体での徹底的な資源循環」の中で、リサイクル原料への有害物質の混入について、上流側の製造段階での化学物質対策等と連携したライフサイクル全体を通じたリスク削減のための施策についての検討や、ライフサイクル及びバリューチェーン全体を通じて材料や製品に含まれる化学物質に関する信頼できる情報を可能な限り入手可能とする取組等を推進している。

---

**ターゲット D7：2030 年までに、主体は、全ての関連部門及びサプライチェーン全体において、効果的な労働安全衛生の慣行と環境保護措置を確保するための措置を実施し、その努力をする。**

---

「労働安全衛生法」では、労働現場での労働災害防止及び労働者の健康障害防止のために、化学物質のばく露等防止対策を実施してきた。2022 年には、労働安全衛生法関係法令が改正され、事業者が自らリスクアセスメントを実施し、ばく露防止のために講すべき措置を適切に選択し実施する自律的管理に方向転換

を行うとともに、その着実な実施のために化学物質管理者制度を導入した。今後は、職場における新たな化学物質管理施策を円滑に実施するために、関連する制度や基準の整備を進めていく。(再掲)

#### 戦略的目的 E

**増大した効果的なリソース動員、パートナーシップ、協力、能力形成及び全ての関連する意思決定プロセスへの統合を通じて、実施が強化される。**

---

**ターゲット E1：2035 年までに、各国政府は、全ての関連部門計画、予算及び開発計画と開発援助政策・プログラムにおける実施を通じて、化学物質と廃棄物の適正管理を主流化する。**

---

化学物質管理に関する政府の策定する各種計画等において GFC に基づく化学物質と廃棄物の適正な管理の主流化を図る。これまでに、第六次環境基本計画や第五次循環型社会形成推進基本計画においては、GFC に基づいた化学物質関連施策を計画の中で位置づけている。

具体的には、今後策定する各種計画における化学物質関連施策では、GFC に基づいた内容とともに、ターゲット B5 と関連して、GFC を理解するためのパンフレットの作成やセミナー等を開催し、各主体に対して GFC について啓発・教育することで、化学物質管理における各主体における GFC の取組の主流化を進める。

---

**ターゲット E2：2030 年までに、化学物質と廃棄物の適正管理を達成するために、部門間及び主体間のパートナーシップとネットワークが強化される。**

---

化学物質管理に関するすべての意思決定プロセスへの統合等を通じて実施を強化するため、政府の策定する各種計画等において化学物質と廃棄物の適正な管理を主流化すること、パートナーシップやネットワークを強化する。

国内においては、「化学物質と環境に関する政策対話」等を通じた、様々な主体の参加の場、コミュニケーションの場を設けるとともに、ネットワークの構築を図る。また、化学物質管理に関する人材育成及び環境教育、化学物質と環境リスクに関する理解力の向上に向けた各主体の取組及び主体間連携等を推進する。

また、環境省が設置した「化学物質国際対応ネットワーク」により、民間企業等と官民ネットワーク構築を図り、諸外国の化学物質法規制に関する理解促進と制度調和化のための情報提供、情報・意見交換等を引き続き実施する。

---

**ターゲット E3：化学物質と廃棄物の適正管理の達成を支援するために必要な、あらゆる資金源からの十分で、予測可能かつ持続可能な資金が、民間資金の活用や革新的なブレンデッド・ファイナンススキームの促進によるものを含め、全ての主体によって、全ての部門において、枠組みのビジョン、戦略的目的及びターゲットに沿って特定され、動員される。**

---

化学物質と廃棄物の適正管理のために、目的に沿って公的資金・民間資金を問わず必要な資金が動員されることが必要である。

#### (国内の取組)

一般廃棄物について、市町村が統括的処理責任を有しており、政府は、適正な廃棄物管理を推進するための市町村等の設置する廃棄物処理施設、リサイクル施設、最終処分場等の整備に対して交付金を交付している。

また、産業廃棄物については、事業者は自らの責任において処分が完了するまでの一連の処理が適正に行われるために必要な措置を講ずる必要がある。なお、事業者が不適正な処理等を行った場合において、やむを得ず都道府県等が支障除去等を行う場合については、その必要な費用を支援する制度を設けている。

#### (国際的な取組)

我が国は、多国間及び二国間の枠組みでの技術協力として、独立行政法人国際協力機構（JICA）や各省庁が、化学物質及び廃棄物の適正管理を目的としたプロジェクトを世界各地で実施している。

#### ○多国間

バーゼル条約、ストックホルム条約及びロッテルダム条約（化学物質・廃棄物関連3条約）は、有害な化学物質及び廃棄物を規制して環境汚染を未然に防止するとの共通の目的を持っているため、相互の協力及び連携が進展している。具体的には、条約事務局の機能及び補助機関の活動の効率化、地域センター間の連携、各締約国内における条約実施の協調等が進められている。我が国は、3条約の連携について今後も効率的な実施に向けて協力していく。

また、化学物質管理が遅れている途上国を含む諸外国等における化学物質管理の強化や、国際的な化学物質管理の協調に向けて、我が国の化学物質管理に関する経験等の共有を含めた対応を引き続き推進していく。特に、化学物質による健康被害や環境汚染の防止を図るため、東アジア POPs モニタリングプロジェクトやアジア太平洋水銀モニタリングネットワーク（APMMN）等の各種のモニタリングネットワーク、日中韓化学物質管理政策対話、UNEP 水銀パートナーシップ、フルオロカーボン・イニシアティブ（IFL）等を活用した化学物質対策能力向上支援等の様々な枠組み・パートナーシップにより、我が国の経験と技術を踏まえた技術支援、積極的な情報発信、国際共同作業等を行い、化学物質の適正管理の推進、そのための制度・手法の調和及び協力体制の構築を進めている。また、農林水産省では、我が国の提案により日 ASEAN 農林大臣会合で採択された「日 ASEAN みどり協力プラン」に基づき、化学肥料・化学農薬の使用低減を含め、我が国の技術や経験を活かし、生産向上と持続性の両立による強靭で持続可能な農業・食料システムを構築するための協力を進めている。日 ASEAN 環境大臣会合の枠組みで設立に合意した「電気・電子機器廃棄物（E-waste）及び重要鉱物に関する資源循環パートナーシップ」に基づき、インフォーマルセクター等による不適正な処理・リサイクルによる有害化学物質汚染の低減に向けて E-waste の回収・処理などに関する法令整備支援を進める。

また、TICAD VI のフォローアップの一環として、都市廃棄物に関するアフリカ各国の知見・経験の共有、人材・組織の能力向上等により、官民の投資を促進し、持続可能な開発目標（SDGs）の達成に貢献するため、「アフリカのきれいな街プラットフォーム」を環境省と JICA 等が中心となって 2017 年に立ち上げた。また JICA は「JICA クリーン・シティ・イニシアティブ」の下、アフリカのみならず途上国全般の廃棄物管理や汚染の防止に関する協力を実施している。

さらに、2025 年に向けて UNEPにおいて設置が現在検討されている、化学物質と廃棄物、汚染等に関する科学・政策パネルにおいても、我が国は積極的に参加・協力していく。

## ○二国間

JICA による化学物質の適正管理に関するプロジェクトの例として、東南アジア地域中心とした国に対して、化学物質管理制度構築や水銀汚染等の個別物質対策能力強化のための技術協力プロジェクトや、課題別研修として、化学物質管理制度構築や、水銀対策、有害廃棄物の適正処理等のテーマで課題別研修事業を行ってきた。

例えば、インドネシアにおいて、同国政府の水銀管理政策の策定及び実施能力、水銀モニタリング能力強化を目的とした技術協力プロジェクト「水銀管理能力強化プロジェクト」を 2024 年から実施している。

また、環境省では、東南アジア諸国との二国間協力として、環境リスク対策支援として PRTR 制度導入に向けた事業を実施してきた。また、経済産業省では、アセアン・サステナブル・ケミカル・セーフティ構想の枠組みの中で、東南アジアとの二国間協力を実施したほか、アセアン各国の規制化学物質リスト等を収載した「日 ASEAN 化学物質管理データベース」を構築し、NITE が運用機関となって運用している。

---

**ターゲット E4：化学物質に関するグローバル枠組み基金を通じたものを含む能力形成のために、化学物質と廃棄物の適正管理を実施するための資金ギャップが特定され、検討される。**

---

我が国は、二国間の枠組みを通じて化学物質と廃棄物の適正管理に向けた様々なパートナーシップや支援活動を実施している。具体的には、ターゲット E3 の項目で述べたように、我が国の経験と技術を踏まえた技術支援、積極的な情報発信、国際共同作業等を行い、化学物質の適正管理の推進、そのための制度・手法の調和及び協力体制の構築等により能力形成の活動を進めている。このような活動の中で、化学物質と廃棄物の適正管理を実施するための課題や資金ギャップの特定・検討をしている。

---

**ターゲット E5：2030 年までに、各国政府は、化学物質と廃棄物の適正管理にかかるコストを、様々なアプローチを通じて内部化するための政策を導入するための措置を講じる。**

---

我が国政府では、循環型社会形成の施策の基本理念として「排出者責任」と「拡大生産者責任」という 2 つの考え方を定めている。廃棄物の処理に伴う環境への負荷の低減に関しては、その一義的な責任を排出者が負わなければならない。

「排出者責任」とは、廃棄物を排出する者が、廃棄物を自らの責任において適正に処理しなければならないという考え方であり、廃棄物・リサイクル対策の基本的な原則の一つである。また「拡大生産者責任」とは、生産者が、自ら生産する製品等について、資源の投入、製品の生産・使用の段階だけでなく、廃棄物等となった後まで一定の責務を負うという考え方である。これらの考え方を施策に取り入れることで、廃棄物の適正管理にかかるコストを内部化するための取組を行っている。

---

**ターゲット E6：2030 年までに、主体は、気候変動の解決策、生物多様性の保全、人権保護、ユニバーサル・ヘルス・カバレッジ又はプライマリー・ヘルスケアに**

---

## **関するもののような、その他の主要な環境・保健・労働方針と化学物質と廃棄物管理との間の相乗効果と関係性を特定し、必要に応じて強化する。**

---

我が国政府においても、本計画への位置づけを含めて化学物質と廃棄物の健全な管理の主流化に取り組むとともに、気候変動対策、生物多様性保全といった他の主要な環境政策や保健政策、労働政策との間の相乗効果（シナジー）を生かした取組を検討していく。

例えば、「生物多様性国家戦略 2023-2030」で掲げる化学物質や農薬等による汚染の削減に貢献するため、国内の化学物質管理及び生物多様性に関する有識者等で構成する検討会を組織し、ネイチャーポジティブに貢献する化学物質管理の推進方策等の検討を実施する。また、化学物質管理に関する国際的な動きや化学物質規制が幅広い産業に適用されることを契機とし、厚生労働省及び中央労働災害防止協会が主唱し、環境省及び経済産業省の協力のもと、化学物質管理の重要性に関する意識の高揚と化学物質管理活動の定着を図るための化学物質管理強調月間を2024年4月に創設し、2025年2月を第1回とし、毎年2月に実施することとしている。

## **第4章 国内実施計画の実施状況の点検と改定**

国内実施計画の実施状況については、関係省庁連絡会議において実施状況を点検し、結果を公表する。

2026年開催予定のGFC国際会議において進捗確認スキームが採択された際に、必要に応じて本国内実施計画の内容の見直し等を行った上で、当該スキームに基づき点検を実施する。

(以上)