

「(仮称) 檜山沖における洋上風力発電事業に係る計画段階環境配慮書」
に対する環境大臣意見

本事業は、北海道電力株式会社が、北海道二海郡八雲町、檜山郡江差町、檜山郡上ノ国町及び久遠郡せたな町の沖合において、最大で出力 1,140,000kW の洋上風力発電所を設置するものである。

今日の地球温暖化の危機的状況においては、再生可能エネルギーの主力電源化を進めることが不可欠であるが、再生可能エネルギーの導入拡大に伴い、景観や環境等への影響について地域の懸念が顕在化している。令和6年5月に閣議決定された第六次環境基本計画では、再生可能エネルギーの最大限の導入に向けた取組を加速化するとした上で、再生可能エネルギー発電設備の不適正な導入による環境への悪影響を防ぎ、地域の自然の恵みを損なうことなく地域の合意形成を図りつつ、地域共生型の再生可能エネルギーの積極的な導入を目指す必要があるとしている。

本事業の事業実施想定区域（以下「想定区域」という。）を含む北海道檜山沖の海域は、海洋再生可能エネルギー発電設備の整備に係る海域の利用の促進に関する法律（平成30年法律第89号。以下「再エネ海域利用法」という。）に基づき、海洋再生可能エネルギー発電設備整備促進区域（以下「促進区域」という。）の指定に向けた準備に着手する「有望な区域」に整理されている。また、令和5年12月に「北海道檜山沖における協議会」（以下「法定協議会」という。）が設置され、北海道を含む関係機関等において、促進区域の指定に向けた検討が進められているところである。

本事業については、想定区域の周辺に、複数の住居及び学校その他の環境の保全についての配慮が特に必要な施設（以下「住居等」という。）が存在している。

また、想定区域及びその周辺は「生物多様性の観点から重要度の高い海域」（平成28年4月環境省）に抽出されている。

さらに、想定区域及びその周辺では、絶滅のおそれのある野生動植物の種の保存に関する法律（平成4年法律第75号。以下「種の保存法」という。）に基づき国内希少野生動植物種（以下「国内希少種」という。）に指定されているオジロワシ、オオワシ等の生息が確認されている。

以上を踏まえ、本事業計画の更なる検討に当たっては、以下の措置を適切に講じられたい。また、それらの検討の経緯及び内容については、方法書以降の図書に適切に記載されたい。

1. 総論

(1) 対象事業実施区域等の設定

対象事業実施区域の位置及び規模の検討や、風力発電設備及び附帯設備（以

下「風力発電設備等」という。)の構造及び配置(以下「配置等」という。)の検討においては、現地調査を含めた必要な情報の収集及び把握を適切に行い、計画段階配慮事項に係る環境影響の重大性の程度を整理し、事業計画等に反映させること。

(2) 累積的な影響

想定区域及びその周辺においては、他の事業者による複数の風力発電所が稼働中又は環境影響評価手続中等であることから、本事業とこれらの風力発電所による累積的な影響が懸念される。このため、再エネ海域利用法に基づく促進区域の指定に係る今後の検討状況等も踏まえ、既存の風力発電設備等に対するこれまでの調査等から明らかになっている情報の収集、環境影響評価図書等の公開情報の収集、他の事業者との情報交換等に努め、累積的な影響について適切な調査、予測及び評価を行い、その結果を踏まえ、風力発電設備等の配置等を検討すること。

(3) 最新の知見等の反映

本事業の調査、予測及び評価については、最新の知見、先行事例の知見及び専門家等からの助言を踏まえ、適切に実施すること。

(4) 環境保全措置の検討

環境保全措置の検討に当たっては、環境影響の回避又は低減を優先的に検討し、環境影響の回避又は低減が困難な場合にあっては、代償措置を検討すること。

(5) 事業計画の見直し

上記(1)から(4)のほか、「2. 各論」において、本事業の実施による重大な影響を回避又は十分に低減できない場合は、風力発電設備等の配置等の再検討、対象事業実施区域の見直し及び基数の削減を含む事業計画の見直しを行うこと。

(6) 関係機関等との連携及び地域住民等への説明

本事業計画の今後の検討に当たっては、関係機関等と調整を十分に行った上で、方法書以降の環境影響評価手続を実施すること。また、地域住民等に対し丁寧かつ十分な説明を行うこと。加えて、法定協議会での協議の結果を踏まえ、適切に対応すること。

2. 各論

(1) 騒音に係る影響

想定区域の周辺には、住居等が存在していることから、稼働時における騒音による生活環境への影響が懸念される。このため、風力発電設備の配置等の検討に当たっては、「騒音に係る環境基準の評価マニュアル」(平成27年10月環境省)、「風力発電施設から発生する騒音等測定マニュアル」(平成29年5月環境省)その他の最新の知見等に基づき、住居等への影響について適切に調査、予測及び評価を行うこと。また、その結果を踏まえ、風力発電設備を住居等から離隔を確保すること等により、騒音に係る生活環境への影響を回避又は極力低減すること。

(2) 風車の影に係る影響

想定区域の周辺には、住居等が存在していることから、稼働時における風車の影による生活環境への影響が懸念される。このため、風力発電設備の配置等の検討に当たっては、住居等への影響について適切に調査、予測及び評価を行うこと。また、その結果を踏まえ、風力発電設備について住居等から離隔を確保すること等により、風車の影に係る生活環境への影響を回避又は極力低減すること。

(3) 鳥類等に対する影響

想定区域及びその周辺では、種の保存法に基づき国内希少種に指定されているオジロワシ、オオワシ等や海鳥の生息が確認されていることから、風力発電設備への衝突、移動の阻害等による鳥類等への重大な影響が懸念される。実際に、想定区域の海岸近くに設置されている稼働中の風力発電設備の事後調査等において、オオワシ等の猛禽類や「環境省レッドリスト2020」(令和2年3月環境省)に絶滅危惧IB類として掲載されているコヤマコウモリ等のコウモリ類の死骸が多数確認されている。このため、風力発電設備の配置等の検討に当たっては、専門家等からの助言を踏まえ、鳥類等への影響について適切に調査、予測及び評価を行うこと。また、その結果を踏まえ、環境保全措置を講ずることにより、鳥類等への影響を回避又は極力低減すること。

(4) 海生生物に対する影響

想定区域及びその周辺は、「生物多様性の観点から重要度の高い海域」に抽出されており、また、藻場が分布していることから、本事業の実施により藻場や海生生物への影響が懸念される。このため、風力発電設備等の配置等の検討に当たっては、藻場の分布状況及び海生生物の生息状況を調査し、藻場等の海

生生物の生育基盤として重要な自然環境のまとまりの場が存在する区域を明らかにした上で、工事中における水の濁り等による藻場や海生生物への影響について、専門家等からの助言を踏まえ、適切な調査、予測及び評価を行うこと。また、その結果を踏まえ、環境保全措置を講ずることにより、藻場や海生生物への影響を回避又は極力低減すること。

(5) 景観に対する影響

想定区域及びその周辺には、北海道立自然公園条例(昭和33年条例第36号)に基づき指定された狩場茂津多道立自然公園が存在しており、また、想定区域の周辺には、北海道立自然公園条例に基づき指定された檜山道立自然公園が存在している。これらの道立自然公園内には、利用施設計画に位置づけられ、主要な眺望点でもある「立象山園地」、「鮪ノ岬園地」、「鷗島園地」等が存在することから、本事業の実施により、これらの利用施設及び主要な眺望点からの眺望景観への影響が懸念される。このため、風力発電設備等の配置等の検討に当たっては、現地調査により利用施設及び主要な眺望点からの眺望の特性、利用状況等を把握した上で、フォトモンタージュ等を作成し、垂直見込角、主要な眺望方向及び水平視野も考慮した客観的な予測及び評価を行うこと。また、その結果を踏まえ、眺望景観への影響を回避又は極力低減すること。さらに、事業計画の具体化並びに調査、予測及び評価に当たっては、これらの道立自然公園の管理者、地方公共団体その他の関係機関、地域住民等の意見を踏まえること。