

## 「(仮称)垂水風力発電事業計画段階環境配慮書」に対する環境大臣意見

本事業は、株式会社ユーラスエナジーホールディングスが、鹿児島県鹿屋市及び垂水市において、最大で出力 192,000kW の風力発電所を設置するものである。

今日の地球温暖化の危機的状況において、「パリ協定に基づく成長戦略としての長期戦略」(令和3年10月22日閣議決定)では、「2050年カーボンニュートラルを実現するために、再生可能エネルギーについて、主力電源として最優先の原則の下で最大限の導入に取り組む」こととしている。そのため、風力発電を含む再生可能エネルギーの最大限の導入を進めるに当たっては、適切なコミュニケーションの確保や環境配慮、関係法令の遵守等を通じた地域との共生を進めていくことが必要である。

一方、本事業の事業実施想定区域(以下「想定区域」という。)及びその周辺には、複数の住居及び福祉施設その他の環境の保全についての配慮が特に必要な施設(以下「住居等」という。)が存在している。

また、想定区域は、自然公園法(昭和32年法律第161号)に基づき指定された霧島錦江湾国立公園に隣接しており、当該国立公園内には、利用施設計画に位置付けられており主要な眺望点でもある「高峠園地」が存在している。

さらに、想定区域及びその周辺には、鳥獣の保護及び管理並びに狩猟の適正化に関する法律(平成14年法律第88号。以下「鳥獣保護管理法」という。)に基づき、森林鳥獣生息地として指定されている県指定高峠鳥獣保護区等が存在し、想定区域及びその周辺では、絶滅のおそれのある野生動植物の種の保存に関する法律(平成4年法律第75号。以下「種の保存法」という。)に基づく国内希少野生動植物種(以下「国内希少種」という。)に指定されているクマタカ等の生息が確認されているほか、想定区域及びその周辺には、サシバの渡り経路が存在する。

加えて、想定区域及びその周辺には、自然環境保全法(昭和47年法律第85号)に基づく自然環境保全基礎調査の第6回・第7回調査(植生調査)において植生自然度が高いとされたミミズバイ スダジイ群集の植生、森林法(昭和26年法律第249号)に基づき指定された保安林等が存在するほか、想定区域及びその周辺には砂防法(明治30年法律第29号)に基づく砂防指定地等が存在しており、土地の改変に慎重を要する地域である。

その上、本事業は、鹿児島大学農学部附属演習林の大部分を想定区域に含む風力発電事業の計画となっており、本事業を進める際には、環境影響評価手続等を通じて、関係機関や地域住民等への理解を得つつ事業計画を検討することが重要となる。

以上を踏まえ、本事業計画の更なる検討に当たっては、以下の措置を適切に講じられたい。また、それらの検討の経緯及び内容については、方法書以降の図書に適切に記載されたい。

## 1. 総論

## (1) 対象事業実施区域等の設定

対象事業実施区域の設定並びに風力発電設備及び取付道路等の附帯設備(以下「風力発電設備等」という。)の構造・配置又は位置・規模(以下「配置等」という。)の検討においては、現地確認を含めた必要な情報の収集・把握を適切に行い、計画段階配慮事項に係る環境影響の重大性の程度を整理し、事業計画等に反映させること。

## (2) 累積的な影響

想定区域及びその周辺において、本事業者による複数の風力発電所が稼働中又は環境影響評価手続中等であることから、本事業とこれらの風力発電所による累積的な影響が

懸念される。このため、既存の風力発電設備等に対するこれまでの調査等から明らかになっている情報の事業者内での共有に努め、累積的な影響について適切な調査、予測及び評価を行い、その結果を踏まえ、風力発電設備等の配置等を検討すること。

### (3) 環境保全措置の検討

環境保全措置の検討に当たっては、環境影響の回避・低減を優先的に検討し、代償措置を優先的に検討することがないようにすること。

### (4) 事業計画の見直し

上記のほか、「2.各論」により、本事業の実施による重大な影響を回避又は十分に低減できない場合は、風力発電設備等の配置等の再検討、対象事業実施区域の見直し及び基数の削減を含む事業計画の大幅な見直しを行うこと。

### (5) 関係機関等との連携及び地域住民等への説明

本事業計画の今後の検討に当たっては、関係機関等と調整を十分に行い、方法書以降の環境影響評価手続を実施すること。また、地域住民等に対し丁寧かつ十分な説明を行うこと。

## 2. 各論

### (1) 騒音に係る影響

想定区域及びその周辺には、住居等が存在しており、稼働時における騒音による生活環境への重大な影響が懸念され、環境保全に十全を期すことが求められる。このため、風力発電設備の配置等の検討に当たっては、「風力発電施設から発生する騒音等測定マニュアル」(平成29年5月環境省)その他の最新の知見等に基づき、住居等への影響について適切に調査、予測及び評価を行い、その結果を踏まえ、風力発電設備を住居等から離隔を取ること等により、騒音による生活環境への影響を回避又は極力低減すること。

### (2) 風車の影に係る影響

想定区域及びその周辺には、住居等が存在しており、稼働時における風車の影による生活環境への重大な影響が懸念され、環境保全に十全を期すことが求められる。このため、風力発電設備の配置等の検討に当たっては、住居等への影響について適切に調査、予測及び評価を行い、その結果を踏まえ、風力発電設備を住居等から離隔を取ること等により、風車の影による生活環境への影響を回避又は極力低減すること。

### (3) 水環境に対する影響

想定区域及びその周辺には、河川、沢筋及び森林法に基づき指定された水源かん養保安林が存在していることから、本事業の実施により、工事中の土砂及び濁水の流出等による水環境への影響が懸念される。

このため、風力発電設備等の配置等の検討に当たっては、土砂及び濁水の流出等による水環境への影響に関する適切な調査、予測及び評価を行い、その結果を踏まえ、河川、沢筋からの距離を確保するとともに、工事中の土工量を抑制し、かつ沈砂池の設置等を行い土砂及び濁水の流出等を最小限に抑えること等により、水環境への影響を回避又は極力低減すること。

### (4) 土地の改変に伴う自然環境に対する影響

想定区域及びその周辺には、森林法に基づき指定された土砂流出防備保安林、砂防法(明治30年法律第29号)に基づき指定された砂防指定地、「山地災害危険地区調査要領」(平成28年7月林野庁)に基づく山地災害危険地区(山腹崩壊危険地区)等が存在することから、土地の改変に慎重を要する地域である。

このため、関係機関等と調整の上、土砂及び濁水の流出等による動植物の生息・生育環境や河川・沢筋等の自然環境への影響に関する調査、予測及び評価を行うこと。また、これらの結果を踏まえ、風力発電設備等の配置等を検討することにより、土砂の崩落又は流出の可能性の高い箇所の改変を回避するとともに、土地の改変量を可能な限り抑制し、自然環境への影響を回避又は極力低減すること。

#### (5) 鳥類等に対する影響

想定区域及びその周辺には、鳥獣保護管理法に基づき、森林鳥獣生息地として指定されている県指定高峠鳥獣保護区等が存在している。また、想定区域及びその周辺では、種の保存法に基づく国内希少種に指定されているクマタカ等の生息が確認されていることから、風力発電設備等の設置による森林鳥獣の生息空間の減少又は分断並びに風力発電設備への鳥類の衝突事故や移動の阻害等による重大な影響が懸念される。さらに、想定区域及びその周辺は、サシバの主要な渡り経路となっている可能性があることから、渡り鳥への影響も懸念される。

このため、風力発電設備等の配置等の検討に当たっては、専門家等からの助言を踏まえた鳥類等に対する適切な調査、予測及び評価を行い、その結果を踏まえ、環境保全措置を講ずることにより、鳥類等への影響を回避又は極力低減すること。

#### (6) 植物及び生態系に対する影響

想定区域及びその周辺には、自然環境保全法に基づく自然環境保全基礎調査の第6回・第7回調査(植生調査)において植生自然度が高いとされたミミズバイースタジイ群集等の植生、森林法に基づき指定された保安林、鳥獣保護管理法に基づき指定された高峠鳥獣保護区等が存在し、本事業の実施により植物及び生態系への影響が懸念される。

このため、風力発電設備等の配置等の検討に当たっては、現地調査により自然度の高い植生等が存在する区域を明らかにした上で、植物及び生態系への影響について予測及び評価を行うこと。また、その結果を踏まえ、既存道路、無立木地等を活用すること等により、自然度の高い植生等の改変を回避又は極力低減すること。

#### (7) 景観に関する影響

想定区域は、自然公園法に基づき指定された霧島錦江湾国立公園に隣接しており、当該国立公園内には桜島及び錦江湾の良好な眺望点であり、利用施設計画に位置づけられている「高峠園地」等が存在することから、本事業の実施により、これらの主要な眺望点から桜島及び錦江湾を眺望する景観に対する重大な影響が懸念される。

このため、本事業の風力発電設備等の配置等の検討に当たっては、現地調査により主要な眺望点からの眺望の特性及び利用状況等を把握した上で、フォトモンタージュ等を作成し、垂直見込角、主要な眺望方向及び水平視野も考慮した客観的な予測及び評価を行うこと。また、その結果を踏まえ、眺望景観への影響を回避又は極力低減すること。

特に、上記の国立公園内の主要な眺望点から桜島及び錦江湾を展望する景観を著しく妨げ、山稜線を分断する等眺望の対象に著しい支障を及ぼす風力発電設備の配置等を回避すること。その際、事業計画の具体化並びに調査、予測及び評価については、当該国立公園の管理者、地方公共団体その他の関係機関、地域住民等の意見を踏まえること。

( 8 ) 人と自然との触れ合いの活動の場に対する影響

想定区域及びその近傍には「高峠つつじヶ丘公園」、「九州自然歩道」等の人と自然との触れ合いの活動の場が存在しており、本事業の実施に伴う直接改変による影響のほか、稼働時の騒音、風車の影、景観変化等によるこれらの主要な人と自然との触れ合いの活動の場への影響が懸念される。このため、風力発電設備等の配置等の検討に当たっては、当該人と自然との触れ合いの活動の場の状態、利用状況等を把握した上で、予測及び評価を行い、その結果を踏まえ、事業の実施による影響を回避又は極力低減すること。また、事業計画の具体化並びに調査、予測及び評価に当たっては、当該人と自然のふれ合いの活動の場の管理者、地方公共団体その他の関係機関、地域住民等の意見を踏まえること。