

# 平成 21 年度 環境省重点施策

平成 20 年 8 月  
環 境 省



みんなで止めよう温暖化

チーム・マイナス6%

## 平成21年度環境省重点施策 ～安全、安心な低炭素社会の実現を目指して～

<はじめに>

本年7月の北海道洞爺湖サミットでも示されたように、世界全体として、2050年までに温室効果ガスの排出量を少なくとも半減することを目指す必要があります。そのためには、化石エネルギーへの依存を断ち切り、低炭素社会へ移行していく必要があります。平成21年度においては、200年後の将来世代からも時代の転換点として評価されるように、自然共生社会、循環型社会と統合した低炭素社会づくりに向けた本格的な第一歩を踏み出します。

このため、平成21年度には、「低炭素社会・日本、低炭素の世界の実現」「自然と人間が共生する社会の実現」「資源を繰り返し活かす循環型社会への転換」「安心して暮らせる安全で豊かな環境の確保」の4つの視点から、持続可能な社会を構築するための施策を強力に進めてまいります。

### ◎低炭素社会・日本、低炭素の世界の実現

京都議定書で定められた第一約束期間における温室効果ガス排出の6%削減目標を達成しなければなりません。そして、2050年までに世界全体で温室効果ガスの排出量を少なくとも半減させるためには、日本としては60%～80%削減していくことが必要です。このような長期目標を見据えつつ、環境と経済がともに向上・発展する「低炭素社会・日本」の実現に向けて全力で取り組んでいきます。

### ◎自然と人間が共生する社会の実現

我が国の豊かな自然は、生物多様性保全の観点から、世界的にもその重要性が高く評価されています。

平成20年に生物多様性基本法が成立したことや生物多様性条約第10回締約国会議が平成22年に愛知県名古屋市で開催されることを踏まえて、我が国の自然を国民とともに保全するための施策を強化していきます。それとともに、アジア各国との協働を始めとする国際的な取組を積極的に展開していきます。

### ◎資源を繰り返し活かす循環型社会への転換

「もったいない」の心を活かし、廃棄物の発生抑制・再使用の推進に力を入れていきます。

それとともに、国際的な資源制約も踏まえながら、我が国の高い技術を活かしつつ、国民を始め各主体と協力しながら廃棄物の一層の有効活用を進めることにより持続可能な物質循環を達成していきます。さらに、循環型社会の前提として、不法投棄対策や適正処理を進めていきます。

### ◎安心して暮らせる安全で豊かな環境の確保

国民が安心して暮らせる安全で豊かな環境を保全することは、政府としての基本的な務めです。そのために、国際潮流を踏まえて化学物質対策を強化していきます。また、それぞれの地域の特性も踏まえつつ、良好な大気・水・土壌環境の確保に努めます。

さらに、公害健康被害・毒ガス弾対策等に万全を期してまいります。

これらの施策により、日本において、安全、安心な低炭素社会を実現するとともに、そのような低炭素社会をアジア、さらには世界に広げていくために努めてまいります。

平成 21 年度環境省重点施策  
～安全、安心な低炭素社会の実現を目指して～

低炭素社会・日本、低炭素の世界の実現

低炭素社会実現の基盤となる、環境と経済がともに向上・発展する仕組みづくり

- 市場メカニズムの活用
- 基盤となる研究、技術開発の強化
- 環境配慮製品の信頼性確保
- 環境金融の促進

あらゆる施策の実施による6%削減とその先につなげる取組

- 太陽光発電世界一奪還
- 低炭素型の製品・サービスの普及
- フロン、森林吸収源対策

低炭素型のまち・地域づくり

低炭素社会作りの主役となる人づくり

- 地域の取組支援
- エコ住宅・交通
- 持続可能な開発のための教育推進

低炭素社会・日本の取組を世界に広げる国際的なリーダーシップの発揮

- クールアース構想実現、クリーンアジア・イニシアティブ、神戸イニシアティブの具体化
- 低炭素な霞が関づくりに向けた率先実行

自然と人間が共生する社会の実現

生物多様性条約第 10 回締約国会議を見据えた国際的な取組

- 二次的自然資源管理の国際モデル構築と発信
- アジア地域での重要な生態系保全の取組

地域の生物多様性を保全するための取組

- 多様な主体の協働による取組
- 技術開発、科学的知見充実

生物多様性に着目しつつ、地域と協働して保全していく国立公園等の実現

- 魅力ある公園づくり
- エコツーリズム、自然体験・自然学習の推進

人と自然の豊かな関係の確保のための取組

- 希少動植物種保存
- 野生鳥獣保護管理強化
- 鳥インフルエンザ対策
- 動物愛護管理の強化

資源を繰り返し活かす循環型社会への転換

資源を活かす 3R の抜本強化

- リデュース・リユース重視
- レアメタルリサイクル促進

「地域循環圏」の形成

- 各地域の取組支援
- 高効率廃棄物発電等推進

アジア循環型社会構築に向けた取組

- アジアの低炭素・循環型社会構築力の強化

不法投棄撲滅

浄化槽の普及

- 適正処理の徹底
- 浄化槽普及

安心して暮らせる安全で豊かな環境の確保

化学物質の影響を最小限に抑える仕組みの強化

- 既存化学物質の点検
- 小児環境保健等の対策

良好な大気・水・土壌環境の確保

- NOx、PM 対策推進
- 身近な水辺環境整備
- アジア支援
- 土壌汚染対策制度の見直し
- 漂流・漂着ゴミ対策

水俣病等の公害健康被害・石綿健康被害・毒ガス弾等対策

# 平成 21 年度環境省重点施策〔目次〕

<b>I. 平成 21 年度環境省概算要求・要望の概要</b> . . . . .	<b>1</b>
1. 低炭素社会・日本、低炭素の世界の実現 . . . . .	2
(1) 低炭素社会実現の基盤となる、環境と経済がともに向上・発展する仕組みづくり . . . . .	2
(2) あらゆる施策の実施による 6%削減とその先につなげる取組 . . . . .	3
(3) 地方が活躍し、国民主役の低炭素型のまち・地域づくり . . . . .	5
(4) 低炭素社会づくりの主役となり、世界に広げる人づくり . . . . .	6
(5) 低炭素社会・日本の取組を世界に広げる国際的なリーダーシップの発揮 . . . . .	7
(6) 低炭素な霞が関づくりに向けた率先実行 . . . . .	7
2. 自然と人間が共生する社会の実現 . . . . .	8
(1) 生物多様性条約第 10 回締約国会議を見据えた国際的な取組 . . . . .	8
(2) 地域の生物多様性を保全するための取組 . . . . .	9
(3) 生物多様性に着目しつつ、地域と協働して保全していく国立公園等の実現 . . . . .	9
(4) 人と自然の豊かな関係の確保のための取組 . . . . .	10
3. 資源を繰り返し活かす循環社会への転換 . . . . .	12
(1) リデュース・リユースを重視し、資源を活かす 3R の抜本強化 . . . . .	12
(2) 「地域循環圏」の形成 . . . . .	13
(3) アジア循環型社会構築に向けた取組 . . . . .	13
(4) 不適正処理の撲滅 . . . . .	14
(5) 浄化槽の普及促進 . . . . .	14
4. 安心して暮らせる安全で豊かな環境の確保 . . . . .	15
(1) 化学物質による環境への影響を最小限に抑える仕組みの強化 . . . . .	15
(2) 良好な大気・水・土壌環境の確保 . . . . .	16
(3) 水俣病等の公害健康被害・石綿健康被害・毒ガス等対策 . . . . .	18
(参考) 平成 21 年度概算要求におけるエネルギー対策特別会計による CO2 排出抑制対策 . . . . .	20
<b>II. 平成 21 年度環境省税制改正要望の概要</b> . . . . .	<b>22</b>

# I. 平成21年度環境省概算要求・要望の概要

## 平成21年度概算要求・要望額

一般会計(非公共+公共)+特別会計 2,621億円

(対前年度予算額比 381億円増 17.0%増)

### [一般会計]

	平成20年度 予 算 額	平成21年度 要求・要望額	対前年度比
	億円	億円	%
(非公共)			
一般政策経費等	925	1,063	114.7
エネルギー特会 <sup>※1</sup> 繰入	360	420	116.7
計	1,285	1,483	115.3
(公共)			
廃棄物	799	949	118.8
自然公園	114	135	118.8
計	913	1,084	118.8
合計	2,197	2,567	116.8

### [特別会計]

	平成20年度 予 算 額	平成21年度 要求・要望額	対前年度比
	億円	億円	%
エネルギー特会	402	<sup>※2</sup> 474	117.9

### 合計

	平成20年度 予 算 額	平成21年度 要求・要望額	対前年度比
	億円	億円	%
一般会計+特別会計 (除:エネルギー特会繰入)	2,240	2,621	117.0

※1 エネルギー特会:エネルギー対策特別会計

※2 エネルギー特会の平成21年度要求・要望額474億円は、一般会計の繰入額(420億円)と剰余金等(54億円)を加えた額である。

(注) 四捨五入等の理由により、端数において計数が合致しない場合がある。

# 1. 低炭素社会・日本、低炭素の世界の実現

## (1) 低炭素社会実現の基盤となる、環境と経済がともに向上・発展する仕組みづくり

21世紀に入り、社会のあり方は大きな岐路に立たされています。200年後の将来世代が現代を振り返ったときに我々の世代を高く評価してくれるように、社会のあり方を環境と経済がともに向上・発展するようなものに変えていく必要があります。そのために、あらゆる経済活動に環境配慮が織り込まれるような仕組みを導入し、同時に先進技術が活用されること等により、低炭素社会の基盤をつくっていきます。

### ○排出量取引や環境税など炭素排出に価格をつけることや税制全体のグリーン化による市場メカニズムの活用

あらゆる経済活動に環境配慮が織り込まれるようにするためには、生産・消費・廃棄等の各段階で生じる環境負荷が少ない財・サービスを市場において有利にすることが効果的です。そのため、排出量取引制度や、環境税をはじめとする税制全体のグリーン化等の経済的手法を導入し、市場メカニズムの中に環境配慮を組み込む仕組みが重要であり、こうした仕組みの導入に向けた試行や検討を進めていきます。

#### 【主な予算措置】

	百万円
・国内排出量取引推進事業	3,500( 250)
・カーボン・オフセット推進事業	150( 50)

### ○環境と経済をともに向上・発展させる基盤となる研究及び環境技術の研究・開発力強化と普及

環境と経済がともに向上・発展する社会をつくるために、環境保全の取組が経済をどのように発展させていくのか、経済動向が環境にどのような影響を与えるのか等について調査分析し、将来像を提示し、環境政策を戦略的に推進するための研究を進めます。さらに、環境保全の取組を進めるための技術開発を推進し、地域を含めた様々な主体による研究基盤を強化します。

#### 【主な予算措置】

	百万円
・(新) 世界最先端の環境経済研究	600( 0)
・(新) 低炭素社会づくりのための中・長期目標達成ロードマップ策定調査費	150( 0)
・地球温暖化対策技術開発事業(競争的資金)	4,544(3,710)
・地球環境研究総合推進費(競争的資金)	3,955(3,197)
・(新) 地方における環境調査研究機能強化費	8( 0)
・環境研究・技術開発推進費(競争的資金)	1,570( 836)

### ○環境配慮製品への信頼性確保とグリーン購入・環境配慮契約の推進

環境配慮製品に関して、提供された情報が正しいものであることについて確認するための抜き取り調査を行うことにより、環境配慮製品への信頼性を高める等、環境に配慮した製品・サービスの需要を高めるための条件整備や政府の率先実行を進めます。

【主な予算措置】	百万円
・(新) 環境表示の信頼性確保のための検証事業費	820( 0)
・国等における環境配慮契約等推進経費	47( 28)

### ○投資判断に資する環境情報の提供や環境金融に取り組む金融機関に対する支援

企業が環境配慮の取組を進めることを評価して、必要な資金が提供されるように、環境に配慮した金融を推進している金融機関に対する支援を行うとともに、投資家に対して事業者の環境情報が適切に提供されることを促進していきます。

【主な予算措置】	百万円
・環境金融普及促進事業	32( 20)
・環境配慮型経営促進事業に係る利子補給事業	300( 236)

## (2) あらゆる施策の実施による6%削減とその先につなげる取組

京都議定書第1約束期間に入り、我が国としては、まず、6%削減の約束を果たさなければなりません。ここ1、2年の内に確実に温室効果ガス排出をピークアウトさせる（頭打ちさせる）ために、あらゆる施策、対策を充実強化していきます。併せて、森林保全等の吸収源対策も強化します。また、低炭素社会・日本づくりを実現するため、60%～80%削減という将来目標に向けて、革新技术や既存先進技術を活かした対策や適応策、客観的なデータ収集や予測の充実などの中長期の対策を進めていきます。

### ○太陽光発電世界一奪還に向けた取組やバイオ燃料、風力発電、小水力発電、次世代自動車などの排出削減技術・システムの大胆な開発・普及

太陽光発電の発電量世界一を奪還することや、食料と競合することのない廃棄物などを有効活用するようなバイオマス利活用の大幅拡大、様々なタイプの風力発電の開発・普及、中山間部など賦存量の大きな小水力発電の普及といった再生可能エネルギーの利用拡大を促進します。また、次世代自動車の開発・普及等、大気環境と併せた対策を進めます。また、抜本的な温室効果ガス排出削減に結びつく技術・事業の導入に向けた開発を進め、さらに、普及のための条件整備を行います。

【主な予算措置】	百万円
・(新) 太陽光発電世界一奪還戦略策定事業費	105( 0)
・(新) グリーン電力証書の活用によるソーラーのまちづくり推進モデル事業	100( 0)
・太陽光発電等導入加速化事業	1,950( 250)
・(新) 高濃度バイオ燃料実証事業費	200( 0)
・廃棄物処理施設における温暖化対策事業	2,217( 2,117)
・(新) 洋上風力発電実用化技術開発事業	400( 0)
・(新) 温泉施設における温暖化対策事業	100( 0)
・循環型社会をリードする高効率ごみ発電施設の導入推進（循環型社会形成推進交付金（公共）の内数）	
・バイオガス化施設等廃棄物系バイオマス利活用施設の整備推進（循環型社会形成推進交付金（公共）の内数）	
・廃棄物処理システムにおける温室効果ガス排出抑制対策推進事業	50( 50)

・二酸化炭素海底下地層貯留技術開発事業	200( 200)
・(新) 温暖化防止最新技術大規模事業に係る環境影響評価技術手法検討調査費	30( 0)
・低公害車普及事業	204( 117)
・地球温暖化対策技術開発事業(競争的資金)(再掲)	4,544( 3,710)

### ○低炭素型の製品・サービスの徹底した普及

エコポイント事業の充実など、地域での取組から全国規模の取組まで、様々な形で行われる国民生活部門における温室効果ガス排出削減のための活動を支援していきます。また、その前提となるCO<sub>2</sub>の「見える化」等の企業側の努力を促進します。

<b>【主な予算措置】</b>	百万円
・エコポイント等CO <sub>2</sub> 削減のための環境行動促進事業	510( 360)
・温室効果ガス排出量見える化及び排出抑制指針策定事業	160( 50)

### ○業務分野を中心とした企業による具体的な取組の提示

事業者が効果的に事業活動に伴う温室効果ガスの排出抑制に努めることができるように、取組が遅れている業務分野を中心に、具体的な取組方法について示し、また取組を支援していきます。

<b>【主な予算措置】</b>	百万円
・温室効果ガス排出量見える化及び排出抑制指針策定事業(再掲)	160( 50)
・業務部門対策技術率先導入補助事業	2,000( 1,900)

### ○フロン対策の推進

オゾン層保護及び地球温暖化防止対策として、フロン類の排出抑制、回収・破壊、代替製品の普及等を進めます。

<b>【主な予算措置】</b>	百万円
・(新) 冷媒フロン類排出抑制推進費	50( 0)
・(新) フロン代替製品普及推進事業費	20( 0)
・(新) 新フッ素系物質等に係る地球温暖化対策検討費	40( 0)

### ○CO<sub>2</sub>吸収量の管理体制の充実等による森林吸収源対策の強化

我が国における森林等の吸収源による温室効果ガスの吸収が確実に認められ、京都議定書の目標達成が確実となる体制を構築します。また、第2約束期間以降の吸収量についても、我が国にとって適切な計上方法が合意されるように総合的な検討を行います。さらに、減少を続ける海外の森林の保全に向け、官民挙げて協力を進めます。

<b>【主な予算措置】</b>	百万円
・森林等の吸収源対策に関する国内体制整備確立調査費	96( 56)
・(新) 森林保全活動に対する民間資金の導入方策検討調査費	14( 0)



## ○国際ネットワークを活かした研究、観測監視体制の強化

国際的なネットワークを活用しながら、世界全体の地球温暖化影響を調査し、低炭素社会の実現策や適応策の研究・評価を進めます。また、全球（地球全体）の観測体制や地球温暖化と生態系等との関連を含めた観測・監視体制を強化します。さらに、我が国の排出量や海外からのクレジットの管理体制を一層充実させます。

【主な予算措置】	百万円
・(新) 低炭素社会国際研究ネットワーク事業	150( 0)
・地球環境保全試験研究費	375( 301)
・(新) 衛星観測データ利用促進費	12( 0)
・地球環境研究総合推進費(競争的資金)(再掲)	3,955( 3,197)
・地球環境に関するアジア太平洋地域共同研究・観測事業拠出金	260( 111)
・(新) 気候変動影響・適応に関する情報収集・評価・対策事業	40( 0)
・京都メカニズム運営等経費	200( 68)
・地球規模生物多様性モニタリング推進事業費	372( 290)
・(新) 生物多様性地球温暖化影響及び適応策等検討事業費	10( 0)
・(新) 気候変動による水質への影響解明、適応策検討調査費	50( 0)

## (3) 地方が活躍し、国民主役の低炭素型のまち・地域づくり

低炭素社会を実現するためには、我々が生活するまち・地域が低炭素な暮らしを支えるものでなければなりません。コンパクトで人に優しい低炭素のまちづくり、地域づくりを進めていきます。

### ○低炭素社会への転換を支える低炭素型のまち・地域づくりの取組の支援

環境モデル都市をはじめとして、自然共生や循環型の観点を統合した低炭素型のまち・地域づくりが行われるように、それぞれの地域の特色を活かしつつ、多様な主体が参画して行う計画策定、インフラ整備や様々な主体による活動を総合的に支援します。

【主な予算措置】	百万円
・(新) 地方公共団体毎の二酸化炭素排出量調査・推計業務	70( 0)
・地球温暖化対策推進法施行推進経費	60( 4)
・低炭素地域づくり面的対策推進事業	2,450( 400)
・低炭素社会モデル街区形成促進事業	1,250( 1,350)
・地域協議会民生用機器導入促進事業	480( 280)
・クールシティ推進事業	252( 157)
・(新) 低炭素型「地域循環圏」整備推進事業	151( 0)

## ○エコ住宅・200年住宅、エコ建築の普及

家庭からの温室効果ガス排出抑制等のためには、断熱性能をはじめ、住宅の環境性能を高めていく必要があります。また、建物を建てたり壊したりするためには大きなエネルギーを必要とします。これらのことから、住宅や学校、オフィスなどの建築についてできるだけ環境性能の高いものとするとともに、必要な改修を行いながら、良い建物を長く使うことができるように支援していきます。

【主な予算措置】	百万円
・エコ住宅普及促進事業	100( 100)
・建築物等エコ化可能性評価促進事業	8( 8)

#### ○環境的に持続可能な交通（EST）の実現

それぞれの地域の需要にも合致した上で、より温室効果ガスの排出の少ない輸送手段が用意され、交通手段間のつながりも含めて適切にマネジメントされるように支援していきます。また、エコ通勤に取り組む自治体、企業等を支援します。

【主な予算措置】	百万円
・EST、モビリティ・マネジメント（MM）による環境に優しい交通の推進	200( 100)
・低公害車普及事業（再掲）	204( 117)

#### (4) 低炭素社会づくりの主役となり、世界に広げる人づくり

持続可能な開発のための教育（ESD）の10年の取組等を推進することで、低炭素社会を主役となって支える人づくりを進めます。我が国の草の根の活動においてリーダーとなる人材を育てるとともに、アジアにおける人づくりにも貢献します。

#### ○持続可能な開発のための教育（ESD）の促進によるリーダー育成

我が国が提唱し、北海道洞爺湖サミットの議長総括でも改めて推進がうたわれた持続可能な開発のための教育の促進として、ESD コーディネーター育成等の地域におけるESDの取組を一層強化するとともに、アジアで活躍する環境リーダーの育成を進めます。

【主な予算措置】	百万円
・国連持続可能な開発のための教育（ESD）の10年促進事業	246( 98)
・(新)持続可能な社会づくりを担う事業型環境NPO・社会的企業中間支援スキーム事業	97( 0)

#### ○あらゆる場面で低炭素社会を教え、学ぶ仕組みの導入と草の根からの取組支援

発達段階に応じ、学校教育を含むあらゆる機会を通じて環境教育を受けることのできる機会を提供することで、低炭素社会づくりを担うひとづくりを進めていきます。また、各地域における草の根の活動をそれぞれの地域における様々な主体とともに支えていきます。

【主な予算措置】	百万円
・21世紀環境教育AAAプラン推進事業（(新)クールアーススクール事業を含む。）	272( 199)
・地球温暖化防止活動推進センター等基盤形成事業	1,059( 650)

## (5) 低炭素社会・日本の取組を世界に広げる国際的なリーダーシップの発揮

北海道洞爺湖サミットの成果を踏まえて、2009年のコペンハーゲンにおける国連気候変動枠組条約第15回締約国会議(COP15)において温暖化の次期枠組みについて国際合意を得るために、国際的なリーダーシップを発揮します。また、今年1月のダボス会議で福田総理が示したクールアース推進構想や、G8環境大臣会合の成果である神戸イニシアティブ、さらには環境と共生しつつ経済発展を図るアジアを目指すクリーンアジア・イニシアティブ等を具体化していきます。

【主な予算措置】	百万円
・次期国際枠組みに対する日本イニシアティブ推進経費	137( 137)
・(新) 日中環境協力推進費	25( 0)
・(新) 低炭素社会国際研究ネットワーク事業(再掲)	150( 0)
・京都メカニズムを利用した途上国等における公害対策等と温暖化対策のコベネフィット実現支援等事業	2,279( 1,270)
・(新) クリーンアジア・イニシアティブ推進費	200( 0)
・貿易自由化と環境保全の相互支持性強化推進費	32( 14)
・(新) アジア低炭素・循環型社会構築力強化プログラム事業	187( 0)
・(新) アジア諸国における3Rの戦略的実施支援事業拠出金	31( 0)
・アジアにおける資源循環の推進方策に関する戦略的検討	61( 35)
・日本の人的資源を活用した目に見える国際環境協力の検討	30( 11)
・(新) クリーンアジア実現のための東アジア大気汚染防止戦略検討調査費	200( 0)
・東アジア諸国における水質総量規制制度支援事業	44( 7)
・(新) 日本モデル環境対策技術等の国際展開	200( 0)
・(新) アジア水環境パートナーシップ事業(第2期)	85( 0)
・島嶼国を始め世界各地域との環境連携強化費	51( 14)
・途上国におけるフロン等対策支援事業費	50( 20)
・(新) 上海国際博覧会関係費	44( 0)
・国連持続可能な開発のための教育(ESD)の10年促進事業(再掲)	246( 98)

## (6) 低炭素な霞が関づくりに向けた率先実行

京都議定書の6%削減約束と低炭素社会の実現に向け、特に力を入れるべき業務部門の取組を進めるためにも、環境省として率先実行を進めます。具体的には、冷暖房の適切な温度管理等日々の取組に加え、グリーン購入法や環境配慮契約法に基づき、環境省をはじめとする国の行政機関等が環境負荷の少ない物品等を調達するとともに、電力購入や庁舎の改修などの契約や施設の整備において環境配慮に取り組みます。さらに、電気自動車の利用など、先進的な取組も進めていきます。

【主な予算措置】	百万円
・国等におけるグリーン購入推進等経費(一部再掲)	841( 34)
・国等における環境配慮契約等推進経費(再掲)	47( 28)
・自然公園等事業費(公共)の内数	13,539(11,401)

## 2. 自然と人間が共生する社会の実現

### (1) 生物多様性条約第10回締約国会議を見据えた国際的な取組

平成22年の生物多様性条約第10回締約国会議を見据えつつ、自然共生モデルの検討を進めることなど、G8環境大臣会合における合意やその実施のために表明した日本の取組の実現をはじめ、アジアを中心とした世界の生態系保全と持続可能な利用に貢献するための取組を進めていきます。

#### ○持続可能な二次的自然資源管理の国際モデルの構築と発信

日本では、里山をはじめ、自然を豊かな状態に保ちながら持続可能な形で活用してきました。我が国及び世界各国の知恵や技術、優良事例を収集して持続可能な自然資源管理のモデルを検討・構築するとともに、世界に広げていきます。

【主な予算措置】	百万円
・ SATOYAMA イニシアティブ推進事業費	146( 126)
・ (新) 国連大学拠出金 (国際 SATOYAMA イニシアティブ構想推進事業)	134( 0)

#### ○アジアを中心とした地域での森林、湿地、サンゴ礁等の重要な生態系保全の取組の推進

アジア各国等と連携・協力して、地域の生態系を守る上で重要な森林、湿地、サンゴ礁等を選定するとともに、地球規模でそのモニタリングと保全管理を進めていきます。

【主な予算措置】	百万円
・ (新) アジア保護地域パートナーシップ構築事業	10( 0)
・ アジア・オセアニア重要サンゴ礁ネットワーク構築事業	60( 60)
・ 南極条約及び同議定書に基づく査察実施費	38( 5)
・ 地球規模生物多様性モニタリング推進事業費 (再掲)	372( 290)
・ (新) 森林保全活動に対する民間資金の導入方策検討調査費 (再掲)	14( 0)

#### ○生物多様性条約第10回締約国会議開催に向けた取組

平成22年10月に生物多様性条約第10回締約国会議(COP10)を愛知県名古屋市で開催します。世界中からの多くの参加者を得て開催するこの会議が実り多いものになるように万全の準備を進めます。

【主な予算措置】	百万円
・ 第10回生物多様性条約締約国会議開催準備経費	58( 5)
・ 生物多様性国際イニシアティブ推進調査費	33( 17)
・ 生物多様性条約拠出金 (生物多様性条約事務局支援及び専門家派遣経費)	31( 20)

#### ○生物の多様性の保全及び持続可能な利用のための国際的な対話の推進

NGO、研究者、企業、国際機関等のあらゆる主体の参画を得て、生物多様性に関する協力、協働活動を推進する世界的な対話の場を設定することなどにより、各主体間の生物多様性保全に向けた意識を高揚するとともに、連携を強化していきます。

【主な予算措置】	百万円
・(新) 生物多様性国際対話推進費	51( 0)
・第10回生物多様性条約締約国会議開催準備経費(再掲)	58( 5)
・生物多様性国際イニシアティブ推進調査費(再掲)	33( -17)
・「いきものにぎわいプロジェクト」推進費	50( 50)

## (2) 地域の生物多様性を保全するための取組

日本列島は、世界的に見ても生物多様性の観点から高く評価されています。各地域において、それぞれの地域に合わせた生物多様性の保全のための取組を進めます。

### ○地域における多様な主体の協働による取組の促進

地域レベルでの、森・里・川・海をつながりを取り戻すために、地域における保全活動や自然再生協議会の設立への支援を行い、生態系ネットワークの形成を促進します。

また、企業による社会貢献活動と民間団体との協働を促進するとともに、生物多様性の基盤となる土地を適切に確保するための手法検討を行います。

【主な予算措置】	百万円
・生物多様性保全推進支援事業費	130( 100)
・自然再生活動推進費	40( 39)
・(新) 企業による自然環境保全活動促進事業費	10( 0)
・(新) 自然環境保全のための土地の確保手法に関する検討調査費	9( 0)

### ○野生生物との共存等の技術開発と科学的知見の充実及びそれらに基づく保全

生物多様性の保全及び持続的な利用に関する技術開発等を進めるとともに、生物多様性の現状に関する総合評価を行います。また、世界自然遺産地域や候補地域について、科学的知見に基づき保全管理するための体制を構築・強化するとともに、長期モニタリングを行い、保全管理水準を向上します。

【主な予算措置】	百万円
・(新) 生物多様性関連技術開発等推進事業費	120( 0)
・(新) 世界自然遺産地域の順応的保全管理費	69( 0)
・(新) 世界自然遺産登録推進調査費	39( 0)
・生物多様性総合評価推進費	62( 24)
・(新) 農薬生物多様性影響調査	32( 0)
・(新) 生物多様性地球温暖化影響及び適応策等検討事業費(再掲)	10( 0)
・未確立環境影響予測モデル検討調査費	30( 6)

## (3) 生物多様性に着目しつつ、地域と協働して保全していく国立公園等の実現

国立公園等は、海域も含めて生物多様性保全の屋台骨としての役割をより一層果たしていくことが求められており、そのための制度的充実を含めた取組を推進します。また、地域との協働による国立公園管理を推進するための取組を進めます。

## ○国立公園等における生物多様性の保全や地域の整備等、魅力ある公園づくり

国立公園等の生物多様性や海域における風景等の保護と利用を適正に進めるために、生態系の保全管理等の制度の充実や、国立公園等地域の必要な保全整備を進めます。

また、世界的にも重要な価値を有する奄美地域について、国立公園の指定を視野に入れた取組を進めます。

【主な予算措置】	百万円
・国立公園内生物多様性保全対策費	45( 14)
・海域の国立・国定公園保全管理強化事業費	20( 10)
・(新) 奄美地域国立公園指定推進調査費	26( 0)
・特定民有地買上事業費	244( 101)
・自然公園等事業費 (公共) (再掲)	13, 539(11, 401)

## ○地域との協働による、国立公園等での適切な保護とエコツーリズムや自然体験・自然学習等の推進

質の高いエコツーリズムを推進するために、地域へのアドバイザー等の派遣や地域の人材の育成、ノウハウの集約や技術提供などを行います。また、自然と人間の共生のあり方を学ぶため、自然体験の機会と仕組みづくりを進めるとともに、自然体験活動の拠点を整備します。

【主な予算措置】	百万円
・エコツーリズム総合推進事業費	172( 134)
・「五感で学ぼう！」子ども自然体験プロジェクト	36( 26)
・(新) 那須の森 (仮称) 保全整備事業 (自然公園等事業 (公共) の内数) (一部再掲)	13, 539(11, 401)

## (4) 人と自然の豊かな関係の確保のための取組

絶滅のおそれのある種の保存をはじめ、野生動植物の保護を進めるとともに、動植物による様々な被害を防ぐことにより、人と自然の豊かな関係を確保します。

## ○希少な動植物種の保存と外来生物の管理等による生態系の保全

絶滅のおそれのある希少な動植物種の保護増殖事業について、総合的な見直し・強化を行います。また、外来生物の防除や遺伝子組換え生物の適切な管理を進めることにより、我が国の生態系を保全していきます。

【主な予算措置】	百万円
・希少野生動物野生順化特別事業費	100( 80)
・希少固有動植物等保全特別総合点検事業	44( 18)
・絶滅のおそれのある種の飼育下繁殖関連施設整備	218( 35)
・特定外来生物防除等推進事業	378( 328)
・(新) カルタヘナ議定書対策事業	29( 0)

## ○自然との共生に向けた野生鳥獣の保護管理の強化

特定鳥獣保護管理計画の策定を加速するため、保護管理に関するモデル事業を開始するとともに、専門的な知見を有する人材を派遣する仕組みを構築します。また、広域的な取組が必要な鳥獣について、複数都府県の協力などの体制や手法を整備していきます。

【主な予算措置】	百万円
・鳥獣保護管理に係る人材育成事業	54( 50)
・特定鳥獣等保護管理実態調査	51( 40)
・(新) 国指定鳥獣保護区生息環境改善調査事業	10( 0)
・(新) 国指定鳥獣保護区における環境学習・保全調査拠点整備	19( 0)

## ○鳥インフルエンザ対策の強化

鳥インフルエンザ対策として、野鳥の異常の有無等に関する監視、ウイルス保有状況調査、渡り鳥の飛来経路の解明、周辺諸国との連携などについて強化していきます。

【主な予算措置】	百万円
・野生鳥獣感染症情報整備事業	139( 37)
・渡り鳥の飛来経路の解明事業費	65( 25)

## ○動物愛護管理の強化

平成 21 年度から施行されるペットフード安全法の適切な運用により愛がん動物用飼料の安全性を確保するとともに、動物を収容・譲渡するための施設整備への支援を行うことなどにより、動物愛護管理を強化していきます。

【主な予算措置】	百万円
・飼養動物の安全・健康保持推進事業	10( 10)
・(新) 愛がん動物用飼料安全対策費	74( 0)
・(新) マイクロチップ普及推進モデル事業	26( 0)
・(新) 動物収容・譲渡対策施設整備費補助	100( 0)

## ○国際的に重要な湿地の保全と賢明な利用の推進

「国際的に重要な湿地」に係る評価軸の追加等に対応する候補地選定基準の見直し、国内湿地の現状把握等を行い、ラムサール条約登録を促進するための取組を進めていきます。

【主な予算措置】	百万円
・(新) ラムサール条約湿地の登録促進調査事業	12( 0)

### 3. 資源を繰り返し活かす循環社会への転換

#### (1) リデュース・リユースを重視し、資源を活かす3Rの抜本強化

リデュース、リユースの取組を広げていくとともに、関係主体の連携の下、適正処理を前提に、循環資源が効果的・効率的に利活用されるよう、循環型社会形成推進基本計画に基づき、取組を充実・強化させます。

#### ○リデュース・リユースを重視した3Rの促進

3Rのうち、リサイクルのみならず、リデュース、リユースについても具体的な取組が国民的に広がっていくよう、取組の実態把握やその環境面からの評価を行うとともに、関係者と連携しながら取組の展開を促進していきます。また、循環型社会に関する指標について、総合的な調査を行い、循環型社会づくりの進捗をきめ細かに把握していきます。

【主な予算措置】	百万円
・リデュース・リユースを重視した3R強化・促進プログラム推進費	20( 20)
・容器包装に係る3R推進事業費	82( 58)
・(新) ペットボトルをはじめとしたリユース促進に係る検討調査	45( 0)
・(新) 電気電子機器のリユース・リペア推進事業費	16( 0)
・(新) 循環資源定量的実態把握強化調査費	10( 0)
・(新) 第2次循環基本計画物質フロー指標分析高度化調査	50( 0)

#### ○希少金属等の回収・処理の推進

国際的な資源制約の懸念の高まりに対応し、使用済み小型家電や使用済み自動車に含まれる希少金属や重金属を効率的に回収処理するための方策の検討を行う等、持続可能な物質循環の確保を図ります。

【主な予算措置】	百万円
・(新) 使用済電気電子機器の有害物質適正処理及びレアメタルリサイクル推進事業費	123( 0)
・使用済自動車再資源化の効率化及び合理化推進等調査費	38( 10)
・(新) 循環型社会形成推進研究費補助金（レアメタル回収技術特枠）	100( 0)

#### ○信頼される廃棄物処理・リサイクルシステムの充実

3R対策の一層の充実に向けて、各分野における廃棄物処理・リサイクルの取組を着実に推進するとともに、システムの信頼性・透明性向上のための検証や情報提供、循環型社会形成に向けた研究開発の推進、制度的対応の可能性も視野に入れた検討などを通じ、個々の課題の解決に努めます。

【主な予算措置】	百万円
・市町村の3R化改革加速化支援事業費（一部再掲）	36( 15)
・容器包装3R高度化等推進事業	206( 82)
・家電リサイクル推進事業費	65( 52)
・食品リサイクル推進事業費	52( 30)



・建設リサイクル推進事業費	41( 33)
・使用済自動車再資源化の効率化及び合理化推進等調査費(再掲)	38( 10)
・循環型社会形成推進科学研究費補助金(一部再掲)	1,335( 1,135)
・(新)安心・安全な最終処分場の計画的確保事業	9( 0)
・ITを活用した循環型地域づくり基盤整備事業	304( 155)
・低濃度PCB汚染物の適正処理実証調査事業	54( 28)

## (2) 「地域循環圏」の形成

循環型社会と低炭素社会や自然共生社会とを一体的に構築していくために、循環資源の性質等に応じた地域循環圏づくりを促進し、地域の活性化も図ります。

### ○各地域における循環圏づくりへの支援と循環圏づくりを支える調査研究

ブロックレベルにおいて、各主体と構想段階から協働して循環型社会構築のための地域計画を策定するとともに、地域循環圏の構築を支援します。

【主な予算措置】	百万円
・(新)低炭素型「地域循環圏」整備推進事業(再掲)	151( 0)
・(新)エコタウン等を核とした地域循環圏の形成推進事業	16( 0)
・市町村の3R化改革加速化支援事業(再掲)	36( 15)
・廃棄物処理施設整備費(循環型社会形成推進交付金等)(公共)	94,664(79,649)
・廃棄物系バイオマス次世代利活用推進事業	334( 334)

### ○高効率な廃棄物発電、廃棄物系バイオマス利活用等の推進

温室効果ガス排出削減に資する高効率な廃棄物発電や廃棄物系バイオマスの利活用等を推進します。

【主な予算措置】	百万円
・廃棄物処理施設における温暖化対策事業(再掲)	2,217( 2,117)
・循環型社会をリードする高効率ごみ発電施設の導入推進(循環型社会形成推進交付金(公共)の内数)(再掲)	
・バイオガス化施設等廃棄物系バイオマス利活用施設の整備推進(循環型社会形成推進交付金(公共)の内数)(再掲)	
・廃棄物処理システムにおける温室効果ガス排出抑制対策推進事業(再掲)	50( 50)
・廃棄物系バイオマス次世代利活用推進事業(再掲)	334( 334)

## (3) アジア循環型社会構築に向けた取組

G8環境大臣会合において合意された神戸3R行動計画に示されたように、国際的な循環型社会構築のために開発途上国への支援や連携を進めていきます。特に「新・ゴミゼロ国際化行動計画」で示した取組を着実に進めます。

## ○アジアにおける低炭素・循環型社会構築力の強化

我が国も協力してアジア諸国において進められている3R推進のための国家戦略の策定・実施に対して、国連機関と連携し、温暖化対策としての貢献も図りつつ促進します。さらに、アジア諸国全体に3-Rの取組を広めるための地域協力を進めていきます。

【主な予算措置】	百万円
・(新) アジア低炭素・循環型社会構築力強化プログラム事業(再掲)	187( 0)
・(新) アジア諸国における3Rの戦略的実施支援事業拠出金(再掲)	31( 0)
・し尿処理システム国際普及推進事業	58( 0)

## ○不適正な輸出入防止とアジアにおける適切な資源循環の管理

アジア地域において、各国と連携して資源循環の状況を把握し、適切なりサイクル等の実施を支援していきます。また、その前提として、各国とのネットワークを活かして不適正な輸出入を防止します。

【主な予算措置】	百万円
・アジアにおける資源循環の推進方策に関する戦略的検討(再掲)	61( 35)
・バーゼル条約対策費	28( 10)
・コンピューター機器廃棄物適正管理事業拠出金	41( 39)

## (4) 不適正処理の撲滅

不法投棄対策や適正処理促進により、国民の身近な生活環境の保全を図ります。

### ○不法投棄対策と適正処理の徹底

過去に不法投棄された廃棄物の適正な原状回復を推進するとともに、監視活動など不法投棄の未然防止対策を強化します。また、情報提供を充実することなどを通じ、優良な事業者を育成していきます。

【主な予算措置】	百万円
・産業廃棄物適正処理推進費	97( 60)
・産業廃棄物処理業優良化推進事業費	66( 50)
・産業廃棄物不法投棄等原状回復措置推進費補助金	6,170( 3,970)
・産業廃棄物処理業からの暴力団排除対策事業	11( 5)
・PCB廃棄物対策推進費補助金	2,000( 2,000)

## (5) 浄化槽の普及促進

我が国及び諸外国において浄化槽を普及するため、技術開発や人材育成を行うとともに、関係者への情報発信とネットワークづくりを進めます。

【主な予算措置】	百万円
・循環型社会形成推進交付金(公共)(浄化槽分)(再掲)	19,580(13,040)
・し尿処理システム国際普及推進事業(再掲)	58( 0)

## 4. 安心して暮らせる安全で豊かな環境の確保

### (1) 化学物質による環境への影響を最小限に抑える仕組みの強化

2020年までに化学物質の生産、使用に伴う人の健康及び環境への影響を最小化させるという国際目標の達成に向けて、国と事業者の適切な役割分担の下、化学物質管理体制を強化します。

#### ○既存化学物質の安全性に関する点検・評価の推進

既存化学物質について、簡易な予測手法を用いて評価が必要な物質の優先順位付け（スクリーニング）を行い、優先順位の高い物質から効率的に情報収集を行う手法を開発します。また、官民が連携して収集した既存化学物質の安全性情報について信頼性を評価するなど安全で安心できる生活環境の確保を目指します。

【主な予算措置】	百万円
・(新) 既存化学物質等のスクリーニング手法検討調査	52( 0)
・官民連携既存化学物質安全性情報収集・発信プログラム実施経費	60( 33)
・農薬リスク総合評価システム確立・推進事業	40( 16)
・化学物質環境安全性総点検調査等調査研究費	709( 568)
・POPs汚染実態解析調査	413( 219)

#### ○高懸念物質の評価・適正管理の推進

これまで化審法の規制対象とされてこなかったものの、環境影響の懸念が高いと考えられる化学物質について、リスク評価・管理手法を確立するための調査を行います。

【主な予算措置】	百万円
・(新) 環境影響高懸念物質評価・管理手法調査	51( 0)

#### ○小児の環境保健対策の充実やナノ工業材料等による新たなリスクへの対応

環境中の有害物に対する小児の脆弱性を明らかにして対策を講じる観点から、発育に影響を与える環境要因を解明し、適切なリスク管理体制を構築するための疫学調査等を実施します。また、ナノ粒子の特性に応じた環境リスクの評価方法の確立に努める等最新の科学技術に関する新たなリスクを予防するための調査研究を行います。

【主な予算措置】	百万円
・小児等の脆弱性を考慮したリスク評価検討調査	241( 146)
・環境ナノ粒子環境影響調査	101( 3)
・(新) 環境中微量化学物質におけるアレルギー等の複合影響に関する基礎調査	6( 0)
・(新) 製品等から環境中に放出された化学物質の影響把握事業	30( 0)

#### ○水銀による地球規模の汚染を防止する等の国際的な取組・連携の推進

水銀等有害金属の排出削減・物質代替等の分野における先進的取組事例の情報を収集し、UNEP 重金属プログラムにおける利用可能な最良技術ガイドラインとして策定する等、国際的な化学物質対策を積極的に進めます。

【主な予算措置】	百万円
・国際的観点からの有害金属対策戦略策定基礎調査	105( 105)
・(新) 廃棄物処理施設における水銀等排出状況調査	25( 0)

## (2) 良好な大気・水・土壌環境の確保

新たな健康リスクの顕在化やヒートアイランド、工場跡地における土壌汚染等の課題を踏まえて、安全で良好な大気・水・土壌環境の確保を図ります。さらに、アジア、アフリカなどに我が国の知恵を活かした国際協力を展開します。

### ○大都市圏をはじめとした大気環境対策

2010年度までにNO<sub>x</sub>、S<sub>PM</sub>に係る環境基準を確実に達成するための取組を進めます。具体的には、長期にわたり環境基準が未達成の局地における大気環境を改善するため、自動車NO<sub>x</sub>・PM法に基づく流入車対策や局地汚染対策、オフロード特殊自動車対策、低公害車の普及促進、自動車単体規制の強化等の対策を実施していきます。併せて自動車騒音等の交通に起因する環境問題の解決に努めます。

さらに、近年健康影響が懸念されている微小粒子状物質についての対策を検討するとともに、光化学オキシダント、低周波音等の課題に取り組めます。

【主な予算措置】	百万円
・自動車排出窒素酸化物及び粒子状物質総量削減対策推進費	234( 185)
・公害防止管理実施状況調査対策検討	21( 3)
・微小粒子状物質(PM <sub>2.5</sub> )対策等調査費	215( 83)
・光化学オキシダント動向等調査費	40( 19)
・(新)光化学オキシダント等に係るアジア諸国の大気汚染対策協力	31( 0)
・(新)人工衛星データを利用した大気汚染監視システム構築事業	30( 0)
・(新)地球温暖化対策と大気汚染防止に資するコベネフィット技術等の評価検討費	23( 0)
・交通公害防止等調査検討費	66( 54)
・オフロード特殊自動車排出ガス対策事業費	55( 37)
・自動車公害実態調査・対策検討費	202( 161)
・低公害車普及事業(再掲)	204( 117)

### ○新たな課題に対応する水環境対策

多様な化学物質や気候変動による影響等の水環境に関する新たな課題に対応するため、排水を総合的に評価する規制手法や水質管理目標等、新たな水管理・規制のあり方の検討等の課題に積極的に取り組めます。

また、多様な生物が生育・生息している沿岸域については、陸域と海域を一体にとらまえて、環境負荷の低減に取り組むとともに、生態系と物質循環の両立を図ることで、適正な環境の保全を推進します。

【主な予算措置】	百万円
・(新)新たな水質管理指標に係る類型指定調査	16( 0)
・(新)WET手法を活用した排水規制手法検討調査	80( 0)
・3Rの概念を組み込んだ排水処理技術開発の促進に関する調査	50( 20)

・(新) 水質分析法の国際標準との整合化に係る検討調査費	30( 0)
・(新) 気候変動による水質への影響解明、適応策検討調査費(再掲)	50( 0)
・(新) 油汚染等地下水汚染対策調査	31( 0)
・硝酸性窒素対策等地下水質管理的確化調査	20( 11)
・(新) 次期水質総量規制制における汚濁負荷対策の最適化と新たな水環境指標の調査体制構築に向けた検討調査	30( 0)
・里海創生支援事業	40( 25)
・(新) カキ礁等による海域浄化機能のモデル化に向けた定量化調査	19( 0)

### ○クールシティづくりと連携した身近な水辺の環境保全

地下水等を活用したヒートアイランド抑制効果について測定・分析を行うとともに、皇居外苑壕等の都市部の公共性の高い水辺環境の改善を進めます。

【主な予算措置】	百万円
・(新) モデル地域における未利用水・未利用エネルギーの有効活用検証	81( 0)
・熱中症予防情報の提供及びモニタリング	29( 10)
・クールシティ中枢街区パイロット事業	700( 700)
・(新) やすらぎの水環境再生事業費	29( 0)
・(新) 皇居外苑壕環境保全調査(自然公園等事業(公共)の内数)(一部再掲)	13,539(11,401)

### ○漂流・漂着ゴミ対策等の充実による海洋環境の保全

漂流・漂着ゴミに関する状況把握のための手法開発、効果的な削減方策を検討する等、漂流・漂着ゴミ対策を充実します。また、海洋環境モニタリングや近隣諸国との連携強化を通じて、海洋基本計画に基づく取り組みを進めます。

【主な予算措置】	百万円
・漂流・漂着ゴミに係る削減方策調査費	373( 360)
・海洋基本計画推進経費	150( 112)

### ○我が国の能力を活かしたアジア諸国等への支援

我が国が有する大気・水・土壌環境を保全するための「技術」「規制体系」「人材」をパッケージにして、アジア地域に普及・展開することによってアジア諸国の環境保全を支援します。また、低コストな分散型排水処理施設や浄化槽などの水管理技術を活用しながら、中国において喫緊の課題となっている水環境の保全を支援します。

【主な予算措置】	百万円
・(新) 日本モデル環境対策技術等の国際展開(再掲)	200( 0)
・日本の人的資源を活用した目に見える国際環境協力の検討(再掲)	30( 11)
・国際連合地域開発センター拠出金	30( 30)
・(新) クリーンアジア実現のための東アジア大気汚染防止戦略検討調査費(再掲)	200( 0)
・(新) アジア水環境パートナーシップ事業(第2期)(再掲)	85( 0)
・日中水環境パートナーシップ	196( 191)
・東アジア諸国における水質総量規制制度支援事業(再掲)	44( 7)

- ・(新) アフリカにおける水環境改善 41( 0)
- ・(新) 光化学オキシダント等に係るアジア諸国の大気汚染対策協力(再掲) 31( 0)

### ○土壌汚染対策制度の見直し

合理的かつ適切な土壌汚染対策を講じていくため、サイト(汚染現場)ごとの汚染状況や土地利用用途などのリスクに応じた対策を促進させるとともに、搬出される汚染土壌の適正処理の確保を図ります。また、このため、中央環境審議会での審議も踏まえつつ、必要な制度の見直しを行います。

【主な予算措置】	百万円
・土地利用用途等に応じた土壌汚染対策推進費	44( 44)
・搬出汚染土物流管理対策検討調査	70( 11)
・(新) 土壌汚染情報管理・公表制度検討調査	20( 0)

### (3) 水俣病等の公害健康被害・石綿健康被害・毒ガス等対策

公害健康被害対策、石綿健康被害対策や毒ガス弾等による被害の未然防止対策を着実に進めます。特に水俣病問題については、与党水俣病問題に関するプロジェクトチームと連携し、水俣病被害者の救済に向けた取組を進めます。

#### ○水俣病を始めとする公害健康被害対策

すべての水俣病被害者が地域社会の中で安心して暮らしていけるようにするため、水俣病被害者等の高齢化に対応した医療と地域福祉を連携させた取組や環境保全と地域のもやい直しの観点からの施策を推進します。また、与党水俣病問題に関するプロジェクトチームにおいて取りまとめられた「新たな水俣病患者の救済策における基本的考え方」で示された救済策の円滑な実施に向け、必要な措置を講じます。同時に、水俣病のような問題を二度と起こさないためにも、水俣病の経験と教訓を引き続き我が国内外に発信していきます。

公害健康被害者の救済を着実に進めるとともに、幹線道路沿道の局地的な大気汚染による健康影響について調査研究を進めます。

【主な予算措置】	百万円
・水俣病総合対策関係経費等	10,894( 9,529)
・局地的な大気汚染の健康影響に関する疫学調査	761( 651)

#### ○石綿健康被害の救済と実態把握の推進

石綿健康被害救済制度による被害者の救済を迅速に行うため、被認定者の医学的情報を収集、解析し、知見を集積するとともにその成果を広く医療関係者に還元することによって、全国的に中皮腫等の診断レベルが向上するように努めます。また、引き続き、石綿取扱い施設周辺地域等において健康調査を行うとともに、その成果をもとに保健指導マニュアルを作成し普及します。さらに、指定疾病のあり方の検討に資するため、石綿肺等と診断された症例について調査を行います。

【主な予算措置】	百万円
・被認定者に関する医学的所見等の解析調査	67( 22)
・一般環境経路による石綿ばく露の健康リスク評価に関する調査	196( 73)
・(新) 指定疾病見直しのための石綿関連疾患に関する事例等調査事業	31( 0)

### ○毒ガス弾等による被害の未然防止対策

国内における毒ガス弾等の問題については、茨城県神栖市における有機ヒ素化合物による健康影響について症候及び病態の解明を図り、汚染源周辺の高濃度汚染対策等を実施するとともに、関係省庁と連携して、毒ガス弾等による被害の未然防止のための対策を実施します。

【主な予算措置】	百万円
・茨城県神栖市における有機ヒ素化合物による環境汚染及び健康被害に係る緊急措置事業費	110( 112)
・ジフェニルアルシン酸等に関する長期毒性検討調査	149( 138)
・有機ヒ素化合物の汚染源周辺地域における高濃度汚染対策	284( 234)

平成21年度概算要求におけるエネルギー対策特別会計によるCO2排出抑制対策

合計474億円(402億円)

低炭素社会実現の基盤となる、環境と経済がともに向上・発展する仕組みづくり

○排出量取引などによる市場メカニズムの活用

排出量取引制度等の経済的手法を導入し、市場メカニズムの中に環境配慮を組み込む仕組みが重要であり、こうした仕組みの導入に向けた試行や検討を進めていきます。

【主な予算措置】

百万円

・国内排出量取引推進事業	3,500(	250)
・カーボン・オフセット推進事業	150(	50)

○地球温暖化対策の技術開発

低炭素社会実現のため、地球温暖化対策に関する技術開発を推進します。

【主な予算措置】

・地球温暖化対策技術開発事業(競争的資金)	4,544(	3,710)
-----------------------	--------	--------

○環境金融に取り組む金融機関に対する支援

企業が環境配慮の取組を進めることを評価して、必要な資金が提供されるように、環境に配慮した金融を推進している金融機関に対する支援を行います。

【主な予算措置】

・環境配慮型経営促進事業に係る利子補給事業	300(	236)
-----------------------	------	------

あらゆる施策の実施による6%削減とその先につなげる取組

○太陽光発電世界一奪還に向けた取組やバイオ燃料、風力発電、小水力発電、次世代自動車などの排出削減技術・システムの大胆な開発・普及

太陽光発電の発電量世界一を奪還することや、食料と競合することのない廃棄物などを有効活用するようなバイオマス利活用の大幅拡大、様々なタイプの風力発電の開発・普及、中山間部など賦存量の大きな小水力発電の普及といった再生可能エネルギーの利用拡大を促進します。また、次世代自動車の開発・普及等、大気環境と併せた対策を進めます。また、抜本的な温室効果ガス排出削減に結びつく技術・事業の導入に向けた開発を進め、さらに、普及のための条件整備を行います。

【主な予算措置】

・(新) グリーン電力証書の活用によるソーラーのまちづくり推進モデル事業	100(	0)
・太陽光発電等導入加速化事業	1,950(	250)
・(新) 高濃度バイオ燃料実証事業費	200(	0)
・廃棄物処理施設における温暖化対策事業	2,217(	2,117)
・(新) 洋上風力発電実用化技術開発事業	400(	0)
・(新) 温泉施設における温暖化対策事業	100(	0)
・廃棄物処理システムにおける温室効果ガス排出抑制対策推進事業	50(	50)
・二酸化炭素海底地層貯留技術開発事業	200(	200)
・低公害車普及事業	204(	117)

○低炭素型の製品・サービスの徹底した普及

エコポイント事業の充実など、地域での取組から全国規模の取組まで、様々な形で行われる国



民生活部門における温室効果ガス排出削減のための活動を支援していきます。また、その前提となるCO2の「見える化」等の企業側の努力を促進します。

【主な予算措置】

- ・エコポイント等CO2削減のための環境行動促進事業（一般会計含む） 510( 360)
- ・温室効果ガス排出量見える化及び排出抑制指針策定事業 160( 50)

○業務分野を中心とした企業による具体的な取組の提示

事業者が効果的に事業活動に伴う温室効果ガスの排出抑制に努めることができるように、取組が遅れている業務分野を中心に、具体的な取組方法について示し、また取組を支援していきます。

【主な予算措置】

- ・温室効果ガス排出量見える化及び排出抑制指針策定事業（再掲） 160( 50)
- ・業務部門対策技術率先導入補助事業 2,000( 1,900)

**地方が活躍し、国民主役の低炭素型のまち・地域づくり**

○低炭素社会への転換を支える低炭素型のまち・地域づくりの取組の支援

環境モデル都市をはじめとして、自然共生や循環型の観点を統合した低炭素型のまち・地域づくりが行われるように、それぞれの地域の特色を活かしつつ、多様な主体が参画して行う計画策定、インフラ整備や様々な主体による活動を総合的に支援します。

【主な予算措置】

- ・低炭素地域づくり面的対策推進事業 2,450( 400)
- ・低炭素社会モデル街区形成促進事業 1,250( 1,350)
- ・地域協議会民生用機器導入促進事業 480( 280)

○環境的に持続可能な交通（EST）の実現

それぞれの地域の需要にも合致した上で、より温室効果ガスの排出の少ない輸送手段が用意され、交通手段間のつながりも含めて適切にマネジメントされるように支援していきます。また、エコ通勤に取り組む自治体、企業等を支援します。

【主な予算措置】

- ・EST、モビリティ・マネジメント（MM）による環境に優しい交通の推進 200( 100)
- ・低公害車普及事業（再掲） 204( 117)

**低炭素社会づくりの主役となり、世界に広げる人づくり**

○あらゆる場面で低炭素社会を教え、学ぶ仕組みの導入と草の根からの取組支援

各地域における草の根の活動をそれぞれの地域における様々な主体とともに支えています。

【主な予算措置】

- ・地球温暖化防止活動推進センター等基盤形成事業 1,059( 650)

**低炭素社会・日本の取組を世界に広げる国際的なリーダーシップの発揮**

途上国等の公害対策と温暖化対策とを相乗的・一体的に進めるコベネフィット対策によりクレジットの確実な取得を図ります。

【主な予算措置】

- ・京都メカニズムを利用した途上国等における公害対策等と温暖化対策のコベネフィット実現支援等事業 2,279( 1,270)

## Ⅱ. 平成 21 年度環境省税制改正要望の概要

### 1 地球温暖化対策（低炭素化促進）のための税制のグリーン化

#### (1) 環境税を含めた税制全般の横断的見直し（環境税、道路特定財源等）

ア 環境税については、炭素排出に価格を付け、CO<sub>2</sub>に着目した課税とすることが効果的であるとの基本的考え方の下、これまで新税としての炭素税の創設を要望してきた。今般、「低炭素社会づくり行動計画」（平成 20 年 7 月 29 日閣議決定）等において、「道路特定財源の一般財源化の問題にとどまらず、環境税の取扱いを含め、低炭素化促進の観点から税制全般を横断的に見直し、税制のグリーン化を進める」とされたところであり、既存エネルギー関係諸税との関係や諸外国における取組の現状等を踏まえて、さらに、総合的な検討を進め、必要な措置を講ずる。

イ 道路特定財源については、「暫定税率分も含めた税率は、環境問題への国際的な取組み等を踏まえて今年の税制抜本改革時に検討する」旨が「道路特定財源等に関する基本方針」（平成 20 年 5 月 13 日閣議決定）に盛り込まれている。この基本方針に沿って、課税によりCO<sub>2</sub>排出抑制に取り組む国際的な動向等を踏まえて、全体として少なくとも現行の水準を引き下げないこととするなど、低炭素化促進の観点から検討を行う。

ウ 個別税制のグリーン化については、下記（2）以下のとおり進める。

#### (2) 自動車の低公害化、低燃費化の推進

##### ① 低公害車の取得に係る税率の軽減措置【延長】（自動車取得税）

低公害車の取得に係る自動車取得税の軽減措置について、所要の見直しを行い、2年間延長。

###### 【現行措置】

○電気自動車（燃料電池自動車を含む。） ○天然ガス自動車 ・車両総重量 3.5t 以下：☆☆☆☆に限る。 ・車両総重量 3.5t 超：重量車☆（NO <sub>x</sub> ）に限る。 ○ハイブリッド自動車（バス・トラック） ・車両総重量 3.5t 以下：☆☆☆☆かつ燃費基準+20%達成車に限る。 ・車両総重量 3.5t 超：重量車☆かつ重量車燃費基準達成車に限る。	2.7%軽減
○ハイブリッド自動車（乗用車） ☆☆☆☆かつ燃費基準+20%達成車に限る。	1.8%軽減

- ・☆☆☆☆：平成17年基準値よりも排出ガスを75%以上低減させた自動車
- ・重量車☆（NO<sub>x</sub>（又はPM））：平成17年基準値よりもNO<sub>x</sub>（又はPM）を10%以上低減させた自動車
- ・燃費基準+20%達成車：省エネ法に基づく燃費基準よりも20%以上燃費性能を向上させた自動車
- ・重量車燃費基準達成車：省エネ法に基づくディーゼルバス・トラック等に係る燃費基準達成車

## ② 自動車NOx・PM法に基づく排出基準適合車に係る税率の軽減措置【延長・拡充】（自動車取得税）

自動車NOx・PM法に基づく対策地域内において、同法の窒素酸化物（NOx）及び粒子状物質（PM）の排出基準適合車へ買い替える場合に、平成17年規制（自動車排出ガス新長期規制）適合車の自動車取得税の税率を1.2%軽減する措置を2年間延長するとともに、平成21年規制及び平成22年規制（ポスト新長期規制）適合車を対象に追加の上、自動車取得税の税率を2.1%軽減。

## ③ 低公害車用燃料供給設備に係る課税標準の特例措置【延長・拡充】（固定資産税）

低公害車（電気自動車、天然ガス自動車及び燃料電池自動車）の燃料供給設備に係る固定資産税の課税標準を3年間3分の2とする措置を2年間延長するとともに、取得価額に関する要件を引下げ。

## （3）自動車関係諸税の見直しによる低炭素車の普及拡大【新規】（自動車税、軽自動車税、自動車重量税、自動車取得税）

取得、保有の段階の自動車関係諸税についても、様々な観点からその在り方の総合的検討が行われるが、グリーン化をさらに進める観点からも、例えばCO<sub>2</sub>排出量を課税基準に組み込むこと、特例措置を設ける際にCO<sub>2</sub>排出量に応じた仕組みを組み込むこと等幅広く検討し、低炭素車への買替えを促進するために必要な税制上の措置を講ずる。

## （4）省エネ家電の普及促進のための税制【新規】（所得税・法人税）

省エネ家電を普及促進するための税制について幅広く検討し、必要な税制上の措置を講ずる。

## （5）省エネ住宅促進税制【延長・新規】（所得税）

- ア 既存住宅の省エネ改修に係る所得税（ローン減税）の軽減措置を延長する。
- イ 既存住宅の省エネ改修に係る所得税の税額控除の措置を講ずる。
- ウ 省エネ基準を満たす新築住宅に係る所得税（ローン減税）の軽減措置を講ずる。

## （6）新エネ設備促進税制【新規】（所得税）

- ア 省エネ基準を満たす新築住宅に対し、太陽光発電設備を設置する場合、所得税（ローン減税）について、（5）のウの措置に加え、所得税（ローン減税）のさらなる軽減措置を講ずる。
- イ 住宅に対し新エネ設備（太陽光発電設備等）を設置する場合、所得税の税額控除の措置を講ずる。（アの措置の対象となるものを除く。）

## 2 廃棄物・リサイクル対策の推進

### (1) PFI 選定事業者が設置する一般廃棄物処理施設に係る課税標準の特例措置【延長】（不動産取得税・固定資産税・都市計画税）

PFI 選定事業者が設置する一般廃棄物処理施設に係る以下の特例措置を2年間延長。

- ア 不動産取得税：課税標準1/2
- イ 固定資産税：家屋の課税標準1/2、償却資産の課税標準1/4
- ウ 都市計画税：課税標準1/2

### (2) PCB 廃棄物処理事業に係る税制上の特例措置【延長】（不動産取得税）

ポリ塩化ビフェニル廃棄物の適正な処理の推進に関する特別措置法に基づき、全国のポリ塩化ビフェニル（PCB）廃棄物を平成28年7月を期限として処理するために設立された日本環境安全事業株式会社が、PCB廃棄物処理の用に供する不動産を取得した場合に係る不動産取得税の非課税措置を5年間延長。

## 3 環境汚染の防止

### (1) 公害防止用設備に係る税制優遇【延長】（所得税・法人税）

VOC 排出抑制設備に係る特別償却制度（初年度14/100）について、所要の見直しを行い、適用期限を延長。

## 4 自然保全の推進

### (1) 都市の緑の創出に資する緑化施設に係る課税標準の特例措置の延長及び特別償却制度の創設【延長・新規】（固定資産税・所得税・法人税）

以下の固定資産税に係る特例措置を2年間延長。

- ア ・緑化重点地区内の認定緑化施設（建築物の敷地面積が500㎡以上）  
・緑化地域等内の認定緑化施設（300㎡以上）〈緑化義務のない建築物に設ける場合〉  
課税標準5年間 1/2
- イ 緑化地域等内の認定緑化施設（300㎡以上）〈緑化義務のある建築物に設ける場合〉  
課税標準5年間 1/3

また、以下の所得税・法人税に係る特例措置を創設する。

- ウ 緑化地域等又は緑化重点地区内の認定緑化施設  
特別償却制度（初年度14/100）

## 5 森林関連税制

### (1) 植林費の損金算入の特例措置【延長】（法人税・法人住民税）

森林施業計画に基づき、造林するための植林費は、その100分の35に相当する金額まで損金に算入できる特例措置を2年間延長。

### (2) 山林所得に係る森林計画特別控除措置【延長】（所得税・個人住民税）

森林施業計画に基づいて、山林の伐採又は譲渡をした場合にその20%相当額を所得から控除することができる特例措置を2年間延長。

### (3) 林業経営の継続を確保するための税制上の特例措置【新規】（相続税）

林業経営の改善に取り組む被相続人から、相続又は遺贈により、山林を取得した後継者が林業経営を改善しこれを継続する場合の当該山林に係る相続税の軽減措置を講ずる。

### (4) 木材利用を推進するための税制上の特例措置【新規】（所得税）

住宅資材などについて、一定の要件を満たす木材利用をした場合に、所得税の税額控除の措置を講ずる。

## 6 その他

### (1) 環境教育・環境保全活動拠点に係る税制上の特例措置【新規】（相続税、固定資産税、都市計画税）

環境教育・環境保全活動の拠点として、一定規模以上の土地・建物について地方公共団体又は国から認定を受けた場合等について、当該土地・建物に係る相続税、固定資産税及び都市計画税の軽減措置を講じる。

