

MEP

# 中国における輸入廃棄物管理

Zhang Jialing  
中国環境保護部  
2008年5月8日

Ministry of Environmental Protection of China

MEP

## 内容

- ❖ 輸入廃棄物の概要
- ❖ 法律
- ❖ Good practice
  - ❖ 省庁間の提携
  - ❖ 閉ループによる管理システム
  - ❖ 国際間協調
- ❖ 環境管理システム
- ❖ 課題
- ❖ 今後の動向

Ministry of Environmental Protection of China

MEP

## 概観

輸入廃棄物の年間総量(1999年以降)

年	輸入(万トン)
1999年	1068
2000年	1558
2001年	2337
2002年	2292
2004年	3308
2005年	3954
2006年	3895
2007年	4224

Ministry of Environmental Protection of China

MEP

## 概観

輸入廃棄物の種類の内訳(2007年)

種類	割合
古紙	54%
廃モーター、廃旧家電	18%
プラスチックくず	16%
その他	8%
鉄くず、スチールくず	4%

Ministry of Environmental Protection of China

MEP

## 新しい法的枠組みの構築

- ❖ 輸入廃棄物に関する事件 (80~90年代)
- ❖ 新環境法の作成
  - ❖ 政策及び規制制定に着手 (1990年代初め)
  - ❖ 厳格化 (1990年代半ばから後半)
- ❖ 新法の目標
  - ❖ 人体の健康及び環境保護

Ministry of Environmental Protection of China

MEP

## 輸入固形廃棄物の管理戦略

- ❖ 戦略
  - ❖ 発生源の管理
    - ❖ 廃棄物の輸入防止
  - ❖ リサイクルプロセスの監督
    - ❖ 大量輸入廃棄物の環境に配慮したリサイクルの実現

Ministry of Environmental Protection of China

**MEP**

## 輸入固形廃棄物の管理政策

- ❖ **輸入禁止**
  - ❖ 固形廃棄物の投棄、保管、処分の禁止
  - ❖ 原料として利用不可能、または環境に配慮した利用が不可能な固体廃棄物の輸入禁止
  - ❖ 有害廃棄物の越境移動の禁止
- ❖ **輸入許可制度**
  - ❖ 原料として利用する固形廃棄物の無許可の輸入の禁止

Ministry of Environmental Protection of China

**MEP**

## 輸入固形廃棄物の管理政策

- ❖ **カタログ管理**
  - ❖ 原料として利用可能な廃棄物の自動許可
  - ❖ 原料として利用可能な輸入制限廃棄物
  - ❖ 輸入禁止廃棄物
- ❖ **環境基準、検査、検疫**
  - ❖ 国家環境保護基準に適合し品質監督検査検疫部門の検査への合格が必要
  - ❖ 不明な廃棄物の検査(船積前検査)前輸入の禁止

Ministry of Environmental Protection of China

**MEP**

## 違反罰則

- ❖ **罰則**
  - ❖ 中国の国外から国内へ固形廃棄物の積込み、投棄・保管・処分を行った者、及び原料として利用可能な輸入禁止または輸入制限固形廃棄物の輸入を許可なく行った者は、税関による**廃棄物のシッパック**命令（及び場合により**罰金**）を受ける。
  - ❖ 有害廃棄物の越境移動を行った者は、税関による廃棄物のシッパック命令（及び場合により**罰金**）を受ける。
  - ❖ 固体、液体、気体廃棄物の中国への密輸入を行った者は、**5年以下の懲役及び罰金**、または罰金のみを受ける。

Ministry of Environmental Protection of China

**MEP**

## Good practice

- ❖ **省庁間の連携**
- ❖ **閉ループによる管理システム**
- ❖ **国際間協調**

Ministry of Environmental Protection of China

**MEP**

## 省庁間の連携

- ❖ **MEPは輸出入廃棄物管理の主導官庁**
  - ❖ 法律、規制、カタログ、政策の原案を作成する関連部署を組織
  - ❖ 部署間の調整
  - ❖ パーゼル条約の実行及び廃棄物輸出入許可の管理担当
  - ❖ 廃棄物輸入事業者及び使用者による汚染防止活動の監督

Ministry of Environmental Protection of China

**MEP**

## 省庁間の連携

- ❖ **国家質量監督検査検疫総局（AQSIQ）**
  - ❖ 海外の廃棄物原料供給事業者及び国内荷受人の登録
  - ❖ 環境管理基準による船積前及び入国検査、及び検疫の実施
  - ❖ 許可廃棄物の入国貨物通関書の発行

Ministry of Environmental Protection of China

**省庁間の連携**

- ❖ **国家税務総局 (GACC)**
  - ❖ 輸入検査、税徴収、及び輸入通関許可
  - ❖ 無許可廃棄物のシッパック
  - ❖ 廃棄物密輸の取締り
- ❖ **国家発展改革委員会 (NDRC) 及び商務部 (MOC)**
  - ❖ 廃棄物輸入対策及びカタログの調整

Ministry of Environmental Protection of C13a

**閉ループ管理システム**

Ministry of Environmental Protection of C14a

**国際間協調**

- ❖ **協調国**
  - ❖ 日本
  - ❖ EU
  - ❖ 韓国
  - ❖ USA
- ❖ **情報交換**
  - ❖ 輸出国とのe-mail交換による廃棄物の越境移動に関する情報交換
    - ❖ 83件 (2007年)
    - ❖ 65件 (2008年)

Ministry of Environmental Protection of C15a

**環境管理システム**

- ❖ **MEPによる環境管理政策**
  - ❖ 輸入廃棄物に関する法律、規制、基準の制定
  - ❖ 連携体制の確立
  - ❖ 検査及び承認システムの確立と整備
  - ❖ 輸入廃棄物リサイクル工場の監督強化
  - ❖ 国際間協調の強化

Ministry of Environmental Protection of C16a

**法律、規制、基準**

- ❖ **廃棄物輸入管理に関する対策**
  - ❖ 原案作成中
- ❖ **原料として利用可能な輸入制限固形廃棄物リスト**
- ❖ **原料として利用可能な固形廃棄物の自動許可のリスト**
- ❖ **輸入禁止廃棄物リスト**
  - ❖ 2008年1月改定、2008年3月1日発効

Ministry of Environmental Protection of C17a

**法律、規制、基準**

- ❖ **原料として利用する廃棄物の環境保護のための輸入管理基準**
  - ❖ 12暫定基準の公表 (1996年)
  - ❖ 13正式基準の公表 (2006年)
- ❖ **中国における固形廃棄物の識別のためのガイダンス**
  - ❖ 発行 (2006年)
- ❖ **廃モーターと廃旧家電の解体及びリサイクル場の集中化のための環境保護技術基準**
  - ❖ 発行 (2005年)
- ❖ **廃プラスチックの収集及びリサイクル過程における汚染管理のための技術基準**
  - ❖ 発行 (2007年)
- ❖ **廃車解体のための環境保護技術基準**
  - ❖ 発行 (2007年)

Ministry of Environmental Protection of C18a

**連携体制**

- ❖ AQSIQ, GACC, NDRC, 商務部間の連携体制の確立
  - ❖ 省庁間連携ミーティング
  - ❖ SEPAと税関間の輸入廃棄物の検査・承認のためのオンライン接続（2005年10月実施）
  - ❖ 輸入廃棄物の国内荷受人とAQSIQとの情報交換
  - ❖ 税関との協力による廃棄物密輸の厳重取締

Ministry of Environmental Protection of C19a

**検査及び承認システム**

- ❖ 輸入廃棄物の環境に配慮した利用
  - ❖ 都市及び地方のEPBによる、輸入を制限する輸入廃棄物に対する船積前検査システム
  - ❖ 環境リスク評価システム
- ❖ 輸入廃棄物の売却の禁止
  - ❖ 近接港湾への輸入による違法取引の防止
  - ❖ 税関当たり1許可
  - ❖ 許可承認に対する一般による監督
    - ❖ リサイクル工場の調査（27箇所、2007年）
    - ❖ リサイクル工場申請の受領の中止（50件）
  - ❖ ブラックリストシステム

Ministry of Environmental Protection of C20a

**輸入廃棄物リサイクル工場**

- 3121工場（2006年）
- 大部分が東部海岸沿いに存在

省	割合
広東	37%
浙江	21%
江蘇	9%
山東	8%
天津	4%
福建	4%
河北	3%
遼寧	3%
その他	11%

Ministry of Environmental Protection of C21a

**検査及び承認システム**

- ❖ 廃モーター及び廃旧家電の一定の資格による管理
  - ❖ 環境リスクの高い輸入廃棄物の指定工場における管理
  - ❖ 検査基準による検査及び承認を毎年実施
  - ❖ 510指定工場（2007年）

Ministry of Environmental Protection of C22a

**廃モーター解体**

Ministry of Environmental Protection of C23a

**廃電線・ケーブル**

Ministry of Environmental Protection of C24a



MEP

## 検査及び承認システム

- ❖ 輸入固形廃棄物の「1箇所集中」を実施
  - ❖ 解体場の分散による環境汚染
  - ❖ 廃水及び廃棄物の収集及び処理作業の集中的な実施
  - ❖ 解体に伴う環境汚染は十分に検討済み
  - ❖ 12の再生資源処理施設用団地を建設中

Ministry of Environmental Protection of C25.a



MEP

## チェンハイの再生可能資源処理施設用団地



Ministry of Environmental Protection of C26.a



MEP

## リサイクル工場の監督

- ❖ 廃モーター、廃ケーブル、廃旧家電、廃プラスチック管理記録の作成
- ❖ 初期段階調査の強化
- ❖ SEPA及びEPBIによる定期検査
- ❖ 結果、企業による輸入廃棄物の加工・利用の規模及び汚染管理レベルが上昇

Ministry of Environmental Protection of C27.a



MEP

Nine Dragon Paper 社



Ministry of Environmental Protection of C28.a



MEP

• Chiho-Tiande Metals 社  
(泰州、浙江省)



- ❖ 年間200,000トンの廃モーター解体
- ❖ 98%の廃棄物を再生可能処理

Ministry of Environmental Protection of C29.a



MEP

## 課題

- ❖ 「不明廃棄物」の密輸入の深刻な実態
- ❖ 小規模なリサイクル工場の存在
- ❖ 違法な売買

Ministry of Environmental Protection of C30.a



MEP

## 今後の動向

- ❖ 廃棄物輸入に関する規制及び基準の整備
- ❖ 輸入廃棄物リサイクル工場における技術基準の制定
- ❖ 金属くず・プラスチックくずの処理施設用団地の建築
- ❖ 近隣諸国及び廃棄物輸出国との協力強化、廃棄物密輸の取締り協力

Ministry of Environmental Protection of C31a



MEP

MEP のウェブサイト :

<http://www.mep.gov.cn>

Tel : 66556255

Fax : 66556252

E-mail : zhang.jialing@mep.gov.cn

Ministry of Environmental Protection of C32a



MEP

ご清聴ありがとうございました

Ministry of Environmental Protection of China