

高濃度 PCB 廃棄物の行政代執行に対する  
支援のあり方検討会

報 告 書

平成 28 年 7 月

高濃度 PCB 廃棄物の行政代執行に対する支援のあり方検討会

## 1. 検討の背景

### (1) PCB 問題の経緯と PCB 特別措置法の改正

ポリ塩化ビフェニル、いわゆる PCB は、我が国では昭和 25 年頃から使用され始め、昭和 29 年から国内でも生産されるようになった。化学的に安定している、熱により分解しにくい、絶縁性が良い、沸点が高い、不燃性である等の特性を持つ、工業的に合成された化合物であり、主に、熱媒体、変圧器及びコンデンサー用の絶縁油等として使用された。これまでに約 59,000 トンが生産され、このうち約 54,000 トンが国内で使用された。

昭和 43 年に発生したカネミ油症事件において PCB の毒性が社会問題化し、我が国では、昭和 47 年に通商産業省（当時）の行政指導により、また昭和 49 年には化学物質の審査及び製造等の規制に関する法律により、その製造、輸入等が事実上禁止された。一方、既に製造された PCB の処理については、電気機器メーカー等が協力し、電気絶縁物の無害化処理に関する技術の研究及び無害化処理の推進を図ることを目的として、財団法人電機ピーシービー処理協会（後の財団法人電気絶縁物処理協会）を立ち上げ、高温焼却処理による処理施設の立地を全国の 39 か所で試みたが、処理施設建設候補地の地方自治体や地域住民の理解を得られず、どこにも立地できなかった。

約 30 年間にわたり、民間主導による PCB 廃棄物の処理が滞る事態となったことを踏まえ、平成 13 年、ポリ塩化ビフェニル廃棄物の適正な処理の推進に関する特別措置法（平成 13 年法律第 65 号。以下「PCB 特別措置法」という。）が制定され、PCB 特別措置法の下で、国が主体となって PCB 廃棄物の処理体制が整備されることとなった。また、財団法人電気絶縁物処理協会は解散することとなり、同協会の残余財産は PCB 廃棄物処理基金に出えんされ、PCB 廃棄物処理に際しての安全性の確保等の研修及び研究等に充てられることとなった。現在、高濃度 PCB 廃棄物の処理は、中間貯蔵・環境安全事業株式会社（JESCO）の全国 5 か所の拠点的広域処理施設において行われており、立地自治体との約束に基づき、処理施設ごとに計画的処理完了期限が定められており、早いものでは平成 30 年度末、遅いものでも平成 35 年度末とされている。PCB 廃棄物の処分は、廃棄物の処理及び清掃に関する法律（昭和 45 年法律第 137 号）第 3 条に規定する排出事業者責任の観点から、保管事業者がその義務を負っているが、保管事業者の不存在又は資力不足等により、その処分の目途が立たない高濃度 PCB 廃棄物が一定数存在するなど、計画的処理完了期限の達成は必ずしも容易ではない。このため、平成 28 年には、PCB 特別措置法の改正が行われ、取組の強化が図られたところである。

## (2) 高濃度 PCB 廃棄物の行政代執行制度の創設

平成 26 年 3 月現在、PCB 特別措置法に基づき都道府県市に届出がなされている高濃度 PCB 廃棄物及び高濃度 PCB 使用製品に係る状況は、表 1 のとおりである。これらの高濃度 PCB 廃棄物の確実かつ適正な処理のために必要な措置は、排出事業者責任の観点から、その保管事業者が行うことが原則である。

表 1 PCB 特別措置法に基づく届出状況

		変圧器類	コンデンサー類	安定器
合計	A : 保管量	5,772 台	112,161 台	4,606,250 個
	B : 使用量	550 台	6,414 台	94,948 個
	C : 届出量合計 (A + B)	6,322 台	118,575 台	4,701,198 個 ※9,967 トン

備考：

- 1) 変圧器類は、高濃度に区分された高圧変圧器（ネオン変圧器を除く。）、リアクトル、放電コイル、計器用変成器、整流器、誘導電圧調整器、ラジエーター等が含まれる。
- 2) コンデンサー類は、高濃度に区分された高圧コンデンサー、サージアブソーバー等が含まれる。
- 3) 安定器は、高濃度に区分された安定器が含まれる。
- 4) 低圧変圧器及び低圧コンデンサーのうち小型のもの、廃 PCB 等、感圧複写紙等上記以外の高濃度 PCB 廃棄物は本表には含まれていない。
- 5) 安定器の届出重量は推計値（※印）。

しかしながら、都道府県市への調査結果によると、排出事業者の不存在又は資力不足等により、ポリ塩化ビフェニル廃棄物処理基本計画に定める計画的処理完了期限内に適正に処理が行われないおそれがある高濃度 PCB 廃棄物が一定数存在する。一方、当該期限後は、JESCO の拠点的広域処理施設の立地自治体との約束で、当該処理施設での処理ができないため、高濃度 PCB 廃棄物の処理は事実上困難となる。

このため、平成 28 年の PCB 特別措置法の改正では、高濃度 PCB 廃棄物の計画的処理期限内の処理を確実なものとするため、行政代執行に係る規定が新たに設けられたところである。今後、この行政代執行の制度が都道府県市により円滑に活用されるよう、必要な支援のあり方について検討する必要がある。

## 2. 高濃度 PCB 廃棄物に係る行政代執行費用に対する支援の必要性

高濃度 PCB 廃棄物の処分は、排出事業者責任の観点から、その保管事業者が行うことが原則であり、保管事業者による処分委託が行われず、都道府県市が行政代執行を行う場合、代執行費用を保管事業者に求償し、保管事業者が費用負担することが原則である。しかしながら、高濃度 PCB 使用機器の製造から 40 年以上が経過する中で、保管事業者の破産、死去、相続等により保管事業者が不明、保管事業者が資力不足の事例等、排出事業者責任を徹底的に追求しても、行政代執行に要する費用を事業者から徴収することが困難と見込まれる事例も存在する<sup>(※)</sup>。

(※) 保管事業者が不明、破産等の事案に関し高濃度 PCB 廃棄物の行政代執行に要する費用の見込みについては、別添を参照。

このような場合、都道府県市が、事務執行に係る負担に加えて処分費用の全てを負担することとするのは必ずしも適当ではなく、高濃度 PCB 廃棄物に係る行政代執行を行った都道府県市に対する支援が必要である。

### 3. 高濃度 PCB 廃棄物に係る行政代執行費用の支援の仕組み

#### (1) ポリ塩化ビフェニル廃棄物処理基金の活用等

高濃度 PCB 廃棄物に係る行政代執行に要する費用に係る都道府県市の支援の仕組みとしては、あらかじめ支援に必要と考えられる金額を安定的に確保する観点から、基金を設けて支援を行うことが適当である。この場合、(独)環境再生保全機構に現在置かれている「ポリ塩化ビフェニル廃棄物処理基金」の制度的枠組の活用も含めて検討することが考えられる。

この場合、ポリ塩化ビフェニル廃棄物処理基金については、中小企業者等への支援等を目的として設立されたものであり、行政代執行に要する費用については支援対象とされておらず、基金に対する関係者からの拠出も当該費用に充てることは前提とされていないことに留意することが必要である。このため、高濃度 PCB 廃棄物に係る行政代執行への支援に係る部分については、従来の中小企業者等への支援等を目的として拠出された資金とは別に改めて基金を造成することが必要と考えられる。

#### 【ポリ塩化ビフェニル廃棄物処理基金の概要】

- ・ 基金は、国と都道府県の出えんにより造成され(独立行政法人環境再生保全機構法第16条。平成30年度までに総額約560億円の造成を予定)、中小企業者等が要する高濃度 PCB 廃棄物の処理費用に対する支援を行っている。また、平成13年に PCB 特別措置法の制定に伴って解散した(財)電気絶縁物処理協会の残余財産からの出えんにより(平成13年度に4.8億円の出えん)、PCB 廃棄物処理に際しての安全性の確保等の研修及び研究に係る費用等に対する支援を行っている。独立行政法人環境再生保全機構業務方法書において、各々について用途が定められている。
- ・ 一方、保管事業者が不明又は資力不足等により処分が滞っている高濃度 PCB 廃棄物の処分の行政代執行を都道府県市が行った場合に発生する費用については、基金の支援対象とはなっていない。
- ・ 具体的には、独立行政法人環境再生保全機構業務方法書において、政府及び都道府県から PCB 廃棄物処理基金に充てるために交付を受けた補助金の合計額に相当する金額については、原則として中小企業者等が要する高濃度 PCB 廃棄物の処理費用に対する支援に、また、PCB 廃棄物処理基金に充てることを条件として政府及び都道府県以外の者から出えんされた金額の合計額に相当する金額については、PCB 廃棄物処理に際しての安全性の確保等の研修及び研究に係る費用等に対する支援に充てることと定めている。

## (2) 基金造成の考え方

可能な限り行政代執行に至る事案数が減少するよう、都道府県市による掘り起こし調査を速やかに終わるとともに、期限内の高濃度 PCB 廃棄物の処分委託を徹底するため、PCB 特別措置法の枠組みを最大限活用し、高濃度 PCB 廃棄物の保管事業者及び所有事業者に対する働きかけを徹底するべきである。また、高濃度 PCB 廃棄物の行政代執行に要する費用の見込み額についても、掘り起こし調査と併せて早急に精査することが必要である。

こうした取組が今後着実に行われることを前提としつつ、行政代執行を行った都道府県市に対する基金を通じた支援については、国及び産業界が協力して基金を造成することにより行うことが適当である。

国については、昭和 47 年に PCB の製造が中止されてから平成 13 年の PCB 特別措置法制定に至るまでの約 30 年にわたり PCB の処理が進まなかったこと、我が国も締結している残留性有機汚染物質に関するストックホルム条約（PoPs 条約）に基づき PCB 廃棄物の処分を確実に推進する必要があること、高濃度 PCB 廃棄物の期限内処理は PCB 処理事業所立地自治体に対する国としての約束であることに鑑み、都道府県市に対する支援を検討することが適当である。

関係事業者については、PCB 特別措置法第 4 条及び第 22 条の規定を踏まえ、PCB 製造者及び PCB が使用されている製品の製造者（以下「PCB 製造者等」という。）に対し、難分解性である等の性質を持ち、高額な処理費用を要する PCB 及び PCB 含有製品を製造した者としての社会的責任（CSR: Corporate Social Responsibility）に鑑み、社会貢献として応分の協力を広く求めることが適当である（※）。

※ これらの事業者は現在は PCB 又は PCB 含有製品を製造していないこと、また、PCB 又は PCB 含有製品の製造当時はその製造が禁止されていなかったことから、PCB 製造者等には PCB 廃棄物の処分に関する法的責任はないことに留意することが必要。

### (参照条文) PCB 特別措置法（抄）

(ポリ塩化ビフェニル使用製品を製造した者の責務)

第 4 条 ポリ塩化ビフェニル使用製品を製造した者は、ポリ塩化ビフェニル廃棄物の確実かつ適正な処理が円滑に推進されるよう、国及び地方公共団体が実施する施策に協力しなければならない。

(ポリ塩化ビフェニル使用製品を製造した者に対する要請)

第 22 条 環境大臣は、ポリ塩化ビフェニル使用製品を製造した者に対し、ポリ塩化

ビフェニル廃棄物の確実かつ適正な処理を円滑に推進するための資金の出えんその他の必要な協力を求めるよう努めるものとする。

行政代執行を行った都道府県市については、住民の安全や健康の保持の観点から必要な措置を講じる責務があることを踏まえ、当該行政代執行に要した費用について一定の負担をすることが適当である。

こうした考え方を踏まえ、関係者間の費用の分担割合については、今後、関係者間で検討することが適当である。

### (3) 関係事業者の協力について

PCB を製造した者については、社名変更・合併等はあるものの後継事業者が存在し、PCB が使用されている製品については、高濃度の PCB を含む絶縁油を使用した高圧変圧器・コンデンサー等及び安定器等が PCB 廃棄物の大部分を占め、その当時の製造者又はその後継事業者が相当程度存続していることから、これらの関係事業者に対して、PCB 特別措置法第 4 条及び第 22 条の規定を踏まえた社会的責任に鑑み、社会貢献として、基金への出えんについて協力を求めることが適当である。

関係事業者による基金への出えん協力の具体的な在り方については、以下の要素も留意しつつ、国と関係事業者との間で今後検討していくことが適当である。

#### (考慮要素)

- ・ 必要となる額をあらかじめ明確にした上で、その範囲内で協力を求めるものであること。
- ・ 関係事業者に広く協力を求めるものであること。
- ・ PCB 及び PCB 使用製品の製造当時にはその製造が禁止されていなかったことから、関係事業者には PCB 廃棄物の処分に関する法的責任はないこと。
- ・ 関係事業者の個別の状況を踏まえつつ、できるだけ不公平感の少ない、関係者間で納得の得られる拠出の在り方とすること。

#### 4. その他必要な支援について

行政代執行に至る前の手続きとしては、まずは徹底した掘り起こし調査を行い、保管事業者に対して行政指導等を行った上で、それでも不十分な場合、PCB 特別措置法に基づく改善命令を行うことが必要であり、さらに、都道府県市が行う行政代執行の費用については議会の議決が必要となるのが基本である。また、行政代執行に実際に要した費用については、保管事業者が不明、資力不足等の場合であっても、制度上、当該保管事業者から徴収するのが原則であるため、基金による支援があったとしても、都道府県市の行政代執行後の事務として、保管事業者からの未収金の徴収事務が発生する。このように、掘り起こし調査から行政代執行に至るまでの手続、さらには行政代執行の実施後の手続においても、都道府県市にとっては相当の事務負担が発生することに留意することが必要である。

このため、都道府県市による行政代執行が円滑に行われるよう、前述の基金による支援に加え、都道府県市の体制面の強化や技術面での支援についても別途検討することが必要である。



(参考 1) 独立行政法人環境再生保全機構業務方法書(平成 16 年 4 月 1 日規程第 1 号)

(ポリ塩化ビフェニル廃棄物処理の助成)

第 26 条 機構が機構法第 10 条第 1 項第 5 号の規定により行う助成金の交付は、ポリ塩化ビフェニル廃棄物(ポリ塩化ビフェニル廃棄物の適正な処理の推進に関する特別措置法(平成 13 年法律第 65 号)第 2 条第 1 項に規定するポリ塩化ビフェニル廃棄物をいう。以下同じ。)の処理を確実にかつ適正に行うことができると認められるものとして環境大臣が指定する者に対し、ポリ塩化ビフェニル廃棄物の速やかな処理を図るため、ポリ塩化ビフェニル廃棄物の処理に要する費用で次に掲げる費用の範囲内のものにつき行うものとする。

- (1) 中小企業者(中小企業支援法(昭和 38 年法律第 147 号)第 2 条第 1 項に規定する中小企業者のうち、同項に規定する中小企業者以外の一又は二以上の会社(以下この号において「大企業者」という。)の所有に係る当該中小企業者の株式の数の当該中小企業者の発行済株式の総数に対する割合又は大企業者の当該中小企業者への出資の金額の当該中小企業者の出資の総額に対する割合が二分の一以上である者及びその者との間にその者による完全支配関係(法人税法(昭和 40 年法律第 34 号)第 4 条の 2 に規定する完全支配をいう。以下この号において同じ。)がある者並びに大企業との間に当該中小企業者又は大企業者による完全支配関係がある者を除いたものをいう。)その他常時使用する従業員の数が 100 人以下の法人が保管するポリ塩化ビフェニル廃棄物(電気機器又は OF ケーブル(ポリ塩化ビフェニルを絶縁材料として使用した電気機器又は OF ケーブルを除く。)に使用された絶縁油であって、微量のポリ塩化ビフェニルによって汚染されたものが廃棄物となったもの及び当該絶縁油が塗布され、染み込み、付着し、又は封入されたものが廃棄物となったものを除く。次号及び第 4 号において同じ。)の処理に要する費用(第 3 号及び第 4 号に掲げる費用を除く。次号において同じ。)
  - (2) 個人が保管しているポリ塩化ビフェニル廃棄物の処理に要する費用
  - (3) ポリ塩化ビフェニル廃棄物の処理に際しての環境の状況の把握のための監視若しくは測定若しくは安全性の評価又は安全性の確保のための研修若しくは研究に係る費用
  - (4) ポリ塩化ビフェニル廃棄物の保管に係る費用
- 2 政府及び都道府県から機構法第 16 条第 1 項のポリ塩化ビフェニル廃棄物処理基金に充てるため交付を受けた補助金の合計額に相当する金額については、原則として前項第 1 号及び第 2 号に掲げる費用に充てるものとする。
  - 3 ポリ塩化ビフェニル廃棄物処理基金に充てることを条件として政府及び都道府県以外の者から出えんされた金額の合計額に相当する金額については、第 1 項第 3 号及び第 4 号に掲げる費用に充てるものとする。

## (参考2) ポリ塩化ビフェニル廃棄物処理基本計画（平成26年6月）

### 第2章第6節

#### 2 製造者等のポリ塩化ビフェニル廃棄物処理基金への資金の出えんの協力

財団法人電気絶縁物処理協会の基本財産に出えんした製造者等により、特別措置法の趣旨に沿って、ポリ塩化ビフェニル廃棄物処理基金へ資金が拠出されているところである。

今後とも、国は、製造者等に対して、ポリ塩化ビフェニル廃棄物処理基金への拠出について協力を要請していくこととする。製造者等は、難分解性である等の性質を持ち、高額な処理費用を要するポリ塩化ビフェニル及び使用製品を製造した者としての社会的な責任に鑑み、国の要請を踏まえ資金の出えんについて協力することが求められる。

製造者等が基金に拠出した資金は、ポリ塩化ビフェニル廃棄物処理に際しての環境の状況の把握のための監視及び測定並びに安全性の評価並びに安全性の確保のための研修及び研究に係る費用、中間貯蔵・環境安全事業株式会社その他環境大臣の指定する処理主体において適正に処理するために必要となる高圧トランス・コンデンサ等及び安定器等・汚染物の保管に係る費用、その他ポリ塩化ビフェニル廃棄物の処理施設の設置及び管理を推進するために地域住民の理解を増進することに資する事業に要する費用に充てることとし、もってポリ塩化ビフェニル廃棄物の処理を円滑に推進できるようにする。

(注) ポリ塩化ビフェニル廃棄物処理基本計画については、平成28年改正のPCB特別措置法に基づき、閣議決定計画としての見直し作業が進められており、見直し案については、平成28年6月にパブリックコメントがなされ、本報告書の取りまとめ時点において、閣議決定に向けた作業が進められているところ。

### (参考3) 本検討会における主な指摘事項

- 代執行は自治体にとって最終手段。自治体が行政代執行に踏み切る場合は、徹底した指導を行い、命令を出した後もその履行を何度も迫る。そして、行政代執行に至った場合はしつこいと思われるぐらい費用の求償をやっている。
- PCB 廃棄物の処分の代執行に関しては、計画的処理完了期限前の一定の時期に、場合によっては複数件同時に行わなければいけないということも考えられるのではないかと。そういったことを踏まえ、期限内に円滑に終わらせるために、やはり何らかの都道府県及び政令市に対する支援をいただきたい。
- 代執行の事務も入ってくると人手不足も生じてくる。税金を使うため、県議会の議決を必要とするものであることもぜひ御理解いただきたい。代執行を行う自治体に、できれば財政負担が生じることがないように、支援の仕組みを確実に講じていただきたい。
- 不法投棄の行政代執行に対する支援の基金は、措置命令を出すのに躊躇してしまうのだが、行政手続に瑕疵があった場合は基本的には支援しないということになっているので、今回検討されるスキームに関しても同じような形になってくるのではないかと。
- 今回のスキームは非常にシンプルで、生活環境上の支障などという論点がなく、基本的に高濃度PCBであれば対象になるという意味で外縁がはっきりしているため、行政としてはシンプルにこの制度をできるだけ活用したいという流れにできればよい。
- PCB の問題については、期限が決まっていて、必ず処理しなければいけないという中で行政代執行をせざるを得ない。その際、費用の問題でそこに躊躇が生じれば期限が守れないということになるので、やはり何らかの財政的支援の枠組みが必要。
- どのような形で負担を求めていくかというところの考え方をきちんと整理しなければならぬ。やはり産業界の法的責任ということは原則ないのだと思う。法的責任が生じる基盤は全くないので、法的責任がない中で一定の負担を求めていくという根拠をどう考えていくかということが1つのポイント。
- 産業界に対してどういうことを理由として負担をお願いするのかということが一番大きな問題。
- 原因者がいながら代執行費用を請求していくと未収金問題ということになって非常に事務量が増える。どのような仕組みとすれば地方自治体が代執行を進めていきやすいのかも議論いただければありがたい。
- 行政側から言えば、それ以外に、行政代執行の前の段階の調査、改善命令等を出す時の手間、終わった後の求償に係る調査がある。それが、場合によっては複数件同時に発生する可能性がある。

- 自治体は、直接にかかる代執行費用以外のもの、いろんな面で人的問題から相当の負担を強いられる。代執行が終わった後の事務は相当なものがある。未収金については、場合によっては徴収に係る費用のほうが多くなるくらい頑張る。
- 都道府県は、廃棄物に対して住民の生活環境を保全する責務は一義的にあるので、都道府県を（負担の対象から）抜くということはある得ないのではないか。
- まずは掘り起こし調査を早くやって（代執行に要する費用に係る）本当の意味の正確な数字が確定しない限り、負担の議論はできないのではないか。
- 掘り起こし調査については、数字を確定することは難しい。その議論をずっと進めていくといつまでたっても制度設計ができないことになってしまうので、一定の線を区切って合理的な見積もりをしていくスタイルでないと現実的でない。
- 精度をアップするために掘り起こしのスピードアップに努力する必要があるのではないか。
- 製造責任者としての責任がないということであれば、広く浅く寄付的な資金を求めるとするのが妥当ではないか。
- 株式会社である限り、株主に対してどうして法的責任のないものを出すのかという話になるし、社内でも社外取締役、社外監査役がいる、いろんなステークホルダーの方がいるので、そういう方と向き合っていかなければいけない。
- 特措法の4条と22条で製造者の社会的な責務についての規定が入っているので、普通の産業界全般ということではなく、やはり製造事業者等には特にご協力いただくことが適当。
- 産業界の負担については、PCB特措法4条で法的責任はないが円滑に推進されるように協力しなければならないと法律上書いてある。シンプルにこちらの条文に基づいて協力するというロジックはとれないのか。
- 安定器については、中小の専門メーカーが多く、数的にも非常に少ない。そこにだけ負担を強いるというのは非現実的な話。
- 顧客からPCB入りの安定器を引き取っているケースが多く、数億から数十億の処理費用を抱えている。

#### (参考4) 国会審議における指摘事項

##### 衆議院環境委員会

4月1日(金)

- 今回の法案で、高濃度 PCB 廃棄物の保管事業者が不明の場合に、都道府県が処理の代執行ができるという規定が盛り込まれております。保管事業者が不明ということも考えられるわけでありまして、その費用を保管事業者から徴収するということは困難になることが予測されるわけでありまして、このような場合、都道府県がその費用の全てを負担しなくてはならないということは適当ではないと考えております。これは何らかの支援が必要になります。

4月5日(火)

- 法案では、高濃度 PCB 廃棄物の保管事業者が不明になっているような場合においては、都道府県知事はその廃棄物の処分を代執行することができるという規定を盛り込んでおります。高濃度 PCB 廃棄物の期限内処理を達成するためには必要な措置だと思っております。

しかしながら、保管事業者が不明であるとした場合にはその費用は誰が負担するのかという問題があるわけでありまして、通常の代執行であれば義務を負っている者に求償することになると思いますが、都道府県が肩がわりせざるを得ないのか。これでは、都道府県が代執行に二の足を踏むというような事態にも陥る可能性があるわけです。

- 今、代執行の経費のお話のところだけ触れましたけれども、いや、それも含めてやはり全体に大きな費用がかかっているんですから。

何でかかるかということ、やはり毒性がある物質の処理のために経費がかかっているわけで、そういったときにしかるべく責任を果たしてもらおうという点で、PCB 製造事業者等に負担を求めるという立場で臨むということが必要じゃないか。

- (略) 代執行、つまり PCB の排出事業者が不存在あるいは資力が足りないような場合に限ってこのように PCB 製造事業者等に負担を求めるといって、限定的に使うというのは、今の全体の経費の額を考えたときに、余りにも小さ過ぎるのではないのかと率直に思います。

改めて、PCB の製造事業者等にしっかりとした費用負担を求め、先ほどの第十五条の解釈のところでも、負担を求めないということまでは書いていないという言い方もされておりましたので、私は、こういう立場で踏み込んだ対応が行われるべきだと。それでこそ、今後においても、毒性を持つようなそういう物質を製造す

る事業者が生まれるような場合についての必要な責任を求めていく、そういうことにつながっていくと考えております。

#### 参議院環境委員会

4月21日（木）

- 代執行に係る費用については、最終的には義務者への徴収で賄うとはいえ、一旦は自治体で持たなければなりませんし、しかも代執行といいますと、例えば不法投棄のケースなどでも指摘されるとおり、費用求償ができないケースが多々ある、こういった問題もございます。

私が危惧いたしますのは、費用求償の難しさから、例えば自治体の熱心な調査の結果、PCB廃棄物が新たに大量に出てきてしまった、しかも持ち主不明で求償できない、費用はどうするのか、うちの自治体では賄い切れない、その結果、代執行に慎重になってしまう、こういったケースも発生するのではないかと強い懸念を抱いております。

- 現時点で破産や所有者が明らかでないPCB製品も存在しております。改正案では行政代執行による処分が可能となります。PCBの処分は排出事業者が負担することが原則であり、PCBそのものやPCB製品の製造は四十年も前であるものを考えれば、製造事業者処理費用の負担を求めるといことは難しいといった意見があります。

しかしながら、所有者が明らかでないPCB製品を自治体が代執行で処分した場合、その代執行を行う都道府県や市が費用負担をするということも適当ではないとも思えます・・・

- 有毒物質、有害物質という中でも、例えばカドミウムだとかヒ素だとかというのは自然界にそもそもあるわけですね。（略）

しかし、そういうものと違って（中略）、PCBというのは商品としてわざわざ作ったんですから、これは意図的に商品として作ったということにおいて、カドミウムとかヒ素とかそういうものとは違って、これを作って、つまりもうけていた人たちがいるわけですから、それはやっぱり当然、払うというのは、お金を出すというのは製造者として当然のことだというふうに思いますけれども。

私は、そういうことから勘案すると、今の基金に対して、要は、その何とかかんとか財団という、電気絶縁物何とか財団が解散するときに四億円入れたからそれで済ますというのは少ないというふうに思っています・・・

- この法律によって行政代執行の道が開かれるわけですね。それはそれで僕はいいいことだと、というか必要なことだと思っています。

しかし、行政代執行というのは、そのとき、最終的には、本来であれば責任者に対して求償していく、あくまで代執行したことに対して求償するという。求償の相手というのが、普通は廃棄物の場合は排出事業者なわけですよ。ところが、排出事業者が分からぬとか潰れちゃっているとかということで代執行していくわけだから、そのときはこれ、代執行したときの求償する相手としては、やっぱり製造者に対して、今言ったように、商品としてわざわざ作っているんですから、これで金も受けしているんですから、それは製造者に求償するということは当然あり得るというふうに思います・・・

委員名簿（五十音順、敬称略）

（◎座長、○座長代理）

- 赤渕 芳宏 名古屋大学大学院環境学研究科 准教授
- 上野 主税 一般社団法人日本電機工業会 PCB 処理検討委員会委員長
- 内橋 聖明 一般社団法人日本照明工業会 専務理事
- 大塚 直 早稲田大学大学院法務研究科 教授
- 鈴木 道夫 橋元綜合法律事務所 弁護士
- 高橋 光弥 豊田市 環境部長
- 田中 敦 三菱化学株式会社 取締役常務執行役員総務部長
- 田中 昌子 秋田県 生活環境部長
- ◎ 新美 育文 明治大学法学部 専任教授
- 塗 靖明 株式会社カネカ 理事 総務部長
- 野田誠一郎 福岡県 環境部長
- 福井 弘 京都市環境政策局循環型社会推進部 廃棄物指導・生活環境  
担当部長
- 山田 咲道 エース会計事務所 公認会計士・税理士