

4.2 環境関連法規および制度

(1) 環境保護法 (PEPA-97)

唯一の環境法規であった環境保護法令(PEPO-83)が基礎的な環境組織の設立と高次の政策決定に限られていたため、連邦および4州に環境保護庁(Environmental Protection Agencies: EPAs)が設置され、環境基準(NEQS)の運用開始や環境アセスメントが実施に移されたものの、財政、人員の不足から十分に機能してはいなかった。

1997年制定の環境保護法は、環境に関する広範囲の汚染防止・管理のための包括的法律として制定され、環境裁判所や環境執政官および汚染者責任による課徴金制度、市民が受けた環境損害に対する裁判制度などを規定した。また、具体的な環境施策の実施は、州持続的開発基金(Provincial Sustainable Development Fund)の設立などと併せて地方分権化により各州政府に委ねられることとなった。

この法律で定める主な項目は以下のとおりである。

- 1) 国家環境保護審議会の設置と機能・権力の規定
- 2) 国家環境保護庁の設置と機能・権力の規定
- 3) 州政府環境保護局の設置と機能・権力の規定
- 4) 州持続的開発基金の設置と管理
- 5) 特定排出物と放出物の禁止、汚染課徴金制度
- 6) IEE/EIA
- 7) 危険廃棄物の輸入禁止・危険物の取扱い
- 8) 自動車の規制(基準以上の排出ガス、騒音に対する軽減装置の設置、適正燃料の使用)
- 9) 環境保護指令書(Pak-EPA, P-EPAが汚染者に出す改善命令)
- 10) 罰則: 最大百万Rs.の罰金。改善されない場合には1日あたり最大10万Rsの追徴金。環境裁判所における環境執政官による裁定。など
- 11) 監督する公務員等による共謀や見逃しに対する裁定
- 12) 環境裁判所・環境執政官の設置と法的権力、裁判所・執政官への訴え
- 13) 環境保護令(PEPO-83)の廃棄

(2) 環境基準(National Environmental Quality Standard)

「パ」国の環境基準(National Environmental Quality Standard: NEQS, 1993)は、1993年に「パ」国環境保護条例(Pakistan Environmental Protection Agency Ordinance, 1983)の規定に従って見直し、制定されている。この基準はさらに排ガス・排水規制値が見直しされ、2001年に改訂版が公布されている。

NEQSは、都市下水・工場の排水基準(NEQS for Municipal And Liquid Industrial Effluent)、工場排ガス基準・一般大気環境基準(NO_xのみ)(NEQS for Industrial Gaseous Emission)、自動車排ガス・騒音基準が定められている。

各環境基準値については、大気質、水質、その他公害の章で示した。

(3) 環境影響評価(IEE/EIA)

「パ」国における環境影響評価(初期環境影響評価 IEE / 環境影響評価 EIA)は、「パ」国環境保護法に基づいた環境影響評価法(Pakistan Environmental Protection Federal Agency Review Of Initial Environmental Examination And Environmental Impact Assessment Regulations,2000)及び環境アセスメント手順書(Policy and procedures for the filing, review and approval of Environmental assessment, 2000)があり、これらに従って実施されることとなっている。

なお、IEE/EIA を実施するにあたっては、下記ガイドライン等を活用して進めることが求められている。

環境影響報告書の作成と審査のためのガイドライン (Guideline for preparation and review of Environmental Reports)

公聴会開催のためのガイドライン (Guideline for public consultation)

環境影響を受けやすい地域及び環境汚染が著しく進行している地域に対するガイドライン (Guideline for sensitive and critical areas)

国家環境基準 (National Environmental Quality Standard)

(4) 州持続的開発基金 (PSDF)

PEPA-97 で規定されたこの基金は、各州に設けられ、連邦政府、州政府からの供与・借款や国際援助機関からの特定の義務を伴わない資金提供および民間からの寄付によって運営される。PSDF は、環境関連のプロジェクトを支援する目的および委員会の意見に従って PEPA の目的にかなう環境目標の達成のために使用される。

因みに、NWFP では 2003 年度 3 百万 Rs を SDF の維持に予算を割り、スイス開発庁 (SDC) は 5 百万 Rs の無償資金提供をブリッジしていると言われている。