

移入種対策小委員会中間報告案の考え方(案)

1 移入種の現状と問題

(1) 移入種とは何か

移入種とは、自然分布域に移入された又は移入される種（亜種又は変種を含む。以下同じ。）で、当該自然分布域の在来種のいずれにも属しない種をいう。在来種とは、本来的に、日本国内において生態系の構成要素となっている日本産の種をいう。（実体的には、日本産の種のリストから、概ね明治時代以降に導入されたと推定される移入種を除いた種として捉えられる。）

(2) 我が国における移入種の状況

我が国で確認されている移入種（定着しているもの）は、脊椎動物で 108 種、昆虫類で 246 種、維管束植物で 1,553 種であること。

移入種の定着について、昆虫類を例としてみると、定着種数は増加の傾向にあること。また、移入種は定着から一定期間を経過した後、急激に分布を拡大することがあること。

我が国への生物の持ち込み実態として、平成 14 年貿易統計によると脊椎動物（魚類を除く）で年間約 190 万頭、そのうち約 4 割をカメ目、齧歯類が占めていること。また、植物について、繁殖用の種、果実及び胞子の輸入量は約 8.4 万トンであること。

(3) 移入種による問題点

移入種による影響は、生物多様性への影響、人の財産等（農林水産業等）への影響、人の健康への影響に大きく分類できること。

生物多様性への影響は、マングースやオオクチバスなどによる在来種の捕食、成長の早いセイタカアワダチソウなどによる在来植物種との競合・駆逐、共生菌による窒素固定を行うハリエンジュなどによる土壌環境の攪乱、タイワンザルとニホンザルの交雑等に見られる遺伝的な攪乱等に分けることができること。

影響を生じている移入種の導入の経緯として、天敵、ペット、家畜、緑化植物等への利用を目的として意図的に導入する場合と、人や物資の移動に伴い非意図的に導入される場合とがあり、それぞれに対策をとる必要があること。

(4) 移入種に対する取組みの現状と課題

平成 13 年 12 月の総合規制改革会議の答申において、外来種による悪影響を回避するための仕組みを整備することが明記されるとともに、平成 14 年 3 月に決定した新・生物多様性国家戦略においても、移入種問題を生物多様性の三つの危機の一つと位置付け、対策を進める旨記述していること。

平成 13 年の内閣府の世論調査において、移入種問題について知っているという答え

た者の割合が5割を、移入種を駆除した方がよいとする者の割合が7割を、それぞれ超えるなど、移入種対策に関する国民の関心が高まっていること。一方、年齢別には、これらの割合は20代で低いなど、移入種問題に関する認識が国民一般に幅広く浸透しているとは言えない面があること。

海外から持ち込まれる動植物に対し、感染症法や植物防疫法等の既存制度があるが、それらは生物多様性の保全は目的にしておらず、生物多様性の保全をも観点に入れた新たな包括的制度が必要であること。

2 移入種対策に関する措置のあり方

(1) 基本的考え方

生物多様性条約の指針原則に位置づけられている予防、早期発見・早期対応、防除を基本的な考え方とすべき。

移入種の全体像を視野に入れた対応策を検討すべき。

既に多くの移入種が我が国に持ち込まれており、定着し顕著な問題を生じているもの、顕著な影響は生じていないが注意深く監視していくことが必要なもの、今後導入するに際しチェックが必要なものなど、移入種によりとるべき対策には幅がありうること。

国、地方公共団体のみならず、動植物を扱うすべての主体が、移入種に係る問題を認識し、それぞれが必要な対処を行えるようにすることが重要であること。

(2) 制度化を検討すべき事項

既に定着し顕著な問題を生じているか、あるいはそのおそれが高い移入種については、徹底的な管理が行えるようにすべき。また、必要性に応じて、計画的に防除を実施できる体制がとれるようにすべき。

我が国に意図的に持ち込まれる移入種については、あらかじめ当該移入種の生態や利用形態等からみて生ずる可能性のある生物多様性等への影響が評価され、その結果を踏まえて持ち込みが実施されるようにすべき。

我が国に意図的に持ち込まれた移入種あるいは非意図的に持ち込まれた移入種のうち、生物多様性等への影響が懸念されるものについては、その状況を監視し、問題が生じた場合には早期の対応がとれるようにすべき。

固有種が多く生息するなど、特に移入種に対して脆弱である地域に関しては、別途、当該地域の特別な管理ができるようにすべき。

普及啓発、調査研究を推進すべきこと。

(3) 制度化に当たって配慮すべき事項

既存の他制度との整合性、連携・協力体制の構築に留意が必要。

防除に当たっては、動物愛護の観点に配慮が必要。