

中央環境審議会水環境・土壌農薬合同部会バイオレメディエーション小委員会 「微生物によるバイオレメディエーション利用指針について(報告案)」の概要

審議の経緯

1. 微生物を利用したバイオレメディエーションについては、昨年3月23日に設置された水環境・土壌農薬合同部会バイオレメディエーション小委員会において、適切な制度の在り方が議論されてきたところ。
2. 本小委員会は、これまで4回にわたり産業構造審議会化学・バイオ部会組換えDNA技術小委員会開放系利用技術指針作成ワーキンググループと合同で審議を行い、次の内容の「微生物によるバイオレメディエーション利用指針について(報告案)」をとりまとめた。
3. 本案については、昨年11月8日から12月7日までパブリックコメントを募集し、現在、最終的なとりまとめに向けた検討を行っているところ。
 - ・ 第1回合同会合 平成16年4月26日(月)
 - ・ 第2回合同会合 平成16年6月11日(金)
 - ・ 第3回合同会合 平成16年7月30日(金)
 - ・ 第4回合同会合 平成16年10月7日(木)

報告案の概要

1. 指針の対象

(1) 対象とするバイオレメディエーションの手法

指針の対象とするバイオレメディエーションの手法は、最近の技術の進歩や利用動向等を踏まえ、微生物を利用するバイオレメディエーションのうちバイオオーグメンテーションを対象とすることとした。バイオスティミュレーションについては、対象としないこととした。

(2) 利用微生物

指針で確認(3.参照)の対象とする利用微生物は、微生物の種類ごとに生態系等への影響についての科学的知見に基づいた適切な安全性評価が可能なものとする。具体的には、以下とする。

分類・同定された単一微生物又はそれらを混合した微生物系

自然環境から採取された複合微生物系をもとにして、特定の培養条件で集積培養された複合微生物系であって、高度に限定された微生物で構成され、その構成が継続的に安定していることが確認されたもの

(3) 浄化対象物質、浄化対象環境媒体

特に指定するものではないが、以下を想定。

物質：バイオオーグメンテーション技術への期待から、石油類の他、分解が遅い化学物質(トリクロロエチレン等揮発性有機化合物、ダイオキシン類等多環芳香族等)及び金属類等。

環境媒体：開放系利用を前提に、自然条件下の限定された区域の土壌及び地下水等。

2．バイオレメディエーションの実施概要

事業者は、あらかじめ浄化事業ごとに浄化作業等の内容及び方法を盛り込んだ「浄化事業計画」を策定し、同時に、科学的かつ適正に行われた生態系等への影響評価について、その結果を記載した評価書（以下、「生態系等への影響評価書」という。）を策定する。

この浄化事業計画及び生態系等への影響評価書に記載した内容において、適切な安全管理のもとに浄化事業を実施するものとする。

浄化事業を終了する際は、指針に基づき浄化事業計画に定めた項目を確認してから終了するものとする。

3．国による確認

事業者がバイオオーグメンテーションを実施する際、浄化事業計画が指針に適合しているか否かについて、広範かつ高度な科学的知見に基づいた判断を必要とすることがあることから、指針において国への確認を求めることができる制度を設けることが必要である。

4．浄化事業の実施に当たっての留意事項

- ・事業者は、浄化事業計画に基づき、浄化対象物質、利用微生物の変化等について浄化事業期間内のモニタリングを実施することとする。
- ・浄化事業の実施中に、生態系等に影響が及ぶおそれのあることを示すモニタリング結果が得られた場合や事故が発生した場合には、事業者は、環境影響を防止するために必要な措置を講じる必要がある。また、国による確認を受けた事業者は、その旨を速やかに国に連絡することとする。
- ・指針にのっとったバイオレメディエーション事業は、利用される微生物について科学的知見に基づく安全性評価を実施し、安全管理を適切に行うことによって、安全性の確保に万全を期して進められるものであるということに対する周辺住民等の一層の理解が必要なことから、事業者は必要に応じ、周辺住民等に対して十分な情報の提供を行い、周辺住民等とのコミュニケーションを進めることが必要である。 等

今後の予定

本報告案については最終的なとりまとめの後、水環境・土壌農薬合同部会への報告を経て、中央環境審議会会長から環境大臣へ意見具申される予定。

中央環境審議会水環境・土壌農薬合同部会バイオレメディエーション小委員会
「微生物によるバイオレメディエーション利用指針について（報告案）」
に対する意見の募集について（お知らせ）

平成16年11月8日（月）
環境省中央環境審議会水環境・土壌
農薬合同部会バイオレメディエーション
小委員会事務局
（担当：環境管理局総務課環境管理技術室）
室長 補佐：徳永 泉（内6550）
室長 補佐：瀬川 正宇（内6551）
担当：田中 裕子（内6557）

中央環境審議会 水環境・土壌農薬合同部会 バイオレメディエーション小委員会
（委員長：松本聡秋田県立大学生物資源科学部教授）は、産業構造審議会 化学・バイオ
部会 組換えDNA技術小委員会開放系利用技術指針作成ワーキンググループ（委員長
：藤田正憲大阪大学大学院工学研究科教授）と合同で審議を行い、「微生物によるバイ
オレメディエーション利用指針について（報告案）」をとりまとめました。

本案について、広く国民の皆様から御意見をお聴きするため、御意見を募集（パブリ
ックコメント）いたします。御意見のある方は御意見募集要領に沿って御提出下さ
い。

1．概要

バイオレメディエーションとは、微生物等の働きを利用して汚染物質を分解・無害化す
ることによって、土壌・地下水等の環境汚染の浄化・修復を図る技術です。微生物を利用
するバイオレメディエーションは、多様な汚染物質への適用可能性をもち、投入エネルギ
ーが理論的には少なく、一般的に浄化コストも低く済む可能性があり、環境浄化のための
将来の主要技術の一つと考えられていますが、外部で培養した微生物を導入するバイオ
オーグメンテーションは、生態系等への有害な影響を与えるおそれがないとは言えないこ
とから、あらかじめ安全性の評価を実施してから利用することが適当な手法として位置づけ
られます。しかしながら、この安全性評価は、事業者にとって未だ経験が浅く、その統一
された評価手法が存在していないのが現状です。

このような背景の下、本年3月23日に、中央環境審議会 水環境・土壌農薬合同部会
バイオレメディエーション小委員会が設置され、産業構造審議会 化学・バイオ部会 組
換えDNA技術小委員会開放系利用技術指針作成ワーキンググループと合同で審議を行い、
今般、「微生物によるバイオレメディエーション利用指針について（報告案）」をとりまと
め、本案について広く国民の皆様から意見募集（パブリックコメント）を行うこととしま
した。

2．意見提出について（詳細は御意見募集要領参照）

御意見のある方は、別添の「御意見募集要領」に沿って、平成16年11月8日（月）
から、平成16年12月7日（火）までに提出ください。御意見に対して個別の回答はい
たしかねますので、その旨御了承願います。

また、寄せられた御意見については、とりまとめの上、中央環境審議会 水環境・土壌
農薬合同部会 バイオレメディエーション小委員会に報告し、審議の参考に供するととも
に、公表する予定です。

なお、本報告は、水環境・土壌農薬合同部会への報告を経て、中央環境審議会の最終的なとりまとめが行われる予定です。環境省はこれを受けて、経済産業省とともに微生物によるバイオレメディエーション利用指針を策定することとしております。

3．留意点

本報告案は産業構造審議会 化学・バイオ部会 組換えDNA技術小委員会開放系利用技術指針作成ワーキンググループと合同でとりまとめたものであり、経済産業省においても同時に意見の募集を行っております。御意見は環境省又は経済産業省のいずれかに御提出いただければ、両省において考慮されることとなりますので、同じ御意見を2つの省に提出していただく必要はありません。

4．添付資料

- ・御意見募集要領
- ・微生物によるバイオレメディエーション利用指針について（報告案）

御意見募集要領

1. 意見募集対象

「微生物によるバイオレメディエーション利用指針について（報告案）」

2. 募集期間

平成16年11月8日（月）～平成16年12月7日（火）17時必着

郵送の場合は、同日必着

3. 意見提出方法

[意見提出用紙]の様式により、以下に従って提出して下さい。

(1) 郵送：下記[意見提出用紙]の様式に従って提出して下さい。

(2) ファクシミリ：下記[意見提出用紙]の様式に従って提出して下さい。

(3) 電子メール：下記[意見提出用紙]の様式に従い、テキスト形式で送付して下さい（添付ファイルによる御提出は御遠慮願います。）。

なお、電話での御意見は受け付けかねますので、あらかじめ御了承下さい。

[意見提出用紙]

宛先：中央環境審議会 水環境・土壌農薬合同部会 バイオレメディエーション小委員会事務局
(環境省環境管理局総務課環境管理技術室)

氏名(会社名/部署名)：

住所：〒

電話番号：

FAX 番号：

御意見：

< 該当箇所 > (「微生物によるバイオレメディエーション利用指針について（報告案）」中のページ数を明記して下さい。)

< 意見内容 >

< 理由 > (可能であれば、根拠となる出典等を添付又は併記してください。)

4 . 意見提出先

中央環境審議会 水環境・土壌農薬合同部会 バイオレメディエーション小
委員会事務局（環境省環境管理局総務課環境管理技術室）宛て

郵送の場合 〒100-8975 東京都千代田区霞が関 1-2-2

ファクシミリの場合 03-3593-1049

電子メールの場合 kanri-gijutsu@env.go.jp

5 . 資料入手方法

本事務局において配布

場所：東京都千代田区霞が関 1-2-2 中央合同庁舎第 5 号館 23 階

環境省環境管理局総務課環境管理技術室

インターネットによる閲覧 環境省ホームページ <http://www.env.go.jp>

郵送による送付

郵送を希望される方は、120円切手を添付した返信封筒（A4版の冊子が
折らずに入るもの。郵便番号、住所、氏名を明記のこと。）を同封の上、下記
「4 . 意見提出先」の郵送の場合の宛先まで送付して下さい。

6 . 注意事項

御意見は、日本語で御提出ください。

電話での御意見の提出は御遠慮願います。

御意見に対する個別の回答はいたしかねますので御了承願います。

頂いた御意見については、住所、電話番号、FAX番号及び電子メールアドレスを除き公開される可能性のあることを御承知おきください（公表の際に匿名を希望される場合は、意見提出時にその旨書き添えてください）。

経済産業省においても同時に意見の募集を行っております。御意見は環境省又は経済産業省のいずれかに御提出いただければ、両省において考慮されることとなりますので、同じ御意見を2つの省に提出していただく必要はありません。

微生物によるバイオレメディエーション
利用指針について（報告）
（案）

平成16年 月 日

産業構造審議会化学・バイオ部会 組換えDNA技術小委員会
開放系利用技術指針作成ワーキンググループ
中央環境審議会水環境・土壌農薬合同部会
バイオレメディエーション小委員会

目次

第1	はじめに.....	1
第2	バイオレメディエーション利用の現状.....	2
第3	指針の対象.....	3
1	対象とするバイオレメディエーションの手法.....	3
2	利用微生物.....	3
3	浄化対象物質.....	4
4	浄化対象環境媒体.....	4
第4	バイオレメディエーションの実施概要.....	4
第5	浄化事業実施手順の詳細.....	5
1	浄化事業計画の策定.....	5
(1)	利用する微生物の種類の名義.....	5
(2)	浄化作業等の内容.....	5
(3)	浄化事業等の方法.....	6
(4)	安全管理の方法.....	6
2	生態系等への影響評価の実施.....	6
(1)	評価に必要とされる情報.....	7
(2)	評価の項目及び評価の実施方法.....	9
3	浄化事業の実施.....	10
4	浄化事業の終了.....	10
第6	国による確認.....	11
第7	浄化事業の実施に当たっての留意事項.....	11
1	モニタリング.....	12
2	緊急時の対応.....	12
3	安全管理体制の整備.....	12
4	記録等の保管.....	12
5	周辺住民等への情報の提供.....	12

(添付資料)

- ・用語の解説
- ・合同会合審議経過
- ・産業構造審議会 開放系利用技術指針作成WG委員名簿
- ・中央環境審議会 バイオレメディエーション小委員会委員名簿

第1 はじめに

バイオレメディエーションとは、微生物等の働きを利用して汚染物質を分解・無害化することによって、土壌、地下水等の環境汚染の浄化・修復を図る技術である。環境汚染浄化の技術的手法としては、物理的手法、化学的手法及び微生物機能の活用等の生物学的手法が存在するが、微生物を利用するバイオレメディエーションは、多様な汚染物質への適用可能性をもち、投入エネルギーが理論的には少なく、一般的に浄化コストも低く済む可能性があり、将来の主要技術の一つと考えられている。微生物を利用するバイオレメディエーションの中でも特に、バイオオーグメンテーション(注1)については、主に難分解性化学物質の汚染に対し、近年環境汚染浄化技術としての注目度が高まっており、今後の利用拡大が期待されているところである。

微生物の開放系利用となるバイオレメディエーションは、安全性評価を十分踏まえつつ実施するということを前提にすれば、汚染された土壌、地下水等の浄化が進められることによって、全体として生態系への影響及び人への健康影響(以下、生態系等への影響という。)を低減することが期待できるものである。

特に、バイオオーグメンテーションは、一般的には自然環境から分離した特定の微生物を選択し、培養されたものを意図的に一定区域に導入することによって、汚染された土壌、地下水等の浄化を図ろうとするものであるが、生態系や人に対する有害な影響を与えるおそれがないとは言えないことから、あらかじめ安全性の評価を実施してから利用することが適当な手法として位置付けられるものである。しかしながら、この安全性評価は、事業者にとって未だ経験が浅く、その統一された評価手法が存在していないのが現状である。

このことに対し、これまで我が国においては、通商産業省(当時)では、平成10年5月に、「組換えDNA技術工業化指針」の改訂を行い、生物的環境修復等の開放系利用を指針の対象に加え、その中で微生物等についても、「当分の間、本指針を準用する」こととし、また、環境庁(当時)では、平成11年3月に、揮発性有機化合物による地下水汚染に対して微生物を利用して浄化する際の環境への影響を防止するため、「微生物を用いた環境浄化の実施に伴う環境影響の防止のための指針」を策定したところであるが、その安全性に係る指針が並立して存在していることから、平成14年12月に策定された「バイオテクノロジー戦略大綱」において、一元化を含めた制度の検討を行う必要性が指摘されているところである。

一方、平成15年6月、「遺伝子組換え生物等の使用等の規制による生物の多様性の確保に関する法律(以下、カルタヘナ法という。)(注2)」が制定され、同法に基づき、生物多様性影響評価実施要領が同年11月に告示され、本検討の参考となる生物多様性への影響の評価手法が示されることとなった。

本報告書は、このような状況を踏まえ、産業構造審議会化学・バイオ部会組換えDNA技術小委員会開放系利用技術指針作成ワーキンググループ及び中央環境審議会水環

境・土壌農薬合同部会バイオレメディエーション小委員会において、微生物(注3)を利用するバイオレメディエーションの中でも特に、バイオオーグメンテーションを実施する際の安全性の確保に万全を期すために、生態系等への影響に配慮した適正な安全性評価手法及び管理手法等のための基本的要件の新たな考え方(以下、指針という。)を検討し、とりまとめたものである。上記のとおり、国が関係者の理解を得つつとりまとめた指針を示すことによって、バイオレメディエーション事業の一層の健全な発展につながり、バイオレメディエーションの利用の拡大を通じた環境保全が図られることが期待されるものである。

(注1) バイオレメディエーション(Bioremediation)のうち、外部で培養した微生物を導入することによる環境修復をバイオオーグメンテーション(Bioaugmentation)、栄養物質等(栄養物質及びその他の添加剤をいう。以下同じ。)や酸素を加えて修復場所に生息している微生物を活性化することによる環境修復をバイオスティミュレーション(Biostimulation)という。

(注2) 後述の第4の「(参考)カルタヘナ法の概要」を参照のこと。

(注3) ここでいう「微生物」には、カルタヘナ法に規定される「遺伝子組換え生物等」は含まない。また、カルタヘナ法において、いわゆる「セルフクローニング」、「ナチュラルオカレンス」に起因する生物は、「遺伝子組換え生物等」の定義から除外されて整理されていることから、当該生物は、指針の「微生物」の中に含めることとした。

なお、ここでいう微生物とは、細菌、古細菌、菌類である。

第2 バイオレメディエーション利用の現状

バイオレメディエーションには汚染土壌を掘削し、処理サイトへ運搬して処理する方式(ex situ)又は現場上で処理する方式(on site)と汚染土壌を掘削することなく原位置で処理する方式(insitu)とがある。また、微生物の利用方法により分類すると、栄養物質等や酸素を加えて土着の微生物を活性化させるバイオスティミュレーションと外部で培養した微生物を導入するバイオオーグメンテーションとがある。

土壌、地下水等汚染修復におけるバイオレメディエーションは、海外では1980年代から実用化され、汚染サイトの浄化に適用されるようになった。バイオレメディエーションの先進国である米国では、1980年代末から1990年代にかけてバイオレメディエーションが商業化された。1989年のExxon Valdez Spill(エクソン・バルディーズ号のアラスカ原油流出事故)の後、技術的進展が加速したとされる。

日本では、湾岸戦争で汚染されたクウェートの油汚染土壌をバイオレメディエーションにより浄化する実証試験をPEC((財)石油産業活性化センター)が1990年代に実施した。また、有機塩素化合物による汚染については、1994年から1995年に環境庁(当

時)の調査の一環としてバイオスティミュレーションの実証試験が行われた。また、RITE((財)地球環境産業技術研究機構)は、1995年から2000年の期間でバイオスティミュレーション及びバイオオーグメンテーションの実証試験を実施した。これらの取組により、日本においてもバイオレメディエーション技術が急速に進歩した。近年では、主として、ダイオキシン類などの難分解性有機汚染物質の分解や重金属の処理に対するバイオオーグメンテーション技術の適用に関する研究開発も行われている。

また、バイオレメディエーションの運転管理や安全性評価のため、微生物のモニタリング手法の研究開発も進んでおり、希釈平板法、MPN法、PCR-DGGE法、定量PCR法、マイクロアレイ等の微生物解析技術の応用が試みられているところである。

以上のように、バイオレメディエーションは土壌、地下水等の環境修復において今後有望な技術の一つと位置づけられ、その更なる技術的進展が期待されているところである。

第3 指針の対象

1. 対象とするバイオレメディエーションの手法

指針の対象とするバイオレメディエーションの手法は、微生物を利用するバイオレメディエーションのうち、「第1 はじめに」に記載した事項及び最近の技術の進歩や利用動向等を踏まえ検討した結果、微生物を利用したバイオオーグメンテーションとすることとした。また、バイオスティミュレーションについては、添加する栄養物質等又は酸素の供給の停止とともに、活性化された微生物は減少し、土着の微生物相に復元されると考えられることから、対象としないこととしたが、浄化事業の計画・実施に当たっては、栄養物質等の添加等指針の考え方を参考にしつつ、バイオレメディエーションを実施する者(以下、「事業者」という。)自らが適切な安全性評価を行い、適切な安全管理のもとに実施されることが望ましい。

2. 利用微生物

微生物を利用したバイオオーグメンテーションのうち、指針で確認(注1)の対象とする利用微生物は、微生物の種類ごとに生態系等への影響についての科学的知見に基づいた適切な安全性評価が可能なものとする。

この基本的考え方の観点から、具体的には、

分類・同定された単一微生物(注2)又はそれらを混合した微生物系

自然環境から採取された複合微生物系(注3)をもとにして、特定の培養条件で集積培養された複合微生物系であって、高度に限定された微生物で構成され、その構成が継続的に安定していることが確認されたもの

とすることが適当と考える。

なお、自然環境から採取された複合微生物系をもとにして、培養された複合微生物系

(前記のものを除く。)は、構成している微生物の把握が難しく、指針の適用ができないため、確認の対象としないこととしたが、浄化事業の計画・実施に当たっては、指針の考え方を参考にしつつ、事業者自らが適切な安全性の点検を行い、適切な安全管理のもとに実施されることが望ましい。

(注1)事業者から提出された浄化事業計画や生態系への影響評価の結果等に基づき、指針に適合しているか否かを国が判断・確認するもの(詳細は、後述第6を参照のこと)。

(注2)生態系等への影響を評価するためには、微生物の特性についての知見が必要であることから、株レベル(不可能な場合は種又は属レベル(ただし、安全性評価が可能な場合。また、評価を実施する場合は同じ属・種であっても個別事業毎に行う。))の分類・同定が必要。

(注3)一般的に「コンソーシア」と称されている。

3. 浄化対象物質

環境汚染浄化の対象物質としては、特に指定するものではないが、バイオオーグメンテーション技術への期待から、石油類の他に、分解が遅い化学物質(トリクロロエチレン等揮発性有機化合物、ダイオキシン類等多環芳香族等)及び金属類等を想定している。

4. 浄化対象環境媒体

浄化作業が行われる環境媒体としては、特に指定するものではないが、開放系利用を前提に、自然条件下の限定された区域の土壌及び地下水等を想定している。

第4 バイオレメディエーションの実施概要

事業者は、あらかじめ浄化事業ごとに浄化作業等の内容及び方法を盛り込んだ「浄化事業計画」を策定し、同時に、科学的かつ適正に行われた生態系等への影響評価について、その結果を記載した評価書(以下、「生態系等への影響評価書」という。)を策定する。

この浄化事業計画及び生態系等への影響評価書に記載した内容において、適切な安全管理のもとに浄化事業を実施するものとする。

浄化事業を終了する際は、指針に基づき浄化事業計画に定めた項目を確認してから終了するものとする。全体の手順は以下のとおりであり、各手順の詳細については次項で記載する。

1. 浄化事業計画の策定
2. 生態系等への影響評価の実施

(1) 評価に必要とされる情報

(2) 評価の項目及び評価の実施方法

3. 浄化事業の実施

4. 浄化事業の終了

上記各項目の内容の検討に当たっては、カルタヘナ法に基づく開放系利用における生物多様性影響評価及びその承認の枠組みが微生物のバイオレメディエーションの安全性評価及びその確認を実施していく上で基本的には同様な概念であることから、同法を参考とした。ただし、この法律は、遺伝子組換え生物等を対象としたものであることから、微生物の利用に際しては、安全性評価及び安全管理方法として不必要と考えられる項目は除外した。

(参考) カルタヘナ法の概要

我が国は、「生物の多様性に関する条約のバイオセーフティに関するカルタヘナ議定書」を締結するため、2003年6月、カルタヘナ法を制定し、2004年2月19日に議定書が我が国について発効すると同時にカルタヘナ法が施行された。

カルタヘナ法及びこれに基づく省令、告示等では、開放系での遺伝子組換え生物等の利用に当たって、利用する組換え生物等の種類の名称、使用等の内容及び使用等の方法について定めた「第一種使用規程」を作成し、主務大臣の承認を受けることとされている。また、承認を受ける場合には、生物多様性影響について評価を行い、その結果を記載した「生物多様性影響評価書」を提出することになっている。この生物多様性影響評価においては、分類学上の位置づけ等、使用等の歴史、生理学的・生態学的特性（生息可能な環境条件、寄生性等、繁殖・増殖の様式、病原性、有害物質の産生性等）について情報を収集した上で評価するとされている。さらに、事故時の措置等についても規定されている。

第5 浄化事業実施手順の詳細

1. 浄化事業計画の策定

事業者は、浄化事業を行うに当たって、事業の内容を明確にし、指針に定められた内容を確実に実施するために、以下の内容を含む「浄化事業計画」を策定し、これに従って事業を行う。なお、土壌汚染対策法、水質汚濁防止法及び化学物質の審査及び製造等の規制に関する法律等の関係する法令を遵守することは当然のことである。

(1) 利用する微生物の種類の名

(2) 浄化作業等の内容

浄化対象物質及び想定される濃度(浄化対象物質以外の共存する汚染物質がある場合は、その物質及び濃度)

浄化対象物質の浄化目標濃度（以下、浄化目標という。）

浄化事業期間

- ・浄化作業期間（浄化準備開始から浄化目標達成時までをいう。）
- ・モニタリング期間

（３）浄化事業等の方法

作業区域（浄化作業を行う範囲・面積・土壌等の量）の設定

作業区域及びその周辺の情報（詳細は２．（１）．３）参照）

浄化技術の情報（詳細は２．（１）．２）参照）

利用微生物の作業区域への導入

- ・利用微生物の導入方法
 - ・導入する利用微生物の菌密度及びその量
 - ・利用微生物と同時に導入する栄養物質等（詳細は２．（１）．２）．参照）
- 浄化事業の終了方法とその手順（詳細は、４．参照）

（４）安全管理の方法

- ・利用微生物の拡散防止対策
- ・栄養物質等の拡散防止対策
- ・浄化対象物質（必要に応じ、中間生成物を含む）の拡散防止対策
- ・モニタリングの方法（関係として、第７ １．参照）
- ・安全な管理に関する検討委員会等の設置（関係として、第７ ３．参照）
- ・事業に関する記録の方法・保管（関係として、第７ ４．参照）
- ・緊急時の対応及び偶発的事故対策（関係として、第７ ２．参照）

２．生態系等への影響評価の実施

生態系等への影響評価に当たり、以下の(1)に掲げる評価に必要とされる情報を収集する。ただし、掲げられた情報の一部を用いる必要がないと考える合理的な理由がある場合には、その理由を示すことにより、それらの情報を収集する必要はない。また、これらの情報以外の情報を収集する必要が生じた場合には、当該情報を追加して収集する。

生態系等への影響評価は、(1)の評価に必要とされる情報を用いて、以下の(2)に掲げる評価項目ごとに、必要に応じ、定められた(2)に掲げる評価の実施方法に沿って行い、その評価結果を踏まえ、生態系等への影響が生ずるおそれがあるか否かを総合的に判断する。

なお、以下の情報収集は、必ずしも、個別に限定された場所での情報である必要はなく、適用条件を想定した上で、その想定条件を満たす情報を収集することによって、評価することが可能である。

また、生態系等への影響評価に必要とされる情報は、最新の科学的知見によることが必要である。なお、評価を行うに当たり用いられた情報の出典（当該情報が学識経験者

又は評価を行う者の有する知識又は経験に基づくものである場合はその旨)が明らかになるようにする。以上によって、評価の結果を記載した「生態系等への影響評価書」を策定する。

(1) 評価に必要とされる情報

1) 利用微生物の情報

利用微生物について、以下のような情報を収集する。収集に当たっては、第一には、各種データベース及び文献等の既知の情報の十分な調査を行い、情報が不足している場合には、必要に応じ実験室等での使用等の結果を収集する。

分類学上の位置付け及び分離源

使用等の歴史及び現状

生理学的及び生態学的特性

- ・ 基本的特性
- ・ 好適生育環境の条件（利用微生物の生存が有利になる条件、生存を制限する条件等）
- ・ 寄生性又は共生性
- ・ 生活環（接合、孢子形成等）
- ・ 病原性（主要な動植物及び人に対する影響）
- ・ 有害物質の産生性（主要な動植物及び人に対する影響）
- ・ その他の情報

利用微生物の検出及び識別の方法並びにそれらの感度、特異性及び信頼性（必要に応じて、近年の微生物解析技術を踏まえること。）

2) 浄化技術の情報

計画している浄化技術について、以下のような情報を収集する。収集に当たっては、第一には、文献等の既知の情報の十分な調査を行い、情報が不足している場合には、必要に応じ実験室等での使用等の結果を収集する。

浄化技術の内容

利用微生物の土壌、地下水等への導入方法及び導入条件並びに基本的な技術的原理の説明。

分解生成物及び分解経路等

想定される分解経路、分解生成物の有無について、既存資料の調査や実験室等での使用等の結果により確認する。分解生成物が認められる場合には、その性状を調査する。なお、浄化対象物質以外の共存する汚染物質が存在する場合、その物質の挙動を調査する。

作業区域における利用微生物の挙動等

- ・ 生存・増殖能力及び生残性

- ・拡散の特性
- ・分離源区域と作業区域の生存環境の比較、作業区域における増殖促進等のための選択圧
- ・他の微生物群集への影響（(2)を参照のこと）
栄養物質等を添加する場合は、その内容
- ・栄養物質等の名称（CAS 番号）、化学構造式、分子量
- ・性状、分解性及び毒性等安全性
- ・導入の目的
- ・導入量
- ・導入濃度及び導入頻度
- ・環境基準等の規制等に関する情報
- ・二次的な汚染の可能性がある物質を用いる場合は、その情報（物質名、毒性、導入時の濃度、導入量、残留性及び作業区域での拡散性）
- ・その他副次的な影響

3) 作業区域及びその周辺の情報

利用微生物を導入する場所について、以下のような情報を収集する。作業区域を特定しない場合においては、利用環境を具体的に想定して収集する。

作業区域等の特徴

- ・位置
作業区域の位置・周辺状況等
- ・現場における汚染原因等
汚染原因及び現在の状況等
- ・水文地質学的特性
作業区域及びその周辺の地質条件(土壌種、有機物含量、物理・化学特性等)、並びに水理地質学的特性（帯水層の分布、地下水の水位等）
- ・生息する主要な動植物
作業区域内及びその周辺に生息・生育している主要な動植物。特に、生活環境に関係する動植物等保護の対象となる生物種、及び利用する微生物の病原性又は毒性によって影響を受けやすいことが知られている生物種については、詳細な情報。
- ・土地利用の状況
作業区域の土地利用の状況について、工業地域、商業地、住宅地等の別、また、住宅地にある場合には在住人口、工業地域等の場合には労働人口等についての情報。さらに河川水及び地下水の飲料用水や工業用水、灌漑用水等としての利用の状況についての情報。

- ・作業区域周辺の特徴

必要に応じ、上記を参考に情報を収集する。

浄化対象物質の情報

対象物質の化学構造式、分子量、CAS登録番号等、性状、分解性及び毒性等安全性の情報。

また、既存の法律等により当該物質に関係する規制等がある場合には、その基準値等参考となる情報を収集する。

汚染状況

利用微生物の導入予定場所に存在する浄化対象物質の状況について、水平分布及び垂直分布に関する情報を収集する。浄化対象物質以外の共存する汚染物質が見られる場合は、その状況についての情報。

4) その他

上記1)～3)の情報収集に関しては、

国内外における使用等又は実験室等での使用等の結果に関する情報があれば収集する。

情報の一部を用いる必要がないと考える合理的な理由がある場合には、その理由を示すことにより、それらの情報を収集する必要はない。

上記1)～3)以外の情報を収集する必要がある場合には、当該情報を追加して収集する。

(2) 評価の項目及び評価の実施方法

事業者は、前記(1)の評価に必要とされる情報を用いて、以下に示す評価項目ごとに、評価を行う。また、必要に応じ、定められた評価の実施方法に沿って評価を行う。以下の項目ごとの評価結果の概要及びこれらの評価結果を踏まえた総合的な判断の結果によって、浄化事業に伴う生態系等への影響を評価する。なお、評価を行う者が行った判断については、その判断の根拠を明らかにする。

利用微生物が浄化作業終了後(注1)に増殖する可能性。必要に応じ、作業区域外への影響に配慮した効果的な措置。

作業区域における他の微生物群集への影響(注2)。

作業区域及びその周辺における主要な動植物及び人に対する、利用微生物の病原性及び有害物質の産生性の有無、若しくはその他の有害な影響を及ぼす可能性。必要に応じ、生態系等への影響に配慮した効果的な措置。

浄化作業に伴う浄化対象物質(必要に応じ中間生成物を含む)の拡散の可能性。必要に応じ、作業区域外への影響に配慮した効果的な措置。

浄化に当たって栄養物質等を添加する場合は、浄化作業終了後の当該

物質の有意な残留の可能性。必要に応じ、作業区域外への影響に配慮した効果的な措置。

浄化作業終了後の有害な分解生成物等の有意な残留の可能性。必要に応じ、作業区域外への影響に配慮した効果的な措置。

評価の実施方法としては、第一には、上記の ~ に関係する既知の情報を十分に収集し、活用した上で行う(注3)。なお、情報が不足している場合は、必要に応じ、実験室等での使用等の結果等を収集して行う。

上記の の「他の微生物群集への影響」の場合は、作業区域に類似した土壌等を選定し、当該土壌等の物質循環に深く関与している微生物の特定の種を選定等して評価するか(注4)、又は微生物群集のプロファイル変化に基づき評価する。

また、上記の の「主要な動植物への影響」の場合は、作業区域及びその周辺で問題となる主要な動植物種を選定して、具体的内容について評価し、生態系への影響が生ずるおそれの有無について評価する。

(注1)浄化作業終了後とは、設定した浄化目標達成後をいう。

(注2)ここでの「他の微生物群集への影響」とは、浄化作業終了時点において、導入微生物によって他の微生物群集が影響を受けたことによって、本来あるべき土壌等としての機能が失われ、かつ、その状態が長年に渡って継続的に維持されることが予想される影響を与えた場合を言う。具体的には、生存環境の競合又は有害物質の産生等により、導入微生物が他の微生物の生育を阻害し、生態系の基盤を大きく変化させることを通じて、間接的に主要な動植物の生育環境等への影響を与える性質等を評価する。

(注3)自然環境等から分離された微生物であれば、一般的には、生物学的知見の情報量が大きく存在するため、その情報を十分調査することによって、判断することが重要である。

(注4)例えば、一般細菌(炭素循環に係る作用)、硝化菌・脱窒菌(窒素循環に係る作用)等を選定して、当該菌数の増減を測定することによって評価する、又は土壌の呼吸活性(二酸化炭素発量)又は硝化活性、脱窒活性等を測定することによって評価することも可能。

3. 浄化事業の実施

浄化事業は浄化事業計画に従って、行うこととする。

4. 浄化事業の終了

浄化事業計画に定めた浄化事業の終了方法とその手順に従って、浄化作業終了後、浄

化対象物質、利用微生物、分解生成物及び栄養物質等の濃度等が以下のとおり、終了可能な水準に達したことを確認して浄化事業終了とする。

- ・浄化対象物質が、浄化事業計画に定めた浄化目標に達したこと
- ・利用微生物が、浄化作業終了後に増殖、又は高濃度に残留しないこと
- ・分解生成物が、浄化作業終了後に有意に残留しないこと
- ・栄養物質等が、浄化作業終了後に有意に残留しないこと
- ・その他、浄化事業計画に定めた事項が遵守されていること

第6 国による確認

事業者がバイオオーグメンテーションを実施する際、浄化事業計画が指針に適合しているか否かについて、広範かつ高度な科学的知見に基づいた判断を必要とすることがあることから、指針において国への確認を求められることができる制度を設けることが必要である。事業者は、国の確認を受ける場合には、浄化事業計画を記載した申請書とともに、指針に基づき生態系等への影響評価を行い、その結果を記載した生態系等への影響評価書を国に提出する。国は、以下の観点から、提出された浄化事業計画及び生態系等への影響評価書の確認を行うこととなる。

- ・生態系等への影響評価書及び学識経験者から聴取した意見の内容に照らし、浄化事業計画に従って浄化事業を行った場合に生態系等に悪影響を及ぼすおそれがないと認められる計画であること。
- ・利用微生物の特性又は浄化事業計画の内容及び方法に応じ、既知の十分な情報収集又は実験室等での使用等の結果を収集することにより、生態系等への影響を評価するための情報が得られていること。
- ・利用微生物の特性又は浄化事業計画の内容及び方法に応じ、生態系等への影響の評価に際し勘案した生態系等への影響の効果的な防止に資する措置が確実に講じられるものであること。

また、確認に当たっては、微生物や土壌、地下水等についての広範かつ専門的な知見を必要とすることから、学識経験者から意見を聴取した上で判断することが必要である。

なお、国は、確認の日以降の科学的知見の充実により、確認を受けた浄化事業計画に従って浄化事業が行われる場合においてもなお生態系等への影響が生ずるおそれがあると認められるに至った場合は、学識経験者からの意見を聴取した上で確認を取り消すとともに、必要に応じ、その知見について関係者へ周知する。

第7 浄化事業の実施に当たっての留意事項

浄化事業の実施に当たって留意すべき事項について、以下に記述する。

1．モニタリング

事業者は、浄化事業計画に基づき、浄化事業期間（浄化事業計画に定めた期間）内のモニタリングを実施することとする。モニタリングについては、以下の項目において行うこととする。

- ・浄化対象物質
- ・利用微生物及び必要な場合は他の微生物の変化
- ・分解生成物（必要に応じ中間生成物を含む）
- ・栄養物質等
- ・その他の必要な項目

2．緊急時の対応

浄化事業の実施中に、生態系等に影響が及ぶおそれのあることを示すモニタリング結果が得られた場合や事故が発生した場合には、事業者は、環境影響を防止するために必要な措置を講じる必要がある。また、第6の国による確認を受けた事業者は、その旨を速やかに国に連絡することとする。

3．安全管理体制の整備

安全で的確な実施を確保するため、事業者は安全管理体制を整備することが必要である。このため、事業所の長は、浄化事業ごとに経験を有する全体の管理を行う者及びその者を補佐する者を配置し、安全管理業務を遂行させ、さらに、安全・環境管理について助言を行う委員会を設置するとともに、微生物の取扱いに関する教育訓練、事故時における連絡体制の整備を行うよう努める。

4．記録等の保管

事業者は、浄化事業実施状況、上記3における委員会の審議内容等、必要と考えられる事項に対する記録を行い、その保管をするよう努めること、また、事業期間に導入した利用微生物について、適切な期間、適切な管理のもとに保管する。

5．周辺住民等への情報の提供

指針にのっとったバイオレメディエーション事業は、利用される微生物について科学的知見に基づく安全性評価を実施し、安全管理を適切に行うことによって、安全性の確保に万全を期して進められるものであるということに対する周辺住民等の一層の理解が必要なことから、事業者は必要に応じ、周辺住民等に対して十分な情報の提供を行い、周辺住民等とのコミュニケーションを進めることが必要である。

用語の解説：近年の微生物解析技術

MPN 法：MPN 法は、培養法に基づいた微生物の計数方法の一つで、Most Probable Number 法の略である。液体の選択培地等に、希釈した試料を接種し、特定の微生物を選択的に培養する。希釈率および増殖が認められたチューブの数から、統計学的に菌数を推定することができる。特定微生物の検出や定量には有効であるが、培養不可能な微生物には適用できない。

PCR-DGGE 法：PCR-DGGE 法は、核酸を利用したモニタリング法の一つで、Polymerase Chain Reaction-Denaturing Gradient Gel Electrophoresis 法の略である。環境中の微生物群集について、PCR で遺伝子を増幅し、変性剤の濃度勾配を形成させたゲル上で、それぞれの塩基配列の違い（微生物種の違い）により電気泳動度が異なることを利用して、微生物群集由来の遺伝子を分離する方法である。微生物を単離培養しなくても、微生物群集を再現性よくプロファイリングすることが可能である。さらに、DGGE で得られたバンドを切り出して塩基配列を決定することにより、微生物の系統関係を推定することができる。ただし、PCR を用いて遺伝子増幅を行っているため、定量性に欠けることに注意を要する。

T-RFLP(Terminal Restriction Fragment Length Polymorphism、制限酵素末端断片長解析)法：末端を蛍光標識したプライマーを用いて目的 DNA を PCR で増幅し、制限酵素で消化した後、そのフラグメントを電気泳動する。集団を構成する微生物の種類が違えば制限酵素切断部位も異なるため、電気泳動により得られるピークの強度、位置、数も異なる。このことを利用して微生物群集の構造を解析する。微生物群集の解析には、16S rRNA 遺伝子をターゲットとする方法がよく用いられる。

PCR-サザンプロット解析法：サザンプロットは 1975 年にサザン (Southern) が開発した DNA の分析方法で、アガロースゲル等で電気泳動した DNA をメンブレンに 1 本鎖の状態に写し取り、放射性同位元素等で標識した DNA とハイブリダイズさせ、目的 DNA を検出する。この方法は検出感度が低いため、微生物群集の解析においては、感度を上げるために、土壌等から抽出した DNA の目的配列を PCR によって増幅した後、サザンプロットを行う。これを PCR-サザンプロットという。

マイクロアレイ(microarray)、DNA マイクロアレイ (DNA microarray)：様々な微生物の rDNA を微小な間隔で規則正しく並べて固定化した基盤 (マイクロアレイ) 上に、試料から抽出した蛍光標識された rRNA を滴下し、ハイブリダイズした rRNA を検出することにより、微生物の群衆組成を同定・解析する方法。微生物から抽出した rRNA 分子を直接解析に用いるため、定量的な解析が可能である。

(参 考)

産業構造審議会 化学・バイオ部会 組換え DNA 技術小委員会
開放系利用指針作成ワーキンググループ 及び
中央環境審議会 水環境・土壌農薬合同部会
バイオレメディエーション小委員会 合同会合審議経過

平成16年4月26日 第1回

- (1) 検討会の設置趣旨(経済産業省、環境省)
- (2) 従来指針について(経済産業省、環境省)
- (3) カルタヘナ法の概要
- (4) 合同会合における主要な論点(案)
- (5) バイオレメディエーション実施事例に関するプレゼンテーション
- (6) その他

平成16年6月11日 第2回

- (1) バイオレメディエーション実施事例等に関するプレゼンテーション
- (2) 指針の方向性について(案)
- (3) その他

平成16年7月30日 第3回

- (1) 委員からの意見について
- (2) バイオレメディエーション利用指針に関する報告書(案)について
- (3) その他

平成16年10月7日 第4回

- (1) バイオレメディエーション利用指針に関する報告書(案)について
- (2) その他

産業構造審議会 化学・バイオ部会 組換えDNA技術小委員会
開放系利用技術指針作成ワーキンググループ委員名簿

委員長

藤田 正憲 大阪大学大学院工学研究科 教授

委員

青木 宙 東京海洋大学大学院海洋科学技術研究科 教授

江崎 孝行 岐阜大学大学院医学研究科 教授

岡村 和夫 清水建設株式会社 技術研究所 社会基盤技術センター
環境バイオグループ主席研究員

妹尾 啓史 東京大学大学院農学生命科学研究科 教授

田口 雄作 (独)産業技術総合研究所 地圏資源環境研究部門 主任研究員

辻 博和 株式会社大林組 東京本社 土木技術本部 環境技術第二部長

富田 房男 放送大学北海道センター 所長

中村 和憲 (独)産業技術総合研究所 生物機能工学研究部門 副研究部門長

中村 寛治 東北学院大学 工学部 環境土木工学科 教授

福田 雅夫 長岡技術科学大学工学部生物系 教授

宮 晶子 株式会社荏原総合研究所 生物研究室 室長

森永 力 広島県立大学生物資源学部生物資源開発学科 教授

山下 修一 東京大学大学院農学生命科学研究科 助教授

山田 靖子 国立感染症研究所 動物管理室 室長

[敬称略]

中央環境審議会水環境・土壌農薬合同部会
バイオレメディエーション小委員会委員名簿

委員長

松本 聰 秋田県立大学生物資源科学部 教授

委員

大塚 直 早稲田大学法学部 教授

加藤 順子 (株)三菱化学安全科学研究所 リスク評価研究センター長

中杉 修身 横浜国立大学 客員教授

森田 昌敏 (独)国立環境研究所 統括研究官

金子 信博 横浜国立大学大学院環境情報研究院 教授

高松武次郎 (独)国立環境研究所 水圏環境研究領域土壌環境研究室長

長谷部 亮 (独)農業環境技術研究所 化学環境部有機化学物質研究グループ長

藤田 正憲 大阪大学大学院工学研究科 教授

矢木 修身 東京大学大学院工学系研究科附属水環境制御研究センター 教授

渡辺 信 (独)国立環境研究所 生物圏環境研究領域長

[敬称略]