

**Overview of the
Strategic Approach to International
Chemicals Management (SAICM)**

Hamoudi Shubber – SAICM secretariat

Seminar on SAICM National Implementation
Plans in the World

Tokyo, 12 March 2008

**国際化学物質管理戦略
(SAICM)の概要**

SAICM事務局 Hamoudi Shubber

諸外国におけるSAICM実施状況
に関するセミナー

東京 2008年3月12日

Contents

- Introducing SAICM
- Update on implementation

本日のテーマ

- SAICMとは
- 実施状況の現状

Introducing SAICM: overview

- What SAICM is and what it's not
- What's new
- The development
- Texts

SAICMとは:概要

- SAICMとは何か、SAICMとは何でないか？
- 何が新しいか？
- これまでの経緯
- 関連文書

Introducing SAICM: what it is

- SAICM is a global policy framework to support efforts to achieve the Johannesburg Plan of Implementation goal that, by 2020, chemicals should be produced and used in ways that lead to the minimization of significant adverse effects on human health and the environment.
- SAICM aims to coordinate, catalyse and facilitate.

SAICMとは: SAICMとは何か?

- 2020年までに化学物質の製造とその使用による人の健康と環境への重大な悪影響の最小化を目指す、「ヨハネスブルク実施計画」の目標達成を支援する、世界規模の政策的枠組み
- SAICMは、調整、媒介、円滑化を目指す

Introducing SAICM: what it's not

- SAICM is not a legally binding instrument.
- SAICM is not a new organization.
- SAICM does not replace existing institutions and mechanisms.

SAICMとは:どのようなものではないか

- SAICMは、法的拘束力を伴うようなものではない。
- SAICMは、新たな組織ではない。
- SAICMは、既存の制度や仕組みに取って替わるものではない。

Introducing SAICM: what's new

- SAICM is notable for its:
 - very broad scope;
 - ambitious goal (the Johannesburg 2020 target);
 - endorsement at the highest political levels;
 - emphasis on the sound management of chemicals as a sustainable development issue;
 - resource mobilization;
 - formal endorsement or recognition by IGO governing bodies;
 - multi-stakeholder and multi-sectoral character.

SAICMとは:どのようなところが新しい?

- SAICMの特徴
 - 広範なスコープ
 - 野心的な目標(ヨハネスブルク2020年目標)
 - 政治的にハイレベルな承認プロセス
 - 化学物質適正管理を持続可能な開発に係る問題として重視
 - 資源動員
 - 各種政府間組織(IGO)の運営機関による正式な承認あるいは認定
 - さまざまなステークホルダやセクターによる参画

Introducing SAICM: the development phase

- Development of SAICM was initiated by UNEP Governing Council in 2002 and endorsed by World Summits in 2002 and 2005.
- A multi-stakeholder and multi-sectoral consultation, involving representatives of Governments, NGOs, Industry and IGOs drawn from sectors such as agriculture, environment, health, industry and labour.
- Three sessions of a Preparatory Committee (Bangkok, November 2003; Nairobi, October 2004; Vienna, September 2005).
- Regional consultations.
- International Conference on Chemicals Management, Dubai, February 2006 (adopted SAICM).

SAICMとは:これまでの経緯

- 2002年、UNEP管理理事会がSAICMの推進を決議、2002年と2005年の世界サミットで承認される
- 農業、環境、保健、産業、労働等に係わる政府、NGO、産業界、政府間組織の代表の参画による、各種関係者及び各種業種による多角的協議
- 3回にわたる準備会合(2003年11月バンコク、2004年10月ナイロビ、2005年9月ウィーン)
- 地域別協議
- 2006年2月、ドバイにて国際化学物質管理会議(ICCM)開催、SAICMを採択

Introducing SAICM: key features of the development

- New framework for global action on sound management of chemicals:
 - Voluntary & non-binding;
 - Involving all stakeholders and sectors;
 - Builds on previous work and initiatives;
 - Address chemicals management throughout their life cycle.
- Review of progress to achieve the 2020 goal of sound management of chemicals.
- Recognizes the needs of developing countries and transition economy countries.

SAICMとは: 推進に当たっての主要点

- 化学物質適正管理のための世界的取組みに新たな枠組みを提供
 - 自主行動、非拘束性
 - すべての関係者及び業種を巻き込む
 - 既存の活動及び取組みを活かす
 - 化学物質のライフサイクル全般にわたって管理
- 2020年の化学物質適正管理という目標達成を目指して進捗を点検
- 途上国・市場経済移行国のニーズを配慮

Introducing SAICM: texts

- Dubai Declaration on International Chemicals Management
- Overarching Policy Strategy (OPS)
- Global Plan of Action
- Resolutions of the ICCM

SAICMとは: 関連文書

- 国際的化学品管理に関するドバイ宣言
- 包括的方針戦略(OPS)
- 世界行動計画
- ICCM決議

Introducing SAICM: the Dubai Declaration

- The Dubai Declaration on International Chemicals Management is the political commitment to SAICM and implementation.
- Adopted by “Ministers, heads of delegation and representatives of civil society and the private sector.”
- “The sound management of chemicals is essential if we are to achieve sustainable development, including the eradication of poverty and disease, the improvement of human health and the environment and the elevation and maintenance of the standard of living in countries at all levels of development.”

SAICMとは:ドバイ宣言

- 国際的化学品管理に関するドバイ宣言は SAICMとその実施に関する政治的コミットメント
- 「閣僚、政府代表団長、並びに市民社会及び民間部門の代表」が採択
- 「我々が、あらゆる発展段階の国において、貧困及び疾病の根絶、人の健康及び環境の改善、並びに生活水準の向上及び維持を含む持続可能な発展を成し遂げようとするならば、化学物質の適正な管理は必要不可欠である。」

Introducing SAICM: the Overarching Policy Strategy (OPS)

- Adopted by the ICCM
- Structure:
 - Scope
 - Needs
 - Objectives
 - Financial considerations
 - Principles and approaches
 - Implementation arrangements

SAICMとは:包括的方針戦略(OPS)

- ICCMにて採択される
- 構成
 - スコープ
 - 必要性
 - 目的
 - 財政面の考慮
 - 原則とアプローチ
 - 実施のための仕組み

Introducing SAICM: OPS scope

- SAICM has a scope that includes:
 - Environmental, economic, social, health and labour aspects of chemical safety;
 - Agricultural and industrial chemicals, with a view to promoting sustainable development and covering chemicals at all stages of their life-cycle, including in products implementation arrangements.
 - Note: SAICM does not cover products to the extent that the health and environmental aspects of the safety of the chemicals and products are regulated by a domestic food or pharmaceutical authority or arrangement.

SAICMとは:OPSの対象範囲

- SAICMの対象範囲は以下のとおり
 - 環境、経済、社会、健康及び労働面での化学物質の安全性
 - 持続可能な発展を促進し、製品中を含むライフサイクル全般において化学物質を対象とする目的で、農業用化学物質と工業用化学物質
 - 注:健康及び環境面に関する安全性が国内の食品または薬事当局によって規制されている化学物質や製品はSAICMの対象外

Introducing SAICM: OPS objectives

- A. Risk reduction
- B. Knowledge and information
- C. Governance
- D. Capacity-building and technical cooperation
- E. Illegal international traffic

SAICMとは:OPSの目的

- A. リスク削減
- B. 知識と情報
- C. ガバナンス
- D. 能力向上と技術協力
- E. 不法な国際取引

Introducing SAICM: Financial considerations

- OPS paragraph 19 calls:
 - upon existing and new sources of financial support to provide additional resources,
 - the mobilization of additional national and international financial resources, including through the Quick Start Programme.
- Financial arrangements for SAICM include, among other things:
 - Actions at the national or sub-national levels;
 - Enhancing industry partnerships and financial and technical participation in SAICM;
 - Integration of SAICM objectives into multilateral and bilateral development assistance cooperation;
 - Making more effective use of and building upon existing sources of relevant global funding, including by inviting the Global Environment Facility and the Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer and its Multilateral Fund for the Implementation of the Montreal Protocol within their mandates.

SAICMとは：財政面の考慮

- OPSパラグラフ19の要求内容
 - 既存及び新たな財政的支援が追加的資金を提供すること
 - クイックスタートプログラムを含む手段によって、追加的な国家及び国際的な財政的資金が活用されること
- SAICMの財政面の取決めは、特に以下の項目を含む
 - 国家又は準国家レベルの行動
 - 産業界のパートナーシップ及び財政的・技術的参加を高めること
 - SAICMの目的実施を多国間及び二国間の開発援助計画に統合すること
 - 地球環境ファシリティ（GEF）とオゾン層を破壊する物質に関するモントリオール議定書及びその多国間ファンドの資金運用委託範囲内での協力を呼びかける等、関連する世界規模の資金の既存財源をより効果的に使用すること

Introducing SAICM: Global Plan of Action (GPA)

- Recommended for use and further development as a working tool and guidance document for stakeholders implementing SAICM.
- Not fully negotiated.
- 36 work areas, 273 activities, actors, targets/timeframes, indicators of progress, implementation aspects.
- Structured in accordance with the 5 categories of SAICM objectives set out in the OPS.

SAICMとは:世界行動計画(GPA)

- SAICMを実施する関係者が利用し改善していく作業手段及びガイダンス文書として提案されたもの
- 交渉は尽くされたものではない
- 36の作業領域、273の活動、行動主体、目標・時間枠、進捗の指標、実施の側面
- OPSに掲げたSAICMの5分野の目標に沿って構成

Introducing SAICM: ICCM resolutions

- ICCM adopted 4 resolutions at its first session:
 - I/1 Implementation arrangements
 - I/2 Intergovernmental Forum on Chemical Safety
 - I/3 Tribute to the host Government
 - I/4 Quick Start Programme

SAICMとは:ICCM決議

- ICCM第1回会合において4つの決議を採択
 - I/1 実施のための仕組み
 - I/2 化学物質の安全性に関する政府間フォーラム
 - I/3 主催国に対する謝辞
 - I/4 クイックスタートプログラム

Implementing SAICM: overview

- Importance of and responsibility for implementation
- The national level
- The regional level
- Quick Start Programme
- IGO governing bodies
- ICCM

SAICMの実施:概要

- 実施の重要性と責任
- 国レベルでの実施
- 地域レベルでの実施
- クイックスタートプログラム
- 政府間組織(IGO)の運営機関
- ICCM

Implementing SAICM: the importance of and responsibility for implementation

- Adoption of SAICM in Dubai was the beginning not the end - success depends on implementation.
- All stakeholders have roles and responsibilities.
- SAICM provides the policy framework and can facilitate assistance but progress depends on the initiatives of individual actors, including Governments, IGOs and NGOs.
- Dubai Declaration:
 - "We collectively share the view that implementation and taking stock of progress are critical to ensuring success..."

SAICMの実施：実施の重要性と責任

- ドバイにおけるSAICM採択は始まりであって終わりではない—成功の可否はその実施にかかっている
- すべてのステークホルダーが役割と責任を負っている
- SAICMは政策的枠組みを提供し、支援の円滑化も可能だが、進捗は政府、政府間組織、NGOを含む個々の活動主体の取組みに係っている
- ドバイ宣言
 - 「我々は、実施及び進捗の管理は、成功を確実にする上で決定的な事項...との認識を共にする」

Implementing SAICM: the national level

Governments are expected to:

- integrate SAICM into relevant programmes and plans, including those for development cooperation [OPS paragraph 19 (a)];
- consider developing, with relevant stakeholder participation, a national implementation plan, taking into consideration existing elements [OPS paragraph 22];
- establish arrangements for implementing SAICM on an inter-ministerial or inter-institutional basis so that all concerned stakeholder interests are represented and all relevant substantive areas are addressed [OPS paragraph 23].

SAICMの実施: 国レベルでの実施

政府に期待される役割

- 開発協力プログラムを含め関連するプログラムや計画に SAICM を統合する【OPSパラグラフ19(a)】
- 既存の諸要素を考慮しつつ、関連関係者の参画の下、国内実施計画を策定することを検討する【OPSパラグラフ 22】
- すべての関係者の関心事項が代表され、すべての実質的な関連領域が対処されるよう、省庁横断的・組織横断的なSAICM 実施のための仕組みを確立する【OPSパラグラフ23】

Implementing SAICM: Japan national actions

- The Government of Japan has undertaken the first steps for SAICM implementation:
 - Nominated as SAICM National Focal Point
Mr. Hirotsuga Kimura, Director,
Environmental Health and Safety Division,
Ministry of the Environment;
 - Set up an “Inter-Ministerial Meeting on SAICM”
involving relevant division of 9 Ministries;
 - Organized in March 2007 a National Forum for
SAICM involving relevant stakeholders;
 - Has convened the present seminar on SAICM
National Implementation.

SAICMの実施：日本の実施行動

- 日本政府はSAICM実施の最初の手順を取り終えている
 - SAICMのナショナルフォーカルポイントに指名
環境省環境安全課長 **木村博承氏**
 - 9省庁からなる「SAICM関係省庁連絡会議」を設置
 - 2007年3月に関連関係者を巻き込み「SAICM国内
フォーラム」を開催
 - SAICMの国別実施に関する今回のセミナーを開催

Implementing SAICM: the regional level

- The SAICM OPS and ICCM resolution I/1 call for regional meetings as a key element in work between ICCM sessions.
- An Asia-Pacific regional meeting was held in Bangkok from 21 to 23 May 2007:
 - Defined terms of reference for the Asia-Pacific regional focal point and informal assistance group;
 - Exchanged views on national, regional and global implementation of SAICM;
 - Discussed preparations for the second session of the ICCM to be held in May 2009, including the preparatory meeting of the Open Ended Legal and Technical Working Group in October 2008.
- 5 SAICM Regional focal points assist in regional coordination and consultations

SAICMの実施：地域レベルでの実施

- SAICMのOPSとICCM決議I/1において、ICCMの会期間の主要な作業として地域レベルでの会合を提唱
- アジア太平洋地域会合は2007年5月21～23日、バンコクで開催
 - アジア太平洋地域のフォーカルポイント及び非公式支援グループの役割と責任を規定
 - SAICMの国別、地域別、世界的実施に関して意見交換
 - 2009年5月開催予定のICCM第2回会合に向けた準備について討議（2008年10月に予定される非制限的な法律・技術検討作業グループの準備会合を含む）
- 5地域のSAICM地域フォーカルポイントは地域的調整と協議を支援

Implementing SAICM: Japan regional involvement

- Japan is the SAICM regional focal point for the Asia-Pacific region:
 - **Mr Eisaku Toda**, Director, Chemicals Evaluation Office, Environmental Health Department, Ministry of the Environment.
- Japan has supported the Asia-Pacific regional meeting in Bangkok.
- Japan aims to support projects in the Asia-Pacific region under the framework of the Quick Start Programme (QSP).

SAICMの実施： 地域に対する日本の取組み

- 日本はアジア太平洋地域のSAICM地域フォーカルポイントを務めている
 - 環境省環境保健部化学物質審査室長
戸田英作氏
- 日本はバンコクにおけるアジア太平洋地域会議を支援
- 日本はアジア太平洋地域におけるプロジェクトをクイックスタートプログラム（QSP）の枠組みの中で支援していく意向

Implementing SAICM: Quick Start Programme (QSP)

- The objective of the QSP is to support initial SAICM enabling capacity-building and implementation activities in developing countries, least developed countries, small island developing States and countries with economies in transition.
- The QSP includes a UNEP trust fund and multilateral, bilateral and other forms of cooperation.
- Mandate elaborated in ICCM Resolution I/4.

SAICMの実施： クイックスタートプログラム（QSP）

- QSPの目的は開発途上国、後発開発途上国と小島嶼開発途上国と市場経済移行国における初期のSAICM実施のための能力向上と実施活動を支援すること
- QSPは、UNEP信託基金並びに多国間、二国間その他の形態の資金協力を含む
- 権限内容はICCM決議I/4に詳述

Implementing SAICM: QSP strategic priorities

- The QSP aims to support the mobilization of resources for national priority initial enabling activities in keeping with the work areas set out in the strategic objectives of section IV of the SAICM OPS, in particular those relating to:
 - development or updating of **national chemical profiles** and the identification of capacity needs for sound management of chemicals;
 - development and strengthening of national chemicals management institutions, plans, programmes and activities to implement SAICM, **building upon work conducted to implement international chemicals-related agreements** and initiatives; and
 - undertaking analysis, interagency coordination, and public participation activities directed at enabling the implementation of SAICM by integrating, i.e. **mainstreaming, the sound management of chemicals in national strategies, and thereby informing development assistance cooperation priorities.**

SAICMの実施: QSPの戦略的優先事項

- QSPはSAICM OPSの第IV部「目的」の戦略的目的に規定された作業領域に合致する初期の優先的能力向上のための資源動員を支援することを目指す。特に以下に関する事項を重視する。
 - **国内の化学物質プロファイル**を策定・更新すること及び化学物質適正管理のための能力ニーズを特定すること
 - **化学物質関連の国際的合意・自主行動の実施のため行われている作業に上積みする形で、SAICM実施のための国内の化学物質管理に関する制度、計画、プログラム、活動を展開・強化すること**
 - **化学物質の適正管理を国家戦略に統合する（すなわち、本流に組込む）ことにより、SAICM実施に関する能力向上に向けた分析、省庁間調整並びに公共関与活動を実施し、それにより開発援助協力における優先順位を明らかにすること**

Implementing SAICM: QSP trust fund

- Approximately \$13.3 million were pledged in 2006 and 2007.
- Governments of developing countries and countries with economies in transition are eligible to apply, and civil society networks on an "exceptional basis".
- Over \$6 million already allocated to support 40 projects in 51 countries.
- Two applications round per year, with next in September 2008
- Additional information and application materials available on SAICM web site.

SAICMの実施：QSPの信託基金

- 2006年と2007年で約1,330万ドルの誓約
- 途上国と市場経済移行国が申請可能、「例外的に」市民団体ネットワークも申請可能
- 既に51カ国での40件のプロジェクトに対して600万ドル強を割当て済み
- 申請受付は年2回、次回は2008年9月
- 詳しい情報と申請用資料はSAICMのウェブサイトを参照

Implementing SAICM: IGO governing bodies

- Dubai Declaration: "We will strive to integrate SAICM into the work programmes of all relevant UN organizations, specialized agencies, funds and programmes consistent with their mandates as accorded by their respective governing bodies."
- ICCM Resolution I/1: "*Commends* the Strategic Approach to the attention of the governing bodies of relevant intergovernmental organizations and encourages them to endorse or otherwise appropriately acknowledge the Strategic Approach."
- Since 2006, SAICM was endorsed or formally noted by the governing bodies of FAO, ILO, UNEP, UNIDO, UNITAR and WHO.

SAICMの実施： 政府間組織（IGO）の運営機関

- ドバイ宣言「我々は、すべての関連した国連機関及び専門機関、基金及び計画の作業プログラムの中に、SAICMをそれぞれの運営機関から付与された権能に合致する形で統合するよう努める」
- ICCM決議I/1「SAICMにつき各種関係政府間組織の運営機関が注意を払うよう推奨し、SAICMの支持又は他の然るべき方法での認知を慫慂する」
- 2006年以来、SAICMは以下の運営機関により支持又は正式認知されている
FAO、ILO、UNEP、UNIDO、UNITAR、WHO

Implementing SAICM: ICCM

- The International Conference on Chemicals Management (ICCM) will be reconvened in 2009, 2012, 2015 and 2020 to undertake periodic reviews of SAICM's implementation.
- ICCM2 is tentatively scheduled for May 2009 in Geneva, back-to-back with the World Health Assembly.
- An Open-ended Legal and Technical Working Group will be convened in October 2008 to assist ICCM2 preparations.

SAICMの実施 : ICCM

- 国際化学物質管理会議（ICCM）は SAICM実施状況の定期点検の目的で、2009年、2012年、2015年、2020年に開催予定
- ICCM2は2009年5月にジュネーブで世界保健総会に合わせて開催（未確定）
- ICCM2準備の一助として、非制限的な法律・技術検討作業グループの準備会合を2008年10月に開催

Conclusion

- SAICM is an ambitious new policy initiative that goes beyond previous efforts.
- Japan has demonstrated a strong international and regional commitment to SAICM.
- Looking forward to learning more on national level implementation.

まとめ

- SAICMは既存の取組みを超えた意欲的な政策イニシアティブ
- 日本はSAICMについて力強い国際的・地域的誓約を明示
- 国レベルの実施状況をさらに習得できることを期待

Contacts- information

Please visit the SAICM web site at:

www.chem.unep.ch/saicm

and soon:

www.saicm.org

or contact:

SAICM secretariat, Chemicals Branch, UNEP/DTIE,
11-13 chemin des Anémones, CH-1219 Châtelaine, Geneva, Switzerland,
telephone +41 22 917 85 32, fax +41 22 797 34 60, e-mail
saicm@chemicals.unep.ch

連絡先・情報

SAICMウェブサイトを是非ご覧ください

www.chem.unep.ch/saicm

専用サイトを近日公開

www.saicm.org

又は以下までご連絡ください
国連環境計画 (UNEP)
技術・産業・経済局 (DTIE)
化学支局内SAICM事務局
郵便番号CH-1219

スイス国ジュネーブ市シャトレヌ区アネモネ通り11-13番地

Tel: (41) -22-917-8532、Fax: (41) -22-797-3460

e-mail: saicm@chemicals.unep.ch